p2 y/91

Г2 9/91

НАРОДНЫЙ КОМИССАРІАТ ТРУДА.

№ 19.

ПРОТОКОЛЫ

II Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда, Представителей Бирж Труда и Страховых Касс.

18—25 мая н./с. 1918 года.

ЦѢНА 10 руб.

МОСКВА.
1918.

Гр 9
91

НАРОДНЫЙ КОМИССАРІАТ ТРУДА.

№ 19.

ПРОТОКОЛЫ

I Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда, Представителей Бирж Труда и Страховых Касс.

18—25 мая н./с. 1918 года.

МОСКВА.
1918.

23627
27/5/1925

Вторая Государственная типография. Трехпрудный пер., 9.

Протокол пленарнаго засѣданія 18-го мая 1918 года.

Шляпников. Товарищи, об'являю первое засѣданіе с'ѣзда Комиссаров Труда открытым. Открывая засѣданіе, я позволю привѣтствовать Вас от имени Совѣта Народных Комиссаров.

4 мѣсяца назад состоялся первый с'ѣзд, который имѣл мѣсто в Петроградѣ. Нас было тогда около 3 десятков человѣк. Всѣ мы в то время жили надеждой, что в недалеком будущем мы своей политикой завоюем всю Россію, начиная от финских скал до Владивостока. Наши надежды оправдались. Яркой иллюстраціей отношенія к рабоче-крестьянскому правительству служит настоящій с'ѣзд, на котором имѣется нѣсколько сот делегатов от Комиссаріатов Труда. Перед нами стоят колоссальныя задачи: надо не только намѣчать пути в будущем, но надо просмотрѣть и всю нашу прошлую дѣятельность, чтобы извлечь полезные уроки.

Сегодня я предлагаю ограничиться конструированіем С'ѣзда, принятіем регламента и опредѣленіем порядка дня будущих засѣданій. Прежде всего требуется избрать президіум. У меня имѣется одно предложеніе: избрать президіум по регламенту, который здѣсь будет предложен на Ваше утвержденіе.

Предлагается избрать президіум из 5 человѣк. Я предлагаю один пункт регламента сейчас же выполнить, чтобы избранный президіум мог продолжать ту работу, которую я здѣсь только что начал.

Предлагаются кандидаты:

Шляпников, Ногин, Бѣленькій, Радус-Зенькович и Дружинин.

Шляпников—Комиссар Труда.

Ногин—замѣститель Народнаго Комиссара Труда.

Бѣленькій—от Петроградскаго Комиссаріата Труда, завѣдующій Биржей Труда, Радус-Зенькович—от Саратовской Страховой кассы и Дружинин —от Тульской Биржи Труда.

Имѣются ли дополненія к этому списку, или есть другіе списки президіума?

С мѣста. Я, товарищи, предлагаю разбиться с'ѣзду по фракціям, чтобы сами фракціи затѣм выдѣлили бы тѣх или иных кандидатов.

Шляпников. Кто за то, чтобы мы здѣсь на с'ѣздѣ разбились на фракціи? (большинство против). Итак, я ставлю на голосованіе список президіума (читает список).

С мѣста. Прошу прибавить тов. Соболева, товарища Предсѣдателя Западной области, Члена Испол. Ком. и Завѣдующаго Страховым Отдѣлом.

Голосованіем устанавливается число членов Президіума в 5 человѣк.

Кто за предложенный список в 5 кандидатов?

(С мѣста называют тов. Чернякова).

С мѣста. Может быть цѣлесообразнѣе так поставить вопрос: будем ли пополнять список или оставим этот.

В результатѣ преній принято предложеніе голосовать кандидатов каждаго в отдѣльности.

(Образовался президіум из слѣдующих лиц: Шляпников, Ногин, Бѣленькій, Радус-Зенькович, Дружинин и Соболев.)

С мѣста. Так как всего 6 кандидатов, то предлагаю принять всѣх.

Предложеніе принимается.

(Президіум занимает мѣста.)

Шляпников. Мы не будем выбирать предсѣдателя, а будем работать всѣ вмѣстѣ. Теперь нужно обратить вниманіе на регламент (оглашает его):

Регламент.

1) С'ѣзд избирает президіум в составѣ 5-ти человѣк.

2) Засѣданія С'ѣзда происходят при всяком числѣ собравшихся от 10-ти часов утра до 2-х часов дня, а засѣданія Секцій от 4-х часов дня до $7^1/_2$ часов вечера.

3) Для доклада предоставляется один час, содокладчикам—по 30-ти минут, ораторам в первый раз—10-ть минут, во второй раз—5-ть минут.

Примѣчаніе: Болѣе двух раз по одному и тому же вопросу высказываться нельзя. Для поправок, слов к порядку, по мотивам голосованія—предоставляется три минуты. По личному вопросу слово предоставляется в концѣ засѣданія (3 минуты).

4) По требованію $^1/_2$ членов С'ѣзда производится поименное голосованіе резолюцій.

5) Секціи: а) Комиссаров Труда, б) Соціальнаго страхованія, в) Бирж Труда, г) Охраны труда и д) Статистики Труда.

6) Избирается мандатная комиссія из 5 лиц.

Послѣ оглашенія регламента вносится предложеніе увеличить число секцій, образовав секціи по всѣм спеціальным вопросам.

Ногин. Единственный спеціальный вопрос, это «дѣятельность Комиссаріата Труда среди сельских рабочих». Если бы у нас были такіе Комиссаріаты Труда, которые обслуживали бы сельско-хозяйственных рабочих, то слѣдовало бы их выдѣлить, но их нѣт. У нас даже нѣт докладчика спеціалиста. Докладчиком числюсь я, но я сдѣлаю лишь вступленіе, а потом, послѣ небольшой дискуссіи, мы изберем комиссію, которой поручим это дѣло. Чтобы создать отдѣльную секцію, надо имѣть ряд вопросов, из-за которых стоило бы это дѣлать.

С мѣста. Я предложил бы обратить вниманіе на одну из важных работ—«борьбу труда с капиталом». Странно отсутствіе этого отдѣла, который разсматри-

вает тарифы, гдѣ имѣются промысловые суды, третейскіе суды и т. д.,—вообще связь между трудом и капиталом. Я предложил бы выдѣлить это в самостоятельную секцію и занести в порядок дня.

Федоров. Дѣло в том, что никаких секцій конфликтов не образовывалось, просто есть секція Комиссаров. Если есть секція комиссаров, то по всѣм отраслям Вы имѣете заключеніе о борьбѣ Труда с Капиталом. Мы секціи отдѣльно не образуем. Будет секція Комиссаров, работа которой будет связана с вопросом борьбы труда с капиталом.

Нужно высказаться против тарифной секціи—это будет основная работа комиссаров. Всѣ вопросы о трудовой дисциплинѣ и поднятіи производительности должны быть затронуты в Секціи Комиссаров.

Шляпников. Остается 5 секцій. Кто за то, чтобы образовать еще тарифную секцію (предложеніе отвергается). Я предлагаю прибавить еще шестой пункт в имѣющемся регламентѣ—выбрать мандатную комиссію, так как необходимо провѣрить всѣ мандаты. Намѣчены 5 человѣк в мандатную Комиссію (читает): Огрин (Биржи Труда), Гельфер (Народный Комиссаріат Труда), Куликов (Страховыя Кассы), Лебедев (с мѣста: Лебедев снимаст).

С мѣста. Предлагается в мандатную комиссію 3 человѣка.

Шляпников. Внесено 3 и 5 человѣк.

Шляпников голосует (кто за 3, кто за 5 человѣк—большинство за 5 человѣк).

Опредѣляется мандатная Комиссія в 5 человѣк.

Огрин, Гельфер, Куликов, Рагожин (Тульской губ.), Гуревич (Могилевской губ).

Теперь необходимо огласить состав С'ѣзда.

Состав С'ѣзда.

1) Областные и Губернскіе Комиссаріаты (не входящіе в состав области) имѣют право делегировать по одному представителю от каждаго отдѣла.

2) Губернскіе, входящіе в состав области—2-х представителей.

3) Уѣздные Комиссаріаты—по 1-му.

4) Биржи Труда Областныя, губернскія и крупнѣйших городов (свыше 100.000 жителей)—2-х представителей (представитель Биржи и статистики).

5) Уѣздныя Биржи Труда—1-го представителя.

6) Больничныя Кассы Общегородскія и Районныя—двух представителей.

7) Областныя объединенія Страховых Касс—одного представителя.

8) Страховыя Присутствія—одного представителя.

9) Необъединенныя Больничныя Кассы с количеством участников свыше 5000 человѣк—одного представителя.

10) Представители Страховых Товариществ, находящихся в руках рабочих—по 1-му представителю.

11) Кассы Безработных—по одному представителю.

12) Статистическія Отдѣленія при Муниципальных Отдѣлах Совѣтов—по одному представителю.

13) Центральный Совѣт Профессіональных Союзов и Страховых Совѣтов—по 3-и представителя.

14) Всероссійскія Объединенія Профессіональных Союзов—по1-му представителю.

С мѣста. Здѣсь есть самостоятельные города, имѣют ли они право голоса?

Шляпников. Если они имѣют больше 20.000. Всѣ эти спорные пункты рѣшит мандатная комиссія. Она будет каждый случай разсматривать и выносить рѣшеніе, а если рѣшенія эти будут неправильными, Пленум опредѣлит.

С мѣста. Здѣсь в перечисленных пунктах нѣт представительства Городских Комиссаріатов Труда. Здѣсь думали, что городскіе и уѣздные об'единились.

Городскіе и уѣздные комиссаріаты совершенно не указаны.

Сидоров. Недоразумѣніе вызывает указаніе о центральном совѣтѣ профессіональных союзов, Всероссійскаго или нѣт. У нас есть центр. об'единенія Всерос. и Областные.

Шварц. Здѣсь не говорится об об'единеніях больничных касс.

Представитель Астраханских Профессіональных Союзов. Скажите мнѣ, могу ли я присутствовать, т.-е. буду ли я имѣть право голоса. Мы об'единяем 7.000 тысяч человѣк рабочих.

Шляпников. Это вопрос мандатной комиссіи. Если об'единеніе не Всероссійское, то рѣщающаго голоса не будет, но присутствіе на С'ѣздѣ желательно.

Падэрин. Народный Комиссаріат Труда разсматривал право союза Больничных Касс. Мы пришли к тому, что можно предоставить мѣсто Областным Больничным Кассам. Областным Бюро об'единеній—предоставить один голос.

Что касается Губернских об'единеній, им было предоставлено 2 представителя от одной и той же кассы. Каждая касса, которая насчитывает больше 10.000 человѣк, имѣет право послать своего делегата. Поскольку будут 2 представителя, нецѣлесообразно загромождать с'ѣзд. Мы рѣшили предоставить мѣсто только кассам и крупным об'единеніям, как областным. Я предлагаю не давать Губернским об'единеніям права рѣшающаго голоса, потому что они представлены через Областныя Больничныя Кассы.

Шляпников. Кто за порядок выборов с раз'ясненіем мандатной комиссіи?

С мѣста. Необходимо голосовать поправку.

Шварц. Предлагаю сначал голосовать поправку, а затѣм регламент в цѣлом. Многіе заявляют, что неправильно предоставлено право голоса.

Шляпников. Надо мандатной комиссіи выяснить, чтобы право совѣщательнаго голоса давалось тѣм, кто из провинціи.

Ходоровскій. Всѣ такіе спорные вопросы, относительно которых нѣт постановленій, я предлагаю передать на разсмотрѣніе Президіума С'ѣзда.

Шляпников. Всѣ недоразумѣнія рѣшает мандатная комиссія, но она не может никому давать права совѣщательнаго голоса—это могут разсматривать только делегаты С'ѣзда.

Ногин. Мы долго слушали эти споры. Сюда пріѣхали не для разговоров. Само собою разумѣется, что надо дать право голоса представителям Бирж Труда Областным, точно так же организаціям Больничных и Страховых Касс и профессіональным об'единеніям.

Падѳрин. Я отказываюсь от предложенія передать в мандатную комиссію и присоединяюсь к предложенію передать в Президіум; у нас будет цѣлый ряд таких недоразумѣній, поэтому здѣсь их рѣшить нельзя.

Шляпников. Поступило предложеніе прекратить пренія.

Удовлетворяет ли Вас такая постановка?

Поступило предложеніе, чтобы дать свѣдѣнія завтра в теченіе утренняго засѣданія пленума, на который пока могут попасть всѣ.

С мѣста. Я предлагаю дать право совѣщательнаго голоса всѣм без исключенія.

Шляпников. Кто за то, чтобы всѣ вопросы о сомнительном правѣ голоса передать в Президіум. (Принято).

С мѣста. В виду того, что нас около 400 Комиссаров Труда, а завтра нужно рѣшить право совѣщательнаго голоса, предлагаю мандатной комиссіи приступить к работѣ.

Шляпников. Теперь переходим к порядку дня. Я предложил бы, чтобы пленум рѣшил вопрос о порядкѣ дня.

С мѣста. Мнѣ кажется, что здѣсь будет стоять вопрос о рабочем законодательствѣ. На мѣстах ощущается недостаток существующих законов, а так как этот вопрос был в циркулярах, то очевидно докладчики есть.

Шляпников. Этот вопрос включен в порядок дня страховой секціи отдѣла труда. Это должно быть и в докладѣ о декретах Народных Комиссаров Труда. Это вопрос большой и он будет освѣщен во всѣх частях.

Шляпников читает порядок дня.

Порядок дня Съѣзда.

1) Отчет Народнаго Комиссара Труда тов. *А. Г. Шляпникова.*
(Отдѣлы Народнаго Комиссаріата Труда сдѣлают доклады в Секціях).
2) Доклады Областей.
3) Положеніе промышленности. Проф. *Гриневецкій* и *Р. Арскій.*
4) Рабочая дисциплина и поднятіе производительности труда. *В. Шмидт.*
5) Нормы оплаты и нормы производительности. *В. Оборин.*
6) Экономическое положеніе рабочаго класса. *В. П. Ногин.*
7) Дѣятельность Комиссаріата Труда в средѣ сельских рабочих. *В. П. Ногин.*
8) Положеніе на Рынкѣ Труда. *И. И. Ходоровскій.*

Порядок дня секцій.

А) Проведеніе в жизнь декретов о соціальном страхованіи. *А. Падѳрин.*
Б) Охрана Труда. *И. П. Кушнер.*
В) Статистика Труда. Доклад Отдѣла Статистики.
Г) Порядок проведенія декретов. *И. П. Кушнер.*
Д) Организаціонные вопросы.

С мѣста. Мнѣ хотѣлось бы знать, будут ли районы представлены в докладах отдѣльно.

Ногин. На нашем первом с'ѣздѣ было рѣшено, чтобы доклады были по областям. Если в нѣкоторых мѣстах не было об'единеній, то были отдѣльные пункты. Комиссарам этих пунктов было разрѣшено созывать конференціи. От таких мѣст, гдѣ об'единенія были, будем ждать представителей, там же, гдѣ не было об'единеній, надо собраться и сговориться об общем докладѣ данной мѣстности.

С мѣста. Я хочу указать на огромный недостаток предлагаемаго порядка дня. Все время с октябрьской революціи мы находимся в странном положеніи. Мы слышали не раз слова тов. Ленина о том, что наша революція соціалистическая, что вся дѣятельность нашей рабочей политики доведена до того, что промышленность не имѣет прибыли. Мы замѣчаем, что наша политика не далеко ушла от политики Скобелева. Я хотѣл бы слышать от тов. Шляпникова и Ногина, как они понимают соціальный переворот, какова линія рабочей политики. Я вижу в порядкѣ дня, что тов. Шляпников будет дѣлать доклад, но об этой общей точки зрѣнія я нигдѣ не вижу. Тов. Ногин будет говорить о значеніи сельскохозяйственных рабочих в промышленности, о том, как нам понимать революцію и какая это будет революція, буржуазная или демократическая со скромной соціальной тенденціей. Нѣт никакого текущаго момента, ни продовольственнаго вопроса. Я хочу опредѣлить, какая общая точка зрѣнія будет освѣщать нашу работу.

Ногин. Я думаю, что тов. самому не ясно, чего он хочет. Ничего не измѣнилось со времени нашего перваго с'ѣзда в смыслѣ общаго положенія. Если бы были такія внѣшнія причины, мы их поставили бы в порядок дня. Если мы будем обсуждать текущій момент, то отвлечемся в область дискуссій. Мы будем говорить об экономическом положеніи рабочаго класса и по всѣм этим вопросам придется проявлять основную точку зрѣнія, из-за которой мы пошли на борьбу с соглашателями. Линія наша не измѣнилась и это должно ясно проявляться в нашей работѣ.

Шляпников. Мы будем рѣшать вопросы, руководствуясь общей линіей рабочей политики. Мы будем рѣшать вопросы, которые касаются нашей промышленности, чтобы наладить дѣло. Гораздо серьезнѣе вопрос, поставленный тов. о том, почему нѣт вопроса о безработицѣ. Всѣ с'ѣзды и организаціи рѣшали этот вопрос, рѣшали его все время и я нахожу, что еще раз поднимать его здѣсь нецѣлесообразно. Положеніе рынка труда тѣсно связано с безработицей. Этот вопрос будет в докладах освѣщаться. (Пренія прекращены).

Протокол пленарнаго засѣданія 19 мая 1918 года.

(Докл. т. Шляпникова.)

Шляпников. Мой отчет должен охватить время, истекшее с 1-го С'ѣзда Комиссаров Труда, имѣвшаго мѣсто во II-й половинѣ января текущаго года. Но, так как на первый С'ѣзд с'ѣхалось лишь около трех десятков Комиссаров Труда, ибо многіе не могли тогда пріѣхать, я позволю себѣ подѣлиться с вами работой самых первых дней основанія Комиссаріата.

Комиссаріат Труда был основан Вторым С'ѣздом Совѣтов, в результатѣ той побѣды бѣднѣйших крестьян и рабочих, которая завершила октябрьскую революцію,—сначала в крупных центрах, в Петроградѣ и Москвѣ, а впослѣдствіи и во всей странѣ.

26-го октября я был избран Народным Комиссаром Труда. Первой моей задачей было овладѣніе тѣм аппаратом, который был создан коалиціонным правительствомъ впервые в Россіи в видѣ Министерства Труда. Это было одно из министерств, которое управлялось меньшевиками и во главѣ котораго стояли вожди этой партіи.

Идя для пріема дѣл я не взял никакой охраны, никого из товарищей, а явился один и был принят исключительно низшими служащими этого учрежденія: курьерами, сторожами и прислугой громаднаго зданія Мраморнаго Дворца, в котором помѣщалось «Министерство Труда».

Всѣ остальные служащіе и руководящій элемент «Министерства Труда» об'единились в союз для борьбы с Совѣтской Властью и об'явили забастовку. Помимо простой забастовки они захватили из дѣл, матеріалов и архива все, что можно было. Унесли с собой и деньги этого учрежденія. Приступая к организаціи Народнаго Комиссаріата Труда, мы имѣли перед собою чистое, открытое поле дѣятельности. Всѣ мы знали, что представляет собой Министерство Труда, знали, каким тормазом для нашего дѣла могли быть элементы стараго аппарата, если бы остались на своих мѣстах. Поэтому их уход и забастовка только облегчили нашу задачу. Между прочим слѣдует отмѣтить самое отношеніе к перевороту этой могущественной перед тѣм партіи меньшевиков. Отвѣтственные работники этой партіи прибѣгали к нам в Комиссаріат, просили служащих и наших работников не тревожить тѣх бумаг, которые они не успѣли унести. Они думали, что через нѣсколько дней, самое большее—недѣль, Совѣтская Власть окажется несостоятельной, и они вновь станут у кормила правленія.

Таким образом, между буржуазным Министерством Труда и Народным Комиссаріатом Труда не было ничего общаго даже в дѣлопроизводствѣ, не говоря уже об идейной преемственности. Слишком велика и глубока была та пропасть, которая раздѣляла нас, чтобы можно было говорить о преемственности.

Меньшевистская партія служила в руках буржуазіи примирительным буфером, органом обмана, а не партіей, опирающейся на интересы рабочаго движенія.

Из докладной записки буржуазному временному правительству, найденной в немногих оставшихся бумагах, видно, что задачи Министерства Труда сводились к примиренію и ограниченію классовой борьбы, недопущенію конфликтов, угрожающих де самому существованію Государства. Реакціонность подобной задачи министерства «соціалистов» очевидна для всякаго марксиста.

Задолго до переворота мнѣ неоднократно приходилось имѣть дѣло с Министерством Труда по цѣлому ряду вопросов тарифных договоров. Все сводилось к изысканію золотой середины, которая могла бы примирить двѣ непримиримыя стороны: труд и капитал. Эта тактика не могла удовлетворить даже буржуазію, которая стремилась к твердой власти.

Задачи Народнаго Комиссаріата Труда опредѣлялись той атмосферой клокочущей борьбы, которую переживала революціонная Россія тѣх дней. Перед нами стояли неразрѣшенныя задачи осуществленія программы и пролетарских требованій в области защиты интересов рабочаго класса, по охранѣ труда и соціальному страхованію. Это не есть программа того или иного лица, ставшаго во главѣ Народнаго Комиссаріата Труда. Наша программа в области Соціальнаго Страхованія есть наша старая программа «неурѣзанных лозунгов», за которую боролись и гибли тысячи лучших представителей рабочаго класса. Эта программа во всѣх мѣстах имѣет одно и то же содержаніе и опредѣляется не компромиссом, а возможностями полнаго осуществленія ея в капиталистическом строѣ. Конечно, для того, чтобы провести какую бы то ни было программу, необходим организаціонный аппарат, к созданію котораго мы и приступили.

Трудное это было время, но пролетарскими силами мы быстро справились с этим, и в нѣсколько дней создали солидный аппарат. В поисках служащих мы обращались в профессіональные союзы и партійныя организаціи, которыя и выдѣлили нам свои лучшія силы. И сразу же к нам стали обращаться по всѣм вопросам государственной жизни, начиная с вопроса о ввозѣ товаров из-за границы и кончая конфликтами между трудом и капиталом. Народный Комиссаріат Труда был поставлен так, что по составу своих отвѣтственных работников, взятых из Совѣта профессіональных союзов и страхового совѣта, он стал близким ко всѣм организаціям рабочаго класса. Тѣ, которые ушли из Мраморнаго Дворца—представители меньшевистских партій;—организовали тогда свое собственное министерство труда, обѣщая всѣм, кто пойдет за ними, деньги и покровительство. Но мы не преслѣдовали их, а предоставили им полную возможность демонстрировать собственную безпомощность, которая обнаружилась через короткое время.

Одной из основных задач нашего времени является проведеніе рабочей программы, рабочаго законодательства. Рабочій класс, начиная от мартовской революціи, ждал широких мѣропріятій в области осуществленія его требованій, ждал осуществленія своих надежд восемь мѣсяцев, но безцѣльно. Нам пришлось наверстать все, исправить ошибки соглашателей и все то, что было утеряно первым этапом русской революціи. Нам пришлось спѣшить с изданіем закона о восьмичасовом рабочем днѣ, чтобы успокоить и удовлетворить рабочій класс. Закон этот может быть несовершенен и требует детальной разработки нѣкоторых пунктов. Все это мы надѣемся исправить своим опытом.

Другіе законы о соціальном страхованіи и по охранѣ труда были уже значительно полнѣе, гораздо шире была наша практика в области страхованія на случай болѣзни. Мы имѣли еще до революціи солидную организацію страховых касс, могли использовать опыт прошлаго. Мы приблизили к управленію всѣм дѣлом больничнаго страхованія страховые органы. Точно также мы поступали в других случаях, привлекая к дѣятельности профессіональные союзы. Таким образом надежной опорой Комиссаріата Труда служат профессіональные союзы с одной стороны, больничныя кассы с другой. В защиту труда мы проводили политику этих двух основных вѣтвей экономическаго движенія рабочаго класса. Наша законодательная дѣятельность этим не исчерпывается. Нам предстоит еще колоссальная работа, которую мы надѣемся выполнить со всѣми работниками на мѣстах, учитывая каждый шаг, используя весь опыт для укрѣпленія Совѣтской Власти и дѣйствительной защиты интересов рабочаго класса

В борьбѣ Труда с Капиталом мы не искали компромиссов, а намѣтив опредѣленную программу, рѣшали эти вопросы, как государственная пролетарская власть. Там, гдѣ капитал упорствовал в удовлетвореніи справедливых требованій и отказывался вести предпріятія, мы ставили вопрос о конфискаціи. Этот період проходил в момент острой классовой борьбы, при экономической разрухѣ, сопровождавшей так называемую демобилизацію промышленности, и нам пришлось взять на себя разрѣшеніе всѣх вопросов, возникших на почвѣ демобилизаціи заводов. Нами была выработана общая норма, а также условія перехода на мирное производство.

Совмѣстно с Совѣтом профессіональных союзов мы приняли общее положеніе, что между работниками наемнаго труда не может быть привилегированных. И теперь при выработкѣ условій оплаты и найма мы изгоняем всякую разницу между пролетаріатом воротничков и блузников. Это принесло нам не мало огорченій. Привилегированные слои служащих обратились к своим организаціям, и тѣ являлись к нам с ходатайствами «по долгу», так как по совѣсти признавали справедливость нашей позиціи.

Совѣтскую Власть упрекают в том, что она мало сдѣлала для разрѣшенія вопроса об организаціи нашей промышленности. Нас обвиняют кромѣ того в том, что созданный нами рабочій контроль разрушил промышленность. Сказать это по отношенію к рабочему контролю значит то же, что сказать, будто-бы заводскіе комитеты, созданные в мартовскіе дни, разложили рабочих и дезорганизовали промышленность. Рабочій контроль сыграл ту же организаціонную роль, как рабочіе комитеты в мартовскіе дни. Я помню, как в мартѣ при первых выстрѣлах на улицах предприниматели и управляющіе заводами оставляли свои шубы и галоши на фабрикѣ и бросали предпріятія. Естественно, что перед рабочим классом даже в тѣ дни, когда он сдѣлался хозяином завода, стала задача поддержки нормальнаго хода предпріятій и жизнь выдвинула заводскіе комитеты. Коалиціонное правительство всячески старалось стѣснить дѣятельность заводских комитетов, меньшевистское министерство пыталось свести на нѣт эти учрежденія. Когда мы стали у власти, нам пришлось развязать руки рабочим комитетам, разсчитывая,

что только предоставленіе рабочим прав, наложит на них обязанность по организаціи промышленности. Характерно, что сами промышленники увидѣли в этом первое покушеніе на их частновладѣльческія права, и они были правы. Мы признавали, что при переходѣ власти в руки крестьян и рабочих не может быть рѣчи о сохраненіи в нашей странѣ частной собственности на средства производства. Завоеванную нами власть мы должны направить на созданіе соціалистических условій производства и обмѣна. Эту задачу мы хотѣли выполнить, привлекая рабочій класс к организаціи производства и веденію предпріятій. Таким первым шагом участія в дѣлѣ организаціи и учета нашего хозяйства мог быть, по нашему мнѣнію, рабочій контроль. Задолго до прихода нас к власти, на многих с'ѣздах и засѣданіях фабрично-заводских и других рабочих комитетов обсуждались формы взаимоотношенія этого контроля. Вопросом о контролѣ была пропитана вся рабочая атмосфера. Каждый сознательный пролетарій видѣл в нем спасеніе промышленности. Мы не ошиблись, когда установили рабочій контроль, разсчитывая на самодѣятельность рабочих масс. Буржуазія была возмущена осуществленіем рабочаго контроля над ней. Возмущеніе это понятно. Но что рабочій контроль спас нашу промышленность, об этом свидѣтельствуют всѣ, знающіе, какой грандіозный контр-революціонный локаут готовили нам промышленники. Мы знаем примѣры попыток организованнаго локаута со стороны уральских промышленников. То же было и в центрѣ Сибири и на югѣ Россіи. Многія предпріятія стояли наканунѣ массового закрытія, и только рабочій контроль их спас. О заслугах рабочаго контроля разскажет исторія, которая внимательно разсмотрит, почему и как издавались и проводились законы.

Вопрос о безработицѣ стоит очень остро. У нас сейчас около полмилліона безработных во всѣх мѣстах Россіи: безработные концентрируются главным образом там, гдѣ наиболѣе развита промышленность, напримѣр в Петроградѣ и Москвѣ. Петроград особенно волнует нас с этой стороны, т. к. этот центр на долгіе годы обречен на прозябаніе. Петроградская промышленность оказалась, в отношеніи доставки туда сырья и топлива, в безвыходном положеніи. В виду того, что нельзя снабдить этот центр электрической энергіей, он на многіе годы обречен на застой и должен расплачиваться за всю политику, которую вел царизм. Сейчас в Совѣтѣ Народных Комиссаров утверждаются работы по проведенію эксплоатаціи водопадов Свири и р. Волхова, которые дадут в нѣсколько раз больше электрической энергіи, чѣм давала мощная электрическая станція. Это даст возможность оживить Петроград. Но во всяком случаѣ это не работа сегодняшняго дня и возможность вдохнуть жизнь в Петроградскую промышленность будет достигнута не раньше двух лѣт. Вопрос о безработицѣ обсуждается теперь цѣлым рядом организацій, которыя выясняют, что потребность в текущих работах стала велика: по возстановленію транспорта, оздоровленію и возсозданію городов, а также оборудованію дорог шоссейных, водных, и желѣзных. Эти работы, поставленныя перед нами, поглотят все количество безработных. Нами подготовляются органы для того, чтобы работы по организаціи всѣх работ не протекали бы без нашего вліянія, мы создаем особую междувѣдомственную комиссію, гдѣ будет концен-

трироваться все, что дѣлается всѣми комиссаріатами, Совѣтом Народных комиссаров, желѣзнодорожниками и др. организаціями. Мы надѣемся в самое быстрое время выполнить тѣ массы работ, которыя накопляются. Мы в то же время поставили на очередь непремѣнную поддержку многочисленных безработных. Эта непосредственная и прямая обязанность государства является с точки зрѣнія экономической, наиболѣе цѣлесообразной. Совѣт Народных Комиссаров отпустил по нашей смѣтѣ на случай страхованія от безработицы 30 милл. рублей. Эта сумма незначительна, но если принять во вниманіе 4%-ныя начисленія на суммы заработной платы по всей Россіи, то это составит значительную сумму, которая может в теченіе нѣскольких мѣсяцев удовлетворить насущныя потребности безработных.

Нам приходится обращать вниманіе на организацію промышленности. Положеніе рабочаго класса зависит от состоянія промышленности. Если у нас не будет здоровой промышленности, никакого рабочаго законодательства не может быть. В этом направленіи мы прилагаем всѣ усилія, чтобы поддержать рабочія комиссіи в области организаціи промышленности, чтобы при націонализаціи отдѣльных предпріятій, стать на защиту об'единенія и провести, как непремѣнное положеніе, дисциплину труда. Малая производительность началась не с русской революціи, а задолго до нея и привела к тому, что мы имѣем недостаток продуктов и плохой оборот. Теперь, когда в этом направленіи намѣчаются здоровые пути—приход наших работников с фронта, очистка заводов от временнаго элемента и замѣна их дѣйствительными пролетаріями, есть возможность улучшенія промышленности. В Петроградѣ недостаток хлѣба постоянно нервирует и не дает физической возможности выполнять данной работы и требуемой нормы производительности. Поэтому на нас, Комиссаров Труда, падает задача вмѣшательства в дѣло организаціи продовольствія. Нужно приходить к ним на помощь в качествѣ контроля, а гдѣ нужно—в качествѣ руководителей в дѣлѣ распредѣленія продуктов на мѣстах.

Для поднятія производительности труда и созданія условій для об'единенія труда необходимо, как первое условіе, дисциплинированіе труда. В вопросѣ о трудовой дисциплинѣ у нас большія побѣды. Приходится обращать особенно серьезное вниманіе на всѣ синдикалистскія тенденціи, которыя встрѣчаются в нѣдрах профессіональных союзов и нѣкоторых других организаціях в вопросѣ управленія цѣлыми областями промышленности. Рабочій класс не может принять такой политики. Мы не можем дѣлить Россію на удѣлы по профессіям, так как это приведет к гибели. Мы должны разсматривать все хозяйство как органическое цѣлое, чтобы заняться урегулированіем общеклассовых интересов.

Организація промышленности является в переживаемый нами момент нашей самой главной задачей. Значительная часть всѣх наших постановленій и декретов должна согласоваться с развитіем производительности. Сейчас на очереди стоит вопрос об изданіи норм, регулирующих положеніе инвалидов труда и обезпеченіе стариков. Эти проекты являются нашей насущной задачей. До сих пор эти вопросы ни в одном законодательствѣ не проводились и ни одно

правительство не подходило так вплотную к этим вопросам, как мы. Мы поставили цѣлью полное обезпеченіе наших стариков и наших инвалидов. Эту задачу осуществить трудно. Мы стоим на такой точкѣ зрѣнія, что проведеніе вопросов в области обезпеченія должно опираться на налоговую систему. Эта система хорошо поставлена, поскольку нам приходится обезпечивать больных и страховать безработных, но другая обще-россійская налоговая система до сих пор в зачаточном состояніи. Здѣсь мы поставим перед Совѣтом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом вопрос о проведеніи налоговой системы для обезпеченія инвалидности и старости. В часовом докладѣ трудно освѣтить всѣ эти обширные вопросы и намѣтить их направленіе, однако должен замѣтить, что и в этих вопросах и в вопросах организаціи рабочаго класса вообще, мы совершили колоссальную работу и в этом направленіи будем итти вперед.

Сопоставляя настоящій С'ѣзд с тѣм, что был в январѣ, я не могу не сказать, что в январѣ на этом небольшом С'ѣздѣ, мы видѣли представителей далекаго Закавказья и представителей Украины. Теперь этих представителей, к сожалѣнію, нѣт. Кольцо, которое суживает размах русской революціи, в настоящее время все тѣснѣе и тѣснѣе замыкается. Однако, как бы ни были печальны эти факты, мы не должны забывать, что мы жили еще в болѣе ужасные годы царской реакціи послѣ 1905 года и никто из нас не терял надежды. Мы и теперь не должны забывать, что мы живем накануне міровой революціи, что вся исторія міровой войны поставила рабочій класс Европы и всего міра в такое положеніе ,что перед ним осталось два пути: умереть или быть свободными. Эти пути остались, несмотря на то, что кольцо имперіалистов хищников все тѣснѣе суживается вокруг нас, что над нами заносится капиталистическій меч. Мы не должны терять надежды, что в недалеком будущем наше дѣло расширится и примет такіе размѣры, что на помощь русской революціи выйдут рабочіе всего міра, протянут друг другу руки и вся земля покроется сѣтью революціонных Комиссаріатов труда. Тогда весь опыт, вся наша политика послужат на пользу всему рабочему классу и облегчат торжество міровой революціи и торжество соціализма *(продолжительные аплодисменты)*.

Предсѣдатель *(Ногин)*.—Я должен обратиться к товарищам с просьбой не курить. Во время 4-го с'ѣзда здѣсь из-за этого был пожар, поэтому я убѣдительно прошу прекратить куреніе. Будем ли мы открывать пренія или дадим возможность задавать вопросы? Кто просит слова?

Кипман (с мѣста)—Желательно бы знать, какого рода мѣры приняты для устройства безработных в смыслѣ демобилизаціи промышленности.

Тов. с мѣста.—Товарищ Шляпников говорил о замираніи Петроградской промышленности и о том, что думают проводить работы по возсозданію этой промышленности, я полагаю, что это все равно, что воскресить мертвеца. Не было ли возможности оживить промышленность Петрограда раньше, когда она еще не совсѣм умерла. Какія мѣры предназначались для оживленія Петроградской промышленности?

Бокин (с мѣста).—Тут говорилось, что отпущено для страхованія рабочих 30 милліонов рублей. У кого достать эти деньги, если в них будет надобность?

Попов.—Я просил бы указать, какія мѣры приняты в отношеніи поднятія промышленности Петрограда и какія работы проводятся в этом смыслѣ. Под руками находится огромная Олонецкая губернія, богатая металлами и вообще сырьем. Какія мѣры приняты относительно проведенія электрической энергіи? Мы проѣзжали, но ничего этого не видѣли, быть может эти работы существуют только на бумагѣ.

Тов. с мѣста.—Мы читаем декрет о рабочей инспекціи. Здѣсь говорится, что кандидаты могут быть отводимы Комиссарами труда. Хотѣлось бы знать, каковы предѣлы прав Комиссаров труда при отводѣ?

Тов. с мѣста.—Каким образом нам финансировать безработных в своем районѣ, если нѣт средств. Должны ли мы брать средства для финансированія каждаго рабочаго?

Свердовскій.—Я хотѣл бы знать относительно обложенія почтово-телеграфных контор. Мы ничего не имѣем против обложенія, если есть саботирующіе. Но у нас, как и у Союза городов, есть свои собственныя обложенія. Подлежат ли обложенію почтово-телеграфныя конторы и казначейства?

Ногин.—Всѣм ораторам удобнѣе было бы говорить отсюда, но так как зал большой, то это займет много времени. Вопросов много и масса вопросов таких, которые будут обсуждаться потом, поэтому я предлагаю прекратить подачу вопросов. Всѣх товарищей, которые подали записки с вопросами, я прошу подойти ближе, чтобы можно было говорить отсюда. Больше записок не принимаю. Есть нѣсколько лиц, которыя еще просят слова, я предлагаю всѣ вопросы не оглашать, а формулировать письменно. Когда докладчик будет дѣлать заключительное слово, то на всѣ вопросы отвѣтит, в противном случаѣ мы будем повторяться. Переходим к обсужденію доклада; что касается вопроса о том как тов. Шляпников будет отвѣчать сразу ли или послѣ преній, то тов. Шляпников предлагает отвѣтить сейчас же.

(С мѣста).—Я хотѣл бы задать вопрос, можно ли приступить в городах и на мѣстах, гдѣ нѣт средств для осуществленія работ, к этим работам, и в какое время можно разсчитывать на то, чтобы получить эти средства и можно ли удовлетворить безработных общественными работами в самом непродолжительном времени?

Ногин.—Слово предоставляется тов. Шляпникову для отвѣтов.

Шляпников. — Поступило много вопросов, которые будут обсуждаться в слѣдующих докладах. Вопросы соціальнаго страхованія, вопросы других отдѣлов будут разрѣшаться по отдѣлам на засѣданіях секцій. Но здѣсь есть один вопрос, который затрагивает охрану труда и взаимоотношенія инспекціи труда и комиссаров труда. Инспекція Труда является органом, подотчетным Народному Комиссаріату Труда и представляет его отдѣл. Слѣдовательно, законодательныя функціи предоставляются комиссарам на мѣстах. Но инспектор сам должен вести свою работу и опредѣлять характер этой работы. На инспекціи труда лежит обслѣдованіе общаго положенія предпріятій по отношенію к положенію рабочих, улучшеніе положенія рабочих на мѣстах, вопросы охраны труда, выясненіе санитарных условій и право примѣнять какія нибудь принудитель-

ныя мѣропріятія. Относительно взаимоотношеній по нашей системѣ, Комиссар Труда избирается опредѣленными организаціями, но принимая во вниманіе, что это не всегда может соотвѣтствовать политикѣ, которая проводится в центрах,—приходится демократическій принцип урѣзывать. Если избранный товарищ согласится проводить политику центра, то можно его не отводить. Это сдѣлано для того, чтобы не было разногласій, чтобы не было того, что в центрѣ проводится одно, а на мѣстах другое. По этим соображеніям дѣйствует пункт об отводѣ, необходимо чтобы вся наша политика проводилась не за страх, а за совѣсть. Комиссаров избирает Совѣт Профессіональных Союзов и мѣстные рабочіе съѣзды. У нас были циркуляры по этому вопросу. Что касается наказа Комиссаров, то этот наказ надо давать сверху. У нас все тормозится из-за отсутствія конституціи Совѣтской власти. Когда будет конституція, то будет введена система организаціи Комиссаров труда и порядок избранія, а пока на мѣстах, как мы знаем, это дѣлается совмѣстно с профессіональными союзами, а иногда привлекаются кассы. Конфликтов и жалоб со стороны рабочих организацій на этой почвѣ не было. Относительно облегченія положенія рабочих, выброшенных благодаря демобилизаціи, нами были приняты мѣры. Мы по всей Россіи распространили правила разсчета рабочих, чтобы было предупрежденіе за двѣ недѣли, а за мѣсяц бы получали на руки. Были приняты мѣры и к тому, чтобы рабочіе, имѣющіе земли, могли вернуться в деревню. В виду того, что многіе требовали за выслугу лѣт, были недоразумѣнія, которыя мы обсуждали и о которых разскажут вам товарищи на секціи. Мы приняли за принцип, чтобы не платить за выслугу, надѣясь что за полтора мѣсяца нам удастся создать орган на мѣстах, который обезпечит рабочих. Если припять во вниманіе, что главная масса ликвидированных предпріятій приходилась на январь—февраль, а в мартѣ и апрѣлѣ начали дѣйствовать Биржи Труда и кассы и была налажена выдача и распредѣленіе средств, видно, что эти вопросы рѣшаются и отчасти рѣшены. Что касается фонда, то он находится в вѣдѣніи Страхового Совѣта и гдѣ нужны средства, туда они и пойдут.

Относительно оживленія промышленности Петрограда, надо имѣть в виду самое положеніе Петрограда. Если в Олонецкой губерніи есть руда, но нѣт угля, то эту руду нельзя разрабатывать. Вы знаете, что создавать без угля промышленность невозможно. Относительно электрофикаціи—работы на мѣстах еще не начаты, но зато проводится работа другого характера: по составленію чертежей и теоретической подготовки вообще, что отнимает много времени, такія работы ведутся с сентября мѣсяца. Когда будет убыль воды, приступим к работам. Относительно общественных работ—строить планы таких работ различным органам в отдѣльности не нужно. Я уже говорил, что у нас на мѣстах много текущей работы. Земскіе органы, которые вѣдают постройкой дорог и городскія самоуправленія, которые перешли в вѣдѣніе Совѣтов, занимаются работами по оздоровленію и возстановленію городов и могут дать эту работу. Таким образом для проведенія работ не требуется новых органов и не нужно выдумывать общественных работ, т. к. самый принцип общественных работ придется измѣнить и сказать, что это текущая работа по организаціи хозяйства и дорог. На эти текущія

работы уйдет большое количество рабочих и может быть даже всѣ имѣющіеся у нас безработные, особенно имѣя в виду отлив крестьян в деревни. Относительно других вопросов можно сказать, что они будут посвящены порядку слѣдующих докладов, когда мы перейдем к вопросу организаціи промышленности.

Ногин.—Слово предоставляется Шварцу.

Шварц.—Перед тѣм как перейти к существу доклада тов. Шляпникова я хотѣл бы остановиться на той части, гдѣ говорится о дѣятельности Комиссаріата Труда и о его предшественниках. Тов. Шляпников говорил здѣсь, что предшественники теперешних комиссаров захватили всѣ дѣла и деньги и ушли, оставив министерство пустым. Я бы его понял, если бы из этого слѣдовало, что благодаря уходу было трудно вести дѣло и работы тормозились, но он говорил иначе. То, что они ушли, нам не мѣшало, наоборот, поэтому я не понимаю, какое отношеніе имѣл этот уход к докладу. Я не мог этого объяснить ничѣм иным, как мелкой раздражительностью, которая неумѣстна. Раз вопрос был затронут и освѣщен не так, то я должен его возстановить. Невѣрно, что всѣ архивы были унесены, были унесены только документы, которые касались израсходованных средств. Мы считали себя обязанными взять тѣ документы, которые были оправдательными документами наших расходов, чтобы нам можно было оправдаться перед учредительным собраніем (сильный шум, который покрывает слова оратора).

Ногин.—Прошу не мѣшать оратору.

Шварц.—Если мы израсходовали общественныя деньги, то мы должны были в них оправдаться. Что касается всѣх документов по работѣ отдѣлов, то эти бумаги остались там. Кромѣ того невѣрно и то, что мы унесли кассу; так как это обвиненіе повторяется, я пользуюсь случаем отвѣтить. Когда мы уходили, в кассѣ было девять с половиной тысяч, причем за октябрь не было уплачено 14 тысяч. Мы из этих $9^1/_2$ тысяч уплатили служащим жалованье, причем пособіе мы выдавали не из казенных средств. Повторяю, обвиненіе невѣрно и надѣюсь, что оно не будет повторяться, а если будет, это будет недобросовѣстно. Я думаю, что тов. Шляпников просто не был освѣдомлен по этому вопросу. Теперь по существу доклада. Докладчик говорил о цѣлом рядѣ вопросов, рѣшенных Министерством, и ставил в заслугу Министерству изданіе декрета о 8-часовом рабочем днѣ, но он не говорил, что этот декрет был переписан с другого, принятаго прежним правительством. Он имѣлся у профессіональных союзов и это не было секретом. Этот декрет отличался многими недостатками, которые и теперь остались, но странно ставить заслугу проведенія этого декрета теперь, когда товарищ Шляпников говорил, что нам придется с 8-часовым рабочим днем разстаться. Я думаю, что надо рѣшать вопросы будущаго, вопросы, которые стоят сейчас перед рабочим классом; туда должно быть обращено вниманіе Комиссара Труда, а не на умершія работы прошлаго. Я хочу остановиться в виду краткости времени на группѣ вопросов, связанных с безработицей—это сложная задача. Когда составилось правительство Народных Комиссаров, они заявили, что справятся с развалом промышленности. Прошло шесть мѣсяцев; что же пред-

ставляет из себя наша промышленность? Что фактически сдѣлано для русской промышленности? Она переживает исключительно тяжелый період. Здѣсь говорилось о рядѣ мѣр. Когда страна переходит из состоянія войны к мирному періоду, то необходимо и промышленность приспособить к производству мирного времени. Но что значит: приспособить к мирному времени,—значит ли это закрыть предпріятія и разсчитать рабочих. Нѣт, это не есть разрѣшеніе вопроса о промышленности. Разрѣшеніе этой задачи не в том, чтобы закрыть завод и выдать гарантію, но в том, чтобы заводы, которые работали на армію, приспособить к мирному времени, приспособить их к массовому производству для сельскаго хозяйства, производству автомобилей, производству всѣх сортов желѣза и вообще тѣх предметов, которых нѣт на рынкѣ. Если бы они это сдѣлали, если бы всѣ заводы военнаго времени они пустили для производства товаров на мирные рынки, мы сказали бы: да, вы рѣшили демобилизацію промышленности, вы сдѣлали громадное дѣло. Если бы дѣло было в наших руках, может быть мы сумѣли бы рѣшить эту задачу, а теперь они взяли в свои руки, но что же сдѣлано. Обѣщали, что все будет сдѣлано, что всѣ заводы будут работать, а когда это не удалось сдѣлать, в серединѣ декабря был изданъ декрет о том, что на один мѣсяц промышленность пріостанавливается, чтобы провести все необходимое для урегулированія работ и в половинѣ января пустить всю промышленность на новых началах для мирнаго времени. Но прошел этот мѣсяц и вмѣсто того, чтобы пустить заводы на мирное производство, их закрыли и выдали рабочим 6-недѣльную гарантію. Таким образом задача демобилизаціи сзелась к ликвидаціи; это было полное банкротство демобилизаціи промышленности. Я не буду говорить о кассѣ безработных, это будет в страховой секціи, я не буду говорить о Биржѣ Труда, т. к. в этом Народный Комиссаріат Труда продолжал старую работу. Я хочу остановиться на общественных работах. Товарищи правильно говорили, что ничего не слышно на Свири и Волховѣ, будет ли там вообще работа для безработных. Одними пособіями и полученіем регистраціонных карточек безработный жить не сможет. Если вы не сможете приспособить промышленность к условіям мирнаго времени, то хоть дайте работу безработным. В разных учрежденіях это начиналось, но ничего пока не дѣлалось. Масса проектов, с начала декабря работает огромная рабочая комиссія, в которую входят люди самых разнообразных направленій; эта комиссія охватывает двѣсти пятьдесят человѣк, в ней масса инженеров. Они говорят: мы будем участвовать в организаціи и будем работать. Эта рабочая комиссія разработала много интересных вопросов в области желѣзнодорожнаго строительства, проведенія каналов и классификаціи промышленности, но результатов пока не видно. Все это поступает в отдѣлы Высш. Сов. Нар. Хозяйства, а там во главѣ стоят люди, которые руководствуются политическими соображеніями, которые окружены кольцом карьеристов и ничего совѣтская власть не сдѣлала, ни один безработный на общественных работах не работает. Полгода прошло, а есть ли такая работа хоть для 10 человѣк? Нам говорили о проведеніи Волховской электрофикаціи, но только говорили. У нас большія общественныя работы в Сибири и

Средней Азіи, но их никто не поддерживает и они ликвидируются, т. к. на мѣстах нѣт органов. Если удалось автономно различным совѣтам уничтожить разнообразныя правленія и организаціи, которыя вѣдали мѣстными общественными работами (шум покрывает оратора. Крики: «довольно».

Ногин (голосует, продолжать ли оратору. Большинство против. Оратор кончает).

Слово предоставляется товарищу Васильеву.

Васильев. Товарищи, предшествующій оратор заставил меня сказать, как мы, представители далекой провинціи, которые не так близко знают это дѣло,—как мы понимаем тяжелое положеніе, в котором находился Комиссаріат Труда в первые дни своего существованія. Необходимо сказать, что в дѣятельности Народнаго Комиссаріата Труда, конечно, имѣются серьезные дефекты и многое в планах его нуждается в дополненіи. Я хорошо понимаю, как трудно было, почти физически невозможно и выше всяких сил, рѣшить всѣ эти трудности из-за новизны вопросов, которые стояли перед комиссаріатом послѣ октябрьских дней. В эти ужасные дни, когда все старое рушилось, хвататься за какую-нибудь основу было невозможно. Сознательный саботаж, ехидное змѣиное шипѣніе, которое шло со стороны соціалистов справа, все это не давало возможности работать. Мы понимаем, что имѣя это в виду, критики Народнаго Комиссаріата Труда будут на другой точкѣ зрѣнія, чѣм предшествующій оратор. Но об этом говорить не будем. Перед нами стоят такіе вопросы, которые рѣшить надо сейчас, и в этом отношеніи надо учитывать всѣ возможности и всѣ совокупности условій. У прежних соглашателей было всегда исканіе золотой середины, а теперь в основу положен опредѣленный пролетарскій принцип и всегда мы пойдем с рабочими. Но главное, чего не сдѣлал Комиссаріат Труда, это то, что связь с мѣстами до сих пор не налажена. Мѣста были оторваны от центра и получился сепаратизм, отдѣльныя мѣстности и пролетарскія организаціи были предоставлены самим себѣ, даже в разрѣшеніи вопросов политики в международном масштабѣ. Получилось нелѣпое разрѣшеніе вопросов. Цѣлый ряд законов и декретов был издан Народным Комиссаріатом Труда по проведенію борьбы за соціалистическій строй, но всѣ они предполагали дальнѣйшую работу, а эта работа в значительной степени продѣлана не была. Я хотѣл в порядкѣ 10 минут времени задать вопрос, что было сдѣлано Народным Комиссаріатом Труда совмѣстно с отдѣлами, т. к. это единственная государственная машина по организаціи пролетаріата, что было сдѣлано по проведенію декрета о соціальном страхованіи. Мнѣ скажут, что соціальное страхованіе проводится. Может быть, но все это проведеніе имѣет серьезныя препятствія с точки зрѣнія организацій рабочих в губерніях и на мѣстах. Этот декрет основан на предположеніи нормальнаго капиталистическаго общества, но мы переживаем своеобразный момент, своеобразны и причины безработицы и весь этот проект казалось не подлежит осуществленію. Проведеніе страхованія на случай безработицы и других декретов получается на практикѣ такое: в одном мѣстѣ он

проводится одним способом, а в другом иначе. Меня чрезвычайно интересует мнѣніе Народнаго Комиссара Труда по вопросу об инспекціи, интересует, в какой мѣрѣ и в каком направленіи эта работа будет продѣлана в центрѣ. Какіе были сдѣланы и какіе могли быть сдѣланы практическіе шаги на мѣстах и будет ли ясная формулировка и конкретныя указанія совѣтскаго правительства в этом направленіи. Если этого не будет, то получится, что все проведеніе этих положеній не будет продѣлано.

Гальперович. Для нас было очень важно знать тѣ средства, по которым мы идем к цѣли, важно знать, что ждет рабочій класс, чтобы дать опредѣленный смысл той маленькой работѣ, которую мы дѣлаем. Я должен вам сказать, что к сожалѣнію, когда я слышал доклад т. Шляпникова, этот доклад передо мной, не знаю как перед другими, не развертывал широких цѣлей, не указывал тѣх средств, которыми мы должны были руководствоваться. Я должен обратить вниманіе на то, что т. Шляпников ясно и опредѣленно не указал об'ективной цѣли Комиссаров Труда и не указал нам, гдѣ начинается их дѣятельность, гдѣ она кончается, каков ея об'ем; я не говорю о том, чтобы были опредѣлены болѣе точно тѣ или другія функціи, границы, я должен вам сказать, что для меня не ясно было, о чем была рѣчь, о защитѣ ли интересов или об организаціи. Передо мной, как перед практическим работником, сейчас стоит вопрос, о чем мы должны теперь думать: об организаціи рабочаго производства, хозяйства, или о защитѣ интересов рабочих от эксплуатаціи, или же о чем-нибудь другом.

Я понимаю, и т. Шляпников нам указал, что есть разница между защитой и организаціей, что мы стоим на распутьи, что мы не знаем, какіе шаги предпринять, чтобы защищать или организовать. Но все должно быть ясно, мы должны дѣлать все осмысленно. Я этой осмысленности не видѣл, я не видѣл, чтобы он ясно представлял себѣ, гдѣ начинается защита, и гдѣ кончается организація, что мы должны дѣлать в одной области и что в другой. Возьмем такой факт: т. Шляпников изложил вам, что создан рабочій контроль: организовано такое-то производство, столько-то пудов мѣди, стали, столько-то дѣла. К сожалѣнію т. Шляпников, стоящій во главѣ Комиссаріата, не привел ничего; я знаю, он критиковал представителей с Урала; я рад слышать, что там работают, но почему т. Шляпников не привел, хотя бы нѣсколько данных, чтобы доказать, что рабочій контроль кое-что сдѣлал. Этого т. Шляпников не сдѣлал, я указываю это не для того, чтобы бросать обвиненія. Нѣт, я этого не желаю, я хочу только указать, что то, что надо было сдѣлать—не было сдѣлано. Я еще обращаю вниманіе на безработицу. Безработица, всякій марксист знает, является слѣдствіем того, что один класс работает за счет другого класса, вслѣдствіе того, что производство организуется для прибыли, но теперь, когда мы хотим организовать производство, безработица не должна существовать или эта безработица должна быть другого характера, чѣм та, которая существует при капиталистическом строѣ. Почему т. Шляпников опредѣленно не указал, чѣм отличается наша борьба с безработицей от той, которая ведется капиталистической властью, почему тут нѣт ясно выраженных путей, чтобы мы знали, куда мы идем, зачѣм мы идем. Мы этого не знаем. Я считаю нужным

обратить вниманіе на одинъ легкій сравнительно вопросъ, но который очень важенъ. Т. Шляпниковъ остановился на томъ, что Комиссаріатъ Труда стремится къ уравненію жалованія, чтобы всѣ получали одинаковое вознагражденіе. Я считаю, что это очень важно, но къ сожалѣнію приходится тратить силы на разрѣшеніе такого мелкаго вопроса, который для всего дѣла не имѣетъ ни малѣйшаго значенія. Почему т. Шляпниковъ занялся такимъ вопросомъ, почему онъ придаетъ этому вопросу сравнительно большое значеніе? Я не знаю ни одного матеріала, на основаніи котораго онъ разрѣшилъ, что теперь должно быть уравненіе. Я знаю, что научный соціализмъ говоритъ объ устраненіи эксплуатаціи; но я не знаю, почему должно получать равные оклады. К сожалѣнію, съ самаго начала революціи на это было обращено большое вниманіе. Я говорю объ этомъ потому, что возможно, что не только въ этомъ, но и въ другомъ вопросѣ, вмѣсто того, чтобы обратить вниманіе на главные вопросы, оно переносится на слишкомъ второстепенный вопросъ. Я долженъ въ общихъ чертахъ остановиться на докладѣ т. Шляпникова, я вынужденъ остановиться въ немногихъ словахъ на рѣчи т. Шляпникова. Тт., вы знаете, я не являюсь сторонникомъ тѣхъ людей, которые приходятъ во время пожара и, вмѣсто того чтобы тушить, говорятъ: «ты виноватъ», «онъ виноватъ», я не являюсь сторонникомъ такихъ людей. Я всегда, съ самаго начала переворота, считалъ преступнымъ вмѣсто реальной работы указывать пальцами на то, что ты виноватъ въ народномъ бѣдствіи, но я вмѣстѣ съ тѣмъ не могу хладнокровно смотрѣть на то, когда того или другого дѣльнаго человѣка отстраняютъ, тѣхъ или другихъ людей, могущихъ быть использованными, отстраняютъ за тѣ или другія политическія убѣжденія; я лично не могу хладнокровно смотрѣть на то, какъ прогоняютъ человѣка изъ фабрики. Я указываю на нѣкоторыя стороны нашей жизни, приносящія намъ больше всего вреда. Я считаю, что то явленіе, на которое я указывалъ,—устраненіе очень многихъ полезныхъ работниковъ, которые помогли бы все-таки совѣтской власти организовать производство,—приноситъ намъ большой вредъ. Мы должны обратить на это вниманіе, мы должны какъ нибудь устранить его и не прогонять тѣхъ или другихъ работниковъ. потому только что они не принадлежатъ къ той партіи, къ которой вы принадлежите; мы не должны пренебрегать никакими услугами, которыя намъ предлагаютъ съ другой стороны.

Смирновъ. Товарищи, я не буду обвинять т. Шляпникова въ томъ или иномъ, что наблюдается на мѣстахъ. Онъ сидитъ здѣсь въ центрѣ, онъ не можетъ видѣть всѣхъ тѣхъ дѣйствій, которыя наблюдаются у насъ на мѣстахъ, наблюдаются они потому, что все намъ извѣстно, что мы, не мы, а многіе изъ насъ, еще не доросли до такой стадіи развитія, съ наступленіемъ которой мы могли бы, какъ профессора, рѣшать свою судьбу. Поэтому я не виню т. Шляпникова, а всецѣло привѣтствую его за ту работу, которая выражается въ томъ, чтобы всецѣло слиться съ мѣстами и на мѣстахъ проводить строго централизованную работу въ интересахъ трудовыхъ массъ, въ интересахъ рабочаго класса, но я виню тѣхъ, которые являются въ данное мѣсто и являются не для того, чтобы провести существенную работу, а являются для того, чтобы окритиковать, оплевать, запачкать, замазать, спрыгнуть и убѣжать. Такихъ я буду обвинять. Вполнѣ правъ т. Шляпниковъ, когда указывалъ, что они убѣжали въ такой растерянности, до такой степени, что даже забыли нужные документы,

потом они прибѣгали и просили их. Т. Шляпников мужественно, как подобает революціонеру, эти документы, для совѣтской власти не составляющіе никакой важности, отдал. Дальше я все-таки обращусь к вам, апеллирую к вам, зову вообще всѣх товарищей, работающих на мѣстах, главным образом входить в живыя организаціи и работать, руководствуясь центром, ибо все то, что исходит из центра, вѣроятно строго продумано, учтено все положеніе и то, что присылается к нам в далекія губерніи, это очевидно мы должны будем провести в интересах общегосударственных, в интересах нашего рабоче-крестьянскаго правительства. Вот здѣсь указывали нѣкоторые ораторы, которые говорили, почему отбрасывают отдѣльных работников, отбрасывают только потому, что они иных политических взглядов. Я, тов., здѣсь должен сказать слѣдующее, что отбрасывают их не потому, что они дѣльные работники и могли бы принести пользу рабоче-крестьянскому правительству, а отбрасывают их потому, что они являются сюда и говорят, что заводы не открыли и не откроют, хлѣба вам не дали, возставайте в городах, дѣлайте бунты, свергайте рабоче-крестьянское правительство, вот за что их отбрасывают и будут отбрасывать. Если бы они, как работники, приходили и хотѣли работать так, как они работали с буржуазіей; если бы они так стремились раздавить буржуазныя организаціи, как они стремились во время царства Скобелева, стремясь на нуль свести заводскіе комитеты. У нас есть циркуляры, которые ясно и опредѣленно говорят, что рабочіе не должны собираться в рабочее время, не теряя ни одного часа на обсужденіе вопросов, касающихся рабочей жизни; есть циркуляр, который говорит, что заводскіе комитеты упраздняются. Если бы рабочіе честно относились к дѣлу, такія репрессіи относились бы к организаціям буржуазным; тогда пожалуйте работать; но если они будут являться только для травли, так их не нужно; они должны уйти прочь с дороги и не каркать, как вороны. Необходимо дать рабочему классу самому мозолистой рукой осуществить завѣты соціализма. *(рукоплесканія.)*

Федоров. Товарищи, я глубоко убѣжден, что большинство из вас одобрят в той или иной степени политику Комиссаріата Труда. В этом я глубоко убѣжден потому, что вся работа за послѣднее время протекала при самом близком участіи центральнаго совѣта профессіональных союзов. Поскольку рабочій класс в своих организаціонных формах проявляет опредѣленную волю, мы глубоко убѣждены, что та политика, которая представляется нам, соотвѣтствует той, которая проводится в центрѣ рабочими организаціями: поскольку непосредственная связь на мѣстах существует; мы думаем, что стоим на первом пути.

Поэтому разумѣется ясно, что всѣ тѣ задачи, которыя стояли перед нами до сих пор, если онѣ еще окончательно не разрѣшены, а начали только разрѣшаться, то это есть результат того, что аппарат был настолько разрушен и разбит, что исправить его в короткій срок не представлялось возможным. Я убѣжден, что всякій, кто здѣсь будет заниматься демагогіей и говорить, что они сдѣлали, будет заниматься только пустыми разговорами о том, что можно сдѣлать, но нужно глубже взглянуть в то, что происходит. Каждый знает, что октябрьская революція застала не в момент расцвѣта промышленности, а в момент полной ея разрухи, в истощеніи всѣх народных

сил и богатств и поэтому справиться с тяжелым періодом времени, справиться в короткій срок с тѣми бѣдствіями, которыя стоят перед народом, как таковыя, в короткій ближайшій промежуток времени не представляется возможным. Поэтому мнѣ думается, что когда нам говорят о том, что перед вами стояли вопросы, которые нужно было коренным образом разрѣшить, о необходимости демобилизовать промышленность, о необходимости регулировать, поднять производительность труда, дисциплину труда и пр., то это будет глубокій взгляд. Но я убѣжден, что настанет время, когда мы с этой задачей болѣе или менѣе благополучно справимся. При том положеніи, в которое мы попали благодаря самодержавной политикѣ и политикѣ соглашательской, выбиться в короткій срок, справиться с развалом промышленности абсолютно не представляется возможным и поэтому первая задача, которая стоит перед новой властью, заключается в том, чтобы исправить промахи коалиціонной власти; и рабоче-крестьянское правительство исправляет это; оно заставляет рабочих соглашаться, сходиться на опредѣленном компромиссѣ. Вы знаете, что с момента французской революціи и с тѣх пор, как существует организація, политическія партіи, лозунг 8-часового дня стоял перед нами и то, что случилось во Франціи, перед нами поставило на очередь вопрос о том, чтобы этот лозунг 8-часового рабочаго дня не остался отвлеченным лозунгом, а чтобы был воплощен в жизнь. Нужно спросить тѣх, кто стоял у власти, что они сдѣлали в этой области, чтобы из проекта, который лежал в портфелѣ министра труда, можно было сдѣлать дѣйствительно нормальное рабочее время. Нам говорят, что это был проект почти готовый, но каждый знает, что на втором с'ѣздѣ рабочих и солдатских депутатов, этот проект был внесен в секцію труда, гдѣ сам Шварц принимал участіе в разработкѣ этого проекта, и гдѣ поставлен такой пункт, который говорит, что в связи с тѣм, что у нас происходит война, что есть массовыя потребности, что есть нужда в таких-то продуктах, предоставляется право увеличивать на этот період сверхурочныя работы. Итак, в этом случаѣ мы видим, что 8-часовой день оказывается законом только на бумагѣ, а на дѣлѣ предоставляет право промышленникам и другим организаціям увеличивать его, ссылаясь на войну и на большія потребности. Разумѣется, что этот вопрос, вопрос кардинальный, требующій разрѣшенія, он всегда, в той или иной формѣ, вызывал борьбу, он не разрѣшил тѣх проблем, которыя стояли перед рабочим классом; разумѣется, что экономическая разруха, экономическій развал, который есть в странѣ, который является результатом сегодняшняго дня, также ставится на разрѣшеніе Комиссаріатам Труда. Если поставят вопрос о том, что мы сдѣлали до сих пор в области демобилизаціи, то я должен сказать, что сам Шварц признает, что мы много сдѣлали,—мы ликвидировали казенные заказы; это значит начать то, что мы должны сдѣлать; ибо, чтобы демобилизовать промышленность, нам необходимо ликвидировать военные заказы, а потом перейти к необходимости созданія промышленности на других началах, на началах производства предметов мирнаго времени; но если бы перед нами стояла эта задача, то может быть, мы лучше справились бы с этой задачей, чѣм Гвоздев, но в то время перед нами стояла другая задача: переход всѣх предпріятій всего производства с одной стороны

в вѣдѣніе рабочаго контроля, а с другой стороны, предпріятіе за предпріятіем, а потом и цѣлыя отрасли промышленности переходили в вѣдѣніе республики, в вѣдѣніе государства, т. с. мы становились на другой путь соціалистическаго развитія. Промышленность должна стать дѣлом государства и в то же время, когда мы выполняли работу, мы выполняли и другую работу, которую до нѣкоторой степени не только саботаж, но и самое сильное сопротивленіе промышленников тормозили. Я говорю, что перед нами стояла задача не только демобилизаціи промышленности, с который мы справились гораздо легче, гораздо скорѣе. Каждый знает, как построена была русская промышленность. Ясно представлялось, что если оставить промышленность в том состояніи, в каком она была до сих пор, это значит сказать, что февральская и октябрьская революція никакого практическаго результата не принесла. Всякій, кто добросовѣстно относится к тому, чтобы поставить русскую промышленность на должные рельсы, должен озаботиться о том, чтобы эта промышленность стояла не на пескѣ, а на прочном фундаментѣ. Знает ли каждый из вас, что в русской промышленности благодаря тому, что отдѣльный предприниматель имѣл возможность перепродавать, он не заботился о том, чтобы эта промышленность крѣпла и давала возможность и в будущем конкурировать с имперіалистическими хищниками, которые есть на западѣ и в других странах. Перед нами стояла задача укрѣпить промышленность и развить ее, для этого нужно было сдѣлать, сказать промышленникам, что всѣ тѣ мѣропріятія, которыя ставят своей задачей расхищать народное достояніе, должны быть отброшены; нужно было создать условія для развитія промышленности такія, при которых промышленность будет развиваться, будет приносить плоды, результаты для народа и развивать это производство. Затѣм необходимо поставить промышленность на твердую почву, укрѣпить, чтобы можно было потом, основываясь на нашей русской промышленности, как на базисѣ всей русской политики, конкурировать с западом, и создать условія, при которых такая революція может разнестись по всему міру и конкурировать в области промышленности, как и в области политической. Я должен еще отмѣтить, что разумѣется, нам, как комиссаріату труда, не принадлежит возможность координировать дѣйствія мѣстных комиссаріатов: почта и транспорт настолько развалены, настолько пришли в состояніе, при котором нѣт возможности с быстротой передавать рѣшенія, постановленія, что именно этот с'ѣзд комиссаров, который представляет почти 400 человѣк, должен положить основу этой согласованной работѣ отдѣльных комиссаров центра и на мѣстах. Я убѣжден, что этот с'ѣзд поскольку перед ним стоят опредѣленныя задачи, если онѣ будут разрѣшены, если мы успѣем справиться, положит в основу дальнѣйшее согласованіе работы, которое даст возможность центральным учрежденіям комиссаріата труда через своих непосредственных участников в общей работѣ и при полном участіи профессіональных союзов и остальных рабочих организацій на мѣстах, осуществить рабочую политику при наличіи полнаго самодержавія рабочих масс; я убѣжден в том, что задачей с'ѣзда комиссаров труда является именно взятіе за основу общей линіи, проведеніе общей согласованности, которая установит связь между рабочими организаціями. *(Аплодисменты.)*

(Пренія прекращены.)

Заключительная рѣчь *Шляпникова*.

Тут поступило нѣсколько просьб пригласить т. Ленина. Я сдѣлал это и на одном из слѣдующих засѣданій будет т. Ленин. *(Аплодис)* Я не могу сказать, на каком именно, это зависит от того, что он сейчас занят, с другой стороны он немного болен от тѣх выступленій, которыя у него были, он несомнѣнно вышел переутомленным, но в ближайшіе дни он выступит у нас.

К сожалѣнію должен констатировать, что от наших противников, от противников совѣтской власти я ожидал большаго, чѣм тѣ упреки, что я затронул совершенно вѣрный факт в исторіи меньшевистской партіи, что в момент, когда пролетарская партія, когда рабочій класс непосредственно стал у кормила власти, эта партія стояла впереди всѣх саботирующих боевых организацій, а именно во всѣх газетах, во всѣх своих дѣйствіях заняла явно враждебную позицію по отношенію к совѣтской власти, и первые дни была вожаком всѣх партій, пошедших походом против совѣтской власти *(Аплод)*. Я не могу снять упрека в том, что они взяли, мягко выражаясь, средства государственнаго казначейства и аннексировали из комиссаріата труда: в какое пользованіе они их употребили мы не знаем и не можем знать до тѣх пор, пока перед нами они отчитаются в расходованіи тѣх сумм, которыя они оттуда утащили. Если принять во вниманіе, что Гвоздев, Скобелев стали министрами с согласія Ц. И. К., то должен был и тот и другой прійти на другой день послѣ извѣстной резолюціи Ц. И. К., вѣриѣе 2-го с'ѣзда и изложить пленуму Ц. И. К. сдѣлать доклад ему и сдать всѣ дѣла. Это было бы лучше и можно было бы говорить с представителями этой партіи на другом языкѣ, можно было бы говорить о каком нибудь минимумѣ отвѣтственной работы. С того момента, когда эта партія заняла явно враждебную позицію по отношенію к рабочему классу и его организаціям, другого языка, кромѣ языка борьбы, с ними не может быть, и в своей борьбѣ это одна из первѣйших организацій, прибѣгающая больше, чѣм буржуазія, ко лжи. Здѣсь они даже не воздержались оттого, чтобы не оклеветать с одной стороны Ленина, с другой стороны меня в том, что мы стоим за большій рабочій день, чѣм 8-часовой. Это абсолютная клевета. Наоборот, много меньшевиков на Украинѣ, впрочем довольно и в Россіи, говорят о том, что 8-часовый рабочій день при положеніи нашей промышленности и отсталости рабочаго класса не может быть проведен в жизнь и ратуют, так же как и буржуазія, за тѣ или иныя измѣненія его; я стою за то, что 8-часовой рабочій день также по состоянію нашей разрухи может быть болѣе производительным, чѣм 10-час. рабочій день при царском режимѣ. Все зависит исключительно от воли самих рабочих и их желанія организовать этот труд, и исключительно от них. Мы видѣли примѣры того, как рабочіе показали возможность сдѣлать 8-часовой рабочій день болѣе продуктивным, чѣм он был в эпоху коалиціоннаго министерства. Таких фактов в цифрах, конечно, со вполнѣ законченным подсчетом у нас нѣт, но у нас есть много примѣров из жизни петроградских заводов. Возьмем такой завод, как патронный, который значительно увеличил количество выпускаемых патронов. Есть вѣсти о том, что когда украинскіе заводы были заняты нѣмецкими войсками, когда там нѣмецкое правительство напригласило меньшевиков и с. р. для того, чтобы

побить большевистски настроенных рабочих, то и там, в Донецком бассейнѣ был цѣлый ряд предпріятій, увеличивших значительно производительность труда. Такіе факты у нас имѣлись. Правда, тут один товарищ, кажется Гальперович, задавал вопрос, гдѣ у меня цифры, подтверждающія благіе результаты рабочаго контроля. Вы знаете, что из всѣх организацій, которыя дали слабую постановку—это, прежде всего, организаціи статистическія. Естественно, что тѣх статистически обоснованных свѣдѣній, сводок у нас очень мало, они, можно сказать, отсутствуют, но достаточно сам товарищ указал, что он слышал на Уралѣ, а мы не только слышали, но Уральскую промышленность, как и значительную часть московской промышленности, мы спасли именно благодаря рабочему контролю. Эта истина так очевидна, что она не требует подкрѣпленія статистическими выкладками. Нас упрекают в том, что мы в результатѣ демобилизаціи промышленности распустили рабочих и закрыли заводы. Мы обѣщали перевести военную промышленность на минимум, мы обѣщали и не выполнили. Но вѣдь 60 и даже болѣе процентов военной промышленности сконцентрировано в Петроградѣ; вы представляете себѣ, что за центр промышленности в Петроградѣ, который оторван на 1000 верст от предметов необходимости—угля и металла. Металл и уголь находятся в Донецком бассейнѣ, на Уралѣ и требуют ежедневнаго подвоза. Естественно, что при таких условіях правильная реорганизація промышленности потребует гораздо большій срок, чѣм мѣсяц, который мы дали, чтобы перейти нѣкоторым заводам на мирное положеніе, но то, что мы могли при тѣх условіях, при наличности того сырья, которым располагает Петроград, и его промышленность, мы сдѣлали. Мы пустили демобилизованный Путиловскій завод не на 20000, а на 12 тысяч и он работает весь день усиленно. Цѣлый ряд паровозостроительных и вагоностроительных мастерских, которыя требуют не так много топлива, не так много металлургических печей для производства предметов необходимости в оружейном производствѣ, главным образом того, что требуется в смыслѣ топливнаго сырья,—это организуется прежде всего. В Петроградѣ пущена и работает военная промышленность, но как таковую мы всю ее все же рѣшительным образом изгоняем из Петрограда и переносим на Урал или в Поволжье.

Слѣдовательно перед нами стоит задача возсозданія нашей промышленности, развивавшейся паразитическим образом без всякаго плана при царском правительствѣ и политику которой поддерживало впослѣдствіи буржуазное и то коалиціонное министерство, во главѣ котораго стояла партія меньшевиков. За 8 мѣсяцев господства здѣсь ничего не было сдѣлано к тому, чтобы избавить Петроград от того положенія, в котором он очутился теперь. Мы с своей стороны признаем необходимым произвести самую радикальную перегруппировку нашей промышленности, из'ять из того мѣшка, в котором она находится сейчас в Петроградѣ, перенести всѣ машиностроительныя, механическія и пр. оборудованія на Юг, в Поволжье и на Урал главным образом. Вот что нами дѣлается в этой области, какая грандіозная работа по такому проекту выполняется в нѣсколько мѣсяцев. 7 мѣсяцев господства совѣтской власти, являются не господством, а борьбой этой власти со всѣми темными силами, в том числѣ и меньшевиками, которые окружают

ее и мѣшают в каком бы то ни было дѣлѣ выполнять ея задачи. Тов. Васильев указал на недостаток нѣкоторых законов, изданных нами; возможно, сознаюсь, у нас есть недостатки, но нужно всѣ наши законы разсматривать в общей схемѣ. Конечно, если выхватывать один, то можно всегда указать странности, непонятныя мѣста, но если всю систему взять, то многое будет ясно. Разумѣется, что у нас в нашем творчествѣ, как законодательном, так и в общем в опредѣленной нашей политикѣ, у нас нѣт примѣров, нѣт традицій, мы не искали, как это дѣлало коалиціонное министерство, что соотвѣтствует французской революціи, что нужно дѣлать. Мы не могли дѣлать этого элементарнаго дѣла,—к сожалѣнію, исторія не дала нам примѣров: ни в одной странѣ, ни в одной части свѣта, ни в какое время рабочій класс не был поставлен в такія условія обладанія хозяйственной властью на такой территоріи, с такой разрухой и пр. и пр. Ясно, что здѣсь, товарищи, у нас могло быть очень много невѣрных шагов и вот для того, чтобы эти невѣрные шаги так или иначе исправить, мы пригласили вас сюда для большей комбинированности дѣйствій. Все, от чего мы страдаем так много, это, главным образом— оторванность от наших товарищей комиссаров на мѣстах. Эта оторванность сказывалась в том, что наши товарищи слишком прямолинейно понимали всю власть на мѣстах. В области, в которой мы работаем, в области организаціи промышленности мы должны стремиться к об'единенію и централизаціи всей нашей политики; не может рабочая политика дѣлиться по районам на мѣстах в губерніях и уѣздах. Рабочая политика так же, как и наше хозяйство должна быть выдѣлена; на мѣстах должны непосредственно проводиться постановленія центра. В этом направленіи мы, т. т., из центра все время дѣйствовали и все время призывали нѣкоторых товарищей, не понимавших задач момента, к порядку и к сожалѣнію на это никто не обращал вниманія, никто не дал в этом направленіи никаких указаній, насколько были правильны тѣ или иные шаги, в этом направленіи поддержка наших товарищей комиссаров мѣстных совѣтов могла бы оказаться очень цѣнной, но к сожалѣнію не оказалась.

Теперь относительно того, слѣдует ли привлекать нам тѣх, кто не стоит на платформѣ совѣтской власти. Эти упреки бросали нам, но это невѣрно, мы приглашали всѣ научныя силы, всѣх дѣйствительно полезных созѣтской власти людей и рабочим организаціям в области налаживанія нашего производства. У нас работают совмѣстно с В. С. Н. Х. цѣлыя группы инженеров, профессоров. Непосредственно у нас в Комиссаріатѣ Труда работало не мало профессоров, когда мы предлагали выполнить ту или иную работу, дать какія-либо справки, свѣдѣнія по интересующим нас вопросам. С нашей стороны никогда не было желанія игнорировать всѣх тѣх людей, которые дѣйствительно являются полезными, но, конечно, к тѣм людям, которые стоят во главѣ партій, борящихся с нами, мы обращаться не будем, ибо мы здѣсь безусловно не можем быть увѣренными, что эти люди будут проводить ту же политику, которую проводим мы в области организаціи народнаго хозяйства.

Относительно организаціи общественных работ говорят, что существует масса планов. Я говорю, что такой план ничего не спасет и не нужно создавать ничего искусственнаго, искусственнаго плана общественных работ. Я уже ука-

зывал подробно, остановился, имѣя в виду, что здѣсь большая путаница, что у нас сейчас в Россіи при нашей отсталости, при нашей разрухѣ так много текущей работы, что не требуется никакого особаго плана организаціи общественных работ, текущей работы не занимать стать: и желѣзнодорожное производство, и всѣ производства городских самоуправленій, земских самоуправленій, техническія силы, которыя теперь переходят в вѣдѣніе отдѣльных совѣтов. Ясно, что выполнить эти мѣстныя задачія надо; ясно, что тут рабочія руки найдут себѣ примѣненіе. Таким образом не требуется особаго измышленія особых общественных работ, но, конечно, есть цѣлый ряд работ, которыя под силу предпринять только государству в цѣлом, а не отдѣльным муниципальным совѣтам и пр. организаціям. Таковыя работы, как напр., заготовка сырья, топлива, руды, организація шахт, нужно замѣтить, всѣ тѣсно связаны с продовольствіем. Напр. организація добычи торфа в Москвѣ цѣликом зависит от того, удастся ли добыть для рабочих, которые будут там заняты (нѣсколько десятков тысяч)—200 вагонов муки. Вот так всюду ставится вопрос при организаціи крупных работ общественных или текущих работ в данной мѣстности. И в этом направленіи безусловно нужно дѣлать все возможное, чтобы принять самое активное участіе в работах по снабженію населенія продовольствіем. Здѣсь рабочій класс должен по возможности больше обратить вниманіе как на аппарат распредѣляющій эти продукты, так и особенно в тѣх мѣстах, гдѣ хлѣба очень много, на доставку, добычу этого хлѣба из тѣх рук, которыя до сих пор так жадно его не выпускают.

Вот при условіи насыщенія городов достаточным количеством хлѣба вопрос о безработицѣ рѣшается очень просто, ибо текущей работы по эксплоатаціи достаточно, аппараты уже есть. Кромѣ того комиссаріат путей сообщенія имѣет грандіозные проекты не только на бумагѣ, но уже проводит в жизнь по постройкѣ цѣлаго ряда каналов на Поволжьѣ с одной стороны, с другой стороны улучшеніем путей сообщенія: он предполагает крупнѣйшія работы по соединенію Волги и Дона каналом. Такія грандіозныя работы, конечно, потребуют колоссальнаго количество рабочих рук, но и помимо того, имѣются крупныя работы в Московской области, гдѣ заготовка торфа сотнями милліонов пудов потребует большое количество рабочих рук, а также работы, предполагаемыя на сѣверѣ по заготовкѣ в петроградском районѣ; но помимо того, нами еще предполагается вывоз рабочих из тѣх мѣст, гдѣ нѣт никакой надежды на то, что эти руки будут цѣлесообразно использованы, напр. из Петрограда. Для всѣх ясно, что мы Питер углем снабдить не можем, что металл и уголь доставлять туда нѣт смысла, когда есть страдающіе от недостатка сырья заводы в центрѣ Россіи и таскать туда эти предметы так далеко не экономично и поэтому лучше усилить производство этих предметов в центрѣ Россіи, чѣм возить их непроизводительно так далеко в Петроград. Поэтому рѣшено тѣ заводы, которые в виду недостатка сырья не могут быть цѣлесообразно использованы, закрыть, рабочій элемент вывезти оттуда и присоединить их к какому-нибудь промышленному пункту, откуда распредѣлять по мѣрѣ потребности по всей Россіи. Вот какія грандіозныя мѣры не только предполагаются, но частично выполняются нами. За этот період с января по настоящее время из Петрограда вывезено безработных свыше 80.000. Эта работа

выполняется не только в Петроградѣ, но и во многих мѣстах. Само собой разумѣется, что недочеты в нашей работѣ есть, и не так мало, недочетов у нас много и само собой понятно, что всякую критику наших недочетов, дѣйствительную критику, а не просто говореніе, мы будем всячески привѣтствовать, только она способна улучшить нашу работу. Но этот подход, который намѣчался у Шварца и нѣкоторых примыкающих к нему, нельзя назвать критикой, это критика, которая к нам не примѣнима, даже на биржах труда, когда они объявили забастовку, когда они этот рабочій аппарат заставили прекратить работу; ясно, что это не критика, это не есть желаніе освѣтить, желаніе подвинуть пролетарское дѣло вперед, а стремленіе затормозить его. На такую критику отвѣчать не нужно. Само собой разумѣется, что всякая политика тѣсно связана с международной и облегчить наше международное положеніе может только міровая революція, она способна избавить нас от того кольца, которое, хотя и медленно, но вѣрно и тѣсно сжимает нас. Я уже указывал, что в этом смыслѣ самым печальным были тѣ свѣдѣнія, которыя мы имѣли до сих пор, но теперь они имѣют нѣкоторый проблеск, нѣкоторый намек на то, что в западной Европѣ не все обстоит благополучно, что западноевропейскій пролетаріат поднимает кое-гдѣ свой голос, протестует, и безусловно можно надѣяться на то, что он поднимется и присоединит свой могучій голос, голос міровой революціи к нашей соціалистической революціи.

Конечно, внѣ этого международнаго движенія для россійской революціи выход будет тяжелым. Мы, конечно, должны и можем остановиться, истребив в корнѣ хищническіе элементы. Ясно, что хищники становятся все болѣе нахальными, они тѣм болѣе смѣлы, чѣм слабѣе мы и, не ожидая міровой революціи, нам несомнѣнно нужно принять всѣ мѣры к тому, чтобы быть сильными. Сильными мы будем и своей сплоченностью и нашей организаціонной работой и, конечно, не надо забывать, что помимо просто моральнаго сплоченія необходимо также позаботиться о вооруженной силѣ, и в этом смыслѣ комиссаріат труда должен оказать всяческое содѣйствіе в организаціи той красной арміи, которая сейчас вводится в Россіи. Безусловно этими общими усиліями всей революціонной силы рабочаго класса и крестьянства мы окажем сопротивленіе до того момента, когда настанет час міровой революціи и красное знамя развернется по всей Европѣ и м. б. захватит такія могучія страны, как Америка. Тогда дѣло соціалистической революціи в Россіи и во всем мірѣ будет во вполнѣ надежных руках и торжество соціализма будет обезпечено. Внѣ этого другого исхода, товарищи, нѣт никакого, как бы ни каркали наши враги,—мы от этого международнаго пути отказаться не можем *(аплодисменты)*.

Предсѣдатель.—Внесена слѣдующая резолюція.

(Читает).

«Заслушав отчет Народнаго Комиссара Труда тов. *Шляпникова* о дѣятельности Народнаго Комиссаріата Труда со времени октябрьской революціи, Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда, Бирж Труда и Касс Страхованія, констатирует, что 1) в переживаемый переходный момент от капиталистическаго хо-

зяйства к соціалистическому, Народный Комиссаріат Труда своей рабочей политикой облегчал этот переход, вся система мѣропріятій Комиссаріата Труда была подчинена этой основной цѣли. 2) Вся политика Народнаго Комиссаріата Труда за все время его существованія отвѣчала интересам рабочаго класса и укрѣпленію рабочей Совѣтской Власти.»

(Принята против 5 при 33 воздержавшихся).

Засѣданіе закрывается в 2 часа.

Протокол пленарнаго засѣданія 20-го мая 1918 года.

Предсѣдательствует тов. *Шляпников.*

В порядкѣ дня доклады областей: Московской, Сѣверной, Харьковской, Уральской, Западной и Восточной Сибири.

Докладчикам дается по 20 мин. Тов. Шляпников оговаривает, что в половинѣ 12 пріѣдет проф. Гриневецкій, которому придется дать слово для доклада о положеніи промышленности, внѣ очереди.

Доклад *В. П. Ногина*—Комиссара Труда Московск. Обл.

Моск. Обл. охватывает 16 губ. (перечисленіе). Всего в этой области насчитывается 56 Комиссаров: Моск. губ.—9 комиссаров, Владимирской—5, Костромской—4, Рязанской—2, Тульской—1, Тамбовской—6, Курской—2, Воронежской—3 и т. д.

Со всѣми Комиссарами имѣется связь, о них можно говорить, как дѣйствительно существующих. Отличіем нашей области от других надо считать переход от старых границ к новому положенію, когда Москва стала политическим центром. В настоящее время обслуживаніе Моск. области будет вестись центром. Областной Комисс. был долгое время только по названію областным, но области не обслуживал. Но послѣ двух областных с'ѣздов мы развили нѣкоторую дѣятельность и можем по праву называться Областным Комиссаріатом. Мы имѣем тѣ же отдѣлы, что и Центральный комисс. Труда: Отдѣл Взаимоотношеній Труда с Капиталом, Отдѣл исполненія судебных взысканій, Отдѣл охраны труда, распадающійся на два подотдѣла: Соціальнаго Страхованія и Инспекціи Труда, Юридическій Отдѣл, Статистическій и др.

Давая характеристику работы этих отдѣлов должно остановиться на тѣх отдѣлах, которые отнимали болѣе всего времени. Одним из них является Отдѣл Взаимоотнош. Труда с Капиталом. В мартѣ мѣсяцѣ в этот отдѣл поступило 1547 дѣл, в апрѣлѣ 1501 дѣло, разобрано было в мартѣ 594 дѣла, в апрѣлѣ 692.

Сейчас идет еще пріем в Юридическом Отдѣлѣ, там насчитывается 67 дѣл. Довольно интенсивно работает Примирительная Камера, в ней разбираются такія дѣла, которыя не укладываются в общія рамки Отд. Взаим. Главным образом перерѣшаются дѣла по обжалованію. Раньше этим вѣдал президіум. Моск. Совѣта, но за отсутствіем матеріалов и знаній он часто дѣлал ошибки, и област-

ной Комиссаріат рѣшил изъять разрѣшеніе этих вопросов из сферы работ Моск. Совѣта. Порядок обжалованія слѣдующій: какой-нибудь стороной подается заявленіе секретарю Отдѣла, секретарь передает это на засѣданіи Коллегіи, послѣдняя же коллективно разбирает эти дѣла. С 16 марта по 27 апрѣля обжаловано 120 дѣл, из которых 72 разрѣшено. Вторая особенность этого отдѣла—исполненіе судебных взысканій. Организован этот отдѣл недавно, работает в нем два человѣка, сейчас будет расширен аппарат этого отдѣла. В отдѣлѣ насчитывается 76 дѣл, за время его существованія было взыскано 72.000 рубл., главным образом с мелких предпринимателей, болѣе крупные конфликты не требуют принужденій. Все это указывает на авторитет Областного Комиссаріата. Из принудительных мѣр, примѣняемых им, нужно отмѣтить арест имущества и продажу его с аукціона. Я не буду перечислять подробно дѣл одного отдѣла, а коснусь вкратцѣ и работы других отдѣлов. Информаціонный отдѣл дает справки, выполняются онѣ всѣми отдѣлами, Секретаріатом, Юридическим и другими. Сейчас вся работа объединена в один отдѣл—«Бюро Помощи».

Другим важным отдѣлом является Отдѣл Соціальнаго Страхованія. С 1 апрѣля по 15 мая там насчитывается 257 дѣл. Сто по увѣчью.

Как особую работу надо отмѣтить организацію курсов для подготовки инструкторов для Комиссаріата Труда и работников по Соціальному страхованію. Отдѣлом Охраны Труда была разработана программа курсов и через нѣсколько дней они открываются. Сейчас в музеѣ бывш. Погожева организуется библіотека, будут предприниматься экскурсіи для ознакомленія с вопросами охраны труда. В отдѣлѣ Охраны Труда будет разрѣшен вопрос о реорганизаціи ремесленной Управы, ведется там также работа по выработкѣ расчетной книжки и правил внутренняго распорядка. Задачей отдѣла Соц. Страх. является проведеніе в жизнь декрета о соціальном страхованіи, положенія о взиманіи в фонд кассы безработных извѣстной части заработка рабочих.

О статистическом Отдѣлѣ надо сказать, что он развернут во Всероссійском объемѣ. Им была организована профессіональная перепись в Моск. обл., она ляжет в основу Всероссійской профессіональной переписи.

По вопросу борьбы труда с капиталом идет детальная разработка формы; карточки, инструкціи для проведенія большой работы—*кодификаціи наших рѣшеній*—пора прекратить безсистемныя рѣшенія вопросов, надо установить *типичныя* рѣшенія, которыя лягут в основу всей нашей дальнѣйшей работы и будут способствовать стройности ея.

Будет издаваться журнал информаціоннаго характера со свѣдѣніями о положеніи рынка труда в промышленности.

Затѣм, ведется подготовительная работа по изданію особаго ежегодника, который будет большим пособником в работѣ Комиссаріата Труда—в нем будут свѣдѣнія из жизни англійских, американских и других рабочих.

Разрабатывается также инструкція по веденію хозяйственной отчетности.

Отдѣл Рынка Труда также развернут во всероссійском масштабѣ, наши инструктора ведут работу по созданію Бирж Труда во всѣх концах Россійской Республики.

Кромѣ того у нас имѣются свѣдѣнія, что нѣкоторые комиссары выносят почти безсмысленныя рѣшенія. Имѣющійся у нас кадр инструкторов и должен развернуть инструкторскую работу в широком масштабѣ.

В общем вся наша работа представляет собою только попытку той большой работы, которую мы должны сдѣлать. Главные ея недочеты, что мы не всегда можем подходить во время к разрѣшенію назрѣвающих вопросов, не успѣваем предупреждать конфликтов. Ярким примѣром этого служит движеніе демобилизованных солдат, проведших требованіе об уплатѣ за все время войны. Другой примѣр:—В Ярославской губ. предприниматели вынуждены были удовлетворить требованіе рабочих—уплатить товарами, что повело к гибели предпріятія. И лишь послѣ этого нам пришлось издать соотвѣтствующій декрет.

Аналогичныя событія наблюдались в Павловском Посадѣ, там кромѣ этого—плохая постановка организацій.

Любопытное рѣшеніе принято в Иваново-Вознесенскѣ об органах надзора в связи с проведеніем тарифов. Рабочіе требовали признанія этих органов надзора. Дѣло было передано в третейскій суд. Послѣдній признал такіе органы в слѣдующем составѣ: половина рабочих, четверть служащих, четверть от администраціи. Это не контрольная комиссія, а орган управленія. Факт этот указывает на дѣйствительную революцію на фабрикѣ. К нему надо отнестись внимательно, надо спросить у рабочих, что это им дало.

Об общей нашей работѣ нужно сказать, что она не могла дать рабочему классу всего того, что ему нужно.

Внимательное разсмотрѣніе тарифов приводит нас к выводу, что нужды рабочих далеко не удовлетворены. Заработная плата низка и толкает рабочих на работу, производительность же не поднимается в силу цѣлаго ряда условій: отсутствіе сырья, металла, отсутствіе денежных знаков, вліяніе крестьянства, большія затрудненія вести чисто пролетарскую линію націонализированных предпріятій, захватническія чувства—вліяніе присосавшагося элемента. Но в послѣднее время замѣчается освобожденіе от этого элемента, и на ряду с сообщеніем о паденіи производительности имѣются сообщенія о поднятіи ея.

Заслушивая ряд докладов,мы чувствуем связь со всѣми уголками области, чувствуем, что наша область жила сплоченной семьей. И в дальнѣйшем, несмотря на то, что мы перестаем существовать как областной комиссаріат, мы будем продолжать из Москвы, как центра, нашу большую работу. Будем узнавать, предупреждать, а не подправлять и подмазывать, как это было до сих пор. Благодаря налаженному аппарату, мы сумѣем быть *настоящими глазами* рабочаго класса, сумѣем работать не на ощупь, а *сознательно*. Всѣ упреки в том, что мы обюрократились, ушли от пролетаріата, отойдут по своей несостоятельности в сторону.

Самым живым вопросом в данный момент является вопрос о поднятіи производительности, по этому поводу состоялся цѣлый ряд совѣщаній и вынесено заключеніе, что надо его урегулировать.

Нормированіе производительности в тарифах большей частью и проводилось ошибочно. Очевидно, рѣшеніе этого вопроса требует спеціальнаго, точ-

наго обслѣдованія, но мысль об этой работѣ достаточно широка и она, очевидно, будет осуществлена.

И несмотря на низкую заработную плату и всѣ лишенія, на всѣ синяки, расхлябанность, на всю видимую дезорганизованность, я отмѣчаю проявленіе в рабочем классѣ, в особенности в Моск. Обл., способности на самопожертвованіе, для достиженія единственной цѣли рабочаго класса.

Заслушав доклад тов. Ногина, С'ѣзд рѣшает не заслушивать докладов от других областей, рѣшив, что они будут аналогичны.

В виду прибытія проф. Гриневецкаго с'ѣзд переходит к заслушанію его доклада.

Положеніе промышленности.

Докл. проф. *Гриневецкаго.*

«Вопрос о положеніи промышленности имѣет коренное значеніе для пролетаріата; нам нужно учитывать для будущаго все то, что у нас было в промышленности в прошлом. Мы должны отмѣтить, что наша промышленность в прошлом не была особенно устойчива.

Дадим в общих чертах очерк промышленнаго и экономическаго положенія в прошлом. Вся наша русская промышленность распадается на 5 основных групп: 1) горное дѣло, 2) металлическая группа, 3) текстильная группа, 4) группа пищевых заводов и 5) группа разных производств.

Горное дѣло имѣет большое значеніе для промышленности в настоящем и будущем; в нем занята $^1/_6$ часть всѣх рабочих, заработная плата которых (по данным 1908 г.) составляла 380 мил. руб.

Металлическая группа, нѣсколько большая по размѣрам, обнимает также $^1/_6$ рабочих, заработная плата,—составляет 300 мил. руб.; в значительной части основана иностр. капиталом, поддерживалась ввозом иностр. матеріала. Текстильная группа обнимаетъ вдвое больше рабочих, чѣм первыя двѣ группы (800 тыс.).

Группа пищевых заводов отличается низкой заработной платой, производством исключительно за счет русскаго матеріала.

Группа разных производств тоже существовала за счет иностранных товаров и матеріалов.

Такое соотношеніе не совсѣм прочное.

У нас был період большого развитія в особенности металлической промышленности. Производство 1912 г. по сравненію с 1900 г. в металлической промышленности увеличилось в $1^3/_4$ раза. Но всетаки она не удовлетворяла всѣх требованій—спроса на орудія производства и пр., их приходилось удовлетворять иностранным товаром. В період от 1900 до 1908 г. в этой области наблюдается застой. От 1908 до 1912 г.—нѣкоторое развитіе.

В текстильной промышленности положеніе устойчивѣе. Для этой промышленности сохранялся большій рынок—поэтому наблюдается большее развитіе.

Текстильная и металлическая промышленность—это крупныя производства; в них на каждое предпріятіе приходится в среднем по 250 чел. Из общаго количества $4^1/_2$ мил. раб. в 1915 г. 3 милл. раб. приходилось на крупныя предпріятія.

Можно сказать, что соотношеніе числа рабочих и предпріятій сравнительно с Германіей свидѣтельствует о большей концентраціи в Россіи. Но в дѣйствительности это не так благополучно, как на цифрах. Причиной—зависимость металлической и другой промышленности от иностраннаго ввоза.

Наша промышленность перед войной расширялась, не увеличивая числа рабочих. Поднялась производительность с появленіем крупных предпріятій. Во время войны металлическая группа достигла значительнаго развитія (там, а также в химической промышленности число рабочих увеличилось в 2—3 раза) но это еще не все, наспѣх создавались предпріятія, оборудованныя по военному, из этого получилось военное производство не приспособленное к мирному производству ни по мѣсту, ни по другим причинам. За время войны вопросы экономики совершенно ушли из промышленности. Заказы выдавались правительством, при чем не принималась в разсчет их стоимость. Предпріятія, организованныя в 1914 г., скоро износились; в 1916 г. замѣчается значительное паденіе производительности, причиной чего служит отсутствіе экономической почвы. В 1917 г., когда появились требованія повышенія заработной платы, проф. союзы и Государственная власть должны были их поддерживать вопреки интересам экономики. Сормовскіе и Коломенскіе заводы за лѣто 1917 г. произвели вдвое меньше, чѣм в 1916 г.

Всякая промышленная работа может основываться только на накопленіи продуктов предпріятія для потребителей или других предпріятій, когда же этого нѣт—ощущается голод. В 1916 г. Сормовскій завод должен был задержать выпуск паровозов, так как не имѣл сырья и топлива. Это же наблюдалось и в других предпріятіях и подрывало производительность. Центральная Россія являлась не столько распредѣлителем сырья, сколько потребителем его. Центр давал свое сырье Украинѣ, Тульскому, Тамбовскому заводам.

Наша металлическая и текстильная промышленность держалась на иностранном сырьѣ—американском и туркестанском.

С топливом дѣло обстояло неблагополучно. Жел. дор. были в критическом положеніи. Явилась необходимость использовать водные пути для перевоза 900 мил. пуд. нефти и угля.

Нѣкоторые матеріалы, как напримѣр шерсть, шли из-за границы и юго-восточной Россіи. Это обстоятельство осложняло снабженіе промышленности и понижало производительность.

Еще один факт военнаго времени—перегрузка промышленности рабочими. По первой мобилизаціи ушло большое количество квалифицированных рабочих из числа средне-молодого поколѣнія. Затѣм работа наладилась послѣ того, как армія рабочих пополнялась крестьянским элементом. Наплыв крестьянскаго элемента, не заинтересованнаго в будущности промышленности, был вызван сравнительно большим заработком и полученіем отсрочки. Но этот наплыв сыграл большую роль в крушеніи промышленности, и исторія отнесет большую часть

вины в застоѣ промышленности на мелко-буржуазные крестьянскіе элементы, без всякой пролетарской психологіи. Этот факт ярко доказывает, что экономическая жизнь зависѣла от этих элементов. Таким образом, неустойчивость состава рабочих, несоотвѣтствующее сокращеніе этого состава, послужило одной из главных причин паденія промышленности. В настоящее время приходится думать о возсозданіи нашей промышленности, так как внѣ ея нѣт возможности ни экономическаго, ни политическаго существованія Россіи.

Промышленность не может развиваться без снабженія сырьем и топливом. Тѣ данныя, которыя собраны лицами, близко стоящими к дѣлу снабженія, показывают, что Украина должна была дать в 1915 г. около 1½ мил. пуд. топлива для Россіи. На это донецкое топливо сейчас разсчитывать нельзя, т. к. Донецкій бассейн отрѣзан от Россіи. По свѣдѣніям, полученным от Союза Инженеров,— к 1-ому мая жизнь Донецкаго Бассейна остановилась. Большая часть рабочих бѣжала. Когда же работа в Донец. Бас. начнет возстанавливаться,—а это несомнѣнно, то донецкое топливо пойдет прежде всего на удовлетвореніе мѣстных потребностей: металлургических заводов и потребленіе дорог. Россіи же разсчитывать на донецкое топливо нечего. Всѣ заводы, требующіе донецкаго каменнаго угля будут в плачевном состояніи. Можно получить около полутараста мил. пуд. нефтяного топлива, вмѣсто 300 мил. пуд., которое пошло в 1915 году, но его будут потреблять не промышленныя предпріятія, а жел. дор.

Таким образом наша промышленность лишается и донецкаго топлива и нефти. В области мѣстнаго топлива—дров и торфа—тоже плохо. У нас сейчас имѣется 50—60% того, что было в 1916—17 г. Великороссія должна удовлетвориться 60% голоднаго существованія. При этом нельзя допустить, чтобы жел. дор. стояли, а какіе нибудь частные заводы или фабрики работали. Так как потребленіе крупных центров для отопленія домов надо увеличить, то по расчетам проф. Кирша остается для промышленности 20—25% того количества топлива, которое оно имѣло в 1915 г. Ясно, что нужно намѣтить опредѣленный план распредѣленія этого топлива. В первую очередь доставить топливо Питеру, а затѣм центральной области (металл. промышлен).

С текстильной промышленностью обстоит дѣло лучше, т.к. она удовлетворяется мѣстным топливом. В будущем для топливоснабженія надо найти твердую базу, иначе рухнет и транспорт и промышленность. Произведенный опыт показал, что мы не учитываем нашей бѣдности в матеріалах. Необходимо принять мѣры.

Наше топливоснабженіе до войны заключалось в кавказской, уральской и туркестанской нефти, донецком углѣ и углѣ сибирском, уральском и подмосковнаго бассейна (то, что осталось нам теперь).

Затѣм польскій уголь и иностранное топливо.

В Россіи добыча минеральнаго топлива составляла на чел. . . . . 16 п.
В Германіи добыча минеральнаго топлива составляла на чел. . . . . 160 п.
В Англіи добыча минеральнаго топлива составляла на чел.. . . . . 280 п.

Мы были бѣдны и стали еще бѣднѣе, т. к. потеряли центры, снабжавшіе нас топливом.

Всѣ наши мѣры в топливоснабженіи в настоящем не могут быть осуществлены, добычу торфа можно организовать минимум через два года и минимум через 3—4 года можно будет пользоваться электрическ. станц., которыя снабжали бы нашу промышленность. На добычу электрической энергіи потребуется $^1/_4$ всего топлива, а $^3/_4$ пойдут на другія потребности. И так о возстановленіи промышленности в ближайшем будущем не может быть и рѣчи. В 19—20 г. это может удастся; тѣ или иныя отношенія с Украиной могут дать топливо, хотя бы в меньшем количествѣ. В 1916 г. нами было получено топливо $1^1/_4$ милліарда пуд. В 1917 г.—1 милліард, 1918 г. неизвѣстно сколько, но надо полагать, что большая часть его не дойдет до нас. Нужна большая работа и капитал для возстановленія правильнаго снабженія нашей промышленности. Вопросы эти должны ставиться нами не для настоящаго, а для будущаго. Только послѣ 1920 г. можно будет думать о болѣе широкой организаціи снабженія промышленности. Нѣкоторые считают 1918 г. потерянным, но на 19—20г. г. возлагают надежды, это возможно будет при сокращеніи промышленности в 1918 г. и нѣкоторой трудности организаціи ея в 19—20 г.

В области снабженія металлом Россія небогата. В 1910 г. на чел. добывалось 1 пуд. чугуна. В 1913 г. на чел. добывалось $1^1/_4$ пуд. чугуна.

Соединенные Штаты и Германія добывают в 10 раз больше. В настоящее же время большую часть чугуна мы получаем из-за границы (Украйна.) В ближайшем будущем Германія будет заинтересована в полученіи украинскаго металла, в особенности, Криворожской руды, той, которая питала южные заводы Россіи.

Германія, которая занимала второе мѣсто по выплавкѣ металла, теперь обезпечивает себя в доставкѣ руды; у нас же не будет ни топлива, ни металла.

На Украйнѣ еще осенью прошлаго года наблюдался сепаратизм—стремленіе снабжать свои заводы в первую очередь. Сѣверный и центральный районы для промышленности и населенія требовали от 5 до 6 мил. пуд. в мѣсяц, сейчас мы имѣем полмилліона пуд.

Уральскіе заводы тоже не доставляют нам необходимаго количества металла, и наша сѣверная и центральная промышленность и населеніе будут в тяжелом положеніи, пока мы не будем получать изнутри или извнѣ необходимаго количества металла.

Вопрос же развитія металлургической промышленности в центрѣ—вопрос будущаго. На Уралѣ это возможно не раньше, чѣм через 4 года. Задача оборудованія Кузнецкаго Бассейна—задача ближайшая. И все-таки положеніе металлической промышленности на 1918 г. почти безвыходное.

Положеніе текстильной промышленности нѣсколько утѣшительнѣе. В текстильной промышленности Германіи положеніе еще хуже, но она может компенсировать себя в этой области путем вооруженной силы, путем захвата звеньев, связывающих нас с Туркестаном. Вопрос о шерсти носит такой же характер.

Очевидно, наша текстильная промышленность, точно так же, как и промышленность металлическая, развиваться не будет: и она встрѣчает большія затрудненія в снабженіи матеріалами, особенно топливом.

С этим обстоятельством придется считаться, особенно Комиссаріатам Труда—нам надо употребить всѣ усилія к тому, чтоб промышленность не стала. И для этого нам надо стать на точку зрѣнія поддержки технически хорошо обставленных предпріятій. Одной из задач Комиссаріата Труда является также—возстановленіе административнаго аппарата: без него немыслимо возстановленіе промышленности.

Наша промышленность отличалась малой производительностью и до войны. В 1916 г. Англія производила в 4 раза большим количеством рабочих в 9 раз больше продуктов. В Соедин. Штатах вырабатывалось на 1 рабочаго в год до 36 т. пуд. угля. А в концѣ 1917 г. в Донецком бассейнѣ шесть тысяч в год на одного человѣка.

В металлической промышленности стоимость вырабатываемых продуктов и издѣлій составляла 1.600 руб. в год на человѣка, а в Соедин. Штата до 5.000 р. в год, в Германіи в 3-ое больше. С этим надо считаться, т. к. мы во время войны не прогрессировали, а разрушали производительныя силы страны. Много рабочих рук было отвлечено на фронт; для возстановленія промышленности нам необходимо открыть дорогу для иностранных матеріала и капитала.

Рабочій класс находится в таком положеніи, что внѣ приближенія нашей производительности к производительности Запада нѣт возможности поднять и возстановить экономическое развитіе. Необходимым условіем возстановленія промышленности является организація, которая способствовала бы поднятію труда и промышленности в цѣлом. Но это вопросы будущаго, в ближайшее время мы можем считаться не с поднятіем производительности, а должны обратить вниманіе на урегулированіе рынка труда.

Одним только поднятіем производительности труда ничего нельзя будет сдѣлать, необходимо одновременно наладить дѣло снабженія, дать экономическое основаніе заработной платѣ, возстановить техническій аппарат, привлечь капитал и иниціативу,—и только всѣ эти мѣры, вмѣстѣ взятыя, могут помочь в возстановленіи промышленности. Большую часть этой работы придется сдѣлать Ком. Труда, т. к. нам нужно сохранить промышленность, охраняя в то же время интересы рабочаго класса.

Условіями для поднятія производительности труда является: реорганизація рабочаго состава не только в связи с производством, но и с снабженіем, организація аппарата для распредѣленія рабочих сил в связи с общим экономическим планом—организаціи производительных работ. Надо отмѣтить факт, что всѣ отрасли производства перегружены не работой, а количеством рабочих Наши ж. д. имѣют по сравненію с 1913 г. двойной состав. В 1908 г. на ремонт 60 т. верст пути приходилось 85.000 чел., теперь на 7½ тыс. верст пути приходится 61.000 рабочих, по сравненію с прежними цыфрами,—в пять раз больше, а между тѣм производительность чрезвычайно пала, и можно надѣяться, что к концу 1918 г. количество работы сократится еще в 2 раза. Волей неволей придется думать не об оплатѣ труда на жел. дор., а об уменьшеніи числа рабочих.

В Россіи вся экономическая жизнь была построена на дешевом, мало производящем трудѣ. Я предлагаю построить теперь промышленность Россіи на трудѣ производительном.

Подводя баланс тому, что предлагают промышленники и Совнархозы и т. п., мы приходим к выводу, что под'ем производительных сил повлечет за собой под'ем производительности. Мы встанем перед стихійным процессом разселенія по Восточ. Сибири.

Продовольственный вопрос также имѣет значеніе для поднятія производительности труда; то положеніе, при котором находится Питер и центр впродовольственном отношенія,—положеніе неустойчивое для промышленности. Питерская промышленность работала на оборону; теперь, когда она находится у границы, она может работать на внутренній рынок, но это далеко, признаніе же Питера вольным городом, повлечет за собой пользованіе питерской промышленностью иностранцами, что для нас нежелательно.

Нам необходимо найти какой-нибудь промышленный центр: необходимо переселеніе промышленности, насажденіе рабочих на новом мѣстѣ. Такая работа без сомнѣнія будет общегосударственной.

У нас сейчас отняты Украйна, Сѣверный район т.-е. именно тѣ районы, гдѣ наша экономическая жизнь могла развиваться. Раньше и теперь всѣ вопросы разрѣшаются с плеча,не обращается вниманія ни на жилища, ни на культурную жизнь рабочих. Теперь нам предстоит задача наиболѣе производительно затратить имѣющіяся у нас силы: на европейском сѣверѣ, Южном Уралѣ, Сибири. Там предстоит большая работа по постройкѣ жел. дор., осушенію болот и др.

В связи с этими работами нужно ставить работу по устройству жилищ, этим и достигнем большей затраты труда и мало матеріалов. Для этого нужен общегосударственный план, должна быть организація труда: общественныя работы. Урал, Степной край и Сибирь—это тѣ районы, гдѣ больше всего работы, гдѣ необходимо возсозданіе промышленности. Тѣм болѣе, что в этих областях не так остро стоит продовольственный вопрос.

Желательно, чтобы тѣ силы, которыя власть может направить на Южн. Урал, Восток, были направлены в организованном видѣ.

С точки зрѣнія интересов нашей промышленности у нас стоят слѣдующія задачи: 1) возсозданіе полезнѣйших отраслей промышленности, 2) созданіе техническаго аппарата для взаимоотношенія между отдѣльными отраслями ея, 3) организація распредѣленія рабочей силы, 4) организація работ, которыя стали бы возстанавливать нашу промышленность путем привлеченія производительных сил.

Я полагаю,что поскольку власть опирается на массу, она не должна трусить,—время возсозданія промышленности еще не пришло,но должна в своей дѣятельности ставить во главу угла задачи возсозданія промышленности.

Положеніе промышленности.

Доклад *Р. Арскаго.*

Положеніе промышленности несомнѣнно весьма тяжелое и в будущем вряд ли возможно какое-либо улучшеніе. Развал ея вызван цѣлым рядом серіозных причин, среди которых чуть ли не первое мѣсто занимает война. Она явилась

Положеніе на рынкѣ труда.

(Доклад тов. *І. И. Ходоровскаго*).

Послѣ доклада проф. Гриневецкаго моя задача значительно упрощается. Проф. Гриневецкій говорил о положеніи промышленности. Мнѣ приходится говорить о положеніи на рынкѣ труда. Рынок труда опредѣляется состояніем производительных сил страны, степенью организованности народнаго хозяйства.

У нас в Россіи до революціи была своя особая хозяйственная система, довольно скверная, но все же нѣкоторая система, которой соотвѣтствовало опредѣленное состояніе рынка труда. Если обратиться к рынку труда в Россіи, каким он был до революціи, то получим такую картину: Петроград являлся по преимуществу районом металлообрабатывающей промышленности, Московская область характеризовалась главным образом текстильною промышленностью, Урал — горнозаводской промышленностью и отчасти обработкой металла, затѣм идет Донецкій бассейн с каменным углем и металлом, Кавказ—с нефтью, Туркестан—с хлопком, Поволжье—с изготовленіем питательных и вкусовых веществ и, наконец, Сибирь с смѣшанным хозяйством: горнозаводским, обработкой питательных веществ и тому подобное.

По сводкам фабричных инспекторов на 1917 г. в нашей промышленности было занято 2.093.862 рабочих. Если эту массу фабрично-заводских рабочих разбить на экономическіе районы, то на Петроградскую область придется 455 тысяч рабочих, на Московскую—977 тысяч, на Урал—140 тысяч, Поволжье—110 тыс., Донецкій бассейн—340 тысяч, Бакинскій раойн—45 тыс. Что касается Сибири и Дальняго востока, то в виду того, что в этих областях не было фабричной инспекціи, свѣдѣній о количествѣ занятых там фабрично-заводских рабочих не имѣется; во всяком случаѣ крупных фабрично-заводских предпріятій там немного.

Если теперь посмотрѣть какія измѣненія внесены в состояніе рынка труда войной, то на первый взгляд окажется, что особых измѣненій нѣт. В 1914 г. в

началѣ войны в нашей фабрично-заводской промышленности занято было 1 милл. 900 тыс. рабочих и, таким образом, прирост фабрично-заводских рабочих к 1917 г. выражается приблизительно в 200 тыс. Но такое измѣненіе только кажущееся. Нужно принять во вниманіе цѣлый ряд соображеній. Прежде всего фабричная инспекція не успѣла и не могла своим отчетом на 1917 г. охватить тѣ оборонныя предпріятія, которыя в огромном количествѣ возникали в 1916 г., особенно во второй его половинѣ. В то же время надо принять во вниманіе цѣлый ряд предпріятій, оказавшихся не в силах приспособиться к требованіям военнаго времени и прекративших вслѣдствіе этого свое существованіе, а среди них были предпріятія, в которых были заняты довольно значительныя группы рабочих. Если при всѣх этих обстоятельствах отчеты фабричной инспекціи показывают увеличеніе количества рабочих в нашей промышленности во время войны на 200 тыс., то это свидѣтельствует о том, что измѣненія, внесенныя войной в количественный состав рабочей силы Россіи, будут гораздо болѣе существенныя и глубокія, чѣм это можно было бы предполагать только на основаніи 200 тысячнаго прироста рабочих. Из отдѣльных производств, подвергшихся большим измѣненіям под вліяніем войны, обращает на себя вниманіе производство металлообрабатывающее. В 1915 г. в металлообрабатывающей промышленности в Россіи было занято 416.713 рабочих, на 1-е января 1917 г. число это возросло до 546.117, что в круглых цифрах дает увеличеніе на 130.000 или на 31%. Рост довольно внушительный. Но эти свѣдѣнія не могут претендовать на полноту и для того, чтобы дѣлать выводы о том, в каком направленіи измѣнился рынок труда, надо обратиться к другим матеріалам. У меня имѣется анкета, произведенная Петроградским военно-промышленным комитетом в ноябрѣ 1915 года, когда только часть промышленности была мобилизована. На анкету отвѣтили 115 металлообработывающих предпріятій, в которых оказалось занято 110.398 рабочих. Годом раньше, в концѣ 1914 г. во всѣх под'отчетных фабричной инспекціи 266 металлообрабатывающих предпріятіях Петроградскаго района числилось 80.850 рабочих. Таким образом, в концѣ 1915 г. только в 115 металлообрабатывающих предпріятіях Петроградскаго района было занято рабочих больше, чѣм во всѣх 266 предпріятіях конца 1914 года. Та же картина наблюдается и в Московском районѣ, гдѣ, по отчетам фабричной инспекціи в 1914 г. в 518 металлообрабатывающих предпріятіях было занято 100.260 рабочих, а в концѣ 1915 г. по анкетѣ Московскаго Военно-Промышленнаго Комитета в 138 металлообрабатывающих предпріятіях, отвѣтивших на анкету, оказалось 102.617 рабочих. Таким образом, в 1915 г. в 138 предпріятіях было больше рабочих, чѣм в 1914 г. в 518 предпріятіях. Нѣт сомнѣнія, что такой рост численности рабочих

в металлообрабатывающей промышленности не представлялся явленіем нормальным. Он свидѣтельствует о том, что в Россіи за время войны создалась новая металлообрабатывающая промышленность, занявшая огромное количество рабочих. То же явленіе роста количества рабочих во время войны наблюдается в химической и кожевенной промышленности.

Наибольшим измѣненіям подверглись во время войны Петроградскій и Московскій районы. В остальных районах измѣненія на рынкѣ труда, внесенныя войной, менѣе замѣтны.

Ликвидація войны произвела рѣзкій сдвиг в сложившихся на рабочем рынкѣ отношеніях. Если обратиться к Петроградскому району, то окажется, что на 1-е января 1917 г. в 832 учтенных комитетом по топливу предпріятіях числилось 365.777 рабочих. На 1-е апрѣля 1918 г., по данным того же комитета на Петроградских фабриках и заводах оказалось 144.530 рабочих. Количество фабрично-заводских рабочих уменьшилось на 221.247, или на 63%. Что касается отдѣльно металлообрабатывающей промышленности, то количество занятых в ней рабочих сократилось к 1 апрѣля 1918 г. на 73%. О Москвѣ у нас нѣт точных данных, но несомнѣнно, что и в московском районѣ сокращеніе промышленности, главным образом, работавшей на оборону, произошло в больших размѣрах. В других районах особенно замѣтнаго сокращенія количества работающих рабочих не замѣчается; в настоящее время только там происходит перегруппировка предпріятій и передвижка рабочей силы. На Уралѣ надо отмѣтить очень интересное явленіе. Там насчитывается до 18 тыс. безработных, в то же время в цѣлом рядѣ районов Урала для работ требуются рабочіе в количествѣ до 10 тыс. человѣк и этот спрос не представляется возможным удовлетворить, т. к. значительная часть Уральскаго пролетаріата связана с землею и не хочет переходить с одного мѣста на другое. Такія явленія наблюдаются сплошь и рядом. Они вносят чрезвычайное осложненіе и пестроту в общую картину рынка труда.

Эти явленія нельзя в то же время разсматривать как явленія безработицы. Точно так же нельзя назвать безработицей то состояніе, в котором находится Брянск. Там близость непріятеля не дает возможности заводам работать. Вслѣдствіе этого десятки тысяч рабочих остаются не у дѣл и ложатся тяжелым бременем на государство. Таких явленій много в примыкающей к нашему внутреннему фронту полосѣ.

Когда приходится говорить о современном состояніи рынка труда в Россіи, нужно также учитывать ту обстановку, которая теперь создалась благодаря событіям наших дней: я имѣю в виду нѣмецкое наступленіе и гражданскую вой-

ну. Нѣмецкіе имперіалисты оторвали от Россіи Донецкій бассейн, вслѣдствіе чего 40—50 тыс. рабочих, отходившихъ ежегодно на Донецкіе рудники из Калужской и Орловской губерній, вынуждены теперь оставаться в своих губерніях. Занятіе нѣмцами Южной Россіи и части Сѣвернаго Кавказа, а также контрреволюціонныя войны Доно-кубанских помѣщиков, капиталистов и царских генералов против Совѣтскаго строя заставляет десятки и сотни тысяч сельскохозяйственных рабочих, обычно отправляющихся в эти края на полевыя работы из Тульской, Калужской, Тамбовской, Воронежской, Курской и др. губ., оставаться на своих мѣстах без дѣла на положеніи безработных. Отход на сельско-хозяйственныя работы за Волгу тормозится разстройством транспорта и отношеніями, созданными земельной реформой, сократившей поле примѣненія наемнаго труда в деревнѣ. В общем 250—300 тыс. сельскохозяйственных рабочих, отходившихъ обычно на полевыя работы, теперь остаются в своих губерніях. И, наконец, послѣдняя и самая многочисленная категорія рабочих, поставленная в крайне тяжелое положеніе—это строительные и дорожные рабочіе, а также рабочіе, отходившіе на извозный, транспортный и проч. промысла из Владимирской, Смоленской, Костромской, Орловской, Калужской и др. губерній Центральной Россіи. Из одних только сѣверных уѣздов Костромской губерніи отходило свыше 300 тыс. рабочих, из Юхновскаго уѣзда, Смоленской губер.—около 75.000 мостовщиков, дорожников и строительных рабочих, из Владимирской губ.—около100.000 строительных рабочих. Всего из перечисленных выше губерній отходило около 1 милліона рабочих. Вся эта масса направлялась в Петроград, Москву и на юг Россіи. В текущем году в Петроград и Москву направляться невозможно вслѣдствіе остраго продовольственнаго кризиса, переживаемаго этими городами (в Петроград сверх того—по политическим причинам), а на юг —вслѣдствіе занятія его нѣмцами.

Таково положеніе на рынкѣ труда. Останавливаясь спеціально на вопросѣ о безработицѣ замѣчу, что по тѣм свѣдѣніям, которыя имѣлись в Отдѣлѣ Рынка Труда к 12—13 мая, в мѣстах связанных с нами зарегистрировано 308.000 безработных, которые распредѣляются по отдѣльным областям слѣдующим образом: Московская область—12.000, Петроградская—70.000, Воронежская—20.000, Поволжье—50.000, Урал—18.000, Западная Сибирь—20.000, Восточная Сибирь—6.000, Дальній Восток—4.000.

Как видно из діаграммы (см. приложеніе, діаграмма №) безработица в настоящее время поражаст больше всего людей неквалифицированнаго труда и людей без опредѣленных занятій. В этом нѣт ничего страннаго. В Россіи типичной странѣ мелко-буржуазнаго хозяйства, всегда был многочисленный слой

мелкой буржуазіи, пробивавшейся всякими случайными занятіями. Еще до революціи на всякой Биржѣ Труда можно было встрѣтить массу зарегистрированных «конторских и торговых служащих». Так называли себя люди не привязанные к опредѣленной профессіи, молодежь, окончившая начальную школу, и т. п. Во время войны категорія «конторских и торговых служащих» возросла до колоссальных размѣров главным образом по той причинѣ, что образовалось безчисленное множество учрежденій и организацій для обслуживанія потребностей войны и в них были заняты сотни тыс. людей. Теперь эти учрежденія и организаціи ликвидированы и масса работавших там людей очутилась в ряду безработных.

В категорію безработных неквалифицированнаго труда входят также в огромной своей части солдаты, вернувшіеся с фронта. До войны они жили в деревнях на своей землѣ. Война внесла в деревню глубокія экономическія измѣненія, много мелких крестьянских хозяйств прекратило свое существованіе. Многим солдатам в деревнѣ нечего дѣлать—они стучатся в Биржи Труда. При таких условіях приходится удивляться не тому, что у нас много безработных, а тому, что при всѣх потрясеніях, которыя испытало народное хозяйство, на рынкѣ труда у нас сравнительно небольшое количество квалифицированных безработных. Соотношеніе спроса и предложеніе труда представляется в таком видѣ: в самом тяжелом положеніи находится Петроградская область—здѣсь спрос составляет всего 12—13% предложенія, в Московском районѣ он поднимается до 18—19%. Лучше немного обстоит дѣло в Сибири и на Уралѣ, гдѣ спрос составляет 33—35% предложенія. В среднем по всей Россіи спрос по отношенію к предложенію составляет 22%. Какія средства имѣются в нашем распоряженіи для борьбы с массовой безработицей и для урегулированія рынка труда? Каждый раз, когда ставится этот вопрос, мысль невольно останавливается на другом вопросѣ—на перемѣщеніи нашей промышленности. Для всякаго очевидно, что имѣющійся огромный излишек рабочей силы можно было бы передвинуть в Сибирь и на Урал, но эти районы покамѣст еще совершенно не приспособлены к поглощенію большого количества пришлых рабочих. Уральскую промышленность надо предварительно подготовить—снабдить ее орудіями производства, выстроить фабричные корпуса и жилища для рабочих—только тогда можно будет передвигать туда безработных. То же надо сказать и о Сибири, которая, несомнѣнно, сможет поглотить большое количество безработных, если провести там важныя подготовительныя мѣропріятія. Сейчас в Сибири предпринимается цѣлый ряд желѣзнодорожных сооруженій, но общее положеніе таково, что довести работы до конца невозможно. Прежде начавшіяся строиться дороги нельзя закончить.

т. к. нѣт рельс. Мы имѣем только 300 верст рельс на всю Россію. Однако предварительная работа по сооруженію новых продовольственных дорог может быть начата даже в ближайшее время. В большом количествѣ предполагаются работы в угольном Кузнецком районѣ, но этот район не располагает необходимыми для работ машинами и неизвѣстно, можно ли эти машины получить. Все это в совокупности создает положеніе, при котором в ближайшее время отправить в Сибирь безработных в таком количествѣ, как это было бы желательно, не представляется возможным. Тѣм не менѣе, по тѣм свѣдѣніям, которыя поступили к нам от предсѣдателя Совѣта Народнаго Хозяйства Западной Сибири, уже в этом году в Сибири удастся распредѣлить до 60 тысяч рабочих. Государство должно принять всѣ мѣры, чтобы была возможность перебросить туда эту массу рабочих. Сейчас наблюдается одно интересное явленіе: в виду продовольственнаго кризиса, безработицы и сокращенія производства, переживаемых центральной и сѣверной Россіей, замѣчается усиленная тяга трудящагося населенія в Сибирь. В результатѣ этого населеніе Омска, которое $1^1/_2$—2 мѣсяца тому назад исчислялось в 185 тыс. человѣк, возросло теперь до 300 тыс. То же самое произошло и с цѣлым рядом других сибирских городов. А между тѣм сибирскіе города не подготовлены к пріему такого большого количества новаго населенія—там нѣт помѣщеній и несмотря на то, что продовольственный вопрос обстоит хорошо и новых людей можно было бы кормить, Сибирскіе Совѣты вынуждены издавать постановленія о воспрещеніи в'ѣзда в сибирскіе города. Как и в дѣлѣ организаціи производства, так и в дѣлѣ размѣщенія новаго населенія, в Сибири нужно продѣлать большую работу, чтобы подготовить ее к пріему большого количества населенія, нужно построить дома, т. к. там совершенно нѣт квартир. А пока нужно предостерегать от стихійнаго необдуманнаго движенія в Сибирь. Среди переселяющихся в Сибирь имѣются наши металлисты, направляющіеся туда цѣлыми артелями и со своими станками. Но наши металлисты Петроградскаго типа к Сибири не подходят: там мелко-буржуазный уклад хозяйства требует от металлиста, чтобы он был энциклопедистом, чтобы он умѣл все дѣлать. У наших же металлистов, особенно с крупных заводов, имѣется своя спеціальность: быть мастерами на всѣ руки они не могут. Их особенно надо предостеречь от неосмысленнаго движенія в Сибирь.

В заключеніе замѣчу, что подавляющая масса безработных—люди неопредѣленных профессій и случайных занятій—при каком угодно государственном строѣ не могла бы быть обезпечена работой и государство не может ставить себѣ задачу совершенно невыполнимую—обезпечить работой тѣх, кто к производительному труду не приспособлен. Государство должно имѣть в виду, главным

образом, производительный элемент тѣх безработных, которые органически связаны с судьбами народнаго хозяйства—квалифицированных рабочих и чернорабочих. Остальные же, в силу общих условій, смогут устраиваться лишь в той мѣрѣ в какой им удастся приспособляться к новым условіям, к производительной работѣ.

соревнованіем технических сил и промышленной подготовки страны и, разумѣется, не могла не окончиться весьма плачевно для Россіи.

Промышленность до войны не могла полностью удовлетворить запросов страны и в силу этого ей приходилось прибѣгать к импорту, который обычно даже превышал экспорт.

Сокращеніе вывоза в годы войны по сравненію с 1909—1913 годом составляет 60—70%, между тѣм как ввоз за это же время повысился на 136%. Главным образом в это время ввозились предметы военнаго снаряженія и спеціальные станки, которые странѣ ничего почти не давали для удовлетворенія ея запросов.

Так же непродуктивно для страны работали и заводы, не дававшіе ей ничего.

Заводы, правда, разбухали во время войны за счет пришлых и не пролетарских элементов, но это был чисто военный рост. Напр. Путиловскій завод увеличился в 9—10 раз, в 14-м году до 26.600 челов. рабочих. В 17-м году трубочный завод с 5—6 до 18,900 человѣк и т. д. В процессѣ демобилизаціи, проводимой пролетаріатом и его организаціями, пришлось избавляться от этих элементов, которые должны были вернуться на землю или к своему обычному занятію.

Предприниматели противились демобилизаціи, продолжая работу на войну. Между тѣм остро давал себя чувствовать недостаток всевозможных издѣлій и предметов, необходимых для страны. Напр. за годы войны недополучено сельскохозяйственных машин 250%, производство паровозов сократилось с 1280 в 1906 году до 599 в 1916 г. и 300 за первые 7 мѣсяцев 1917 года. Сказался острый недостаток в шерстяных и бумажных матеріалах, пряжѣ, что выразилось в громадном ростѣ продажных рыночных цѣн.

Теперь должна быть проведена полная демобилизація при помощи тѣх реальных средств, которыя имѣются или вѣрнѣе которыя остались за Россіей.

Необходимо дать странѣ всѣ тѣ машины, издѣлія и инструменты, в которых она ощущает теперь острую потребность.

Основными элементами, на которых зиждется вся промышленность, является уголь и чугун. Положеніе и того и другого весьма критическое. Донецкій Бассейн снабжал до сих пор 70% потребности страны, давая около 1,6 милліарда пудов угля в год.

Добыча остальных районов была сравнительно ничтожна, составляя в 1913 году в Подмосковном районѣ—0,9% всей добычи, на Уралѣ 3,3%, Иркутской Области—2,1%, Томской Области 2,6%.

Добыча этих районов за время войны повысилась на 40—50%, но все же пока остается ничтожной. На помощь Донецкаго Бассейна, даже если наладится правильный товарообмѣн с Украйной, не приходится разсчитывать, так как производительность его падала со дня на день в силу неправильнаго метода разработки, привлеченія не пролетарских элементов (военно-обязанные, женщины и подростки составляют в началѣ 1917 года 40—50% в угольн. промышленности и около 50—60% в металлургической). Кромѣ того сыграло извѣстную роль недостаточное снабженіе крѣпежным лѣсом, жетѣзом, сталью и проч.

В настоящее время шахтеры разбѣжались, часть шахт затоплена, в силу чего разсчитывать на быстрое возобновленіе их дѣятельности не приходится.

В силу этих причин приходится развивать добычу тѣх видов топлива и в тѣх районах, на которые раньше не обращали даже вниманія. Разумѣется, рассчитывать на то, что работа эта даст конкретные результаты немедленно— не приходится.

Во многих мѣстах Сибири приходится прокладывать желѣзныя дороги для того, чтобы шахты начали кое-что давать для промышленности. Центральный и Южный рудник Богословскаго Общества при проведеніи 9-верстной вѣтки, Суджекскія копи—при проведеніи 7 верст. и т. д. Кузнецкія копи могут повысить добычу и довести ее очень скоро до 2 мил. пудов в мѣсяц при условіи достаточнаго финансированія их.

Тоже можно сказать про залежи угля в Акмолинской области. На естественныя богатства Сибири прійдется обратить вниманіе, и добиться возможно полной утилизаціи их.

В ближайшем будущем можно добиться повышенія добычи угля в Московском районѣ и довести ее до 100 милліонов пудов в год. Можно испольвовать угольные сланцы под Петроградом и поставить правильную их эксплоатацію. Необходимо обратить вниманіе на разработку торфяных болот, чему до послѣдняго времени не придавали должнаго значенія. Благодаря этому добыча торфа падала, напримѣр в 1914 г. в Центральном районѣ она составляла 95,6 милліоновпудов, в 1917—70 милліонов пудов, несмотря на то, что количество людей и машин осталось прежним. Запасы торфа у нас колоссальные и они могут дать очень много, необходимо лишь раціонально поставить хозяйство, ассигновать средства, сорганизовать отряды и проч.

Теперь уже ассигновано около 60 милліонов рублей для торфяных работ в Центральном районѣ, около 54 милліонов для Петроградскаго района и т. д.

Положеніе с дровами тоже не важно, вслѣдствіе отторженія значительных богатств, но ни в коем случаѣ не безнадежно.

В отношеніи нефти можно расчитывать на 380—400 милліонов максимум, причем на переработку на мѣстных заводах для снабженія заводов, флота и ближайших жел. дор. уйдет около 180—200 милліонов пудов, на рынок может поступить только 200 милліонов пудов, количество завѣдомо не достаточное. Предполагается разработать Ухтинскія мѣсторожденія нефти, но они могут что-нибудь дать минимум через 6—7 мѣсяцев.

В отношеніи выплавки чугуна и добычи руд дѣло обстоит также не важно: до сих пор главную массу этих продуктов давал юг, около 65—75% милл. и только 18—20% Урал. Теперь Юг отпал. Доменныя печи потушены. Еще в мартѣ из 64 печей Донецкаго бассейна дѣйствовало только 20, теперь, вѣроятно, еще меньше. Выплавка все время падала: в январѣ она составляла 5 милліонов (против 12,9 милліонов пудов в январѣ 17 года), в февралѣ уже только 4 милліона пудов (против 9,6 милліонов пудов).

Теперь необходимо усилить во что бы то ни стало производительность Урала и получить от него максимальное количество металла. Технически он оборудован плохо: на нем в $4^1/_2$ раза больше заводов и в $1^1/_2$ раза больше домен, чѣм на югѣ и все же его выплавка в 4 раза меньше, чѣм там. Необходимо переобо-

рудовать его, снабдить новыми станками и устройствами и разбудить дремавшія до сих пор силы. Можно и необходимо утилизировать водную энергію, на что уже ассигновано 25 милліонов рублей.

Необходимо усилить заготовку дров, связать Урал органически с добычей угля в Сибири, так как от этого зависит все будущее Урала.

Сравнительно лучшее положеніе в текстильной промышленности, которая может получать хлопок из Туркестана. Запасы хлопка на пристанях и складах составляют $4^1/_2$ милліонов пудов при среднем потребленіи заводов в 1,7 милліонов пудов в мѣсяц, таким образом район обезпечен до половины іюня. Главным пунктом откуда снабжается текстильная промышленность является Туркестан, гдѣ в цѣлях усиленія добычи хлопка ассигновано уже 50 милліонов рублей для оросительных работ.

Тканями мы обезпечены сравнительно очень хорошо, необходимо лишь немедленно наладить товарообмѣн с деревней, которой особенно нужна мануфактура. Нѣмцы пытаются вытянуть ее у нас под разными предлогами, но это им не удастся, так как государство не откажется от монополіи в торговлѣ тканями и мануфактурой.

В металлической промышленности наблюдается паденіе производительности, вызванное недополученіем цѣлаго ряда матеріалов и издѣлій. Благодаря этому несообразно вздуваются цѣны: напримѣр, простые плуги в Петроградѣ расцѣниваются на заводах в 100 рублей, в центрѣ 35—40 рублей, на Уралѣ 40—60 рублей. Металлическая промышленность испытывает особенно серьезное затрудненіе в дѣлѣ демобилизаціи и в снабженіи ея движущей энергіей. Как ни печально положеніе Петрограда теперь, под угрозой нѣмецкаго нашествія, его все же срочно необходимо снабдить электрической энергіей. В этом отношеніи усиленно ведутся работы на рѣкѣ Свири. Электрофикація может удешевить стоимость энергіи в 3—4 раза. Особенно плохо с транспортом: значительно возросло количество больных паровозов, достигая в мартѣ цифры 40—50%, пропускная способность желѣзных дорог понизилась приблизительно в 5 раз., понизилась интенсивность работ по ремонту паровозов и вагонов. Сильно изношен весь подвижной состав.

Сравнительно благополучно обстоит дѣло с водным транспортом, гдѣ имѣется достаточный запас буксиров и паровозов, напримѣр на Волгѣ и Камѣ 1500 буксиров и 340 пароходов, Маріинской системѣ—585 буксиров и 43 парохода и проч. Другія отрасли промышленности страдают из-за недостатка сырья и топлива и производство их сокращается.

Угрожает ли промышленности общая гибель? Нѣт. Пока еще есть много творческих сил в странѣ, есть богатства, которыя необходимо использовать. Надо все вниманіе концентрировать на общественно необходимых работах, на пробужденіе дремлющих до сих пор естественных сил. В этом великом дѣлѣ творческая работа должна быть продѣлана пролетаріатом и его организаціями. От того, сумѣем ли мы справиться с экономическим развалом, зависит все будущее Россійской промышленности и существованіе Совѣтской Республики пролетаріата.

Протокол пленарнаго засѣданія 21 мая 1918 года.

Засѣданіе открывается подъ предсѣдательствомъ В. П. Ногина; по вопросу *о поднятіи производительности труда и трудовой дисциплины* с докладомъ выступает тов. *Шмидт.*

Тов. *Шмидт.*—Прежде чѣм перейти к докладу, нам придется остановиться на взаимоотношеніи Комиссаріата Труда и Профессіональных Союзов, т. к. поскольку ясен будет этот вопрос, постольку будет успѣшно проводиться дѣло трудовой дисциплины и поднятія производительности.

На послѣдней конференціи Профессіональных Союзов эти взаимоотношенія выяснились опредѣленно, и в этом отношеніи Комиссаріаты Труда и Профессіональные Союзы заняли такую позицію, при которой центральные Совѣты Профессіональных Союзов и всѣ постановленія С'ѣздов для Комиссаріатов Труда являются обязательными.

Первый С'ѣзд признал, что его задачи будут представлять проведеніе такой политики, чтобы облегчить переустройство промышленности на демократических началах. Этот контакт отразится на проведеніи трудовой дисциплины и поднятіи производительности. В этом вопросѣ отдается преимущество Профессіональным Союзам, так как всей тяжестью проведеніе трудовой дисциплины и производительности труда ложится на Центральные Совѣты Профессіональных Союзов и мѣстныя объединенія, близко стоящія к рабочей массѣ.

Теперь позвольте перейти к существу доклада, к тому, в чем именно будет состоять линія проведенія трудовой дисциплины и поднятія производительности труда. Если мы обратимся к жизни на заводах, к тому положенію, которое образовалось в отношеніи русской промышленности, то мы увидим, что послѣднее время не только производительность труда, но и вообще вся промышленность падает. Мы не можем выпускать на рынок всѣх продуктов; на рынкѣ застой, и это отражается на нашем хозяйствѣ. Вслѣдствіе отсутствія продуктов на рынкѣ, полученіе их невозможно.

Быстрое паденіе производительности обусловливается плохим питаніем, так как продукты питанія уменьшаются с каждым днем. Послѣ революціи февральской и октябрьской в процентном отношеніи затруднительность доставать предметы первой необходимости поднялась на 200%, а производительность пала на 80% и выражается сейчас в очень ничтожной цифрѣ. Нужно не забывать о том, что обстановка революціи не способствует нормальности работы.

Было общее возбужденіе, была борьба с буржуазіей, все это отражалось на производительности труда. Помимо всего этого гражданская война не могла способствовать доставкѣ сырья и топлива. Но все это было привходящими причинами, основная же причина была все продолжавшаяся война.

Весь транспорт обслуживал армію. Создавалось затрудненіе в доставкѣ, что в конечном результатѣ привело к металлическому и угольному голоду и к недостатку продовольствія. Мы не должны забывать, что когда нам пришлось

сбросить власть капиталистов на заводах и фабриках, то пришлось бороться с тѣм, чтобы в корнѣ уничтожить ту палочную систему дисциплины, которая там существовала. Нужно было уничтожить кадр надсмотрщиков, которые мелкими уколами и лживым отношеніем держали в руках рабочій класс. Вся эта прежняя система, всѣ виды наказанія—все вызвало протесты и дѣйствовало на энергію рабочих и нужно было в корнѣ переустроить дисциплину и создать новую товарищескую дисциплину. Но нам до сих пор не удалось этого сдѣлать.

Система старой дисциплины явилась послѣдствіем того, что рабочіе питали отвращеніе к малѣйшему намеку на какую бы то ни было дисциплину. Профессіональные Союзы, столкнувшись с этим вопросом, пришли к убѣжденію в необходимости насажденія самодисциплины внутри, чтобы не было никаких подозрѣній, что это старая дисциплина.

Но одной самодисциплины еще недостаточно. При современной дороговизнѣ перед нами встают вопросы об улучшеніи питанія и стремленіи путем увеличенія энергіи поднять производительность труда. Это может быть сдѣлано путем равномѣрнаго полученія продуктов, но вслѣдствіе разстройства транспорта эту мѣру меньше всего мы могли бы провести. Единственно, что нам остается—это облегчить распространеніе среди рабочих денежных знаков и дать им возможность получить продукты на сторонѣ, по ненормированным цѣнам, пока наш продовольственный аппарат и желѣзнодорожный транспорт не наладится.

Мы должны провести дѣло так, чтобы в сознаніи каждаго рабочаго проникла мысль о том, что всякій лишній предмет на рынкѣ содѣйствует борьбѣ с разрухой и дает возможность установить цѣны на продукты. Одной из мѣр в этом отношеніи мы должны установить сдѣльную плату труда для поднятія производительности труда.

Предложенія, которыя были выдвинуты на послѣднем пленумѣ Центральнаго Совѣта Профессіональных Союзов, гдѣ была принята резолюція направленная к поднятію производительности и установленію внутренней трудовой дисциплины, должны быть и практически проведены. На этом пути будет масса препятствій. Придется бороться с предразсудками и наслѣдіем стараго капиталистическаго производства. Профессіональные Союзы совмѣстно с экономическими комитетами и Высшим Совѣтом Народнаго Хозяйства должны создать опредѣленную форму заводо-правленія, которая могла бы устранить тѣ нежелательные пережитки, которые мѣшают проведенію дисциплины. Профессіональные Союзы и Комиссаріаты Труда должны создать на мѣстах бюро нормированія заработной платы и труда. Здѣсь надо имѣть цѣлый аппарат и выработку технических условій даннаго предпріятія. Надо имѣть в виду условія питанія и охраны труда. Трудно говорить о производительности труда, когда сам рабочій не будет поставлен в благопріятныя условія, поэтому в этом отношеніи безусловно необходима совмѣстная и тѣсная дѣятельность Комиссаріата Труда и Профессіональных Союзов: с одной стороны для опредѣленія того минимума, с другой стороны для принятія мѣр по охранѣ труда, чтобы рабочій мог прилагать всю энергію к работѣ и быть увѣренным, что кто-то заботится о его трудѣ и благополучіи. Профессіональные Союзы будут служить техническим аппаратом, который дает

возможность ввести в опредѣленную форму ту заработную плату, которую рабочій получает и за которую дает опредѣленную выработку. Но больше всего Профессіональные союзы должны сдѣлать в вопросѣ внутренней самодисциплины. Здѣсь Комиссаріат Труда может меньше сдѣлать. Он может установить извѣстныя правила и скомбинировать ту расчетную книжку, которую до сих пор устанавливают инспектора Труда.

Нужно дать заводам постановленіе Профессіональных Союзов по вопросам внутренняго распорядка и охранѣ труда, чтобы из них создать законоположенія, которыя дают возможность оріентироваться в тѣх вопросах, которые непосредственно касаются его. Что касается других мѣр, то их едва ли можно примѣнить, т. к. они касаются проведенія репрессивных мѣр, что едва ли могут сдѣлать Комиссаріаты Труда. Помимо товарищескаго воздѣйствія на тѣх рабочих, которые уклоняются от правил, которые ими же самими установлены, не может быть других мѣр. Совѣт Профессіональных Союзов вводит особыя правила для примѣненія товарищескаго воздѣйствія. Эти правила сводятся к тому, что путем предупрежденія рабочій исключается из Профессіональнаго Союза и увольняется. Эти постановленія являются сводкой основных положеній, которыя мы проводим. Они ложатся в основу всѣх правил для проведенія трудовой дисциплины и поднятія производительности.

Проведеніе всѣх вопросов заработной платы зависит от Комиссаріатов Труда, точно также Комиссаров Труда, несмотря на то, что очень много в этом отношеніи дѣлают Профессіональные Союзы, Комиссары труда должны урегулировать взаимоотношенія на заводах, проводить опредѣленныя требованія охраны труда и опредѣленныя обязанности, которыя должны нести рабочіе в отношеніи своих заданій. Все это Комиссаріаты Труда должны внести в видѣ докладов, постановленій и в видѣ расчетных книжек. При этом надо принять во вниманіе их рѣшенія, которыя вызваны Профессіональными Союзами о поднятіи производительности и о нормах выработки и т. д. Все это лежит на Комиссарах Труда. Комиссары Труда на мѣстах вынуждены подталкивать, чтобы не было застоя, они обязаны взять на себя и поднять на секціи вопросы производительности и инціативы. Они должны взять на себя инціативу по всѣм вопросам, касающимся производительности труда, трудовой дисциплины и взаимоотношеній на фабриках и заводах. Они должны созывать ряд совѣщаній, собраній и принять всѣ мѣры к тому, чтобы все проводилось неуклонно. Только при этих условіях мы можем достигнуть цѣли, иначе всѣ наши резолюціи немыслимы. Когда создаем армію для борьбы с непріятелем, она немыслима без дисциплины. Также и здѣсь, чтобы создать армію труда, нужна дисциплина. Только при наличности этой арміи можно бороться. Чтобы бороться с сельскохозяйственной разрухой, нужно создать крѣпкую трудовую армію, чтобы выбраться из того тупика, в который завела нас исторія. Признавая всю важность борьбы с сельскохозяйственной разрухой, с'ѣзд в цѣлом присоединяется к положенію Профессіональных Союзов и считает необходимым войти в сношеніе с Совѣтами Народнаго Хозяйства по вопросам установленія прожиточнаго минимума, и охраны труда, предоставляя союзу устанавливать сдѣльную плату и норму выработки, уста-

новленіе правил и норм внутренняго распорядка на основаніи трудовой дисциплины. Здѣсь говорилось об опредѣленном распредѣленіи рабочей силы непосредственно с заводов. Это возможная вещь, может быть это удастся, но вопрос этот в пленумѣ не разбирался и должен быть цѣликом на биржѣ труда. Когда мы заново создаем трудовую армію, то биржа труда должна самым широким образом слѣдить за этой рабочей силой, чтобы она распредѣлялась правильно, а не так стихійно, когда не было различія между профессіей, когда сапожники и металлисты вынуждены были иногда итти на одну работу.

Здѣсь при распредѣленіи рабочей силы будут положенія, когда трудовая армія в одном предпріятіи будет представлять конгломерат, который может быть дисциплинированным отрядом. Это должна сдѣлать Биржа Труда при правильном распредѣленіи рабочей силы, для правильнаго поднятія и распредѣленія производительности. Органы рабочей организаціи Биржи Труда должны учитывать всѣ особенности производства и классификаціи труда для болѣе правильнаго использованія. Вмѣстѣ с тѣм с'ѣзд налагает на Комиссаров Труда обязанности устраивать собранія для проведенія трудовой дисциплины и производительности труда, чтобы проводить в жизнь тѣ мѣропріятія, которыя предполагаются резолюціей с'ѣзда по этому вопросу. Если мы с этим вопросом не справимся, не создадим этой трудовой артели, нам не выбраться из хозяйственной разрухи.

Ногин.—Поступило нѣсколько частных предложеній о 8-ми часовом рабочем днѣ. Я полагаю, что они всѣ покрываются резолюціей. Настаивают ли авторы на том, чтобы ставить их на голосованіе—не настаивают. Ставлю на голосованіе резолюцію тов. *Шмидта.*

Шмидт.—Читает резолюцію.

Резолюція о трудовой дисциплинѣ.

Признавая всю важность в борьбѣ с хозяйственной разрухой установленія трудовой дисциплины и производительности труда, Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда всецѣло присоединяется к положеніям, принятым Всероссійским Совѣтом Профессіональных Союзов и считает необходимым для осуществленія этих мѣр с своей стороны: во 1) войти в сношенія с Совѣтами Народнаго Хозяйства и Профессіональными Союзами по вопросу о порядкѣ управленія предпріятіями. Во 2) установить нормы прожиточнаго минимума, предоставив Профессіональным Союзам установить формы заработной платы—сдѣльной и поденной—норму выработки и правила внутренняго распорядка, направленные на установленіе трудовой дисциплины.

С'ѣзд находит, что для поднятія производительности труда органы распредѣленія рабочей силы должны учитывать при посылкѣ на работу всѣ особенности производства и наличность безработной массы, для болѣе цѣлесообразнаго использованія рабочей силы.

Вмѣстѣ с тѣм С'ѣзд возлагает обязанность на Комиссаров Труда на мѣстах устраивать по этому вопросу собранія по установленію трудовой дисциплины и проведенію ее в жизнь для поднятія производительности».

Ногин.—Если будут дополненія, прошу подать письменно с мѣст. В резолюціи есть маленькія неясности—предлагаю прочитать еще раз.

Ногин.—Гораздо проще будет взять № журнала и прочитать каждому, чтобы вникнуть. Какія поправки?

Неличенко.—Мнѣ кажется, что так как резолюція длинная и не так легко точно формулировать поправки, предлагаю обдумать и внести поправки завтра, тогда каждый обдумает и резолюція будет голосоваться—завтра будут болѣе точныя и полныя поправки.

Ногин.—Это хорошо, но если мы будем так оттягивать, то нам нужно вдвое больше времени. Я думаю отклонить (голосует). Отвергнуто.

Неличенко.—Вносит поправку: принять мѣры к измѣненію производства в видѣ новых машин, т. к. это важно для производительности труда.

Шляпников.—Я думаю, что эта поправка не относится к нам. Это дѣло регулирующих хозяйственных органов. Пусть они производят измѣненія. Наше дѣло установить формы.

Ногин. Голосую резолюцію в цѣлом (голосует). Резолюція принята в цѣлом.

Доклад ***Гельфера*** отчет мандатной комиссіи.

По докладу выясняется, что присутствует большевиков 148, сочувствующих им 3, лѣвых с.-р. 17, сочувствующих 2, максималистов 3, с.-д. 2, интернаціоналистов 12 и безпартійных 57 человѣк.

С мѣста: может быть установлена партійность по секціям, разработали ли вы все это в географическом отношеніи?

Гельфер.—Этого еще нѣт. Мы это передадим в Комиссаріат Труда и затѣм опубликуем подробно.

Ногин.—(голосует) В цѣлом доклад мандатной Комиссіи принят.

Товарищи, нужно имѣть в виду, что всѣ секціи свои работы должны перенести в пленум и отчитаться. В текущей работѣ надо стараться, чтобы каждая секція вела свои работы оформленно, и передавала рѣшенія своевременно в президіум, чтобы о техникѣ веденія засѣданій президіум секціи мог сговориться с президіумом съѣзда, чтобы работа не пропала, а была бы использована. Отчеты секцій и протоколы надо передавать возможно скорѣе.

Я должен сообщить слѣдующее. Сегодня у нас будет соединенное засѣданіе секціи Комиссаріата Труда, соціальнаго страхованія и охраны труда по вопросу о «Введеніи Инспекціи Труда».

Просят товарищей Самарской, Симбирской и Казанской губ. остаться, чтобы сговориться по вопросу об организаціи областной биржи труда Поволжья.

Засѣданіе закрывается в 2 часа.

Протокол пленарнаго засѣданія 23-го мая.

Предсѣдательствует В. П. Ногин.

Предсѣдатель предлагает в этом засѣданіи заслушать доклады по вопросам: 1) об экономическом положеніи рабочаго класса (т. Ногина), 2) о положеніи на рынкѣ труда (т. Ходоровскаго), 3) о формах заработной платы и мѣрах к подня-

тію производительности (т. Оборина), не открывая послѣ каждаго доклада преній. Предложеніе принимается.

Предсѣдательство переходит к т. Бѣленькому.

Т. *Ногин.* Доклад мой—об экономическом положеніи рабочаго класса. Почему выдвинут этот вопрос на с'ѣздѣ Комиссаров Труда? Для того, чтобы отвѣтить на этот вопрос необходимо прежде всего установить опредѣленное представленіе о Комиссарах Труда. Я много раз уже говорил, что Комиссары Труда это—«глаза рабочаго класса», и им прежде всего необходимо имѣть ясное и точное представленіе о роли рабочаго класса в общем строѣ производства. Для этого же нужно, чтобы Комиссары Труда изучали положеніе рабочих различных категорій Труда, хорошо оріентировались в нем, но для выполненія этих заданій необходима статистика труда. Заработная плата, продолжительность рабочаго времени, условія работы, жилищ, заболѣваемость, смертность, возможность удовлетворять культурныя потребности, положеніе рабочаго класса сравнительно, и в перспективѣ положенія рабочаго класса на міровом рынкѣ—по всѣм этим вопросам у Комиссаров Труда должен быть ясный отвѣт, отвѣт по возможности выраженный цифрами. Совокупность таких отвѣтов дает картину экономическаго положенія рабочаго класса. Отвѣтить теперь на всѣ эти вопросы мы не сможем. Наши статистическіе отдѣлы поставлены лишь недавно, наши предшественники не оставили нам соотвѣтствующих матеріалов, и нам приходится пока удовлетворяться лишь немногими отвѣтами. Но и они дают нам возможность уже сдѣлать нѣкоторые выводы и главным образом—вывод о том, как необходимы всѣ эти отвѣты для того, чтобы рабочій класс в своей борьбѣ и в своем строительствѣ новаго строя шел с открытыми глазами, чтобы не было для него во всей картинѣ мірового рынка ни одного не изученнаго им мѣста.

Матеріалом для моего доклада послужили только небольшія работы Московскаго Областного Комиссаріата Труда, его отдѣла Статистики и Петроградскаго Городского Комиссаріата Труда. Я начну с сообщенія свѣдѣній о безработицѣ. Данныя о ней дают Биржи Труда, хотя онѣ и не охватывают всѣх безработных, но все же это хорошій показатель. К сожалѣнію к нему нельзя присоединить указаній о развитіи безработицы и о результатах борьбы с ней.

Тов. Ходоровскій будет говорить спеціально о положеніи рынка труда, он сообщит болѣе позднія свѣдѣнія, чѣм тѣ которыя привожу я. Я буду приводить только то, что дает ясную характеристику положенія. Всего в Россіи Европейской и Азіатской насчитывается безработных до 324-х тысяч, из них в Московской области 100 тысяч. Подробных данных по городам я не буду приводить, но укажу, что в Петроградской области числится до 50 тыс., в Волжском районѣ 50 тыс., а в Черноземной области до 15 тыс. Эти данныя относятся только к 10 апрѣля. Есть еще дополнительныя, но отрывочныя свѣдѣнія, на которыя нельзя полагаться, они приблизительны. Свѣдѣнія о распредѣленіи безработных даст тов. Ходоровскій, я же хочу вкратцѣ освѣтить слѣдующіе вопросы: о том, как измѣнилось за послѣднее время положеніе рабочаго класса в Россіи, что дала Совѣтская Власть рабочему классу и каковы дальнѣйшія задачи рабочаго класса. Все это вопросы серьезные, но мы мало сдѣлали, чтобы дать правильный отвѣт. Вмѣсто исчер-

пывающаго отвѣта нам надо подходить к рѣшенію этого вопроса ощупью. Прежде всего интересно отмѣтить, что номинальная заработная плата русскаго рабочаго догнала заработную плату западно-европейскаго рабочаго, а в нѣкоторых случаях даже перегнала. Чернорабочій русскій получает больше чѣм чернорабочій Англіи, но заработная плата не может быть опредѣлена денежными знаками, важно установленіе реальной заработной платы. Когда мы сраьниваем реальную заработную плату западно-европейскаго и русскаго рабочаго, то видим рѣзкую разницу. Чтобы отвѣтить на этот вопрос болѣе или менѣе правильно, мы можем провести только параллель между заработной платой и цѣнами на продукты. У нас и за границей по офиціальным данным из Англіи от 1-го октября прошлаго года (к сожалѣнію у нас нѣт болѣе поздних данных, никаких газет, журналов, которые дали бы болѣе позднія свѣдѣнія, у нас нѣт). По этим свѣдѣніям мы знаем, что цѣны поднялись в Англіи по сравненію с іюлем 1914 г. к 1 октября 1917 г. на 97%, а в Лондонѣ на 102%, в Парижѣ к апрѣлю 1917 г. на 47%, а в Вѣнѣ к іюню 1917 г. на 211%. Вот, зная эти цѣны, мы можем сравнить с цѣнами в Россіи. По сравненію с довоенными в Москвѣ цѣны на продукты поднялись в іюнѣ 16-го года на 126%, в январѣ 1918 года на 650%, в апрѣлѣ 1918 г. на 898%%. Что касается отдѣльных продуктов, то напр. хлѣб ржаной поднялся по сравненію с январем 1916 года на 840%. По этим данным мы видим, что предположеніе о том, что мы догнали западно-европейских рабочих и в отношеніи реальной заработной платы, разлетается в прах. Мы наблюдаем колоссальный рост дороговизны продуктов, всюду и всюду мы наблюдаем, что потребности рабочих не удовлетворяются. Результаты обслѣдованій, произведенных в Англіи, показали, что там на почвѣ недоѣданія развились болѣзни и рабочій класс поставлен в такія условія, что ему грозит вырожденіе. Если в Англіи положеніе грозит опасностью, то у нас в Россіи положеніе становится прямо катастрофическим. Если мы хотим получить болѣе точный отвѣт на этот вопрос, то нам приходится воспользоваться лишь свѣдѣніями о 2-х городах, всѣ остальныя свѣдѣнія лишь приблизительныя. Мы можем взять как болѣе достовѣрныя свѣдѣнія о Москвѣ и Петроградѣ, но прежде всего нам приходится обратиться к тѣм условіям, при которых каждый рабочій работаст и выяснить степень удовлетворенія потребностей, при которых он может нормально работать. Петроградскіе товарищи дали интересный матеріал, основываясь на нем я приведу вам нѣкоторыя данныя. При легкой работѣ рабочему необходимо получать такое количество продуктов, которое давало бы энергію не менѣе 2600 калорій, при средней—3100, а при тяжелой 3600. Если мы будем разсматривать, как падает производительность рабочаго, если он не получает этого количества, то мы видим слѣдующее. Если рабочій будет получать 90% нормальнаго пайка при тяжелой работѣ, то интенсивность труда будет равняться только 72%. Если он получит 80% пайка, то производительность упадет до 45%, а если он получает 70% нормы, то до 15%, а при 60% пайка он совершенно не сможет работать. На этой діаграммѣ показано соотношеніе между паденіем нормы питанія и производительностью. Разсматривая создавшееся положеніе Петроградскаго рабочаго, приходится установить слѣдующее. При сравненіи теперешняго положенія с тѣм, которое было раньше в Петроградѣ, мы видим, что чернорабочій

в 14 году получал 26 р. 75 к. Расходы на пищу и на семью выражались у него в 11 р. 75 к., на прочія нужды оставалось 15 руб. В 1915 г. он зарабатывал 34 руб. 50 к. расходывал на пищу 14 р. 58 к., оставалось 10 р.; в 1916 г. зарабатывал уже 73 р. 50 к., расходывал 18 р. 54 к.—оставалось 55 р. 05 коп. В 1917 году получал 133 р. 25 к., расходывал 38 руб. 51 коп. оставалось 94 р. 64 к. В 1918 г. он получал 280 р., но чтобы получить ту пищу, к которой он привык и которая необходима для нормальной производительности, ему нужно истратить 902 р. 25 к. Это значит, что ему не хватает 622 р. 25 к., и он должен или достать их гдѣ-то на сторонѣ или не доѣдать. Вот тѣ ужасные выводы, которые показывают, каково положеніе рабочих в Петроградѣ. Человѣк должен отказаться от своих потребностей, и ясно, что этих 622 р. он не дополучает и ясно, что он голодает. Вот теперь норма его вѣроятно очень не далека от 70% и дойдет скоро до того предѣла, когда он не сможет работать. Вот чѣм об'ясняется паденіе производительности. Слѣдующая діаграмма показывает, как росли цѣны на продукты и как поднималась заработная плата в Москвѣ. К декабрю 1916 года по сравненію с январем этого года цѣны на продукты поднялись на 83%, а заработная плата поднялась на 41%: для чернорабочаго на 30%, для квалифицированнаго рабочаго на 52%. К іюню 1917 года цѣны поднялись на 120%, заработная плата на 104%, для чернорабочаго на 118%, а квалифицированнаго 90%. К декабрю 1917 года цѣны поднялись на 650%, а заработная плата на 273%, для чернорабочаго на 327% а для квалифицированнаго на 119%; к апрѣлю 1918 года цѣны поднялись на 898, а заработная плата на 384, для чернорабочаго на 450, для квалифицированнаго на 237%.

Всѣ эти данныя собраны в областном комиссаріатѣ Труда, гдѣ и составлена эта діаграмма. Брались цѣны на продукты не только нормированныя, но и вольныя. Для полученія болѣе точных выводов, необходимо было ввести поправки, особенно надо принять во вниманіе значеніе рабочей кооперації, но в общем вывод дал ту же зіяющую пропасть между ростом цѣн и ростом заработных плат и для Москвы, какую мы видѣли для Петрограда.

Дальше, переходя к вопросу, насколько аналогично положеніе в других мѣстностях, я должен сказать, что у нас нѣт сколько-нибудь точных данных, но разсматривая отдѣльныя сообщенія, которыя у нас имѣются, можно сдѣлать выводы, что если бы эти данныя обработать, то получились бы такія же діаграммы. Я не буду поэтому перечислять цѣн на продукты и заработную плату в Поволжьи и Сибири, но мнѣ хотѣлось перед вами поставить вопрос. Как разрѣшить это иротиворѣчіе? Как сдѣлать, чтобы мы не пришли к такому положенію в будущем, когда производительность труда упадет до нуля? Очевидна невозможность рѣшенія этого вопроса, этого противорѣчія, если реальная заработная плата не будет достаточна для нормальнаго питанія рабочаго.

Мы должны искать путей, чтобы доставить возможность рабочему получать достаточное количество продуктов для удовлетворенія его потребностей. Этот вопрос мы не сможем рѣшить простым требованіем повышенія заработной платы, т.-е. увеличенія числа получаемых рабочим денежных знаков, т. к. для этого надо такое количество денежных знаков, которое им 10 экспедицій не смогут выполнить.

Теперь для нас, когда мы подошли к этому вопросу, может появиться мысль о том, что послѣдній період отразился рѣзким ухудшеніем экономическаго положенія рабочаго класса. Враги Совѣтской Власти будут пытаться доказывать, что это вина Совѣтской Власти. Чтобы сказать насколько это справедливо, нужно обратиться к положенію дѣл на рынкѣ Труда и на рынкѣ продовольствія. К сожалѣнію точнаго отвѣта дать нельзя, но можно получить указаніе, каков может быть этот точный отвѣт. Здѣсь у меня есть нѣсколько діаграмм, которыя составлены нашим отдѣлом статистики. Здѣсь видно повышеніе цѣн на продукты за період времени до первой революціи, во время ея и в період послѣ второй революціи.

Вы видите эти линіи, которыя означают движеніе цѣн на различные продукты. До іюня 1917 года рост цѣн шел довольно спокойно, но послѣ іюньскаго наступленія предпринятаго Керенским, когда в цѣлях обезпеченія фронта все было принесено в жертву и не считались с общим положеніем страны, цѣны сдѣлали бѣшеный скачок и всѣ мы видим результаты этого наступленія; послѣ второй революціи цѣны начинают падать, вѣрнѣе их рост совершается медленнѣе. Наиболѣе рѣзко это видно на діаграммѣ по движенію цѣн на мясные продукты, а также на общей сводкѣ цѣн. Послѣ второй революціи что-то задерживает рост цѣн. Не буду подробно излагать значеніе этих діаграмм—отмѣчу лишь интересныя мѣста, которыя позволяют дѣлать нѣкоторые выводы, отмѣчу при этом, что надо различать цѣны, установившіяся в кооперативных лавках и общественных лавках и цѣны вольнаго рынка, т. к. между ними громадная разница. Нам необходимо прежде всего разсмотрѣть цѣны вольнаго рынка, которыя опредѣляются спекуляціей. Здѣсь надо отмѣтить, что в Москвѣ цѣны на ржаной хлѣб с января 1916 года к маю 1918 года возросли на 800%, а на пшеничный на 520%; с января 1916 года по март 1917 г. они поднялись на 170%, за період с марта до ноября 1917 г.-т. е. за время от первой революціи до второй, цѣны на ржаной хлѣб поднялись на 258%. С ноября по май 1918 г. рост замедляется и выражается в 181% на ржаной и 153% на пшеничный. У меня есть данныя об измѣненіи цѣн и на другіе продукты и товары, но я боюсь затруднить ваше вниманіе, тѣм болѣе, что они также подтверждают, что послѣ октябрьских дней поднятіе цѣн идет медленнѣе. Очевидно мѣры Совѣтской власти, направленныя против спекулянтов, имѣли нѣкоторое значеніе. Больших выводов пока сдѣлать мы не можем. Эти выводы не настолько утѣшительны, чтобы можно было успокоиться и ничего не предпринимать. Нельзя допустить установленія такой реальной заработной платы, которая ставит рабочаго на границѣ того положенія, при котором его производительность будет равна нулю. Приходится сказать, что мѣропріятія, которыя до сих пор сдѣланы, не могли задержать спекулянтов и не смогут устранить пропасти между цѣнами и заработной платой. Мы должны слѣдовательно признать, что очевидно нам надо измѣнить вообще способ оплаты рабочаго. Мы таким образом подходим к самому важному и серьезному вопросу. Совершенно ясно, что пока заработная плата выражается денежными знаками, простое повышеніе заработной платы нас не может вывести из того положенія, в которое мы попали. Мы можем рѣшить вопрос только таким путем, когда рабочій смо-

жет получать необходимый ему продукт. Весь вопрос сейчас сводится к тому, чтобы установить правильный обмѣн необходимых продуктов. Если мы не сможем организовать между рабочими и крестьянами правильнаго обмѣна, то выхода для рабочаго класса не будет. Это означает, что если мы будем по-старому топтаться, будем чувствовать себя на положеніи переходном, если мы не будем организовывать хозяйство на соціалистических началах, то, повторяю, выхода для рабочаго класса нѣт.

Вот совершенно ясные выводы. Только обмѣн предметами первой необходимости и правильная организація всего хозяйства может вывести нас из того положенія, в которое мы попали. Повышеніе номинальной заработной платы, хотя бы очень энергичное, к цѣли не приведет. Рубль обезцѣнен, его покупательная сила, выраженная в продуктах, равняется 1,7 копейки и ясно, что этих мѣр не достаточно. Дѣло не в денежных знаках, а в полученіи продуктов.

Вот тѣ выводы, которые должны нам опредѣленно сказать, что положеніе рабочаго класса сейчас в странѣ не улучшилось. Совѣтская Власть дала рабочему классу возможность рѣшительно бороться за улучшеніе своего положенія. Из тѣх данных, которыя я приводил, совершенно очевидно, что если бы вмѣсто совѣтской власти продолжала господствовать коалиція Керенскаго, то ея политика естественно привела бы к еще большему расхожденію заработной платы и цѣн на продукты и возможность удовлетворенія насущных потребностей рабочаго была бы значительно хуже.

В то же время мы должны подчеркивать, что в данный момент, когда в руках рабочаго класса находится политическая власть, разрѣшеніе этого вопроса, поставленнаго ребром, заставляет нас итти вперед. Мы должны искать разрѣшенія этого противорѣчія. Мы не можем успокоиться. Останавливаться нельзя. Все толкает нас на дальнѣйшую борьбу. Всѣ тѣ лица, которыя говорят о возможности пріостановки движенія, всѣм им придется уйти на сторону врагов рабочаго класса. Положеніе стоит опредѣленное: или немедленно быстрое вымираніе или рѣшительныя коренныя мѣры к измѣненію стараго способа веденія хозяйства. Обратившись к положенію западно-европейских рабочих, к нашим единственным союзникам, несмотря на то, что мы до сих пор из Западной Европы не получаем извѣстій, которыя увеличивали бы наши надежды, мы можем сказать, что там положеніе опредѣленно идет к тому же, к чему пришли и мы. Подчеркиваю факт, что как только в Англіи рост цѣн на уголь стал особенно замѣтен—англійскіе рабочіе потребовали націонализаціи угольной промышленности и добились ея. Рабочій класс Англіи, несмотря на то, что он не выходит на улицу, выставил такое же требованіе націонализаціи промышленности, какое выставляем и мы. Англія была всегда страною с нѣкоторыми особенностями, всегда рѣшала по-своему глубокіе соціальные вопросы. Мы знаем, что это страна развитаго и стараго капитализма и там рѣшеніе таких вопросов происходит нѣсколько иным способом, чѣм у нас, в странѣ с менѣе развитым капитализмом. Не надо забывать, что внутренняя подготовка к соціальной революціи идет не только в Англіи, но и в остальной Западной Европѣ. Учитывая все это, мы можем сказать, что соціальная

революція уже пришла и в Западной Европѣ. Дороговизна, несоотвѣтствіе между заработной платой и продуктами, уже выдвинула вопрос о національзаціи промышленности и там. Это дает нам возможность сказать: да, соціальная революція разражается во всем мірѣ. Мы можем быть спокойными, что в этом движеніи, в этой ломкѣ всего уклада мы уже имѣем союзников и эта ломка уже происходит не только у нас. Совѣтская власть нашла правильный путь и другого пути, кромѣ того, на который она призывает, у рабочаго класса нѣт. Вот то, что я хотѣл сказать. Возвращаюсь к началу и говорю, вы видите, что перед нами колоссальный вопрос, который могли бы рѣшить болѣе правильно, если бы Комиссары Труда уже были тѣм, чѣм они должны быть т. е. «глазами рабочаго класса». Но мы только еще вглядываемся, мы только начинаем открывать полностью свои глаза. Только в двух городах в Петроградѣ и в Москвѣ, кое-что сдѣлано. Если бы всѣ товарищи могли прислать всѣ данныя, тогда мы бы этот вопрос разсматривали в болѣе цѣлом видѣ, а не отрывочно. По этим свѣдѣніям мы могли бы нарисовать картину положенія дѣл на всем рынкѣ страны и нам можно было бы болѣе смѣло предлагать тѣ мѣропріятія, о которых мы здѣсь говорили.

Слѣдующим докладчиком по вопросу о нормах оплаты труда выступает т. *Оборин.*

Нормированіе заработной платы.

Доклад *Оборина.*

При существующем положеніи вещей, когда значительная часть предпріятій національзирована и остальная часть их за малым исключеніем финансируется государством, послѣднее естественно должно заинтересоваться вопросами заработной платы и поставить на себя задачу ея нормированія.

Важность вопроса очевидна для всѣх.

В настоящем своем докладѣ я отнюдь не берусь разсмотрѣть проблему государственнаго нормированія заработной платы во всей ея сложности.

Самое большое на что я могу разсчитывать и что я попытаюсь выполнить, это освѣтить основныя положенія нормированія заработной платы и намѣтить основы той тарифной политики, которую должны проводить рабочіе союзы и Комиссаріат Труда.

Для всѣх дѣйствующих тарифов характерно одно общее обстоятельство— их ставки пытаются базировать на так называемом прожиточном минимумѣ.

Всѣ без исключенія совѣщанія и конференціи рабочих, посвященныя разсмотрѣнію основ тарифа, главнѣйшей задачей ставили изысканіе денежнаго выраженія прожиточнаго минимума.

Оцѣнивая достигнутые результаты, приходится сказать вполнѣ опредѣленно, что все громадное количество энергіи и времени, затраченное на производство указанной работы, израсходовано совершенно непроизводительно.

Ни в одном случаѣ нормы прожиточнаго минимума не опирались на сколько-нибудь солидное обслѣдованіе бюджета рабочих и твердыя данныя статистики.

Всѣ цифры, начиная от семейности и кончая цѣнами товаров, брались случайныя. Потребности рабочей семьи опредѣлялись совершенно произвольно.

Разумѣется, при такихъ грубѣйшихъ нарушеніяхъ основной элементарно-научной постановки вопроса всѣ самые замысловатые расчеты высоты прожиточнаго минимума не имѣютъ никакой цѣнности.

Это—с одной стороны.

С другой стороны, принципъ равненія тарифныхъ ставокъ по прожиточному минимуму надлежитъ при данныхъ условіяхъ подвергнуть весьма серьезному сомнѣнію вслѣдствіе измѣненій в положеніи рабочаго класса, вызванныхъ міровой войною.

Война по всем мірѣ принесла рабочему классу пониженіе реальной заработной платы.

Ни в одной странѣ абсолютное повышеніе заработной платы не возмѣщаетъ ухудшенія положенія рабочаго класса, вызваннаго растущей дороговизной.

Пониженіе реальной заработной платы такимъ образомъ можно считать закономѣрнымъ слѣдствіемъ разрушеній, произведенныхъ міровой войной.

В рукахъ т. Ногина имѣются весьма поучительныя діаграммы, наглядно показывающія, какъ отстаетъ кривая заработка рабочихъ отъ кривой цѣнъ на главные продукты потребленія.

Расхожденіе указанныхъ кривыхъ в этой діаграммѣ надлежитъ принять какъ закономѣрное явленіе.

Слѣдуетъ признать, что всѣ наши попытки довести реальную заработную плату до уровня довоеннаго, пока мы не раздѣлались со всѣм наслѣдіем міровой войны, обречены на полную неудачу.

Приходится признать опредѣленно, что разоренная и истощенная страна с разстроеннымъ народнымъ хозяйствомъ не можетъ обезпечить пролетаріату полнаго прожиточнаго минимума, какъ бы мы к тому ни стремились.

Вотъ почему слѣдуетъ в нашей тарифной политикѣ исключить прожиточный минимумъ, какъ основу тарифныхъ ставокъ.

Будем мужественны и скажем опредѣленно, что наши тарифныя ставки могутъ обезпечить только крайне урѣзанный минимумъ потребностей рабочихъ и не отвѣчаютъ реальной заработной платѣ довоеннаго времени.

Многіе союзы в тарифѣ стремятся закрѣпить такую заработную плату, которая по ихъ мнѣнію при данныхъ условіяхъ должна выражать дѣйствительную высоту заработка рабочихъ. Причем очень часто такая заработная плата считается гарантированной независимо отъ количества выполненной работы. Такая политика ошибочна.

Тарифная политика должна учитывать также и производственныя заданія пролетаріата.

В интересах же производства надлежитъ тарифныя гарантированныя ставки принимать нѣсколько ниже намѣченнаго дѣйствительнаго заработка рабочихъ в расчетѣ на то, что средняя высота этого дѣйствительнаго заработка будетъ достигнута по выполненіи рабочимъ извѣстныхъ обязательств в отношеніи производства в смыслѣ гарантіи производительности.

Правда, вслѣдствіе такой политики гарантированныя тарифныя ставки не будутъ удовлетворять и тому урѣзанному минимуму, о которомъ я говорилъ ранѣе, но на это необходимо пойти.

Обнажая суровую неприглядность истиннаго положенія вещей, скажем, что при существующих условіях наша тарифная политика ведет к тому, что тариф обезпечивает едва лишь голодное существованіе при всяком случаѣ и полуголодное—при наличіи со стороны рабочаго повышенной производительности.

Важным положеніем всякаго тарифа является часть его, трактующая о нормах выработки.

В этом вопросѣ наша тарифная политика должна быть совершенно отчетливой. Надо рѣшительно настаивать, чтобы ни один тариф не утверждался до тѣх пор, пока в дополненіе к нормам оплаты в самом текстѣ тарифа не даны нормы работы.

В настоящее время уже нѣт ни одного руководящаго профессіональнаго органа, который не признавал бы в принципѣ необходимость установленія обязательных тарифных норм выработки.

Общее признаніе этого принципа однако не разрѣшает задачи.

Указанный принцип нашел себѣ выраженіе впервые еще год назад в тарифѣ Петроградских металлистов, но до сих пор это признаніе само по себѣ не дало никаких практических результатов.

Опираясь на весь годовой тарифный опыт металлистов можно сказать, что ключ к удовлетворительному разрѣшенію задачи нормированія труда лежит в организаціонных и реконструктивных предпосылках нормированія.

Рѣшающее значеніе для судьбы всякаго нормированія в любой области, в том числѣ и заработной платы, имѣет аппарат созданный для его проведенія.

Разсматривая попытки нормированія заработной платы в Россіи, приходишь к выводу, что оно оказалось успѣшным лишь постольку, поскольку был создан соотвѣтствующій аппарат.

Примѣр наиболѣе успѣшнаго проведенія тарифа дали нам петроградскіе металлисты. Они построили наиболѣе мощный аппарат в видѣ сѣти подчиненных организаціонно Союзу Расцѣночных Комиссій и Центральной Расцѣночной Комиссіи, располагающей достаточными спеціальными силами для разрѣшенія всѣх вытекающих из тарифа сложных вопросов.

С другой стороны, обратный примѣр дал тариф желѣзнодорожников, который не предусмотрѣл никакого контрольнаго аппарата и который в силу этого при первой же попыткѣ его проведенія вскрыл такія аномаліи, что Совѣт Народных Комиссаров поставлен в необходимость пересмотрѣть заново весь тариф желѣзнодорожников.

Можно сказать, что тариф будет проводиться постольку, поскольку будет создан соотвѣтствующій тарифный аппарат.

Поэтому в нашей тарифной политикѣ мы должны преслѣдовать задачу, чтобы ни один тариф не получал силы, пока в нем не будет опредѣленно указана достаточно удовлетворительная конструкція аппарата по его проведенію.

Значительно большія затрудненія встрѣчает на практикѣ осуществленіе принципа нормированія выработки.

Обычный тарифный аппарат не справляется с этой задачей. Даже Петроградскій Союз Металлистов оказался не в силах ее разрѣшить практически. За-

трудненія об'ясняются особым техническим характером и сложностью задачи.

Тѣм не менѣе положеніе вещей в производствѣ неотступно требует разрѣшенія этой важнѣйшей задачи нормированія труда.

Усилія Союза Металлистов в настоящее время направлены на то, чтобы путем практических опытов добиться нахожденія методов к разрѣшенію этой задачи. Опыты и изслѣдованія союза металлистов уже сейчас показывают, что нормированіе труда приводит нас к постановкѣ громаднѣйшей важности и сложности вопроса о полной реконструкціи наших предпріятій на началах отвѣчающих современности.

Подобныя усилія должны проявить и всѣ другіе союзы, и тарифная политика государства в отношеніи даннаго вопроса должна побуждать рабочіе союзы торопиться с практическим разрѣшеніем задачи нормированія труда.

Государство, сосредоточивая у себя в руках контроль нормированія заработной платы и труда, однако не может брать на себя выполненіе всей громадной работы, связанной с проведеніем тарифов во всѣх областях промышленности.

Наибольшіе результаты будут достигнуты, если между государством и рабочими союзами установится извѣстное разграниченіе функцій. Разграниченіе можно намѣтить в слѣдующем видѣ.

Проведеніе тарифов и организація аппарата остаются в руках союзов. Государство же, сосредоточивая у себя общее руководство тарифной политикой, создаст достаточно мощный центр для обслуживанія всей тарифной работы союзов в общероссійском масштабѣ.

Уже сейчас можно выдѣлить тѣ основныя заданія общаго значенія, которыя выполняются силами государственнаго аппарата.

Заданія эти слѣдующія:

Общая тарифная статистика.

Учет колебанія рыночных цѣн по мѣстностям Россіи и в связи с этим установленіе колебаній высоты, так называемаго, прожиточнаго минимума и процентнаго отношенія тарифных ставок по мѣстностям Россіи.

Изслѣдованіе рынка труда.

Обслѣдованіе бюджетов рабочих различных производств.

Тѣ крупные недочеты, которые присущи нашим тарифам, об'ясняются по преимуществу неудовлетворительным положеніем постановки перечисленных заданій.

Между тѣм до тѣх пор, пока указанныя заданія не будут выполнены, всякая тарифная дѣятельность как государства, так и рабочих союзов будет протекать вслѣпую без руководящих научно установленных указаній.

Всѣ перечисленныя задачи имѣют общее значеніе и выходят за рамки дѣятельности какого-либо одного хотя бы и наиболѣе крупнаго об'единенія.

Разрѣшеніе поставленных выше задач по частям, силами отдѣльных союзов, поэтому окажется жалким кустарничеством и не будет имѣть должных результатов.

Сколько-нибудь удовлетворительно их разрѣшит только государство, опираясь на спеціально созданный аппарат.

Поэтому намѣченное подраздѣленіе тарифной работы между государством и рабочими союзами представляется наиболѣе естественным. Чѣм скорѣе будет оно произведено, тѣм полнѣе и отчетливѣе проявятся в жизни очерченныя выше основы тарифной политики и тѣм успѣшнѣе пойдет общая работа государства и рабочих союзов по нормированію труда.

К концу доклада т. Оборина к столу президіума подходит В. И. Ленин. Появленіе Предсѣдателя Совѣта Народных Комиссаров с'ѣзд встрѣчает продолжительными аплодисментами. Докладчик т. Оборин спѣшит закончить свой доклад, послѣ чего слово предоставляется В. И. Ленину.

Рѣчь *В. И. Ленина.*

Товарищи! Позвольте мнѣ прежде всего от имени Совѣта Народных Комиссаров привѣтствовать с'ѣзд Комиссаров Труда (гром. аплодисм.). На вчерашнем засѣданіи Совѣта Народных Комиссаров товарищ Шляпников сообщил о том, что ваш с'ѣзд присоединился к резолюціи профессіональных союзов относительно трудовой дисциплины и норм производительности труда. Товарищи, я думаю, что этим рѣшеніем вы сдѣлали весьма крупный шаг, касающійся не только производительности труда, но чрезвычайно важный принципіальный шаг с точки зрѣнія современнаго положенія вообще.

Вы имѣете постоянную дѣловую, а не случайную связь со всѣми широкими массами рабочих и вам извѣстно, что наша революція переживает один из самых важных и критических моментов своего развитія. Вы прекрасно знаете, что наши враги, западные имперіалисты, подкарауливают нас и может быть будет момент, когда они обрушат на нас свои полчища. Теперь к этим внѣшним врагам присоединяется опасный враг—внутренній: разложеніе, хаос и дезорганизація, усиливаемые буржуазіей вообще и мелкой в частности и разными приспѣшниками и прихвостнями буржуазіи. Вы знаете, товарищи, что послѣ мучительнѣйшей войны, в которую ввел нас царскій режим и соглашатели с Керенским во главѣ, нам непосредственно достались в наслѣдіе разложеніе и крайняя разруха. Теперь подходит самый критическій момент, когда голод и безработица стучат в дверь все большаго числа рабочих, когда сотни и тысячи людей терпят муки голода, когда положеніе обострено тѣм, что хлѣба нѣт, по он мог бы быть, когда мы знаем, что правильное распредѣленіе его зависит от правильнаго подвоза. Недостаток топлива, послѣ того, как от нас отрѣзан богатый топливом край, катастрофа ж. д., которым может быть грозит пріостановка движенія—вот тѣ положенія, которыя наполняют ликованіем сердца Корниловцев всѣх сортов и всѣх цвѣтов. Они сейчас ежедневно, может быть ежечасно, столковываются, как бы использовать трудности совѣтской республики и пролетарской власти, чтобы снова возвести на престол Корнилова. Спор у них идет о том, какой національности будет этот Корнилов, но он должен быть таким, который выгоден для буржуазіи, с короной ли на головѣ или Корнилов—республиканец. Теперь рабочіе уже знают, в чем дѣло и послѣ того, что пережила русская революція послѣ Керенскаго, это нисколько не удивит. Но сила рабочей организаціи, рабочей революціи была в том, чтобы, никогда не закрывая глаза, давать себѣ самый точный отчет в положеніи дѣл.

Мы говорили, что война в тѣх размѣрах, и в той неслыханной мучительности, грозит полной гибелью европейской культуры. Единственное спасеніе может быть только в переходѣ власти в руки рабочих для организаціи желѣзнаго порядка. Наш россійскій пролетаріат, ходом Россійской революціи и особаго историческаго положенія, послѣ 1905 г. оказался на извѣстное время далеко впереди других международных армій пролетаріата. Мы сейчас переживаем ту полосу, когда видим, что во всѣх западно-европейских странах революція зрѣет, когда выясняется полная безвыходность положенія для рабочих армій Германіи. Мы знаем, что там на Западѣ против трудящихся стоит не гнилой режим Романова и пустых хвастунов, а поголовная организованная буржуаія, опирающаяся на всѣ завоеванія современной культуры и техники. Вот почему нам революцію было так легко начать и труднѣе продолжать и вот почему там на Западѣ революцію труднѣе начать, но будет легче продолжать. Наша трудность зависит от того, что мы должны все продѣлать усиліями Россійскаго пролетаріата и удерживать положеніе, пока достаточно не окрѣпнут наши союзники—международный полетаріат всѣх стран. С каждым днем чувствуется, что иного выхода нѣт. На нашу долю приходится испытывать главныя трудности потому, что, не имѣя подкрѣпленія, мы еще стоим лицом к лицу с разрухой желѣзнодорожной, транспортной и продовольственной. Здѣсь должен быть вопрос поставлен ясно для всѣх. Я надѣюсь, что с'ѣзд комиссаров труда, который имѣет больше чѣм другіе непосредственное соприкосновеніе с рабочими, что этот с'ѣзд будет этапом не только в дѣлѣ непосредственнаго улучшенія тѣх порядков труда, которые мы должны положить в основу соціализма, но, что этот с'ѣзд послужит этапом для прояснения сознанія рабочих по отношенію к переживаемому моменту. Перед рабочим классом стоит трудная, но благодарная задача, от которой зависит рѣшеніе судьбы соціализма в Россіи, а может быть и в других странах. Вот почему так важна резолюція о трудовой дисциплинѣ. Теперь, когда власть укрѣплена в руках рабочих, теперь все дѣло зависит от пролетарской дисциплины и пролетарской организованности. Власть, которая встрѣчает самое горячее сочувствіе, самую рѣшительную поддержку бѣдноты, эта власть должна быть желѣзной, потому что надвигаются неслыханныя бѣдствія. Масса рабочих живет под впечатлѣніем стараго и надѣется, что мы как-нибудь вырвемся из этого положенія. Но с каждым днем эти иллюзіи рушатся, и становится все болѣе очевидным, что міровая война грозит голодом и вырожденіем цѣлых стран, если рабочій класс своей организованностью не побѣдит этой разрухи. Мы видим на ряду с сознательными элементом рабочаго класса, всю дѣятельность направившим на то, чтобы новая дисциплина была положена в основу товарищества, на ряду с этими сознательными рабочими, мы видим многомилліонную массу мелко-собственническаго и мелко-буржуазнаго элемента, который смотрит на все с точки зрѣнія своих узких интересов.

Нельзя бороться с голодом и катастрофой, которые надвигаются на нас, иначе как установленіем желѣзнаго порядка сознательных рабочих, без этого мы ничего сдѣлать не сможем. Вслѣдствіе гигантскаго расположенія Россіи,

мы живем в таких условіях, что в одном концѣ страны много хлѣба, а в другом ничего нѣт. Нечего думать, что не будет оборонительной войны, которую нам могут навязать. Нечего думать о том, чтобы прокормить города и огромные промышленные центры без правильнаго подъоза. Нужно каждый пуд хлѣба взять на учет, чтобы ни один пуд хлѣба не пропал. Но мы знаем, что этот учет в дѣйствительности не проводится в жизнь, а остается только на бумагѣ. В жизни мелкіе спекулянты только развращают деревенскую бѣдноту, внушая им, что частной торговлей можно пополнить недостатки. При таких условіях из кризиса выйти нельзя. В Россіи может хватить хлѣба для людей и хлѣба, т.-е. топлива для промышленности при самом строгом раздѣлѣ всего, что у нас есть, между всѣми гражданами, чтобы ни один фунт никто не мог взять и чтобы ни один фунт топлива не оставался не израсходованным. Только так можно спасти страну от голода. Этот урок коммунистическаго раздѣла, чтобы все было на учетѣ, чтобы был хлѣб для людей и топливо для промышленности, этот урок не из книжки, мы дошли до него путем горькаго опыта. Может быть не сразу широкая рабочая масса поймет, что мы стоим перед катастрофой. Нужен крестовый поход против дезорганизаціи и против укрыванія хлѣба. Нужен крестовый поход для того, чтобы трудовая дисциплина, о которой вы принимали рѣшеніе, о которой говорили в предѣлах фабрик и заводов, чтобы она распространилась по всей странѣ. Чтобы самый широкія массы поняли, что другого выхода нѣт. Сила сознательных рабочих в исторіи нашей революціи всегда состояла в том, чтобы совершенно прямо смотрѣть в лицо самой горькой опасности дѣйствительности, не унывая, а точно учитывая силы. Мы можем расчитывать только на сознательных рабочих, остальная масса—буржуазія и мелкіе хозяйчики—против нас; они не вѣрят в новый порядок, они ловят всякій случай обострения народной нужды. Примѣром может служить то, что мы видим на Украйнѣ и в Финляндіи: неслыханныя звѣрства и море крови, которыми буржуазія и ея сторонники от кадетов до эс-эров заливают города, побѣждая их при помощи своих союзников. Все это показываеет, что ждет впереди пролетаріат, если он не выполнит своей исторической задачи. Мы знаем, как велики в Россіи слои передовых и сознательных рабочих. Мы знаем также цѣпи народной нужды, мы знаем, что дойдем до того, что широкія массы поймут, что полумѣрами не выйти из положенія и без пролетарскаго переворота обойтись нельзя. Мы живем в такое время, когда разоряют страны и милліоны людей осуждают на гибель и обращают в военное рабство. Вот тот переворот, который исторія навязала нам не по злой волѣ отдѣльных лиц, но потому, что весь капиталистическій строй ломится и трещит в основаніи. Пользуйтесь, товарищи, комиссары труда, своим каждым свиданіем на любом заводѣ или фабрикѣ, своими свиданіями с любой делегаціей рабочих, пользуйтесь возможностью об'яснить это положеніе, чтобы они знали, что нам предстоит либо гибель, либо возможность защищаться. Что нам предстоит возвращеніе Корниловцев—русских, японских или нѣмецких, которые несут одну восьмую фунта хлѣба в недѣлю, если сознательные рабочіе не организуют крестоваго похода во главѣ со всей бѣднотой против хаоса и дезорганизаціи, которую мелкая буржуазія всюду усиливает и

которую мы должны побѣдить. Вопрос стоит в том, чтобы сознательный рабочій чувствовал себя не только хозяином на своем заводѣ, а представителем страны. чтобы он чувствовал отвѣтственность.

Сознательный рабочій должен знать, что он представитель класса. Он должен побѣдить, если станет во главѣ движенія против буржуазіи и спекулянтов. Сознательный рабочій поймет, в чем основная задача соціалиста и тогда мы побѣдим. Тогда найдутся силы и мы можем бороться. (Шумные продолжительные аплодисменты).

Предсѣдатель об'являет засѣданіе закрытым.

Секція Комиссаров Труда.

Засѣданіе секціи Комиссаров Труда 18 (5) 1918 года.

На засѣданіи присутствуют Комиссары Труда, записавшіеся в секцію.

В порядкѣ дня утвержденіе проекта положенія о Комиссаріатах Труда.

Засѣданіе открывает предсѣдатель *В. П. Ногин.*

Принимается предложеніе о том, чтобы каждому оратору предоставлять по 10 минут.

Тов. *Милонов* обращает вниманіе собранія на то, что согласно постановленію предыдущаго засѣданія, в проектѣ положенія о Комиссаріатах Труда, главным образом, должно обратить вниманіе на три пункта: сферу дѣятельности Комиссаріатов, структуру их и общій план работ.

Поступает предложеніе голосовать проект по пунктам, не голосуя его в цѣлом и не открывая общих преній.

Тов. *Ногин* заявляет, что необходимо установить какой-нибудь порядок голосованія пунктов (регламент) и предлагает: пункты безспорные голосовать сразу, по спорным же пунктам высказываться двум товарищам в защиту существующей редакціи—двум за новую редакцію.

Всякая поправка вносится в письменном видѣ.

Предложеніе тов. *Ногина* принимается.

Тов. *Васильев* получает слово к порядку оглашенія пунктов и предлагает голосовать первые 2 пункта вмѣстѣ.

Собраніе отвергает это предложеніе.

Разбирается 1-й пункт проекта положенія о Комиссаріатах Труда:

«Для разрѣшенія вопросов и проведенія мѣропріятій, связанных с примѣненіем в торговлѣ, ремеслѣ, промышленности и сельском хозяйствѣ рабочей силы вообще и примѣненіем народнаго труда образуются Комиссаріаты Труда».

Тов. с мѣста указывает, что такая редакція этого пункта невозможна, она затушевывает классовый характер нашей работы. В той области, гдѣ мы работаем, крестьяне и всякіе мелко-буржуазные элементы хотят отвлечь нас для защиты их интересов. Мы всѣми силами отмахиваемся от них, считая невозможным поддерживать интересы крестьянства, и в этом отношеніи встрѣчаем поддержку со стороны Совѣта Проф. Союзов.

Пока мы переживаем переходный період, мы не должны затушевывать классовую сущность нашей работы, классовое существо Комиссаріатов Труда.

Как мы можем сейчас защищать труд какой-нибудь торговки семечками или сельскаго хозяина? Мы скажем им, что надо работать 8 часов. Но и мелкій торговец и сельскій хозяин будет заниматься своим дѣлом не 8, а 18 часов, так как это дает им большій денежный заработок. Поэтому нам надо точно и опредѣленно сказать, что Комиссаріаты Труда охватывают только наемную рабочую силу. Тов. Ногин доказал нам вчера, что мы—«глаза рабочаго класса». Если это так, то только защита наемнаго труда должна быть предметом работы Комиссаріата Труда.

Я увѣрен, что и Совѣт Проф. Союзов не принял бы по этим же соображеніям данной редакціи этого пункта.

Тов. *с мѣста* говорит: «В этот пункт о сферѣ работ Комиссаріата Труда надо внести слѣдующія положенія. Задачей Комиссаріатов Труда, как классовых организацій пролетаріата, должно быть содѣйствіе соціальным стремленіям рабочаго класса в его производственных функціях.

Таким образом, они являются исполнительными органами профессіональных и экономических организацій, несущих соціалистическое переустройство общества.

С этой точки зрѣнія та формулировка, которая приведена в проектѣ, хороша для инспекціи труда и совершенно непріемлема для Комиссаріатов Труда на мѣстах. Непріемлема потому, что Комиссаріаты Труда на мѣстах должны знать, что их работа—соціалистическая реорганизація общества. Одна только работа по разрѣшенію конфликтов провалит Комиссаріаты Труда. В силу этого я считаю данную формулировку непріемлемой и предлагаю слѣдующую формулировку:

«для содѣйствія реорганизаціи общества на началах соціализма, для организаціи в этом отношеніи рабочаго класса, для контроля над проф. организаціями для охраны и защиты труда—создаются Комиссаріаты Труда».

Тов. *Ногин* между преніями замѣчает, что есть положеніе—каждому оратору предоставить по 10 минут, но если по каждому пункту будут так много высказываться, то пожалуй не хватит времени.

Тов. *с мѣста* указывает на то, что на Проф. Союзы Комиссаріаты Труда должны обратить вниманіе, т. к. они часто заражены мелко-буржуазными тенденціями защиты своих мѣстных интересов в то время, как Комиссаріаты Труда—авангард рабочаго класса в цѣлом.

С мѣст раздаются возгласы о необходимости перечисленія таких областей примѣненія труда, как транспорт, пароходство и т. п.

Тов. *Гужонскій* и др. тов-щи с мѣст находят перечисленіе областей примѣненія труда лишним и предлагают замѣнить такое перечисленіе словами: «с примѣненіем всякаго наемнаго труда».

Тов. *Ногин*, синтезируя всѣ имѣющіяся предложенія и замѣчанія с мѣст, говорит, что существуют два теченія: одно считает нужным созданіе Комиссаріатов Труда в связи со всяким трудом, а другое—в связи с трудом наемным.

Затѣм тов. *Ногин* голосует:

Кто за соединеніе наемнаго и самостоятельнаго труда (в редакціи 1-го пункта). Кто только за наемный труд.

Большинством голосов принято, что редакція 1-го пункта должна указывать на созданіе Комиссаріатов Труда только в связи с наемным трудом.

Тов. *Ногин* приступает к точной формулировкѣ пункта и опять-таки указывает на то, что всѣ предложенія—двух типов.

1) Детализировать пункт причисленіем отраслей примѣненія наемнаго труда и 2) вычеркнуть всѣ детали, ограничиваясь общей формулировкой.

Тов. *Шмидт* предлагает к словам «наемнаго труда» добавить: «во всѣх областях народнаго хозяйства».

Тов. *Гужонскій* протестует против предложенія тов. Шмидта и предлагает замѣнить его прибавку слѣдующей: «во всѣх сферах его примѣненія».

Тов. *Шмидт* указывает на то, что без всякаго добавленія будет слишком узкая формулировка и вмѣстѣ с тѣм неточное, расплывчатое толкованіе и предлагает опять-таки свою поправку «во всѣх областях народнаго хозяйства».

Тов. *Гужонскій* отстаивает свою поправку, иллюстрируя преимущество ея, в сравненіи с поправкой тов. Шмидта, слѣдующим примѣром: как защитить труд какой-нибудь машинистки, работающей для статистиков.

Тов. *Гужонскій* указывает на то, что нельзя подобную область труда считать областью народнаго хозяйства.

Тов. *Шмидт*.—Это тоже народное хозяйство.

Тов. *Ногин*. — Говоря о наемном трудѣ, хотят чтобы никакой труд не отсутствовал.

Тов. *Гужонскій* так сузил содержаніе пункта своей формулировкой, как сам того не хотѣл. Он выбросил слова «рабочей силы», которыя вмѣстѣ со словами «наемнаго труда» охватывали бы всѣ виды его. Формулировка, которую мы здѣсь приняли, очевидно, непріемлема, т. к. она многих не удовлетворяет. Есть двѣ возможности разрѣшить этот вопрос:

1) Переголосовать пункт и здѣсь найти новую редакцію, новую формулировку его и 2) передать это Комиссіи. Большинством 38 голосов против 35 принято передать редактированіе 1-го пункта проекта Комиссіи, выборы которой произвести в концѣ засѣданія.

Тов. *Ногин* переходит к обсужденію 2-го пункта.

Его первоначальная редакція:

«Центральным органом, руководящим всѣми Комиссаріатами Труда на основѣ существующих законоположеній и рѣшеній Всероссійских С'ѣздов Комиссаров Труда является Народный Комиссаріат Труда».

Тов. *Милонов* указывает на то, что это узкая редакція и что надо дать мѣсто Проф. Союзам. 4-я конференція Проф. Союзов постановила, что рѣшенія С'ѣздов Проф. Союзов обязательны для Комиссаріатов Труда. Во 2-м пунктѣ необходимо отмѣтить это.

Тов. *Шмидт* подчеркивает, что только постановленія С'ѣздов Проф. Союзов могут быть обязательны для Комиссаріатов Труда, но ничуть не постановленія отдѣльных союзов. Комиссаріат Труда можно ставить в зависимость только от С'ѣздов Проф. Союзов.

Тов. *Ногин*.—Ставя Комиссаріат Труда в зависимость от постановленій Съѣздов Проф. Союзов, мы этим превращаем их в каучуковый штемпель. Комисаріаты Труда только и должны будут штемпелевать всѣ постановленія С'ѣздов Контакт между Сов. Проф. Союзов и Комиссаріатом Труда существует, и его мы будем поддерживать всегда. Но подчинять Комиссаріат Труда С'ѣздам Проф. Союзов, да еще оговаривая и подчеркивая это в положеніях о Комиссаріатах Труда, незачѣм. Этим мы только свяжем себя, т. к. я не увѣрен, что какой-нибудь ближайшій с'ѣзд не будет синдикалистским в своем большинствѣ, и нам, таким образом, придется подчиниться и их постановленію. Нечего держать нос по вѣтру.

Тов. с мѣста... тоже протестует против предложенной поправки, т. к. Комиссаріаты Труда—это Высшій Орган Власти. Союзы не могут вырабатывать законоположеній в экономической области — общегосударственныя положенія—они могут их вырабатывать только в области профессіональнаго движенія. Народный же Комиссаріат Труда должен и может вырабатывать такія законоположенія.

Вносится предложеніе (тов. с мѣста) о продолженіи преній по этому пункту; в виду его значительной важности.

Большинством голосов это предложеніе не принято.

Тов. *Ногин* голосует пункт с поправкой «и Всероссійских С'ѣздов Проф. Союзов».

Большинством голосов эта поправка отвергается.

Тов. с мѣста...предлагает замѣнить слово «существующих» словом—«дѣйствующих», разъясняя, что послѣднее охватывает также и принятые, но не изданные еще законы, а первая редакція ограничивается только уже изданными законами.

Поправка принимается.

Затѣм поступает предложеніе добавить слово «Центральный» перед словами Народный Комиссаріат Труда, т. к. многіе областные Комиссаріаты тоже называются народными и надо установить в названіях какое-нибудь отличіе.

Тов. *Ногин* разъясняет, что это недоразумѣніе. Народным и Комиссаріатами называются и могут называться только учрежденія, замѣнившія прежнія министерства—учрежденія правительственныя. Разные же областные, губ. и др. Комиссаріаты ни в коем случаѣ не могут так называться, т. к. они не являются Народными Комиссаріатами. То явленіе, что такія названія существуют—указывает только на то, что это было плохо, неправильно понято, что должно быть названо Народный Комиссаріат Труда, хотя по существу это тоже, что и Народная Комиссія Труда.

Указаніе тов. Ногина принимается к свѣдѣнію.

Приступают к обсужденію третьяго пункта:

«Областные Комиссаріаты Труда подчиняются общему руководству и указаніям Народнаго Комиссаріата Труда, а мѣстные Комиссары Труда руководствуются, кромѣ того, директивами, исходящими от областных Комиссаріатов».

Поступает предложеніе добавить слово «уѣздные» и в этом смыслѣ измѣнить редакцію послѣдних строк: мѣстные Комиссары Труда—уѣздными,—послѣдніе областными и т. д. Против этого возражают, указывая на то, что всѣ Комиссаріаты

отчитываются перед Совѣтами. Сторонники 1-го предложенія указывают на то, что нельзя обойти уѣздныя организаціи, так как этим совершенно уничтожается всякая связь с ними.

Тов. *Бѣлинскій* обращает вниманіе собранія на то, что пункту 3-му в существующей редакціи противорѣчит пункт 14-й. Товарищи Комиссары указывают, что нечего выдѣлять Комиссаріаты Труда особо и указывать на их подотчетность Совдепам, т. к. *всѣ* Комиссаріаты должны отчитываться перед Совѣтами, и Комиссар Внутренних Дѣл должен озаботиться изданіем декрета в этом направленіи—декрета об отчетности Комиссаріатов перед Исполкомами.

Голосуется предложеніе о подчиненіи мѣстных и уѣздных Комиссаров Труда уѣздным Исполкомам.

Предложеніе не принято.

Пункт 3-й принят в существующей редакціи.

Обсужденіе 4-го пункта: «Областные, губернскіе, районные и уѣздные Комиссаріаты Труда являются органами Центральной Власти на мѣстах для разрѣшенія вопросов, указанных в § 1».

Пункт принимается как безспорный.

Без преній принимается также пункт 5-й.

«Для об'единенія и руководства дѣятельностью мѣстных Комиссаріатов Труда, в предѣлах областей создаются Областные Комиссаріаты Труда, в предѣлах губерній—губернскіе, в предѣлах районов, охватывающих ту или иную губернію или нѣсколько частей смежных губерній—районные Комиссаріаты Труда». Обсужденіе 6-го пункта: «Мѣстные Комиссаріаты Труда организуются по предложенію губернских или областных Комиссаріатов Труда в промышленных центрах, в которых число работающих не менѣе 20 тысяч. Менѣе крупные центры могут организовать Комиссаріаты Труда лишь послѣ особаго постановленія губернскаго С'ѣзда Комиссаров Труда, утвержденнаго Областным Комиссаром Труда. Вопрос об организаціи Комиссаріатов Труда в центрах районов, охватывающих территоріи старых административных дѣленій, должен быть обсуждаем на конференціях заинтересованных организацій и окончательно разрѣшаем на областных С'ѣздах Комиссаров Труда».

Тов. *Ногін*. В этом пунктѣ пропущено слово «нѣсколькіх» в текстѣ: территоріи старых административных дѣленій. Это слово необходимо добавить, т. к. в противном случаѣ некуда дѣвать Орѣхово-Зуево, Кольчугинскій завод и т. п. пункты, важные как промышленные центры.

Указаніе тов. Ногина принято к свѣдѣнію.

Тов. *Парфенов* предлагает ограничить число рабочих до 15 тыс. При этом он говорит, что если в каком-нибудь городѣ нѣт Комиссаріата Труда, то его нужно организовать даже при наличности 10 тыс. рабочих, т. к. в противном случаѣ их интересы не будут охраняемы. Для деревень же и сел придется организовывать Комиссаріаты не для каждой деревни в отдѣльности, а для нѣсколькіх сразу, и необходимо наличных рабочих имѣть 15 тыс. Нѣкоторые товарищи предлагают оставить 20 тыс., как было на 1-м С'ѣздѣ, т. к. в противном случаѣ придется со-

здать цѣлый большой Институт Комиссаріатов. Нам же необходимо считаться с бюджетом государства и не насаждать лишних институтов.

Тов. *Борисов* отстаивает свою поправку, т.к. практика показала, что данная цифра слишком велика.

Для хорошей постановки вопросов, связанных с трудом рабочих, для организаціи производства, для поднятія производительности—в каждом болѣе или менѣе промышленном уѣздном городѣ нужен Комиссаріат Труда. Он должен собирать свѣдѣнія о положеніи на Рынкѣ Труда. Окажется возможным получить свѣдѣнія о количествѣ заводов, фабрик и рабочих даннаго уѣзда. Чтобы сдѣлать это лучше и точнѣе, надо организовать уѣздные Комиссаріаты Труда, которые будут подспорьем областным, послѣдніе—Народному Комиссару Труда, и только при таких условіях Народный Комиссар сумѣет успѣшно повести свою работу. Тов. *Борисов* указывает на Калужскую губ., гдѣ мѣстами до сих пор существует 13 час. рабочій день и полнѣйшая эксплоатація рабочих, вслѣдствіе того, что там некому слѣдить за исполненіем всѣх декретов и положеній Народнаго Комиссара Труда.

Тов. *Раглаев* в защиту ограниченія 20 тысяч говорит, что нельзя организовывать Комиссаріаты Труда в уѣздах, гдѣ меньше 20 тыс. рабочих (8—10 тыс.), имѣя в виду инспекторов труда, обязанных слѣдить за проведеніем в жизнь всѣх декретов и законов о трудѣ и вообще исполнять предписанія губернских Комиссаров. В противном случаѣ получится Комиссар на Комиссарѣ, а над ними еще Комиссар, и всѣ будут как бы самостоятельны в то же время.

Тов. *Ногин* отмѣчает, что народная касса пуста, что необходимо в связи с этим нормировать это явленіе, избѣгать обилія лишних институтов и должностей, поэтому нельзя всюду, гдѣ только захочется кому-нибудь,—создавать Комиссаріаты Труда, и голосует: 1) кто за то, чтобы не дѣлать никаких ограниченій числом рабочих, а организовывать Комиссаріаты во всѣх промышленных центрах—(27 гол.), 2) кто за то или иное ограниченіе числом рабочих (54 гол.).

Затѣм обсуждается вопрос, гдѣ организовать Комиссаріаты: в каждом ли уѣздном городѣ или в каждом промышленном центрѣ.

Голосуется предложеніе об ограниченіи административными границами. Значительным большинством против 37 это предложеніе отклоняется.

По этому пункту имѣется два предложенія.

1) Тов. *Борисова*—отбросить старые административные признаки и организовать Комиссаріаты Труда в центрах всѣх промышленных районов.

2) Отбросить административныя границы и принять ограниченіе числом рабочих (15 тысяч).

Тов. *Ногин.*—Очевидно пункт этот не совсѣм ясно усвоен (читает еще раз), необходимо отмѣтить двѣ части его: гдѣ организуются Комиссаріаты, и по чьему почину—каких-либо конференцій или др. организацій и т. д.

Голосуется имѣющаяся редакція ограничить 20 тыс. рабочих и предложенная—15 тыс. рабочих.

Принято ограничить 20 тыс.

Таким образом, I-я часть этого п-та остается в старой редакціи.

Тов. *Бочаров* вносит поправку, что Комиссаріаты организуются по почину Проф. Союзов.

Тов. *Ногин* указывает, что такая поправка была бы цѣлесообразна в октябрѣ и началѣ ноября прошлаго года. Сейчас она не нужна и может привести к событіям, подобным Ярославско-Рыбинским.

Послѣ нѣкоторых преній в том же духѣ, голосуется предложеніе товарища Бочарова.

Значительным большинством это предложеніе отклоняется.

Вносятся редакціонныя поправки:

Вмѣсто слова «работающих»—наемных рабочих или наемных работников.

Голосованіе оставляет существующую редакцію (работающих).

Затѣм тов. *Гожанскій* предлагает внести примѣчаніе: «там, гдѣ нѣт областных Комиссаріатов, дѣйствуют постановленія С'ѣздов губернских или друг.».

Тов. *Ногин* предлагает отнести такіе случаи к центру.

«Если мѣстность недостаточно организована, то центр должен имѣть инструкторов, которые вели бы работы в этих мѣстностях от имени центра или организовали бы их в областях. Мое предложеніе: «там, гдѣ нѣт областных Комиссаров, всѣ вопросы рѣшаются Народным Комиссаріатом Труда».

Предложеніе это принимается.

Тов. *Ногин* говорит, что исходя из общеклассовой точки зрѣнія, Народный Комиссаріат Труда может закрывать Комиссаріаты Труда в тѣх мѣстах, гдѣ он найдет их существованіе ненужным.

Пункт 6-й в цѣлом принят.

Собраніе обсуждает пункт 7-й, который гласит: «Отвѣтственными руководителями Комиссаріатов Труда являются Комиссары Труда, избираемые мѣстными Совѣтами Рабочих Депутатов или Совѣтами Проф. Союзов и утверждаются Центральным Правительством». По этому пункту слово дается т. *Шмидту*, который предлагает вмѣсто слов *или* поставить *и* Совѣт. Проф. Союзов, во избѣжаніе повторенія Ярославско-Рыбинской исторіи.

Тов. *Алексѣев* говорит, что в этом пунктѣ есть нѣкоторый антагонизм, т. к. выборы Комиссаров производят мѣстные Совѣты, утверждают их Центральные Правительственные. Такая постановка вопроса умаляет всѣ завоеванія октябрьской революціи.

Тов. *Бобков* указывает, что Комиссары должны утверждаться только Совѣтами, или же конференціями, с'ѣздами. Он высказывается также за существующую редакцію этого пункта, а не за редакцію т. Шмидта.

Тов. *Борисов* поддерживает т. Шмидта из тѣх же соображеній, что и он, считая, что выбор Комиссара Совѣтами или Совѣтами Проф. Союзов поведет к борьбѣ между ними.

Кромѣ того, он указывает, что Сов. Деп. всѣ стоят на платформѣ Сов. Власти, а Сов. Проф. Союзов не всѣ, и поэтому совмѣстные выборы необходимы.

Тов. с мѣста высказывается против участія Проф. Союзов., т к. кандидаты, выставляемые ими, будут зависѣть от масс и могут стоять перед необходи-

мостью проводить в жизнь такія требованія, которыя будут противорѣчить общей политикѣ.

Поступает ряд предложеній:

1) Комиссары избираются Сов. Проф. Союз. и утверждаются *Совдеп.* и Центр. Властью.

Комиссары избираются Исполкомами и утверждаются Центр. Властью.

2) Тов. *Круглов* предлагает возложить отвѣтственность на Коллегію в цѣлом, а не на отдѣльных лиц.

Поправка отклоняется.

Тов. *Ногин.*—Буду голосовать: кто за 7-й пункт в старой редакціи и считает не нужным какія б.л то ни было поправки. Кто считает необходим м принять поправки (45 гол.).

Тов. *Ногин.*—У меня имѣется цѣлая дюжина поправок:

1) тов. Шмидта: вмѣсто или—и,

2) тов. Сидѣльникова—Ком-ры выбираются Сов. Проф. Союз. и утвержд. Совдеп. и Ц. Вл.

3) тов. Сирова—избирает Сов. Раб. и Крест. Деп. при участіи Проф. Союз., утвержд. Центр. Вл.

4) Избирает Испол. Ком. Совѣтов и доводит до свѣдѣнія Ц. Вл.

5) Выборы Исп. Ком. произв. и утвержд. Сов. Проф. Союзов и Ц. Вл.

6) Избир. мѣстные Сов. Раб. Деп., утвержд.—губернскіе.

Тов. *Ногин.* Позволяю себѣ классифицировать их слѣдующим образом: 1) старая редакція, которая по моему не предрѣшает, кто именно должен выбирать Ком-ров и тѣсно связана с самой жизнью, с положеніем на мѣстах.

2) Редакція тов. Шмидта, по которой выборы производятся совмѣстно.

3) Одна группа предложеній требует выборы одним Совдепом Проф. Союзов и

4) Др. группа—одними Совѣтами.

Результаты голосованія:

За предложеніе, которым право выбирать Комиссаров предоставляется Сов. Проф. Союз.,—2 голоса.

За предложеніе, предоставляющее это право Совѣтам или раб. секціям или Исполком,—9 гол.

За предоставленіе этого права одним Совѣтам—40 голосов.

За Совѣты и Проф. Союзы вмѣстѣ—40 голосов.

За одни Испол. Ком.—23 голоса.

Тов. *Ногин* констатирует крайнюю неясность голосованія, но на основаніи его предлагает отбросить всѣ предложенія и формулировки и произвести вторичное голосованіе только двух самых опредѣленных и ясных голосовавшихся предложеній, собравших большинство.

Предложеніе принято.

Тов. *Ногин* высказывает свое мнѣніе, что и то и другое рѣшеніе этого вопроса губительно и идет против жизни и считает гораздо болѣе цѣлесообразным не предрѣшать вопрос, что и предрѣшается первоначальной редакціей пункта.

Результаты голосованія:

Предоставить право выборов Комиссаров одним Совѣтам—40 голосов.

Против этого—57 голосов.

За предоставл. этого права Сов. Деп. совмѣстно с Сов. Проф. Союз.—44 гол.

Против—51 голос.

Тов. *Ногин* заявляет, что считает оба предложенія отклоненными.

Тов. *Борисов* говорит, что к такому голосованію привели раз'ясненія Предсѣдателя.

Поступает предложеніе открыть пренія и не комкать вопроса, а по мѣрѣ возможности раз'яснить его.

Слово получает тов. *Гожанскій*.

Он защищает предложеніе тов. Шмидта и предлагает считать его принятым, т. к. оно собрало больше голосов *за* и меньше *против*.

По его мнѣнію так можно было бы голосовать только в том случаѣ, если бы была какая-нибудь третья формулировка, нейтрализующая двѣ голосовавшіяся.

Тов. *Шмидт* предлагает перенести этот вопрос на пленум.

Против этого высказывается т. *Баклаев*. На пленумѣ этот вопрос, по его мнѣнію, затеряется, а он чрезвычайно важен.

Предложеніе т. Шмидта о перенесеніи вопроса на пленум голосованіем отвергнуто.

По вопросу о редакціи 7-го пункта вновь открываются пренія.

Тов. *Бѣлинскій* указывает, что Комиссаріаты Труда должны работать в тѣсном контактѣ с Проф. Союзами, а это невозможно будет осуществить, если проф. организаціи не будут участвовать в выборах Комиссаров Труда. Работа послѣдних в силу этого не будет продуктивна Участіе проф. организаціи в выборах Комиссаров Труда—необходимо.

Тов. *Шмидт* настаивает на своем предложеніи, т. к. согласно ему участвуют в выборах и экономич. и политическія организаціи.

Тов. *Ногин* возражает предыдущим ораторам, указывая, что Комиссаріаты Труда на практикѣ выдвигались партійными организаціями. Так и должно быть.

Нам важно имѣть не просто большевиков, а лиц, выдвинутых партіей.

Поэтому мы и говорим: или Совдепы или Союзы, считая, что ни Совѣты, ни Союзы, а политическая партія, которая стоит за тѣми или другими, должна выбирать Комиссаров.

Вот почему мы даем такую не предрѣшаемую формулѣровку вопроса.

Голосуется предложеніе тов. Ногина сохранить пункт в старом видѣ.

Предложеніе собирает 60 голосов.

Предложеніе тов. Шмидта собирает по этому голосованію 28 голосов. Затѣм голосуетѣя вопрос о том, кто утверждает Комиссаров.

За утвержденіе их Народным Комиссаром—52 голоса.

Другое предложеніе—об утвержденіи Комиссаров Союзами, Совдепами мѣстными и уѣздными и т. п., а также предложеніе об излишности утвержденія—отклоняются значительным большинством.

Товарищами с мѣст затрагивается вопрос о срокѣ, на который выбираются Комиссары. Высказываются против установленія срока,сейчас на данном сѣздѣ,

когда общее положеніе нѣсколько колеблющееся. Высказываются надежды и увѣренность, что на 3-м С'ѣздѣ Комиссаров Труда политическое положеніе будет крѣпко и прочно и тогда можно будет говорить о срокѣ.

Собраніе переходит к обсужденію 8 и 9 пунктов.

§ 8. При Комиссарах Труда образуется особая Коллегія из представителей рабочих организацій.

§ 9. Состав и число Членов Коллегіи опредѣляется мѣстным Совѣтом Депутатов.

Тов. с мѣста считает такую Коллегію излишней и нецѣлесообразной.

Коллегія может организоваться, по его мнѣнію, из завѣдующих отдѣлами для правильной постановки дѣла внутри Комиссаріата; по § 9 тов. высказывается против и находит, что только сами Коллегіи (с его точки зрѣнія—из зав. отд.) могут назначать, в связи с работой, в том или ином мѣстѣ или Комиссаріатѣ число и состав ея.

Тов. с мѣста защищает эти пункты, считая, что они устанавливают связь с широкими массами и устраняют возможность нарожденія бюрократизма и оторванности масс.

Поступает предложеніе прекратить пренія.

Предложеніе отклоняется.

Тов. *Ногин*: записано 8 ораторов. Необходимо сократить время.

Время ораторов ограничивается 3 минутами.

Тов. *Шмидт*. Эти пункты недостаточно разработаны. Коллегіи должны образовываться не при каждом Комиссаріатѣ, а только при Обл. Губ. Это надо оговорить. В состав Коллегіи должны входить представители Совѣтов Проф. Союз., а не отдѣльных союзов, тогда нам нечего бояться их меньшевизма, Всероссійскій С'ѣзд Проф. Союзов принял резолюцію, по которой в Коллегіи при Народных Комиссаріатах Труда входят представители не отдѣльных союзов, а их объединенія. То же должно быть и при губ. и обл. комиссаріатах.

Тов. *Борисов* поддерживает мысль т. Шмидта об участіи представителей от Совѣтов Проф. Союзов, а не отдѣльных проф. организацій и указывает на то, что и Сов. Проф. Союзов и отд. союзы все равно не участвуют, как постоянные работники Коллегіи, т. к. они не в состояніи разбрасываться своими работниками.

Тов. *Борисов* предлагает соединить оба пункта и добавить к 9-му: *Совдеп* или Совѣт Проф. Союзов.

Тов. из *Семипалатинска* отмѣчает, что там при Комиссаріатѣ Труда находятся представители от Исп. Ком. и Сов.Проф. Союз. Есть ли это Коллегія или она будет избираться особо. Высказывается еще нѣсколько товарищей (из Якутскаи др.), констатирующих существованіе таких коллегій и работу их. Состав их мѣняется в зависимости от положенія. То преобладают представители проф. организацій, то Совѣтов.

Тов. *Гождинскій* дѣлится своим опытом и находит нужным образованіе Коллегіи только для текущей работы, напр., завѣд. отд., секретарь.

Для рѣшенія же важных принципіальных вопросов созываются конференціи из проф. союзов, б. касс; на основаніи их директив разрѣшаются вопросы,

не подлежащіе компетенціи узкой коллегіи. Это же создаст и контакт с рабочими массами.

Такой способ работы—самый правильный.

Послѣ непродолжительных преній в том же духѣ, тов. *Ногин* синтезирует всѣ поступившія предложенія и все сказанное ораторами:

1) Организуются Коллегіи из представителей всѣх мѣстных рабочих организацій

2) Из отв. раб. Комиссаріата. Предложеніе составить Коллегію из рабочих Ком-та Труда собирает 42 голоса.

Предложеніе о составѣ из представителей мѣстных рабочих организацій—собирает незначительное количество голосов. Вмѣстѣ с тѣм пункт 8 принят в его редакціи. Затѣм является вопрос—кѣм и как составляются и утверждаются Коллегіи: по личному ли почину Ком-ов или какими-нибудь органами.

Тов. *Ногин* указывает на то, что Центральная Коллегія и М. Областная утверждены Сов. Нар. Ком. Ясно, что мѣстныя Коллегіи должны назначаться и утверждаться Исполкомом.

Поступает предложеніе добавить: или Сов. Проф. Союзов (для большей послѣдовательности в связи с пунктом 7)

Предложеніе принято.

Тов. *Ногин.*—Без 10 минут 8—не представляется возможным продолжать засѣданіе. Дальнѣйшее обсужденіе проекта откладывается до слѣдующаго засѣданія.

Надо выбрать Комиссію для редактированія 1-го пункта.

Собраніе передает это президіуму.

Предсѣдатель тов. *Ногин* об'являет засѣданіе закрытым.

Стенограмма засѣданія секціи Комиссаров Труда 19 мая 1918 г.

Федоров. Объявляю засѣданіе открытым. Позвольте предложить вам избрать президіум.

В президіум избраны: Федоров, Гончаров и Васильев.

В первую очередь заслушивается доклад т. Федорова, завѣдующаго Отдѣлом Борьбы Труда с капиталом Н. К. Т.

Принимается регламент и устанавливается порядок дня.

Федоров. В данном случаѣ мнѣ приходится выступать, как завѣдующему Отдѣлом Борьбы труда с капиталом Народнаго Комиссаріата Труда. Мою работу отчасти выполнил т. Шляпников в своем докладѣ на самом сѣздѣ, т. к. по существу наша работа и составляет нерв всей работы Комиссаріата Труда. Принимая во вниманіе текущую работу, сдѣланную у себя, я должен сказать, что наш отдѣл ставит себѣ задачей проведеніе в жизнь тѣх рѣшеній и постановленій, которыя выносятся другими отдѣлами или учрежденіями, а также—нормированіе труда. Работа Отдѣла шла не совсѣм гладко и имѣла

непормальный характер вслѣдствіе отсутствія организаторскихъ силъ, которыя могли бы справиться съ задачей, стоящей передъ нами. Нужно сказать, что въ цѣломъ, наша практическая работа по проведенію въ жизнь опредѣленныхъ постановленій, въ большинствѣ случаевъ наталкивалась на опредѣленныя препятствія, которыя сводились къ тому, что комиссары на мѣстахъ не всегда быстро усваивали тактику, которую проводилъ Народный Комиссаріатъ Труда, а своевременно освѣдомить ихъ было невозможно, благодаря отсутствію быстраго передвиженія, ненормальной работѣ почты и телеграфа, что является главнымъ тормазомъ,—мы всегда находились въ особыхъ, изолированныхъ условіяхъ. Работа на мѣстахъ по проведенію въ жизнь рѣшеній, которыя мы считали нужными, не всегда дѣлалась въ достаточной степени вѣрно и тормозила нашу работу. Нужно сказать, что одной изъ задачъ, стоящихъ передъ отдѣломъ борьбы труда съ капиталомъ, была задача нормированія взаимоотношеній въ области контроля, демобилизаціи, заработной платы и др. вопросахъ, которые вставали не только между трудомъ и капиталомъ, но иногда и между отдѣльными союзами. Мы считали необходимымъ установить опредѣленную тактику и опредѣленныя положенія, которыя бы неуклонно проводились на мѣстахъ. Необходимо, чтобы всѣ рабочіе и служащіе,—будь то въ правительственныхъ учрежденіяхъ, или въ частныхъ, гдѣ по цѣлому ряду старыхъ договоровъ, законовъ старой власти они находились въ особомъ привилегированномъ положеніи, гдѣ имъ предоставлялись извѣстнаго рода исключенія,—были поставлены въ равныя со всѣми условія; это дастъ возможность выровнять общій рабочій фронтъ. Мы ставили своей задачей дать возможность рабочимъ и огромной массѣ служащихъ, которые находились въ болѣе худшихъ условіяхъ—дойти до опредѣленнаго уровня, поднять производительность, поднять выше среднюю заработную плату, которая хотя бы въ извѣстныхъ условіяхъ удовлетворяла ихъ прожиточный минимумъ. Я говорю, что нашей задачей являлось выравниваніе фронта въ вопросахъ экономической жизни и рабочихъ. Если мы примемъ во вниманіе, что на государственную власть какъ таковую, ложилась и другая задача, съ одной стороны поднять производительность, развивать производительность и организованность труда и промышленности, съ другой — обезпечить рабочихъ на случай безработицы, на случай инвалидности, если принять во вниманіе, что съ этимъ связаны грандіозные расходы, то вы поймете, почему Комиссаріатъ Труда входилъ часто въ столкновеніе съ отдѣльными Профессіональными Союзами, съ отдѣльными категоріями труда. Я укажу нѣсколько примѣровъ, которые можетъ быть будутъ характеризовать то состояніе на мѣстахъ, съ которымъ намъ особенно много приходилось сталкиваться. Дѣло въ томъ, что съѣздъ сахарныхъ предпріятій, который собирался въ Кіевѣ, установилъ минимумъ заработной платы для рабочихъ,—для чернорабочихъ сахарной отрасли—13 р. 50 к. и, такимъ образомъ, что, гдѣ бы рабочіе ни работали, все равно рабочіе получаютъ этотъ минимумъ и получилось, что рабочіе-металлисты, работающіе у доменной печи, получали 8—10 р., а женщины, которыя работали на фабрикахъ, получали 13 р. 50 к. Вы видите, что тутъ полное несоотвѣтствіе, ибо нельзя устанавливать для всей Россіи одинъ и тотъ же минимумъ заработной платы и, въ концѣ концовъ, получилось, что если на одномъ заводѣ или на одной фабрикѣ минимумъ заработной платы для

чернорабочих был выше, чѣм на другом заводѣ, то вполнѣ естественно, что сейчас же от профессіональных союзов приходили в Комиссаріат Труда и говорили, что раз заработная плата увеличена там, то увеличьте нам. Мы считали, что нужно, чтобы при построеніи новых тарифов всегда имѣлась в виду необходимость учитывать мѣстныя условія, ибо если заработная плата в Москвѣ равна сейчас 11 р. 60 к., то заработная плата во Владимірской губерніи должна быть понижена на извѣстный процент, ибо мѣстныя условія в смыслѣ продовольствія гораздо благопріятнѣе, чѣм в Москвѣ или Петроградѣ. На этой почвѣ нам приходилась нерѣдко сталкиваться с отдѣльными пфессіональными союзами, но с другой стороны, мы при проведеніи в жизнь рабочаго контроля имѣли тоже цѣлый ряд столкновеній. Если на одном заводѣ предполагалось, что заводскіе рабочіе ставят своей задачей осуществленіе рабочаго контроля, то они организовывали дирекцію и комиссію. Такіе случаи были на металлическом заводѣ, такой случай был на заводе Вестингауза; на металлическом заводѣ в Петроградѣ была организована дирекція, кот. понимала рабочій контроль таким образом, что она может присваивать всѣ функціи, которыя были у директора. Но если принять во вниманіе, что директора, которые были на металлическом заводѣ, отвѣчали перед акціонерами, а директора из рабочих отвѣчали перед собраніем, то фактически получится так, что положеніе послѣдних было во много раз хуже, чѣм стараго директора, ибо там были люди опытные, а рабочіе-директора находились в болѣе отвѣтственных условіях, ибо они отвѣчали перед общим собраніем. Здѣсь на этой почвѣ возникал цѣлый ряд столкновеній,—рабочіе понимали по своему контроль и нам нужно было раз навсегда установить, что контроль, который вводится в предпріятіях, должен имѣть опредѣленныя формы, что всякія отступленія от контроля влекут за собой коренную ломку в положеніи о рабочем контролѣ. Поэтому комиссарам на мѣстах приходилось навѣрное сталкиваться с явленіями, когда рабочіе захватывали фактически предпріятіе, в то время когда громогласно заявляли, что они вводят рабочій контроль. Я думаю, тов., что одной из работ отдѣла борьбы труда с капиталом должно быть установленіе опредѣленной формы, что комиссары на мѣстах, в области введенія рабочаго контроля, руководствуются опредѣленным положеніем. Это положеніе, я полагаю, мы должны будем у себя разработать. С другой стороны, мало того, что вводится директор, организуется комиссія, которая по существу выполняет тѣ же функціи и кромѣ того выдвигает цѣлый ряд новых требованій. Правда, комиссія не ставит такой задачи, как директор, но она фактически берет главенствующую роль на себя и парализует промышленность. Нужно сказать, что в нашей работѣ по демобилизаціи мы не ставили опредѣленных задач — во что бы ни стало націонализировать промышленность, заставить промышленников сейчас бросить свои предпріятія, оставить рабочих и ограничиться этим. Много случаев, когда мы имѣли налицо столкновеніе между рабочими и промышленниками, когда мы видѣли, что рабочіе зашли в даном случаѣ слишком далеко, и мы говорили, что ваши задачи не в том, что нам нужно будет отбирать назад, чтобы выровнять общій фронт, и вот тогда мы встанем на вашу точку зрѣнія націонализаціи предпріятій. В частности я говорил, что исторія с метал-

лическим заводом показала, что мы не ставили своей задачей національзацію промышленности. В первую очередь мы говорили, что мы сейчас не настолько подготовлены, чтобы демобилизовать тѣ предпріятія, которыя сейчас настолько работают, настолько хорошо организованы, что они, не будучи національзованы, могут производить гораздо больше продуктов. Поэтому наш лозунг в этом случаѣ был—пустить кого угодно управлять предпріятіем, но чтобы из этого предпріятія получался максимум тѣх продуктов, которые оно может изготовить. Если рабочіе доказали необходимость конфискаціи предпріятія, если они доказали, что они при извѣстных условіях, при извѣстном соотношеніи сил могут развить производительность этого предпріятія, то мы на это согласны и мы поддержим их. Но таких случаев было немного. У нас были случаи, когда при введеніи рабочаго контроля в частном арматурном петроградском заводѣ промышленник сбѣжал из предпріятія и заявил, что у них имѣется постановленіе Всероссійскаго союза фабрикантов и заводчиков, гдѣ сказано, что там, гдѣ вводится рабочій контроль, промышленник обязывается подчиниться постановленію: закрыть предпріятіе. Были такіе случаи, когда отдѣльные предприниматели, в виду введенія рабочаго контроля, бросали предпріятіе и убѣгали; тогда в силу необходимости, учитывая состояніе предпріятія, соотношеніе технических сил,—приходилось ставить вопрос о переходѣ его в руки рабочих.

Поэтому я думаю, что нужно будет вполнѣ опредѣленно сказать, что при введеніи рабочаго контроля, нам придется точно установить ту форму, которая уже установилась сейчас для рабочаго контроля, как опредѣленную форму и отношеніе к этому нашего Комиссаріата Труда. Нам нужно будет выработать опредѣленную тактику при введеніи рабочаго контроля, ибо если он проводится не на тѣх основаніях, которыя предусмотрѣны, мы должны его остановить, в особенности, там, гдѣ он хватил через край, мы должны вполнѣ точно и опредѣленно сказать, что в этом случаѣ нам не по пути. Нужно будет удержать, сказать, что есть норма, которая проводится во всей Россіи, которая должна быть введена и у нас.

Я должен сказать, что в нашей работѣ выравниванія общаго фронта, нам приходилось сталкиваться с цѣлым рядом нарушеній и, в частности, я укажу на простой случай, который сводился к тому, что в Самарѣ, между прочим, возник вопрос о том, как разсчитывать рабочих и служащих. У них установилась опредѣленная практика; мы сообщали, что предлагаем разсчитывать на основаніи постановленія 25-го января, которое, мы думали, есть у Самарскаго Комиссаріата Труда, имѣя в виду, что оно было издано уже 2 мѣсяца. Мы телеграфируем: «проводите в жизнь постановленіе 25-го января»; пріѣзжают, говорят, что «мы получили вашу телеграмму и не знали какое постановленіе проводить в жизнь, ибо его у нас нѣт». Это характеризует ту обстановку, в которой приходилось работать и которая тормозила нашу работу, ибо, если мы допустим на минуту, что был такой же Всероссійскій С'ѣзд, какой есть сейчас, если бы этот С'ѣзд выработал общія положенія, общую стройную тактику, то нам надо быть увѣренными, что это будет осуществлено повсюду и будет проводиться единодушно.

Всѣ тѣ случаи, которые были до сих пор, были настолько сложны и тяжелы для нас, что разрѣшить этот вопрос так легко нам не представляется

возможным. Разумѣется, нам очень часто приходилось сталкиваться с другими вопросами, мы будем потом обсуждать их, но в частности, по вопросу о производительности мы очень много говорили, и этот вопрос надо поставить в первую очередь, чтобы поднять производительность на фабриках и заводах. Но, как сегодня говорили, поднять производительность фабрик и заводов, поднять производительность труда как такового, теперь не удастся, потому что все зависит от общаго устройства всего государства. Если сейчас стоит на очереди вопрос о том, чтобы заставить рабочих работать больше, то они говорят, что для этого нужно снабдить их хлѣбом; мы говорим, чтобы была возможность снабдить хлѣбом, ты должен поднять провозку вагонов, он говорит, что надо сырье и, таким образом, получается сказка про бѣлаго бычка. В концѣ-концов обще-государственный аппарат, поскольку он не налажен, не даст возможности развиться той интенсивности работ, кот. рабочіе,—при наличіи сознательнаго отношенія к дѣлу и к политической ситуаціи, кот. сложилась,—могли бы проявить. Поэтому, разумѣется, нужно будет точно установить, что то, что происходит сейчас, и паденіе производительности и извѣстнаго рода индифферентизм к работѣ, это явленія временнаго характера. По мѣрѣ налаживанія государственной машины все будет совершенствоваться и развиваться и поэтому я представляю себѣ, что даже проведеніе сдѣльной работы, сторонниками которой являются нѣкоторые тов., едва ли может разрѣшить тѣ вопросы, которые стоят на очереди перед нами в области поднятія производительности труда, ибо по существу сейчас проводить сдѣльную работу, которая может установить, сколько работы рабочій может произвести, нам едва ли удастся, а если удастся, то этот заработок будет настолько высок, что тѣ продукты, которые он будет производить, будут подыматься в цѣнѣ. Если мы сейчас установим на производство твердыя цѣны, то, разумѣется, что потом, когда вопрос о производительности встанет на очередь, нам развить производительность будет очень трудно. Поэтому, разумѣется, что в вопросѣ о поднятіи производительности нужно обратить особенное вниманіе на вопрос о том, чтобы способствовать развитію общегосударственной формы, кот. в той или другой степени относится к организаціи промышленности. Поэтому я думаю, что наша задача сейчас точно формулировать тѣ вопросы, которые проходили перед нами, как частные вопросы.

Я еще не указал на то, что мы для того, чтобы точно установить условія увольненія и расчета рабочих при демобилизаціи промышленности 20 декабря прошлаго года, издали постановленіе, в котором говорится, что в опредѣленный срок втеченіе мѣсяца рабочіе на фабрикѣ и заводѣ в лицѣ своего комитета, промышленники в лицѣ своих представителей, директоров, составляют совѣщаніе, комиссію, которая по общему согласію ставит на очередь вопрос о демобилизаціи промышленности и о переходѣ фабрики или завода на производство мирнаго времени. Эта работа, которая производилась в то время, протекала в болѣе нормальных условіях, но, как всегда, промышленники, как таковые, ставили своей задачей выдѣлить опредѣленныя категоріи труда, стараясь их возбудить против общей массы рабочих, чтобы можно было потом, когда положеніе будет иное,

на них опереться, ибо вы знаете, что еще царское правительство и коалиціонное правительство старалось выдѣлить опредѣленныя категоріи труда, чтобы дать возможность им находиться в особых условіях. Если вы возьмете труд в государственных учрежденіях, то вы увидите, что там условія труда лучше, если вы возьмете артиллерійскій завод, то условія в них были много лучше условій на частных предпріятіях. Это каждый из вас знает, потому что каждый работал на заводѣ или на фабрикѣ, каждый знает, что рабочіе государственных заводов в болѣе тяжелое время 13—14 года находились позади, если в Петроградѣ были забастовки, то мы всегда знали, что патронный и трубочный заводы находятся в числѣ отсталых в политическом отношеніи. Старой властью они всегда выдвигались вперед, ибо на них хотѣли сыграть в том смыслѣ, чтобы, когда мы стали бы проводить нашу задачу — выравниваніе общаго фронта, уравниваніе общей заработной платы, они оказали бы сопротивленіе. Теперь мы с ними встрѣтились. Мы, правда, сломили их, но с тяжелыми послѣдствіями.

С другой стороны нами была поставлена задача нормированія общих условій расчета и тут, в то время, когда мы это дѣлаем, фабриканты входят в соглашеніе с нами и говорят, что если вас будут расчитывать, то на таких условіях: если проработали 4 мѣсяца, то столько-то, словом, чѣм больше мѣсяцев, тѣм больше вы получаете. Нѣт, мы с этим не согласны, ибо если рабочіе поставлены в условія одинаковыя, то ни акой привилегіи рабочіе не могут получать больше. Мы этот вопрос разрѣшили: если там существует спеціальный договор, условія котораго выходят из тѣх норм, которыя нами установлены, то весь излишек предприниматель должен уплатить и всѣ деньги взыскиваются с предпринимателя, но служащему дается то вознагражденіе, которое предусмотрѣно общими нормами. Если предприниматель эти деньги уплатил, излишек он должен внести в кассу безработных. Мы это постановленіе, утвержденное Центральным Совѣтом Профессіональных Союзов и Комиссаріатом Труда, неуклонно проводили в жизнь. Разумѣется, благодаря тому, что мы не наладили аппарат сношеній, мы не могли установить тѣсной связи с широкой периферіей по всей Россіи, но у себя в Петроградѣ мы неуклонно проводили это. Я думаю, что это постановленіе будет одним из первых обсуждено нашим сѣздом, это постановленіе будет утверждено и будет проводиться в жизнь.

Я только должен закончить, я хотѣл бы еще иллюстрировать наши работы в этой отрасли, я постараюсь, чтобы завтра сдѣлали это, чтобы свѣдѣнія о конфликтах, которые были между отдѣльными предпринимателями, были размножены на ротаторѣ и розданы для свѣдѣнія тѣм товарищам, которые будут интересоваться.

Товарищ спрашивает, зачѣм была выработана расчетная книжка. Сейчас она находится на заключеніи в центральном совѣтѣ Профессіональных Союзов. так что она разработана сейчас и просматривается центр. сов. Профессіональных Союзов, потом будут внесены какія-либо измѣненія и тогда через Народный Комиссаріат Труда будет проведена в жизнь.

Таким образом, позвольте считать исчерпанным этот доклад.

Предсѣдатель. Я думаю, что никаких преній по этому докладу мы открывать не будем, а примем его только к свѣдѣнію и приступим к слѣдующим докладам.

Бочаров (завѣдующій отдѣлом взаимоотношеній Московскаго Областного Комиссаріата Труд). В первой части моего доклада я укажу, что сдѣлал отдѣл взаимоотношеній, вѣрнѣе говоря, сколько разобрано конфликтов, и дам нѣкоторыя поясненія по каждому конфликту. Конфликтов было много, в особенности при демобилизаціи. Возвращавшіеся из арміи требовали, чтоб их приняли обратно на мѣста, а если их не принимали, они требовали, как уволенные, расплаты. Особенно такія требованія наблюдались среди торговопромышленных служащих, которые во время войны получали то или иное пособіе; они мотивировали свое требованіе тѣм, что раз они получали пособіе, то и имѣли право на получку, потому что они не считали себя уволенными. При разборѣ конфликтов, каких ежедневно бывает большое количество, приблизительно от 85 до 93, приходится сталкиваться с отдѣльными профессіональными союзами, которые ставят требованія, расходящіяся совершенно с точкой зрѣнія московскаго совѣта профессіональных союзов и вмѣстѣ с тѣм с точкой зрѣнія Всероссійскаго совѣта профессіональных союзов. В таком случаѣ приходится испытывать довольно неудобное положеніе: с одной стороны рабочіе союзы наобѣщали, что требованія будут поддержаны ими, а вмѣстѣ с тѣм, раз поддерживает профессіональный союз, то должен поддерживать и Комиссаріат Труда, но Комиссаріат Труда, как стоящій на общеклассовой точкѣ зрѣнія, не может стоять на точкѣ зрѣнія отдѣльных профессіональных союзов и получается совершенно нелѣпое положеніе вещей. Рабочіе уходят и не знают, кто стоит на их сторонѣ,—кто прав, Комиссаріат ли или профессіональный союз. Приходится в таком случаѣ предлагать предпринимателям на время удалиться, и потом, как рабочему, так и профессіональному союзу выяснять неправильную точку зрѣнія. Я укажу примѣры: недавно профессіональный союз ленточников предписывает предпринимателю (24-го апрѣля) всѣх солдат, вернувшихся с фронта, принять обратно на службу, если же нѣт работы, то товарищи должны временно получать гарантированную плату и, кромѣ того, товарищи, которые не имѣют работы, но которые не приняты теперь, а все время работали, если в данный момент не имѣется работы, имѣют право, с разрѣшенія заводскаго комитета, уѣзжать в провинцію,—гарантированная плата остается за ними. Вмѣстѣ с тѣм, предъявляется ничѣм не обоснованное требованіе: с перваго апрѣля, как членам контрольной комиссіи, так и членам фабрично-заводскаго комитета платить жалованіе 600 р. Я должен сказать, что мѣстный комиссар труда это требованіе, как заявленное представителями фабрично-заводскаго комитета, вынужден был поддерживать. Конечно, у меня не было сомнѣній, что он против этого требованія, но в данном случаѣ извѣстная часть рабочих обязана была поддерживать его. Впослѣдствіи, когда тов. предсѣдатель заводского комитета уходя заявил, что за послѣдствія он не ручается, что солдаты могут и фабрику, и профессіональный союз, и Комиссаріат Труда, и даже тѣх рабочих, которые согласны на их требованія, разгромить,—оказалось, что мое тайное предположеніе, что тов. попались, было оправдано. Теперь я должен сказать, что отдѣлу взаимоотношеній приходится сталкиваться с очень большими требованіями. Рабочіе утверждают минимальный тариф, значительно

повышенный. Профессіональный союз подъ тѣмъ или инымъ прикрытіемъ это требованіе поддерживаетъ. Отдѣлъ взаимоотношеній старается установить, какія причины заставили тов. рабочихъ до сихъ поръ, несмотря на то, что такой тарифъ даже опубликовывается, не получать по тому минимуму. Здѣсь обыкновенно бываетъ двѣ причины, или потому, что много дѣла, или быть можетъ по нѣкоторой халатности отдѣльныхъ лицъ; въ профессіональномъ союзѣ или въ тарифной комиссіи это дѣло задерживалось и приходилось поэтому постановлять такъ, что если этотъ тарифъ былъ пред'явленъ своевременно, то мы считали своей обязанностью поддерживать ихъ,—не вина рабочихъ, что наши органы не работоспособны и не въ состояніи были провести тарифъ своевременно. Я долженъ сказать, что рабочіе не стѣсняются лгать, и говорятъ, что мы своевременно пред'явили, тогда приходится откровенно говорить: «будьте добры, пред'явите вашу книжку и скажите, съ какого времени вы состоите въ профессіональномъ союзѣ?» Оказывается, что онъ вступилъ за двѣ недѣли до того, какъ сталъ пред'являть требованіе. Въ такомъ случаѣ отдѣлъ взаимоотношеній не считалъ возможнымъ поддерживать требованіе съ момента, какъ вступилъ въ силу тарифъ, а лишь съ того времени, когда рабочій обратился въ профессіональный союзъ. Кромѣ того, тов., укажу на нѣкоторую разницу нашихъ взглядовъ и профессіональныхъ союзовъ, укажу самый характерный случай, по моему мнѣнію онъ будетъ поучителенъ: этотъ примѣръ я считаю необходимымъ привести дословно, потому что онъ имѣлся въ законномъ договорѣ, который былъ заключенъ одной мастерской при помощи нотаріуса. Въ августѣ мѣсяцѣ происходила стачка въ союзѣ деревообдѣлочниковъ; одна изъ мастерскихъ пошла на поводу у предпринимателя, онъ предложилъ взять предпріятіе на кооперативныхъ началахъ, потому что онъ не можетъ выдержать одинъ. Они пошли на удочку, мельком заявили союзу, что имъ предлагаютъ стачку прекратить, и несмотря на протестъ профессіональнаго союза, заключили договоръ и прекратили забастовку. Забастовка была неудачна, благодаря дезорганизованнымъ выступленіямъ рабочихъ и пришлось отложить осуществленіе требованій. Теперь я долженъ сказать, что во всѣхъ предпріятіяхъ, гдѣ рабочіе безъ всякой системы брали предпріятіе въ свои руки, производительность труда падала на 50% и въ той же мастерской немедленно производительность пала, и рабочіе не въ состояніи были выработать столько, сколько они раньше вырабатывали. Я не хочу говорить о кабальномъ договорѣ, который они заключили. Укажу лишь, что эта кооперативная группа не имѣетъ права уволить или принять кого-либо помимо владѣльца. Теперь чувствуя, что не дорабатываютъ, они имѣли смѣлость въ профессіональномъ союзѣ 20 марта заявить: «будьте добры расторгнуть этотъ нотаріальный договоръ». Предсѣдатель профессіональнаго союза, какъ разъ тотъ, который говорилъ,—не заключайте договора, потому что это вредно общему движенію, противъ васъ будутъ бороться, потому что вы будете въ числѣ предпринимателей, — этотъ предсѣдатель поддерживалъ ихъ только послѣ долгихъ увѣщеваній. Предсѣдатель рабочихъ согласился, что они не имѣютъ права на полученіе добавочныхъ, такъ какъ они сами въ ущербъ рабочимъ заключили договоръ. Слѣдовательно ихъ требованія мы считали заключенными въ тотъ моментъ, когда они почувствовали тяжесть договора.

Теперь у нас остро стоит вопрос с торгово-промышленными служащими, которые требуют себѣ при сокращеніи штатов или при ликвидаціи или при частичном увольненіи вознагражденія по постановленію 5-го Всероссійскаго С'ѣзда, на основаніи котораго человѣк, прослуживши год, должен получать за 14 мѣс. Эти требованія нами не поддерживались. По поводу того, что т. Федоров говорил об областном комиссаріатѣ, что мы проводим неправильную точку зрѣнія, я должен указать, что мы поддерживаем коллективные договоры, заключенные до октябрьской революціи, в нѣкоторых случаях—до Рождества, при чем требованія удовлетворяются не больше, как за три мѣсяца, но в послѣднее время, так как предпріятія пользуются государственной субсидіей, мы пришли к тому, что служащіе должны получать полуторамѣсячный оклад. Сейчас поднят вопрос о выработкѣ положенія об условіях работы служащих. Кромѣ того в ближайшем будущем будет выработано общее положеніе о разсчетах рабочих. Теперь я перейду к тѣм свѣдѣніям, которыя имѣются у нас. Должен сказать, что в мартѣ мѣсяцѣ у нас разобрано конфликтов 594—всего работало 5 товарищей; за апрѣль мѣсяц разобрано 702—замѣтно большее увеличеніе конфликтов в связи с тѣм, что начались разсчеты сезонных рабочих, а также из-за повальнаго закрытія парадных с увольненіем швейцаров и массовым увольненіем прислуг. Записалось на пріем конфликтов 3.844, на каждый мѣсяц — 1.928, на каждый день от 85 до 93. Из 1.296 разобранных конфликтов были обжалованы 129 рѣшеній; на первый взгляд покажется, что обжаловано большее количество, быть может нѣкоторые товарищи подумают, что наши товарищи конфликтчики стоят не на должной высотѣ, но я должен сказать, что... голос: куда обжалованы?—в нашу коллегію,—у нас существует коллегія по разбору рѣшеній обжалованных, которая состоит не менѣе, как из 3 тов. Всѣ конфликтчики раздѣляются на 3 коллегіи и разбирают обжалованныя рѣшенія, когда та или иная сторона недовольна рѣшеніем. Необходимо подчеркнуть, что за существованіе этой коллегіи, приблизительно около полутора мѣсяца, со стороны рабочих жалоб не было, всѣ обжалованія исходили со стороны предпринимателей. Я должен предупредить, что из всѣх обжалованій утверждено 72 рѣшенія, 41 не разобрано и 16 перерѣшено. Слѣдовательно из 129 обжалованных, неправильных рѣшеній можно считать 16. Всѣ остальныя обжалованія были только потому, что есть инстанція, в которую можно обжаловать. Часто такія обжалованія поступали в Народный Комиссаріат Труда. Отмѣчу, что приблизительно на каждый конфликт, на каждый пріем тратится в среднем времени 22 минуты.

О характерѣ разобранных дѣл можно судить по слѣдующим данным. Требованія демобилизованных принятія на прежнюю должность. У нас есть постановленіе, что такіе товарищи не имѣют права на полученіе полуторамѣсячнаго вознагражденія, в тѣх случаях, когда им отказывают в пріемѣ. Им заявлялось, что, если они считают себя в правѣ пред'являть такія требованія, то пусть получают, но помимо Комиссаріата Труда. Еще есть болѣе крупныя обращенія к нам за полученіем справок по рабочему контролю и по

организаціи заводских комитетов и т. п., таких обращеній к нам было 227 и в мартѣ 218.

Иногда приходится испытывать безпомощное состояніе, когда заводы закрываются только потому, что они не имѣют возможности получать средства с других предпріятій, потому что нѣт того аппарата, который мог бы вынудить должников уплатить деньги. Таких обращеній было в мартѣ 20 и в апрѣлѣ 11.

Вопрос: Кто исполняет рѣшенія?

Бочаров. У нас существует спеціальный отдѣл исполненія. Послѣ вынесенія рѣшенія дается три дня на обжалованіе, послѣ этого, если приходит рабочій и говорит, что владѣлец не подчиняется, то мы пишем в отдѣл исполненій, а агент исполнительнаго отдѣла берет мандат и отправляется на мѣсто. Если у владѣльца нѣт средств, описывают, распродают, но в большинствѣ случаев у владѣльцев находятся деньги.

Ногин. Я дам болѣе точныя свѣдѣнія. У нас есть отдѣл исполненія, который организован с марта мѣсяца и в котором работает теперь 9 человѣк: завѣдующій, помощник и 7 агентов. К марту мѣсяцу к исполненію поступило 193 дѣла. Из 193 дѣл 76 приведено в исполненіе. Это в большей части мелкія дѣла. Теперь, что касается всѣх остальных исполненій, они выполняются в высшей степени быстро, без всякой принудительности, ни разу нам не приходилось прибѣгать к принятію крупных мѣр, за исключеніем самаго первоначальнаго времени, послѣ октябрьских дней. Должен к этому прибавить, что у нас имѣется юридическій отдѣл, который разсматривает дѣла, направленныя на разрѣшеніе третейскаго суда. За послѣднее время было рѣшено таким путем 60 дѣл, кромѣ существующей примирительной камеры, организованной раньше, которая перешла по наслѣдству, про ея функціонированіе сейчас нѣт времени докладывать подробно, но я только приведу статистическія данныя с декабря по май: там было рѣшено 177 дѣл.

Предсѣдатель. Внесено предложеніе больше не заслушивать доклады, а внести их в письменной формѣ в президіум.

Принято.

Собраніе переходит к заслушиванію доклада т. Ногина по организаціонным вопросам.

Ногин. Товарищи, организаціонные вопросы, а не вопрос, это сразу говорит о том, что нам придется разбить эту часть на нѣсколько дѣленій. На прошлом с'ѣздѣ было предложено раз'ѣхаться по мѣстам и организовать конференціи во всѣх крупных пунктах; мы тогда поручили это сдѣлать т.т. из Харькова, к сожалѣнію они на с'ѣздѣ присутствовать не могут и не могут дать отвѣта, что они сдѣлали. Товарищам с Урала, из Сибири и из Закавказской области было предложено в ближайшее время организовать такія конференціи, на которых выяснить хорошенько отдѣльные вопросы, которые касаются точнаго опредѣленія границ области, и с результатами этой работы явиться на слѣдующій с'ѣзд, чтобы мы могли так или иначе установить наши окончательныя границы. Естественно, чтобы обсуждать этот вопрос, необходимо заслушать сообщенія с мѣст, были ли гдѣ-нибудь такія конференціи, какое рѣшеніе онѣ вынесли, и только тогда мы сможем что-либо сдѣлать. С своей стороны относительно москов-

ской области я могу сказать, что такой с'ѣзд был в мартѣ мѣсяцѣ, и наша область была опредѣлена в размѣрах 15губерн., котор., если угодно я могу перечислить. Но должен сказать, что сейчас в силу извѣстнаго положенія, в виду переѣзда тов. из Петрограда в Москву, в виду цѣлаго ряда других осложнившихся условій, границы нашей области очевидно будут измѣнены. Очевидно нам придется в связи с общим рѣшеніем вопроса здѣсь намѣтить основныя черты, на которыя будет имѣть вліяніе слѣдующее соображеніе: как окончательно сложится сѣверная область. Дѣло в том, что часть губерній Московской области присоединятся к Петрограду, наконец необходимо рѣшить вопрос относительно западных областей, которыя раньше тяготѣли к Минску, отчасти тяготѣют к нам и, таким образом, нѣкоторыя губерніи как, напримѣр, Могилевскую, Смоленскую, опять надо будет окончательно укрѣпить за Московской областью или создать западную область.

Так вот это первый вопрос, который нам нужно будет обсудить. Второй вопрос, о котором нам придется говорить, это наш главный основной вопрос о положеніи Комиссаріата Труда. На нашем первом с'ѣздѣ, он точно также обсуждался, тогда было заслушано положеніе о Комиссаріатах Труда и поручено было окончательно сформулировать это мнѣ. Этот проект был мной разработан и обсуждался на нашем Московском областном с'ѣздѣ; когда мы обсудим первый вопрос, естественно нам придется перейти к обсужденію этого положенія. И наконец, третій вопрос, тѣсно связанный с положеніем о Комиссаріатах Труда, это вопрос о правильном пониманіи наших дальнѣйших работ об охранѣ труда.

Вы знаете, что теперь почти уже проведен декрет об инспекціи труда. Перед нами большая задача—создать, организовать инспекцію труда. Этот вопрос точно также нужно будет обсудить, намѣтить тѣ конкретные шаги, которые мы должны сейчас сдѣлать; попутно с ним стоит вопрос о курсах для комиссаров, и инспекторов труда, об этом придется доложить особому товарищу, который в этом направленіи выработал проект. Курсы откроются через нѣсколько дней, придется согласовать с другими работами, которыя протекают в нѣкоторых мѣстах, в частности, в Казани. Эти организаціонные вопросы, мы должны обсудить один за другим, и естественно пренія должны быть открыты не сразу по всѣм, а одно за другим. Я думаю, товарищи, мое предложеніе не будет встрѣчать возраженія и поэтому возвращусь к первому вопросу, вопросу о границах областей.

В качествѣ представителя Московской области я перечислю тѣ губерніи, которыя нами включены в нашу область: Московская, Владимирская, Иваново-Вознесенская, Тверская, Ярославская, Костромская, Тульская, Рязанская, Орловская, Курская, Тамбовская, Воронежская, Харьковская, Калужская и Нижегородская. Должен сказать, что внутри нашей области произошли за послѣднее время нѣкоторыя измѣненія: во-первых, раздѣленіе губерніи было сдѣлано на нѣсколько новых началах, выдѣлилась Иваново-Вознесенская губернія, центром которой является Иваново-Вознесенск и, кромѣ того, были перераспредѣлены границы Московской и Владимирской, нѣкоторые города и села мы относили к другим губерн., так как цѣлый ряд крупных промышленных пунктов лежал на границѣ 3 губерній и административно был подчинен не тому экономическому

центру, к которому ему надо быть причисленным. Эту работу мы произвели, я думаю, что Всероссійскій С'ѣзд не будет так подробно интересоваться этим, но одну сторону я должен отмѣтить, при этом должен сказать, что мое замѣчаніе я сдѣлал на основаніи доклада т. Машталера, Костромского Комиссара Труда, который в своем докладѣ указывает, что Иваново-Вознесенская губернія отрѣзывает нѣсколько уѣздов от Костромской, что поставило Кострому, как опредѣленный центр с прилегающими к ней мѣстностями в гораздо болѣе худшее положеніе, чѣм было раньше, так как громадное большинство рабочих районов было отнесено к Иваново-Вознесенской губ., а у Костромы осталась мѣстность, населенная крестьянством. Это сразу отразилось на их политической работѣ, на их организаціи, и т. Машталер в своем докладѣ очень печалуется.

Это как раз факт, который подчеркивает, насколько серьезен этот вопрос и как он может отразиться на той или другой мѣстности, на той или другой организаціи, если будут недостаточно взвѣшены всѣ тѣ обстоятельства, которыя надо принимать во вниманіе при рѣшеніи вопроса о границах областей в данное время. Вы знаете, что сейчас мы находимся как раз в момент стремленія раздѣлить страну, и вот при рѣшеніи этого вопроса нам, как Комиссарам Труда, которые прежде всего должны отстаивать интересы рабочих и прежде всего руководствоваться экономическим положеніем, они должны быть всегда приняты во вниманіе. Я укажу, что для нашей Московской области мы дали первое указаніе, как надо дѣлать это, вмѣстѣ с тѣм мы указали на желаніе отдѣльных группировок. Выдѣленіе Иваново-Вознесенска было проведено в жизнь не Комиссаріатом Труда, а было сдѣлано мѣстными совѣтами. Это обстоятельство может явиться причиной, которая привела к тому, на что указывал т. Машталер. Поэтому я предлагаю сейчас отдѣльным товарищам, представителям крупных областей, сообщить, что сдѣлано в этом направленіи, опять таки говорю, что окончательно рѣшеніе этого вопроса нужно будет продѣлать в высшей степени продумано.

Я предлагаю заслушать сейчас в таком порядкѣ—представителя Сѣверной области или от Петроградских рабочих о том, что они сдѣлали с губернскими представителями, дальше с Урала, Поволжья, Западной области, Сибири, Туркестана и Кавказа.

Баклаев. Я полагаю, что этот вопрос имѣет спеціальное значеніе. Мы предлагаем сдѣлать так: выбрать комиссію из заинтересованных областей, которая смогла бы представить, хотя бы приблизительно, опредѣленный план. Если намѣтится общая точка зрѣнія, то через день можно болѣе спокойно обсудить, можно представить это на пленумѣ и можно принять то или иное положеніе. Сейчас у нас уйдет много времени.

Поэтому я предлагаю здѣсь не разсматривать, а избрать комиссію из заинтересованных областей и поручить ей сдѣлать доклад.

Ногин. Я думаю что часть той работы, которую Баклаев предлагает сдать в комиссіи, все же необходимо часть сдѣлать здѣсь, а именно, заслушать представителей областей. Если у них ничего не сдѣлано, то надо принять другое рѣшеніе, потому что без предварительнаго обсужденія на мѣстах это будет, по-моему, совершенно лишняя работа, мы можем высидѣть рѣшенія, намѣ-

тить план, но раз эта работа не оформлена, она будет совершенно лишней работой. Мы рѣшили, чтобы на каждом с'ѣздѣ в той или другой области была сдѣлана подготовка, и только послѣ этой подготовки мы сгладим недоразумѣнія, которыя могут произойти в той или иной области. Но просто сказать, Россія-матушка, передѣлайся,—нельзя, я предлагаю выяснить что сдѣлано на мѣстах. Я думаю, что на Уралѣ, полагаю, что и в Петроградѣ, Поволжьѣ рѣшили этот вопрос и вот послѣ того, как мы заслушаем доклад, мы можем для окончательнаго рѣшенія вопроса избрать комиссію и поручить ей сдѣлать общій доклад.

Предсѣдатель. Я думаю, что тѣ соображенія, которыя развивал Виктор Павлович, говорят, что необходимо передать в комиссію из областей, чтобы в этой комиссіи мы не тратили два часа, чтобы слушать то, чего нѣт. Пускай эта комиссія скажет, что у них ничего нѣт, тогда мы будем имѣть опредѣленный факт и из него будем исходить. Поэтому я поддерживаю предложеніе организовать комиссію из областей, чтобы разработать проект основных положеній о комиссаріатах и, когда этот проект будет подготовлен, внести его сюда.

Тов..... Я полагаю, что прежде всего секціи нужно выразить свое мнѣніе и комиссіи желательно знать отвѣт на этот вопрос, имѣются ли в Народном Комиссаріатѣ Труда свѣдѣнія о том, какія области существуют, гдѣ онѣ организованы и есть ли в Народном Комиссаріатѣ Труда, признаки их существованія, иначе мы не можем рѣшить нужна ли комиссія?

Вопрос. Кто распредѣляет границы между областями? Существует, скажем, Курская губернія, может ли она войти в ту или другую область, так как каждая область может быть заинтересована и в результатѣ будет скандал.

Федоров. Это и ставится перед с'ѣздом, чтобы разбить Россію на опредѣленныя области, установить границы и, разумѣется, что если Виктор Павлович говорит, что имѣется 15 губерній, то это еще не значит, что это утверждено с'ѣздом.

Шляпников. Сколько-нибудь оформленных областей у нас имѣются только 3: Уральская, Сѣверная и Московская—центрально-промышленная область. Эти три об'единенія до сих пор были нам офиціально извѣстны, как проходящія по смѣтам, остальныя, намѣченныя мною, Закавказье, Кубанская область. Сибирь—еще не опредѣлены. Как они опредѣлятся, на сколько областей—это сказать трудно. Это, приблизительно, все, что имѣется в смыслѣ устройства крупных областей, но мы могли, конечно, в области Поволжья, затѣм Московской губерніи при теперешнем положеніи указать границы области с 15 губерніями, что чрезвычайно громоздко, но принимая во вниманіе, что она сливается с центром, сил достаточно, чтобы се обслуживали, иначе был бы цѣлый ряд всяких претензій к тому, чтобы Московскую область разбить на производственныя области: текстильную, металлическую, но пока что всѣ эти области остались без разсмотрѣнія, без всякаго движенія и, как я указал, у нас формально существуют, имѣются 3 области: Уральская, во главѣ с городом Екатеринбургом, затѣм Сѣверная, имѣющая Архангельскую, Вологодскую, Олонецкую и Петроградскую губ. и затѣм Московская область, имѣющая болѣе 10 губерній, за исключеніем тѣх, кот. аннексированы.

Тов..... Относительно западных областей. Западная область организована в составѣ губерній Могилевской, Витебской, Смоленской. С того времени уже нѣкоторая связь установилась с Народным Комиссаріатом Труда, получились нѣкоторыя телеграммы и относительно организаціи областных бирж труда, но окончательно наше дѣло образованія области связать прочно и тѣсно с Народным Комиссаріатом Труда не удалось и это отразилось на докладѣ т. Шляпникова.

Тов.....,... Я предлагаю снять этот вопрос с очереди.

Тов. *Дымшиц.* Я высказываюсь против. Дѣленіе на Уральскую область и промышленную не всегда отвѣчает одинаковым требованіям. Там, гдѣ административное дѣленіе может быть усмотрѣно в рядѣ одних признаков, там черты промышленной области лежат совершенно в другой и было чрезвычайно важно выяснить отношеніе представителей промышленнаго района в лицѣ комиссаров труда.

Предсѣдатель. Итак, у нас есть два предложенія: одно—создать комиссію, которая разсмотрит этот вопрос, и другое, собственно, не предложеніе, а принципіальный вопрос: считает ли с'ѣзд возможным обсуждать предложеніе, если самый вопрос не обсуждался?

Вопрос. Тогда отпадает вопрос: остается ли Московскій Комиссаріат труда, если существует центральный. Этот вопрос может разрѣшить с'ѣзд.

Ногин. Этот вопрос стоит в нѣсколько иной постановкѣ. Тут дѣло идет не о том, чтобы уничтожить, а об'единить Московскую область. Уничтоженія здѣсь нѣт, все дѣло заключается в том, что мы сейчас в силу цѣлаго ряда обстоятельств, пришли к выводу слѣдующему: нецѣлесообразно, чтобы в Москвѣ были двѣ власти, областная и центральная, что нужно для Москвы об'единить власть и потому, что тѣ дѣла, которыя велись, и в центрѣ раздѣлялись на общія и городскія московскія. Теперь мы в нашем Комиссаріатѣ Труда наиболѣе энергично отстаивали эту точку зрѣнія, понимая, что нам необходимо об'единить всѣ наши силы, чтобы вести совмѣстно работу, которую мы проводим теперь на практикѣ. Как дальше будет окончательно ограничена Московская область, это опредѣлит цѣлый ряд обстоятельств. Нам сейчас преждевременно это обсуждать, так как раньше было точное совпаденіе границ военнаго округа, а теперь у нас округ так вырѣзан, как мы никогда не предполагали. Это опредѣленіе преслѣдует спеціальныя задачи и от Московскаго округа отошли, напр., такія губерніи, как Ярославская, она отошла к Петрограду и к Московскому округу причислена Могилевская. Теперь дальше, что касается нас, как Комиссаріата Труда нашего экономическаго об'единенія, то оно будет естественно об'единять округа, установленные областными организаціями, экономически, но здѣсь есть районный совѣт народнаго хозяйства, который, вѣроятно, об'единит вокруг себя тѣ губерніи, кот. естественно всего ближе тяготѣют к Московской области. Такое об'единеніе будет не политическое, как Московская область, оно, как опредѣленное дѣленіе, сохраняется, но Московская областная власть, устраняется. Комиссаріат областной не остается, а всѣ его силы распадаются на двѣ части: одна будет работать по обслуживанію города Москвы, а другая—в центральном комиссаріатѣ.

Вопрос. Мнѣ кажется, что в связи с этим нужно обсудить вопрос, каким принципом будут руководиться при намѣченіи границ областей, потому что в Поволжьѣ мы пытались руководиться одним принципом, оказалось, что он не приложим, и вот приходится вопрос обсуждать, необходимо твердо установить принципы экономическаго дѣленія.

Тов. . . . . Нам должно быть стыдно, сколько мы бьемся выяснить вопрос установленія областей, безусловно важный. Необходимо этот вопрос обсудить. На первом с'ѣздѣ было поручено областному комиссаріату созвать областныя конференціи и обсудить этот вопрос и принять в окончательной формѣ. Этого сдѣлано не было. За этот період времени с перваго до второго наши границы измѣнились больше чѣм, измѣнились. Слѣдовательно, здѣсь тов. Ногин вполнѣ правильно поставил вопрос, находит ли данный с'ѣзд вправѣ рѣшать такой важный вопрос (голос: вопрос рѣшен). Я предлагаю вынести такое постановленіе поручить областным комиссаріатам.

Шляпников. Я, тов., высказываюсь против этого предложенія. Самый вопрос о созданіи говорит за то, что у нас по нашей схемѣ организаціонный планне налажен. Если мы создаем крупныя политическія и экономическія области, районныя, краевыя, так это, главным образом, потому, что центральная власть не может проводить с такой быстротой и рѣшительностью свою политику, а поэтому необходимо эту часть работы центральной власти переложить на другія организаціи. Когда в том или другом мѣстѣ имѣются подходящія условія, тогда этот центр сам собой создается и тогда не нужно вести длительных принципіальных разговоров, на каких основаніях нужно создавать такую-то область и пр. Если мы рѣшим принципіально, то и это не создаст область, а область создается положеніем опредѣленной территорій. Поэтому, здѣсь будет цѣлесообразнѣе предложеніе Виктора Павловича предоставить этот вопрос рѣшить самим областям. Насколько эти учрежденія будут жизнеспособны, они сами в силах в той политикѣ, которая проводится на мѣстах, рѣшить. Мы только эти рѣшенія отдѣльных областей здѣсь на с'ѣздѣ должны урегулировать, чтобы не было залѣзанія одной области в предѣлы другой. Поэтому я предлагаю принципіальных споров не вести.

Так как мы организаціоннаго вопроса еще не исчерпали, то я прошу слова.

Одной из важных сторон нашей работы является финансовая сторона. До сих пор это является самым больным мѣстом всѣх мѣстных Комиссаріатов Труда и разрѣшается она разнообразно, в зависимости от мѣстных средств и сил. Некоторые комиссаріаты, кажется, значительное количество, находятся на попеченіи мѣстных совѣтов, а, слѣдовательно, подвержены всѣм колебаніям финансовой политики мѣстных совѣтов, которые живут на контрибуціи и прочія средства капиталистов. Это не дает возможности нашим товарищам планомѣрно развивать свою дѣятельность и быть увѣренными в том, что ему через нѣсколько недѣль не придется прервать за недостатком финансовых средств в силу отсутствія планомѣрнаго снабженія финансами. Чтобы рѣшить это самым радикальным образом, мы думаем поставить вопрос о финансированіи в Ц. И. К. Как мы строим нашу рабочую политику? Во главѣ у нас стоит Народный Комиссаріат, предста-

тель котораго избран с'ѣздом совѣтов, слѣдовательно, по этой центральной схемѣ, от этой центральной ячейки идет директива на мѣста. Для того, чтобы директивы не подчинялись мѣстным интересам, необходимо, чтобы по этой линіи в это русло шли бы матеріальныя средства. Естественно, если, скажем, наш Комиссаріат Труда будет на совѣтском попеченіи отдѣльных совѣтов и рабочих масс, то они будут цѣликом выполнять политику только учрежденій даннаго мѣста или данной мѣстности; отнюдь не будут выполнять нашей общей пролетарской борьбы. Поэтому, в смѣту нашего Комиссаріата Труда, мы включаем расходы всѣх мѣстных Комиссаріатов Труда и естественен теперь вопрос о том, чтобы не были включены в расходы комиссаріатов на мѣстах мѣстныя силы совѣтов. Слѣдовательно, нужно радикально измѣнить это, нам нужно в вопросѣ смѣт отойти от Комиссаріата внутренних дѣл, в кот. опредѣляются теперь совѣты и другія организаціи, нѣкоторыя, между прочим, причастныя к Комиссаріату торговли и промышленности, и организовать свою собственную финансовую политику. Соотвѣтственно с этим здѣсь придется завтра передать вам анкетные листки, в которые мы просим вас занести нѣкоторые, хотя бы предполагающіеся планы в организаціях на мѣстах комиссаріатов, с точным опредѣленіем приблизительных норм заработной платы отдѣльных работников, которых вам приходится привлекать, исходя из заработной нормальной платы, которая существует на мѣстах. Это чрезвычайно важно, тов., ибо вопрос о платѣ работников на мѣстах приходится рѣшать не только для мѣстных Комиссаріатов Труда, но и для всѣх правительственных учрежденій, ставки которых должны сходиться с нашими. Слѣдовательно, на этот вопрос отвѣтьте пожалуйста по возможности болѣе точно, о заработной платѣ всѣх ваших отвѣтственных служащих. Там есть цѣлый ряд перечисленій, расходы канцелярскіе и пр. За единицу времени возьмем мѣсяц, но принимая во вниманіе, что вам придется создавать учрежденія, а у нас до сих пор вопрос финансовый разрѣшался совершенно случайно, тов., присылали от времени до времени ходатаями смѣты и по ним приходилось, конечно, полностью удовлетворять, но эти смѣты дальше негодны, как только мы закончим окончательно наши смѣтныя предположенія, и они будут утверждены С. Н. К. и Ц. И. К., ясно, что такіе авансы по смѣтным предположеніям допущены быть не могут. Поэтому анкетныя предположенія, которыя вам придется давать письменно, дѣлайте, как можно болѣе разумно, чтобы по возможности каждая цифра, каждый человѣк, котораго вы будете заносить в списки как необходимаго работника, были мотивированы и соотвѣтственно тому положен ію данной мѣстности или района, о которых будет итти рѣчь, чтобы число работников, количество сотрудников исчислялось сообразно количеству работ данной мѣстности, принимая во вниманіе также организацію инспекторов, которая примет широкіе размѣры. Слѣдовательно, эту часть необходимо отмѣтить в анкетных листках. Потом уже, по окончаніи всего порядка дня, мы еще раз поставим всѣ вопросы, связанные с нашими рѣшеніями организаціоннаго порядка и тогда уже окончательно условимся на счет типа наших смѣт примѣнительно к количеству жителей и количеству рабочаго населенія даннаго округа.

Предсѣдатель. У меня просят слова, но я должен извиниться, что я дал слово по ошибкѣ, у нас доклад по положенію комиссаріата, и докладчику должно быть предоставлено первое слово, я засчитаю заявленіе т. Шляпникова и перейду к самому докладу.

Ногин. Дѣло в том, что тут произошло маленькое недоразумѣніе. Вѣдь я вам доложил, что организаціонные вопросы слѣдующіе: разграниченіе областей, положеніе о комиссаріатах, организація инспекціи труда и курсы. Т. Шляпников внес пятый вопрос финансовый, который является очень важным. Но я предлагаю вмѣсто того, чтобы плодить новыя ошибки, закончить то, что начали и дать высказаться по докладу Шляпникова, чтобы не возвращаться потом, а затѣм мы перейдем к положенію о Комиссаріатѣ Труда.

Предсѣдатель. Тут поступило предложеніе дебатировать то, что докладывал Шляпников, я не знаю, как вы предлагаете разрѣшить это в порядкѣ вопросов или в порядкѣ преній.

Васильев. Я полагаю, что вопрос должен быть всецѣло отнесен к вопросу о положеніи Комиссаріата Труда, ибо в положеніи, очевидно, должен быть включен вопрос о финансированіи. Поэтому я предлагаю перейти к обсужденію положенія о Комиссаріатах Труда.

Предсѣдатель. Угодно согласиться с таким предложеніем. Слово предоставляется докладчику.

Ногин. Тов., я повторяю, что этот вопрос нами должен быть обсужден также здѣсь. Но, так как первый с'ѣзд был очень малочислен, нам придется затратить нѣкоторое время, чтобы выяснить тѣ основанія, которыя лежат в этом положеніи.

Наиболѣе серьезным вопросом является слѣдующій: какую сферу должен захватывать Комиссаріат Труда. Дальше, каковы должны быть тѣ основанія признанныя для организаціи Комиссаріатов Труда и каково должно быть положеніе самих Комиссаріатов Труда, как они организуются, что это просто ли административные центры или же это организаціи, тѣсно связанныя опредѣленными отношеніями с существующими рабочими организаціями. Вот эти три основных вопроса, которые должны быть вырѣшены сейчас. Все остальное является детализаціей.

Больших споров не может вызвать вопрос, на кого должна распространяться дѣятельность наша. Вопрос этот был особенно рѣзко поставлен при обсужденіи декрета об инспекціи труда. В первоначальном нашем проектѣ мы говорим, что инспекція труда должна распространяться на всѣх лиц, занятых по найму. С. Н. К. отверг эту формулировку и дал другую. Здѣсь сказано, что инспекція труда имѣет цѣлью охранять жизнь лиц, занятых хозяйственной дѣятельностью и распространяется на всю совокупность условій труда. Была еще формулировка «распространяется на всѣх трудящихся». И вот этот вопрос основной нам необходимо выяснить себѣ, потому что, если мы скажем, что дѣятельность комиссаров труда, инспекторов труда распространяется исключительно на пролетаріат, то мы разойдемся с этой формулировкой, которую дал С. Н. К. Здѣсь захватываются болѣе широкія группы населенія и, толкуя этот пункт, попрежнему было указано, что инспектора труда должны охранять не только рабочих, занятыхв промыш-

ленности, но должны охранять рѣшительно всѣх трудящихся, какой бы формы труд ни был, раз это не есть труд эксплуататорскій. Такой труд должен быть нами ограничен, должен быть взят нами под нашу защиту. Вот та основная мысль, которую положил С. Н. К. При этом нужно отмѣтить, что эта мысль была проведена, потому что оказалось, что наше положеніе сейчас не является положеніем в обычных рамках капиталистическаго строя, мы входим в строй иной, при котором отношенія между трудящимися должны быть иными. Отношенія между такими рабочими, как ремесленники и т. д. сейчас уже иныя. Это нѣсколько новая точка зрѣнія, нѣсколько новая постановка вопроса, логически вытекающая из общих наших взглядов. Она требует все-таки извѣстнаго обсужденія, чтобы можно было практически к ней отнестись, но, вмѣстѣ с тѣм, когда мы ставим такія широкія границы нашей работѣ, то всякій человѣк скажет, можно поставить так широко, но все равно вы этого не выполните, у вас не хватит сил это сдѣлать. Мы говорили, указывали на то, что нельзя брать на себя тѣ работы, которыя завѣдомо мы не можем выполнить. Поэтому, в этом пунктѣ и говорится, что, по мѣрѣ возможности, комиссары труда будут распространять свою дѣятельность на другія отрасли трудящихся, и вот я должен сказать, что сейчас мы в нашем положеніи о комиссарах труда не можем иначе практически выразиться яснѣе и вмѣстѣ с тѣм это не дает возможности такого толкованія, которое может быть иной раз будут дѣлать, когда будут разсматривать первый пункт § 4 декрета об инспекціи труда, так как он недостаточно ясно усваивается в нашем положеніи о комиссарах труда. Мы выразили эту мысль иначе: «для разрѣшенія вопроса, связаннаго.

Я полагаю, что этот вопрос является спорным. Естественно, формулировка там болѣе точная, но, как видите, если мы сдѣлаем эту формулировку, безусловно, мы попадем в противорѣчіе с тѣм декретом, который принят по поводу инспекціи труда. Я вмѣстѣ с тѣм полагаю, что для нас опять-таки важно в данном случаѣ сказать, что мы защищаем всѣх тѣх, кто не эксплуатирует чужого труда. Такая формулировка не может нас смутить, из нея вытекают и намѣчаются задачи в тѣх областях, к которым мы еще не подошли, как напр. в сельском хозяйствѣ. Большой вопрос, как мы это разрѣшим. Вѣдь, если раньше этот вопрос разрѣшался просто, что мы должны охранять всѣх занятых в сельском хозяйствѣ рабочих, то теперь этот вопрос ставится нѣсколько иначе. Естественно, что мы, как марксисты, могли немного сомнѣваться в том, что соціализація земли будет проводится очень гладко и дѣйствительно ли т.т. крестьяне в своей работѣ сразу проведут соціализацію хозяйства—мы можем сомнѣваться, но факт тот, что мы ставим в такія условія, что они должны переходить в иныя формы хозяйства и поэтому наше отношеніе должно быть иное. Отсюда приходится дѣлать выводы, что комиссары труда и их должны охранять. Естественно, что это совершенно особая отрасль нашей работы, над которой мы очень мало думали. Поэтому она была намѣчена. Факт тот, что нам пора подумать болѣе серьезно, чтобы прійти во время на защиту тѣх, кто вмѣстѣ с нами создает новыя основы общества.

Теперь дальше. Это самый важный вопрос, который положен в основу нашего положеніе. Другой вопрос, кот. сам по себѣ является техническим, это вопрос,

гдѣ нам надо организовать Комиссаріаты Труда. Вы навѣрное знаете, что за послѣднее время нам, особенно комиссарам труда, стоящим во главѣ тѣх или других об'единеній болѣе крупных, во главѣ всѣх Комиссаріатов областных, губернских, часто приходится сталкиваться с рѣшеніями отдѣльных Комиссаріатов Труда, которыя иной раз вызывают прямо улыбку, а иной раз очень крѣпкое ругательство. Об'ясняется это тѣм, что как выражается один товарищ из Московскаго Губернскаго Комиссаріата Труда, стали появляться чуть ли не каждый день в каждом промышленном пунктѣ Комиссаріаты Труда. Очень часто, если мы разсматривали, как этот комиссар труда избран, как он посажен и почему он посажен, опять таки приходится признавать, что просто на-просто в данном пунктѣ промышленном одна фабрика пожелала имѣть своего комиссара и избрала т.т., которые ни с чѣм не считаются, начиная законодательствовать и издавая декреты. Начинается цѣлый ряд осложненій, которыя постепенно из этого пункта перетягиваются в другія мѣста и захватывают цѣлыя области, проявляясь очень тяжелыми послѣдствіями. Я укажу, напр., на рѣшеніе одного комиссаріата в связи с демобилизаціей. Этот комиссаріат рѣшил поддерживать требованія солдат, чтобы за всѣ четыре года войны им были уплачены деньги. И естественно, что такое рѣшеніе моментально охватило цѣлую область. Есть еще цѣлый ряд таких рѣшеній, а отсюда ясно, что нам нужно ограничить, установить точно, гдѣ и как могут быть организованы Комиссаріаты Труда. К этому еще надо прибавить то обстоятельство, что вѣдь каждое учрежденіе требует расходов, а как вам извѣстно средств немного. Так вот обсуждая такой вопрос, наш областной комиссаріат принял такое рѣшеніе: «При комиссаріатѣ труда организуется»... (читает).

Здѣсь, как видите, принимается во вниманіе слѣдующее обстоятельство, что есть такіе пункты, гдѣ нѣт 20.000 рабочих, но зато они совершенно отрѣзаны от других пунктов, откуда было бы легко пріѣхать комиссару труда,—плохой путь сообщенія или наоборот разбросанность мелких предпріятій. Мы можем имѣть 20.000 рабочих в одном пунктѣ и можем имѣть 15.000 рабочих, разбросанных по нѣскольким уѣздам в различных мелких предпріятіях по 100 человѣк, и большой вопрос, гдѣ нужны особые комиссары труда, в том промышленном селѣ, гдѣ имѣется 20.000, но рядом с другими промышленными пунктами, гдѣ эти 20.000 человѣк могут быть легко обслужены тѣм же комиссаром, или в тѣх двух-трех уѣздах, гдѣ разбросаны 15.000. Такой вопрос заранѣе предрѣшать нельзя, и мы говорим, что организація таких Комиссаріатов Труда должна быть обсуждена особо на конференціях. Этот пункт у нас в Московской губерніи уже примѣняется: губернскій с'ѣзд обсуждал вопрос о нѣкоторых пунктах, отмѣнил нѣкоторые Комиссаріаты Труда, другіе утвердил. Я полагаю, что это рѣшеніе должно быть распространено на всю страну.

Дальше возникает вопрос о слѣдующем: как должна вестись работа в Комиссаріатах Труда. Мы всѣ являемся избранниками Профессіональных Союзов и мы прекрасно знаем, что никакая дѣятельность Комиссаріатов Труда без связи с Профессіональными организаціями не может быть плодотворной. Мы должны тѣсно с ними быть спаяны, во-первых затѣм, чтобы вліять на то, чтобы отдѣльная организація рабочаго класса не уклонялась от обще-классовой линіи, мы знаем, что

у нас многіе юные Профессіональные Союзы распухли в послѣдніе года очень сильно, охватывают чуть ли не всѣх рабочих данной отрасли промышленности, кот., может быть, по сравненію с западно-европейскими собратьями по профессіям, будут представляться громадными, но на самом дѣлѣ—младенцами в этой области. Громадное число членов этого союза никогда ничего не слышали о профессіональном движеніи, никогда не имѣли понятія о теоріи профессіональнаго движенія, и естественно уклоняются туда и сюда. Понятно классовое чувство есть, но уклон будет, и необходимо выпрямлять линію таких союзов.

Так вот такое одинаковое вырѣшеніе этой линіи безусловно для нас обязательно. Теперь спрашивается, как этого достигнуть, и в нашем положеніи и в нашей практикѣ мы неоднократно подчеркиваем, что комиссары труда обязаны созывать представителей Профессіональных Союзов и вмѣстѣ с тѣм нас оповѣщать обо всѣх серьезных вопросах.

Я думаю, что вы на практикѣ это дѣлаете, всѣ совѣщаются, но к сожалѣнію у нас в Москвѣ и, поскольку извѣстно, в Петроградѣ и в других центрах, не удается достигнуть того, что нужно. Я полагаю, что при комиссарах труда должна быть обязательна коллегія, но фактически у нас получается слѣдующее, что коллегіи составляются из работников Комиссаріата Труда, в кот. всегда входят представители того или другого Профессіональнаго Союза, а мы раньше думали, что отвѣтственная коллегія должна состоять из комиссаров труда и представителей Профессіональных Союзов. И вот это было рѣшено на первом с'ѣздѣ, что, именно так должно быть сдѣлано, но на практикѣ этого не получилось, и вот этот вопрос, серьезный и больной вопрос, нам надо обсудить, будем ли мы дальше добавлять, что при Комиссаріатах Труда создается коллегія из представителей рабочих организацій и представителей Профессіональных Союзов, страховых организацій, кот. были бы отвѣтственны за всю работу.

Товарищи, возникает другое предложеніе, не правильно ли добиваться того, чтобы коллегія Комиссаріата Труда, фактически стоящая во главѣ всего дѣла и состоящая из представителей различных отдѣлов, была просто вся избранная. Тут возникает вопрос: наши тов., избранные нами, являются тоже поддерживаемыми Профессіональными Союзами, потому что у нас тѣсный контакт и всѣ они являются лицами, которых Профессіональный Союз уважает и именно их выбирает, это формально еще не проведено, но надо добиваться, чтобы всѣ отвѣтственные работники были нашими Профессіональными Союзами избраны и тогда во главѣ всѣх отдѣлов, во главѣ отдѣльных отвѣтственных работников будет представитель Профессіональнаго Союза. И другой выход намѣчается. Очевидно, придется прибѣгнуть к послѣднему, чтобы предоставить право всѣх отвѣтственных работников, потому что, как мы ни зовем Профессіональные Союзы, они к нам не идут. Нам нужно обсудить рѣшеніе, будем ли мы настаивать на том, чтобы Профессіональные Союзы обязательно посылали своих представителей и при том обязал их являться, по крайней мѣрѣ, раз в недѣлю, или наоборот, чтобы у нас всѣ были постоянные работники избранные и во всяком случаѣ такіе, которых профессіональные союзы не отводят, дают свое согласіе на их работу. Вот этот вопрос надо рѣшить здѣсь. В старом положеніи у нас было сказано, что при комиссарах труда образуется осо-

бая коллегія из представителей рабочих организацій. Остальные пункты этого положенія являются менѣе серьезными, но на этот пункт необходимо обратить вниманіе.

Прежде всего самое названіе. Вам извѣстно, что нынѣ вырабатывается новая совѣтская конституція. В этой совѣтской конституціи предполагается уничтожить дѣленіе на комиссаріаты, и замѣнить их дѣленіем на отдѣлы Ц. И. К. или мѣстных исполнительных комитетов. Во главѣ такого отдѣла ставится коллегія. Мы это здѣсь не измѣнили, потому что конституція не опубликована и может быть комиссія, которая все еще не окончила своей работы, измѣнит опять свое рѣшеніе.

Теперь дальше возникает вопрос отом, кѣм должны избираться комиссары труда. Вопрос рѣшен и важно только зафиксировать точно эту формулировку. Мы говорим, что комиссары труда,—а из всей нашей практики это особенно ярко вытекает—должны быть представителями центральной власти на мѣстах. Только тогда нам удастся достигнуть единства нашей дѣятельности, единства наших рѣшеній. В этих цѣлях мы подчеркиваем, что это не просто представители профессіональных организацій мѣстных совѣтов, а это есть представители центральной власти на мѣстах. Мы говорим, что при выборах они: «комиссары труда избираются...» (читает).

В зависимости от обстоятельств иной раз бывает так, что профессіональная организація представляет собой не одно теченіе, а представляет такія теченія, которым никоим образом нельзя в данном случаѣ поручить представительство от центральной власти.

Теперь дальше важно рѣшить слѣдующее. Мы установим извѣстное соподчиненіе, мы знаем, что нам приходилось по цѣлому ряду вопросов вступать в пререканія с мѣстными пролетарскими организаціями или вѣрнѣе в конфликты. Иной раз это происходило потому, что та или другая пролетарская организація в этой области, является недостаточно компетентной. Возникает вопрос, кто будет рѣшать этот спор, в особенности кому жаловаться на комиссара труда, надо ли передавать дѣло в мѣстный совѣт или, наоборот, надо итти по такой линіи: уѣздные комиссары, губернскіе, областные, народные. Мы считаем, что во всяком случаѣ нам эту соподчиненность надо подчеркнуть. Само собой разумѣется, это дѣло просто такта политическаго. По цѣлому ряду вопросов, будет так, что они будут рѣшаться на мѣстах высшей властью, т.-е. президіумом совѣта.

Я полагаю, что мы должны сохранить за собой право дѣйствовать именно в этом направленіи, потому что мы, как комиссары труда легче друг друга поймем и скорѣе намѣтим рѣшеніе.

Теперь дальше. Надо указать слѣдующее: будем ли мы ограничивать вопрос, не говоря ясно, что Комиссаріаты Труда, созданные послѣ октября, поставили работу на совершенно исключительную почву. Нельзя спорить, как проводить в жизнь свои рѣшенія, но надо это оформить. И вот в своем положеніи мы говорим что рѣшенія комиссаров труда должны быть приравнены к судебным. Это нужно зафиксировать, это дает нам право не просто предлагать, не просто оговаривать, а постановить и послѣ этого примѣнять тот или другой способ рѣшенія. Но тут

необходимо выяснить один вопрос, который не затрагивался, это—право мѣстных комиссаров труда арестовывать. Дѣло в том, что вряд ли найдется такой комиссар труда, который не арестовывал, но большой вопрос, если теперь мы стали болѣе тверды в нашей организаціонной работѣ, когда у нас есть раздѣленіе труда в управленіи страной, имѣет ли смысл отстаивать за комиссаром труда право ареста. Не правильнѣе ли постановлять только о том, что такой-то подлежит привлеченію к суду по указаніе той или другой мѣры, как окончательное рѣшеніе, передать в Комиссаріат юстиціи. Эта норма безусловно правильнѣе, этот вопрос точно также нам придется обсуждать Должен сказать, что естественно в цѣлом рядѣ случаев нам самим приходилось и будет приходиться просто арестовывать, но поскольку мы сами говорим, право мѣстных организацій управлять страной нам безусловно приходится начать и нам необходимо отмежевать от себя все, что будет мѣшать нашей дѣятельности, а это право ареста может как раз в этой линіи мѣшать. Но я повторяю, что во всѣх бурных періодах, во всѣх таких сложных моментах, от этого права отказываться не слѣдует и поэтому вводить в положеніе права отказа нам не слѣдует, а надо это просто принять к свѣдѣнію, стараясь по возможности сократить до минимума примѣненіе этого права с тѣм, чтобы во всѣх нужных случаях передавать на разрѣшеніе Комиссаріата юстиціи.

Теперь дальше еще один вопрос: нам важно подчеркнуть, что Комиссаріаты Труда не есть учрежденія временныя, особыя организаціи революціоннаго періода, что потом, когда настанет царство соціализма, такія организаціи совсѣм не нужны. Этот вопрос мы обсуждали на первом с'ѣздѣ и пришли к выводу, что Комиссаріаты Труда есть такія организаціи, которыя будут существовать при полном царствѣ соціализма. Это будут учрежденія, которыя будут вѣдать примѣненіем рабочей силы, а мы будем разрѣшать другіе вопросы, мы будем существовать, как организація вѣдающая непосредственно вопросы труда, и вот поскольку мы сейчас разсматриваем ту работу, которая нам предстоит, поскольку мы намѣчаем, что нам нужно дѣлать, нам нужно указать, что наша работа вовсе не есть только работа по разрѣшенію конфликтов, нѣт, это организація, которая охватывает всю совокупность жизни трудящихся, всю совокупность жизни рабочих. Поэтому вопрос о том, чѣм занимаются Комиссаріаты Труда, нужно было только формулировать в этом положеніи. И тут в этом перечисленіи, которое я прочту, заключается рѣшительно все, что необходимо для того, чтобы дѣйствительно комиссары труда могли быть тѣм, чѣм я считаю в первую голову необходимым, как я в сотый раз повторяю и мнѣ кажется, хочется сказать в 1001 раз, глазами рабочаго класса и его руководителями, которые могли бы спанвать рабочій класс, вести свою дѣятельность так, чтобы интересы рабочаго класса не попирались. Только тогда, когда комиссары труда поймут, что они не просто мировые судьи, и из узкой сферы дѣятельности выйдут на настоящее поле работы, только тогда они будут выполнять ту задачу, которую мы имѣем возможность выполнять, только обслѣдуя рынок труда, выясняя всѣ нужды рабочаго класса, чутко относясь ко всѣм вопросам, которые в рабочей средѣ возникают, и быстро отвѣчая на эти вопросы, только тогда мы дѣйствительно будем тѣм, чѣм мы должны быть.

Поэтому нам страшно важно обсудить наш организаціонный вопрос, поста-

вить себѣ слѣдующую задачу, как сдѣлать так, чтобы комиссары труда эту постоянную работу не забывали, как сдѣлать так, чтобы мы могли заняться тѣм, чѣм мы могли. Всякій знает, особенно комиссары крупных пунктов, что нѣт секцій, в которых вас бы не делегировали, чтобы вы могли заняться тѣм, чѣм вы должны, но так дальше работать нельзя: нам необходимо создать то, что перед нами стоит, нам нужно быть дѣйствительно глазами рабочаго класса, нам нужно сказать, что мы видим там впереди чтобы работа организаціонная могла дѣйствительно итти, а не ждать пока мы разрѣшим эту задачу.

Поэтому вопрос о практическом раздѣленіи внутри каждаго комиссаріата работы, о практическом раздѣленіи на отдѣлы ведет установленіе, чѣм должны заниматься комиссары труда, вопрос самый серьезный и сразу мы должны сказать, что комиссаров труда, у которых все время уходит на конфликты, нам не надо, нам необходимы такіе работники, которые разрѣшали бы вопросы, вытекающіе из всей совокупности теперешняго положенія (читает проект).

Так вот я повторяю, что это положеніе должно быть первой главой того декрета об инспекціи труда, кот. вчера опубликован и безусловно нам необходимо избѣжать всякаго несогласія между одним положеніем, и другим.

Предсѣдатель. Ко мнѣ поступило предложеніе о том, чтобы сегодня прекратить засѣданіе и перенести обсужденіе доклада на завтрашній день. В виду того, что у нас имѣется общій регламент, который регулирует часы занятій до $7^1/_2$, я об'являю засѣданіе закрытым.

Засѣданіе секціи Комиссаров Труда от 20 мая 1918 г.

Засѣданіе открывается в 4 ч. 30 м. дня.

Взяв слово для внѣочереднаго заявленія, т. *Дымшиц* доводит до свѣдѣнія собранія о болѣзни т. Федорова.

Предсѣдателем единогласно избирается т. *Ногин*.

Тов. *Ногин*, указывая, что предметом обсужденія в сегодняшнем засѣданіи является проект Положенія о комиссарах труда, предлагает высказаться о порядкѣ обсужденія.

Тов. *Васильев* указывает, что прежде, чѣм перейти к обсужденію Положенія, необходимо разрѣшить частные вопросы об отношеніи комиссаров труда к профессіональным организаціям и мѣстным Совдепам. Самое Положеніе т. Васильев предлагает обсуждать по пунктам.

Тов. *Дымшиц* возражает против перваго предложенія, предлагая перейти непосредственно к обсужденію Положенія по пунктам.

Большинством голосов собраніе рѣшает перейти к обсужденію Положенія по пунктам.

Тов. *Ногин* предлагает при обсужденіи придерживаться слѣдующаго регламента: пункты безспорные сразу ставятся на голосованіе. По пунктам спорным

высказываются по два оратора за и против. По пунктам, требующим спеціальнаго обсужденія, количество ораторов рѣшается в каждом отдѣльном случаѣ голосованіем.

Печатные экземпляры Положенія о комиссарах труда раздаются присутствующим. Оглашается § 1.

Тов. *Милонов* высказывается против редакціи § 1, затушевывающей классовый характер Комиссаріатов Труда. Комиссары труда являются защитниками не трудящихся вообще, а продавцов рабочей силы, наемных рабочих. Формулировка § 1 будет правильной для соціалистическаго общества, в котором не будет наемной рабочей силы, а не для нашего переходнаго времени. Лица, занятыя в торговлѣ, сельском хозяйствѣ, работают столько, сколько им необходимо, а не 8 часов. Комиссары труда не могут вмѣшиваться в их работу. Мѣропріятія Комиссаріатов Труда направлены к организаціи труда наемных рабочих. Только наемный труд—предмет вѣдѣнія Комиссаріатов Труда.

Тов. *Васильев* высказывается за редакцію § 1 по Положенію. Предметом вѣдѣнія Комиссаріатов Труда является не защита рабочих,—это дѣло инспекціи труда,—а работа по организаціи общества на соціалистических началах, контроль за дѣятельностью профессіональных организац'й и охрана труда.

Тов. *Ногин* ставит на голосованіе вопрос, слѣдует ли ограничивать вѣдѣніе Комиссаріатов Труда только наемным трудом.

Большинством голосов вопрос рѣшается в утвердительном смыслѣ.

Тов. *Тожанскій* предлагает не перечислять предпріятій, которыя пользуются наемным трудом, оставив формулировку в общем видѣ.

Большинством голосов предложеніе принимается.

Тов. *Шмидт* предлагает добавить: «во всѣх областях народнаго хозяйства», чтобы § 1 в цѣлом формулирован был слѣдующим образом: «Для разрѣшенія вопросов и проведенія мѣропріятій, связанных с примѣненіем наемнаго труда, во всѣх областях народнаго хозяйства, образуются Комиссаріаты Труда».

Это предложеніе встрѣчает возраженія. Указывают на неопредѣленность термина «хозяйство».

Большинством 38 против 36 голосов редакція § 1 передается в комиссію.

Оглашается § 2.

Тов. *Милонов:*—Слѣдует указать на необходимость руководствоваться также рѣшеніями Всероссійских об'единеній Профессіональных Союзов.

Тов. *Шмидт:*—Не Всероссійских об'единеній Проф. Союзов, а Всероссійских с'ѣздов Проф. Союзов.

Тов. *Ногин* высказывается против этой поправки. С'ѣзды комиссаров, вѣдь, разсматривают постановленія професс. об'единеній и считаются с ними. Наша точка зрѣнія о контактѣ с проф. организаціями извѣстна. Однако, не слѣдует себя связывать. Какой-либо с'ѣзд может проявить себя синдикалистским. Центральной власти нельзя заранѣе связать себя с его постановленіями.

Тов. *Дымшиц* предлагает отступить от регламента, открыв пренія по данному вопросу.

Большинство, однако, рѣшает пренія прекратить.

Поправка отвергается.

Вносится поправка замѣнить слова «существующих законоположеній», словами «дѣйствующих законоположеній», чтобы предусмотрѣть и имѣющія быть изданными законоположенія.

Большинством голосов поправка принимается.

§ 2 в цѣлом принимается.

Оглашается § 3.

Вносится поправка:—указать о подчиненности комиссаріатов труда директивам мѣстных Исполкомов.

Большинством голосов поправка отвергается.

§ 3 принимается в редакціи проекта Положенія.

§§ 4 и 5 принимаются без преній в редакціи проекта Положенія.

Оглашается § 6.

Тов. *Ногин* раз'ясняет, что перед словами «старых административных дѣленій» пропущено слово «нѣсколькихъ».

Тов. *Парфенов*. Комиссаріаты Труда должны быть организованы и в тѣх центрах, гдѣ число работающих не 20 тысяч, а 15, или 10, иначе много уѣздных городов останутся без комиссаров труда.

Тов. *Работнов* высказывается за 20 тысяч. Меньшіе промышленные центры могут обслуживаться сосѣдними комиссарами. Нельзя насаждать цѣлую сѣть комиссаріатов. Содержаніе их тяжело отразится на государственном бюджетѣ.

Тов. *Борисов* высказывается за поправку. Цифра в 20 тысяч безусловно велика. Слѣдует ее понизить, иначе нельзя поставить работу по организаціи труда достаточно хорошо. Работа губернскаго комиссара будет очень тяжела, если у него не будет помощников в уѣздах. Трудно собирать свѣдѣнія об учетѣ рабочих и слѣдить за выполненіем мѣропріятій центральной власти. Цифру слѣдует сократить хотя бы для уѣзда. Кромѣ того, в редакціи проекта неумѣстно слово «работающих». Слѣдует говорить о наемных рабочих.

Тов. *Баклаев* высказывается против поправки. В качествѣ помощников у комиссаров труда будут инспектора труда и инструктора, которые и будут нести вспомогательную работу в уѣздах.

Тов. *Ногин* указывает на необходимость бережно относиться к народным средствам. Народная казна пуста. Необходимы извѣстныя ограниченія, чтобы не плодить комиссаров труда сверх потребности. Слѣдует принять во вниманіе, что будут инспектора труда и инструктора, которые разгрузят работу комиссаров.

Большинством в 64 голоса против 27 высказывается за необходимость извѣстных ограниченій.

Поправка об ограниченіи административными границами (уѣздом) отвергается.

Принимается предложеніе об ограниченіи числом рабочих, независимо от старых административных дѣленій. Минимум принимается в 20 тысяч рабочих.

Тов. *Бочаров* вносит поправку об ограниченіи комиссаріатов по почину мѣстных Профессіональных Союзов.

Тов. *Ногин* раз'ясняет, что поправка была бы умѣстной в октябрѣ, а не теперь, когда уже организована сѣть комиссаріатов.

Большинством поправка т. Бочарова отвергается.

Поправка т. Борисова: замѣнить слово «работающих», словами «наемных рабочих» ставится на голосованіе.

Большинством голосов эта поправка отвергается.

Тов. *Гожанскій* вносит поправку: «Там, гдѣ областные Комиссаріаты Труда не организованы, окончательное рѣшеніе вопроса об организаціи Комиссаріатов Труда в менѣе крупных центрах передается Народному Комиссаріату Труда».

Поправка принимается в видѣ примѣчанія к § 6.

В цѣлом § 6 принимается.

Оглашается § 7.

Тов. *Шмидт* предлагает выбросить слово «или», так как комиссары труда должны избираться и Совѣтами Рабочих Депутатов и Совѣтами Профессіональных Союзов.

Тов. *Алексѣев* высказывается против § 7 в цѣлом, в котором говорится и об избраніи и утвержденіи, что несовмѣстимо. Ни о каком утвержденіи Центральной властью не может быть рѣчи. Раз комиссар избран, никто не может его смѣстить.

Тов. *Бобков* высказывается против поправки тов. Шмидта.

Тов. *Борисов* высказывается за поправку, чтобы не давать повода для антагонизма между Совѣтом Рабочих депутатов и Совѣтом Профессіональных Союзов. Иначе могут быть 2 кандидата. Кромѣ того, Совѣты Союзов часто не стоят на защитѣ Совѣтской власти. Необходимо совмѣстное избраніе.

Тов. *Сычко*. Профессіональныя об'единенія будут выдвигать своих людей, которые будут в зависимости от группы рабочих, интересы которых могут противорѣчить общей рабочей политикѣ. Профессіональные Союзы имѣют в Исполкомѣ своих делегатов, тѣм самым участвуют в избраніи комиссаров.

Большинством голосов пренія по поправкѣ прекращаются.

Тов. *Ногин* поясняет редакцію Положенія. В нѣкоторых Совѣтах рабочіе в меньшинствѣ. Нужно, чтобы комиссары были представителями центральной власти. Поправка рушит всѣ результаты, добытые практической работой.

По вопросу об избраніи комиссаров труда вносится ряд поправок тт. Сидѣльниковым, Пасамаником, Роговым и др.

Предсѣдатель голосует поправки.

Поправка о предоставленіи права избранія комиссаров труда

только Совѣтам проф. союзов собирает	2 голоса
только рабоч. секціи Совдепов	9 голосов
пленуму существующ. Совдепов	40 »
Исп. Комитетам Совдепов	23 »
Совдепам и Совѣтам Проф. Союз.	40 »
Совдепам или Совѣт. Проф. Союз.	37 »

Тов. *Ногин* раз'ясняет, что поправки, собравшія большинство голосов, приведут к тому, что придется в отдѣльных случаях назначать комиссаров.

При переголосованіи объ поправки, собравшія равное количество голосов, отвергаются.

Тов. *Шмидт* предлагает передать рѣшеніе вопроса пленуму с'ѣзда.

Большинство, однако, рѣшает вопрос вырѣшить в секціи.

Тов. *Берлинскій*, высказываясь за совмѣстное избраніе комиссаров Совдепами и Совѣтами Профессіональных Союзов, предлагает вопрос об избраніи оставить открытым до рѣшенія вопроса об утвержденіи.

Тов. *Ногин*. До сих пор комиссары труда выбирались партійной организаціей. Совѣты Профессіональных Союзов иногда не стоят на общей платформѣ с Совдепамп. На мѣстѣ рѣшенія принадлежат партіи. Именно такое предложеніе стоит за предлагаемой Положеніем формулировкой. Иначе вопрос рѣшен быть не может.

Тов. *Борисов* предлагает оговорить, что, не состоящія на Совѣтской платформѣ организаціи, права избирать; не имѣют.

Большинством в 60 голосов собраніе рѣшает сохранить формулировку Положенія.

Тов. *Круглов* предлагает указать, что отвѣтственными являются не комиссары труда, а коллегія Комиссаріата Труда.

Поправка отвергается.

Большинством голосов утвержденіе избранных комиссаров предоставляется центральной власти.

Вносится поправка об установленіи срока, на который избираются комиссары труда.

Тов. *Дымшиц* высказывается против установленія сроков до болѣе устойчиваго политическаго положенія.

Предложеніе отвергается.

Пункт 7 в цѣлом принимается.

Оглашаются §§ 8 и 9.

Тов. *Дымшиц* указывает, что образованіе особых коллегій является излишним. Цѣлесообразнѣе привлекать представителей рабочих организацій в качествѣ завѣдующих отдѣлами Комиссаріата Труда. Во всяком случаѣ, если говорить об особых коллегіях, то слѣдует замѣтить, что состав и число членов коллегіи зависит от об'ема дѣятельности комиссаріата, и потому этот вопрос должен рѣшаться самими комиссаріатами.

Тов. *Шмидт* находит редакцію § 8 слишком общей. Коллегіи по смыслу § 8 будут организовываться и в уѣздных комиссаріатах, а в этом случаѣ в состав их попадут чисто случайные люди. Слѣдует оговорить, что коллегіи образуются только при губернских и областных комиссаріатах. Кромѣ того, необходимо указать на привлеченіе представителей Совѣтов професс. об'единеній, а не просто рабочих организацій. Никаких отдѣльных представителей от отдѣльных союзов не должно быть.

Тов. *Карташев* находит, что кромѣ отвѣтственнаго работника в состав коллегіи должны входить по одному представителю от Исполкома и Совѣта Професс. Союзов.

Тов. *Борисов* указывает, что коллегія не должна составляться на основѣ выборнаго начала, так как хороших работников организаціи не дают. Состав и число членов коллегіи должны опредѣляться и утверждаться мѣстными Совдепами или Совѣтом Професс. Союзов.

Тов. *Гожанскій* находит, что коллегія должна состоять из завѣдующих отдѣлами комиссаріата. В исключительных случаях, когда предстоит рѣшать особенно серьезные вопросы, должна созываться конференція с участіем представителей от рабочих организацій. Что касается текущей работы, то таковая безусловно должна находиться в руках постоянных сотрудников, каковыми и являются завѣдующіе отдѣлами Комиссаріата Труда.

Тов. *Ногин*, напоминая, что по Совѣтской конституціи комиссаріаты будут отдѣлами Совдепов, указывает, что предложенія тт. Борисова и Карташева пріемлемы. Что касается вопроса, слѣдует ли коллегіи организовать только при крупных комиссаріатах, или при всѣх, то нужно имѣть в виду, что предоставить рѣшеніе вопросов единолично комиссарам труда значит поставить их в очень затруднительное положеніе. Велика отвѣтственность, лежащая на комиссарах труда, однако, они не всегда являются достаточно подготовленными. В трудных вопросах всегда необходим совѣт. В заключеніе т. Ногин говорит, что может быть лучше по этому вопросу издать особую инструкцію.

Тов. *Рогов* указывает, что если в состав коллегіи войдут крестьяне-собственники, интересы которых противорѣчат интересам пролетаріата, то они будут сильно тормозить работу комиссаров труда. Поэтому не слѣдует предрѣшать вопроса, из кого образуется коллегія. Лучше предоставить это рѣшенію мѣстных Совдепов.

Список ораторов исчерпан.

§§ 8 и 9 принимаются в слѣдующей редакціи: При комиссарах труда образуется особая коллегія из постоянных работников Комиссаріата Труда. Состав и число членов коллегіи опредѣляются и утверждаются Совдепами, или Совѣтами Професс. Союзов.

Для окончательной редакціи § 1 уполномочивается президіум.

В 8 час. 10 мин. засѣданіе закрывается.

Соединенное Засѣданіе Секцій: Комиссаров Труда, Охраны Труда и Соціальнаго Страхованія 21-го мая 1918 г.

Перед началом засѣданія президіумы всѣх трех секцій об'единяются.

Составляется порядок дня, который в нижеслѣдующем видѣ единогласно утверждается:

1) Организація Отдѣлов Охраны Труда.
2) Наказ Инспекціи Труда.
3) Проведеніе в жизнь декрета об Инспекціи Труда.

4) Курсы Комиссар. Труда.

5) Ремесленное Ученичество.

Слово предоставляется для доклада по п. 1-му порядка дня т. Кушнеру.

Тов. *Кушнер* развертывает перед собраніем план организаціонных работ по созданію органов Охраны Труда. Охрана Труда охватывает не только борьбу с вредными послѣдствіями работы и жизни трудящихся, но и предупреждает эти послѣдствія.

Само собой разумѣется, что окончательным уничтоженіем и обезпеченіем вредных послѣдствій условій труда должно заняться Соціальное Страхованіе. Таким образом, Отдѣл Охраны Труда должен быть разграничен на 2 под'отдѣла: Инспекція Труда и Соціальное Страхованіе. В свою очередь Инспекція Труда дѣлится на двѣ части: рабочая часть и выработка обязательных постановленій по охранѣ труда. Докладчик, указывая на ряд вопіющих нарушеній существующих законоположеній по охранѣ труда, видит необходимость в созданіи органов вѣдающих наблюденіем за проведеніем в жизнь декрета об Инспекціи Труда. В особенности подчеркиваются злоупотребленія на почвѣ пониманія декрета о 8-час. рабочем днѣ. Есть отрасли труда, гдѣ нѣт даже намека на какое-либо ограниченіе рабочаго времени. Отдѣлы Охраны Труда имѣют смысл только при существованіи и правильном функціонированіи Инспекціи Труда, работа которой особенно важна в провинціи, т. к. власть на мѣстах, увлекшись особенностями мѣстных условій, часто проводит мѣры абсолютно вредныя по отношенію к общему направленію рабочей политики. Организація Отдѣлов Охраны Труда наиболѣе цѣлесообразна в губернских центрах с небольшими органами, руководящими их работой. Вокруг их группируются Инспектора Труда. Коллегіи при Отдѣлах Охраны Труда составляются из представителей Страховых Товариществ, Профессіональных Союзов и спеціалистов в области санитарной гигіены и техники. Отдѣлы Охраны Труда на мѣстах не должны издавать постановленія важнаго характера, в силу этого, их задачи должны быть нѣсколько ограничены. Необходимо существованіе при Отдѣлѣ Охраны Труда—Законодательнаго Отдѣленія. Отдѣленіе Инспекціи Труда—инструктирует Инспекторов Труда.

Тов. *Шварц* предлагает, прежде чѣм открывать прения по докладу, заслушать также доклад об инспекціи труда.

Предложеніе большинством принимается.

Слово для доклада предоставляется тов. Кушнеру.

Тов. *Кушнер* дѣлает введеніе к декрету об Инспекціи Труда. Задачи Инспекціи Труда сводятся, главным образом, к стремленію распространить функціи охраны труда на всѣ категоріи наемнаго труда. Возникает вопрос: какой принцип явится самым пріемлемым при организаціи органов Инспекціи Труда. Докладчик предлагает принять районный принцип организаціи Инспекціи Труда, как наиболѣе цѣлесообразный при имѣющихся в данный момент условіях. Взаимодѣйствія Инспекціи Труда и Комиссаріата Труда должны сводиться к строгому соотвѣтствію их дѣйствій, при чем необходимо, чтобы Инспектора Труда, руководствуясь раз'ясненіями и постановленіями, исходящими из центра, наблюдали бы за выполненіем договоров найма. Инспектора Труда должны быть хорошо

знакомы с условіями работ. Они имѣют право привлекать к судебной отвѣтственности.

Тов. *Шварц* просит слово для содоклада.

Большинством просьба тов. Шварца отвергнута.

Тов. *Ногин* дает слово тов. Шварцу для участія в преніях.

Тов. *Шварц*, ссылаясь на то, что он просил слово содоклада от имени большинства представителей больничных касс, просит вопрос этот поставить вновь на голосованіе.

Тов. *Ногин* лишает Шварца слова, в виду того, что он дважды обманул собраніе, воспользовавшись предоставленным ему правом участвовать в преніях, для заявленія, на которое ему не было собраніем дано согласія.

Послѣ этого Шварц и нѣсколько его единомышленников, оставив письменный протест, покинули засѣданіе.

Тов. *Радус-Зенькович*, указывая на опыт на мѣстах, для успѣшнаго разрѣшенія санитарных и общих задач охраны труда, видит необходимость в созданіи общаго аппарата, который должен опираться на Страховыя Товарищества, Профессіональныя Организаціи и Заводскіе Комитеты. В особенности это важно при осуществленіи учета несчастных случаев, в обслѣдованіе которых необходимо положить коллегіальный принцип. Нужно принять неотложныя мѣры к широкой организаціи Отдѣлов Охраны Труда.

Тов. *Сундуков* проводит мысль о строгом соотвѣтствіи дѣятельности Отдѣлов Охраны Труда и органов Инспекціи Труда с прочими рабочими организаціями, каковыми являются: Страховыя Товарищества, Больничныя Кассы и проч.

Тов. *Падэрин*, заявляя, что мнѣніе докладчика т. Кушнера, не есть мнѣніе Коллегіи Народнаго Комиссаріата Труда, указывает, что раньше в области Охраны Труда почти ничего не дѣлалось. Сейчас же в этом отношеніи ведется колоссальная работа. Инспекція Труда не может справиться с тѣми заданіями, которыя на нее возлагаются. Гораздо успѣшнѣе все это могут разрѣшить Страховыя Товарищества совмѣстно с Профессіональными Союзами. Инспектора Труда, являясь агентами Правительственной власти, работать должны в строгом контактѣ с Страховыми Товариществами и Профессіональными организаціями.

Тов. *Бѣлоцерковскій*, поддерживая мнѣніе товарища Сундукова, не видит необходимости в созданіи органов Инспекціи Труда. Отдѣлы Охраны Труда должны впитать в себя весь персонал Страховых Товариществ.

Список ораторов закрывается.

Тов. *Гельфер*, разбирая какая организація может успѣшнѣе справиться с задачами Инспекціи Труда, указывает на Страховыя Товарищества, которыя по опыту и своей конструкціи болѣе всѣх подходят для этой роли.

Тов. *Милютин*, напоминает о резолюціи, принятой в секціи Соціальнаго Страхованія, в которой говорится, что дѣло охраны труда должно быть в руках Страховых Товариществ.

Тов. *Кушнер*, отвѣчая тов. Падэрину, указывает, что тезисы его доклада приняты Коллегіей Московскаго Комиссаріата Труда.

В заключительном словѣ по докладу тов. *Кушнер* высказывается против созданія Отдѣлов Охраны Труда при Страховых Кассах. Указывая тт. страховикам, что они отметают в сторону Профессіональныя Организаціи, читает схему организаціи Отдѣлов Охраны Труда.

По предложенію предсѣдателя вносятся резолюціи.

При голосованіи резолюцій, большинством принимается за основу резолюція т. Кушнера.

Тов. *Ногин* предлагает, для окончательной разработки резолюціи избрать Комиссію, которой поручить внести дополнительное указаніе о проведеніи в жизнь декрета об Инспекціи Труда; резолюцію тов. Сундукова взять как матеріал.

Избирается комиссія из 5 человѣк в составѣ: тт. Кушнера, Баклаева, Сундукова, Карташева и Радус-Зеньковича.

О курсах.

Тов. *Журавлев* читает программу курсов и указывает, что цѣль этих курсов—образованіе широкаго кадра работников для обслуживанія всѣх отдѣлов Комиссаріатов Труда.

Тов. *Баклаев* отмѣчает, что курсы эти будут цѣнны только для Москвы, а провинція опять останется без работников. Необходимо организовать краткосрочные курсы для провинціи.

Послѣ выступленія еще двух ораторов, не внесших в прения ничего новаго, принимается резолюція: желательно, чтобы областные Комиссаріаты Труда организовали курсы по примѣру Московских, войти с предложеніем в Народный Комиссаріат Труда об организаціи для провинціальных слушателей краткосрочных курсов (в 3—4 недѣли) и предложить ему отпечатать для широкаго распространенія лекціи, прочитанныя на Московских курсах.

В 7 час. 45 мин. вечера засѣданіе закрывается.

Секція Комиссаров Труда. Засѣданіе 22-го мая.

Предсѣдательствует товарищ *Ногин*

Продолжается обсужденіе Проекта Положенія о Комиссаріатах Труда.

Пункт 9-ый.

Принимается без преній.

Пункт 10-ый.

Принимается без преній.

Пункт 11-ый.

Тов. *Ногин* раз'ясняет, каким образом были составлены положенія этого пункта и какую сферу дѣятельности охватывают Комиссаріаты Труда.

Тов. *Самойлов* предлагает внести поправку: «избавить Комиссаріаты Труда от лишней работы, возлагаемой на них Совдепами. Ограничить их дѣятельность.

Поправка большинством отвергается.

Тов. *Милонов* предлагает добавить пункт о дѣятельности в области Соціальнаго Страхованія и Охраны Труда.

Тов. *Ногин* предлагает тов. Милонову разработать проект поправки и оглашает § А обсуждаемаго пункта.

§§ а, б, в, г принимаются без преній.

§ д принимается с поправкой «и принятія мѣр».

§ е принимается без преній.

Предложеніе тов. *Брауде* слить пп. Д и Е отвергнуто.

§ Ж.

Тов. *Милонов* предлагает поправку: замѣнить слово «взаимоотношеніе» словами «Борьбы Труда и Капитала».

Тов. *Ногин* высказывается против.

Большинством предложеніе тов. Милонова отвергнуто, послѣ чего параграф принимается в первоначальной редакціи.

§ З.

Принимается без преній.

§ И.

Тов. *Ногин* предлагает этот пункт выяснить, так как существуют Отдѣлы Труда при «Земгорѣ», Общественных организаціях, не входящих в Совѣтскія Учрежденія (напримѣр, Кооперативы).

Принимается поправка «мѣстных совѣтских».

Весь параграф *принимается* с вышеупомянутой поправкой.

§ К.

Тов. *Милонов* предлагает добавить в концѣ «и соціальнаго страхованія».

Тов. *Ногин* предлагает редактировать этот пункт возможно точнѣе.

Тов. *Мурзов* предлагает выкинуть этот пункт.

Тов. *Васильев* предлагает передать редакцію этого пункта в комиссію.

Предложеніе это принимается. Комиссія избирается в составѣ тт. *Карташова*, *Милонова*, *Васильева* и *Бочарова*, которой поручается также редактировать и прочіе спорные пункты.

§ Л.

Принимается без преній.

§ М.

Принимается без преній.

§ Н.

Принимается с поправкой «и промысловых судов».

§ О.

Принимается без преній.

§ П.

Принимается без преній.

§ Р.

Принимается без преній.

§ С.

Принимается в новой редакціи: привлеченіе к законной отвѣтственности всѣх виновных в невыполненіи законов и Обязательных Постановленій, направленных к огражденію интересов труда.

Затрагивается вопрос о примѣненіи этого пункта к иностранным подданным.

Тов. *Ногин* раз'ясняет, что в данном случаѣ слѣдует руководствоваться общими положеніями.

Пункт 13-ый.

Тов. *Ногин*, указывая на важность этого пункта, раз'ясняет, что Комиссарам необходимо знать, в каких случаях свои постановленія проводить в жизнь слѣдует им самим и в каких—передавать для исполненія Комиссаріату Юстиціи.

Пункт принимается без измѣненій.

Пункт 14-ый.

Тов. *Гожанскій*, ссылаясь на территоріальныя условія, высказывается за исключеніе этого пункта.

С мѣста. Предлагаю открыть по этому пункту пренія.

Тов. *Ногин* высказывается против этого.

Предложеніе отвергнуто.

Вносятся поправки и предложенія.

Принимается: пункт остается в прежнем видѣ с примѣчаніими: Подробный порядок обжалованія опредѣляется особой инструкціей.

Пункт 15-ый.

Тов. *Борисов* предлагает пункт исключать, а Народному Комиссаріату Труда поручить составить на этот предмет подробную инструкцію.

Тов. с мѣста поддерживает этот пункт.

Большинством пункт принимается без поправок.

Редакціонная Комиссія оглашает переработанные ею пункт 1-й и параграф К пункта 7-го, которые принимаются в формулировкѣ, предложенной Комиссіей.

§ К.

Наблюденіе за выполненіем законоположеній и постановленій, как Народных Комиссаріатов Труда, так и своих, направленных к охранѣ труда, т.-е., законов об Инспекціи Труда и Соціальном Страхованіи.

Пункт 1-ый.

Для разрѣшенія вопросов и проведенія мѣропріятій, связанных с примѣненіем в промышленности, торговлѣ, ремеслѣ, транспортѣ и сельском хозяйствѣ рабочей силы и вообще с примѣненіем наемнаго труда, в цѣлях всесторонней защиты его интересов, образуются Комиссаріаты Труда.

Примѣчаніе. Дѣйствіе Комиссаріатов Труда распространяется как на частныя, так и общественныя и Правительственныя Предпріятія и Учрежденія.

Затѣм Комиссія предлагает §§ Д и Е пункта 7-го выкинуть, а взамѣн его принять параграф в их редакціи, который большинством принимается в слѣдующем видѣ: «принятіе мѣр для привлеченія к труду, не принимающих нынѣ участія в производительной дѣятельности, в соотвѣтствіи с общегосударственными планами, а также разработка вопросов, связанных с введеніем в Государстве трудовой повинности».

Поправка к § 4, предложенная Комиссіей, большинством отклоняется.

Тов. *Ногин* предлагает редакціонной Комиссіи сегодня же совмѣстно с секретарем просмотрѣть все положеніе и завтра представить в секцію для утвержденія.

Предложеніе принимается.

Засѣданіе закрывается в 8 часов вечера.

Засѣданіе секціи Комиссаров Труда от 23 мая 1918 года.

Т. *Ногин* предлагает собранію слѣдующій порядок дня: 1) проведеніе тарифов, 2) регистрація конфликтов.

Порядок дня принят.

Слово дается товарищу *Пузанову* для доклада по 1-му вопросу.

Докладчик указывает, что роль Комиссаріатов Труда при проведеніи того или иного тарифа, не должна сводиться к роли какого-то каучуковаго штемпеля, как это имѣет мѣсто во многих Комиссаріатах. Очень частые лучаи недостаточнаго просмотра, поступающих из профессіональных организацій на разсмотрѣніе и утвержденіе тарифов, вслѣдствіе чего в них получаются большіе недостатки, так, напримѣр, в тарифах очень мало и недостаточно освѣщаются вопросы охраны труда. Утвержденіе тарифов задним числом совершенно недопустимо и предлагается утверждать с момента исхожденія бумаги из Профессіональнаго Союза. Право Вэто должно принадлежать не Совѣту Профессіональных Союзов, а

Комиссаріату Труда. Докладчик предлагает, при выработкѣ того или иного тарифа, примѣнять образцовыя формы таковых, напримѣр, металлистов.

Тов. *Гожанскій* указывает, что тарифы желательно было бы разрабатывать Профессіональным Союзам совмѣстно с представителем Комиссаріата Труда, чѣм были бы устранены нежелательные недостатки таковых. Задним числом никаких тарифов не утверждать, и вводить их с момента утвержденія Комиссаріатом Труда, при чем можно ограничить время, в которое данный тариф должен быть им разсмотрен.

Тов. *Ногин* указывает, что утвержденіе тарифа должно быть не только санкціей, но и приказом к его проведенію в жизнь. Указывает на недочеты при проведеніи тарифов и предлагает послѣ выработки тарифа дать возможность высказаться предпринимателям, т. к. они могут дать очень цѣнныя указанія и послѣ этого возможно их утвержденіе. Всѣ тарифы должны прежде чѣм попасть в Комиссаріат Труда, разсмотрѣны областными об'единеніями, если таковыя имѣются, это в значительной степени их исправит и дополнит. Ни одного тарифа не утверждать, если в нем нѣт норм производительности труда.

Проведеніе тарифов задним числом совершенно недопустимо, т. к. это каждый раз вызывает мѣстныя финансовыя колебанія.

Тов. *Милонов* возражает против предоставленія права *Вето* Комиссаріатам Труда, т. к. оно вызывает цѣлый ряд треній между Профессіональными Союзами и Комиссаріатами и предлагает утверждать тарифы согласительной комиссіи, т.-е. особыми тарифными камерами. Тарифы утверждать с момента их выработки Профессіональными Союзами.

Тов. *Багунин* также указывает, что во избѣжаніе треній, ставки должны разрабатываться и утверждаться Комиссаріатами Труда совмѣстно с Профессіональными союзами и должны проходить через областныя об'единенія, т. Багунин предлагает разрѣшеніе даннаго вопроса передать комиссіи, которую выдѣлят для сего из себя данныя секціи.

Тов. *Машталер* указывает на то, что непрерывное повышеніе ставок есть условіе непормальное и не спасающее положенія, т. к. на ряду с повышеніем норм оплаты труда повышаются и цѣны на жизненные припасы, а посему нужно итти на пониженіе тарифных ставок, конечно, приняв тѣ или иныя государственныя мѣры, которыя бы обезпечивали и пониженіе в цѣнѣ предметов первой необходимости. В качествѣ примѣра он приводит существующее положеніе у них на мѣстѣ, гдѣ тарифныя ставки уже понижены; конечно, при этом необходимо опредѣленныя нормы производительности.

Тов. *Борисов* указывает на то, что предварительный просмотр ставок областными об'единеніями Профессіональных Союзов принципіально очень желателен, но практически крайне затруднителен, т. к. вызывает большое недовольство среди рабочих, указывающих, что этим очень удлиняется срок выработки тарифа да и не всегда имѣются областныя об'единенія.

Тов. *Пузанов* развивает положенія, высказанныя им в докладѣ и предлагает утверждать тарифы с момента выхода их из областного профессіональнаго об'единенія.

Тов. *Васильев* оглашает собранію резолюцію по проведенію тарифа.

Тов. *Ногин* предлагает избрать редакціонную комиссію, которой поручить разработки резолюціи т. Васильева по вопросу о проведеніи тарифов и тарифных органах. Предложеніе принимается, в комиссію избираются: *Милонов*, *Пузанов*, *Карташев* и *Васильев*.

Поднимается вопрос об оплатѣ труда служащих правительственных учрежденій и вѣдомств. Послѣ продолжительнаго обмѣна мнѣній т. *Ногин* вносит предложеніе—С'ѣзд обязывает всѣх Комиссаров Труда в 2-х-недѣльный срок прислать справочныя цѣны на продукты первой необходимости с матеріалами по оплатѣ труда служащих мѣстных учрежденій и вѣдомств с указаніем номенклатуры должностей.

Предложеніе т. *Ногина* принимается.

Слово дается товарищу *Пузанову* для доклада по вопросу о регистраціи конфликтов—докладчик указывает на крайне большую цѣнность таковой регистраціи, т. к. она представляет из себя очень цѣнный матеріал, который было бы очень желательно получать в Народном Комиссаріатѣ Труда.

Тов. *Ногин* вносит предложеніе «всѣ комиссары на мѣстах обязуются заносить свои конфликты на особыя для этой цѣли карточки».

Предложеніе принимается.

Возникает вопрос о том, получать ли эти карточки с центра или печатать таковыя на мѣстах. Большинством собранія рѣшается получать карточки в центрѣ.

Тов. *Федоров* читает выработанную им инструкцію конфликтным Комиссарам.

Тов. *Ногин* предлагает поручить особой комиссіи выработку общих принципов и методов работ конфликтных комиссаров.

Собраніе высказывается за то, чтобы таковая комиссія была образована Народным Комиссаріатом Труда, на которую и возлагается обязанность в 3-недѣльный срок разработать общее положеніе о Комиссарах Труда и инструкцію по разбору конфликтов для руководства Конфликтных Комиссаров.

Возникает вопрос об оплатѣ постулающих отношеній и прошеній гербовым сбором.

Послѣ обмѣна мнѣній по данному вопросу принимается предложеніе тов. *Ногина* руководствоваться старым уставом о гербовом сборѣ, но не взимать такового с пролетарских организацій и рабочих и взойти в комиссаріат финансов с предложеніем выработать новый устав о гербовом сборѣ.

Секція комиссаріатов труда. Засѣданіе 28 мая 1918 г. (Вечернее).

Протокол.

Засѣданіе открывает т. *Ногин* в 4 часа дня.

На повѣсткѣ вопрос о взаимоотношеніи комиссаров труда с мѣстными Совѣтами народнаго хозяйства, Совдепами и профессіональными об'единеніями.

За неимѣніем докладчика вступительное слово говорит т. *Ногин*.

«Область, подлежащая вѣдѣнію комиссаров труда,—положеніе трудящихся и их взаимоотношеніе с предпринимателями.—тѣсно соприкасается с вопросами, подлежащими вѣдѣнію других организацій. Необходимы извѣстныя гарантіи, чтобы эти другія организаціи не принимали рѣшеній, противорѣчащих политикѣ, проводимой комиссарами труда.

Комиссарам труда должно быть предоставлено право вліять в необходимых случаях на соотвѣтствующіе органы, которыми их предложенія должны разсматриваться в особом порядкѣ.

Комиссары труда должны принимать участіе в работах президіума мѣстнаго Совѣта народнаго хозяйства. Всѣ серьезные вопросы, касающіеся труда, должны рѣшаться Совѣтом народнаго хозяйства с участіем комиссаров труда. Никакіе конфликты между рабочими и предпринимателями не должны разсматриваться Совнархозами помимо комиссаров труда.

Комиссары труда не должны принимать на себя рѣшеніе вопросов о муниципализаціи, или націонализаціи, вообще вопросов внутренней экономической политики.

Тов. *Ногин* оглашает резолюцію I С'ѣзда комиссаров труда, которая легла в основу всѣх работ Народнаго Комиссаріата Труда.

Переходя далѣе к вопросу о взаимоотношеніи комиссаров труда с Совдепами, т. Ногин говорит, что комиссар труда, поскольку он является членом президіума Совдепа, или Исполкома, или коллегіи, фактически управляющей данной мѣстностью, подчинен этой коллегіи, или президіуму Совдепа. Но помимо комиссара труда президіумом Совдепа или Исполкома, или управляющей коллегіей никакіе вопросы, касающіеся комиссаріата труда, не могут рѣшаться. Завѣдующіе районными отдѣлами труда там, гдѣ таковые имѣются, должны рѣшать всѣ вопросы в полном контактѣ с Комиссаріатом Труда.

Вопрос о взаимоотношеніях комиссаров труда с Профессіональными Союзами осложняется тѣм, что Професс. Союзы в нѣкоторых случаях склонны разсматривать себя, как органы власти. Иногда обнаруживается их нежеланіе, чтобы общіе вопросы, касающіеся промышленности, разсматривались Комиссаріатами Труда. Замѣтно стремленіе установить, чтобы комиссары труда рѣшали вопросы лишь послѣ разсмотрѣнія их Професс. Союзами.

Правильно, однако, лишь то, что слѣдует всегда считаться с заключеніями Професс. Союзов. Но их заключенія не должны быть для комиссаров труда обязательными. Задача комиссаров труда выпрямлять линію Професс. Союзов. Заключенія послѣдних имѣют для комиссаров труда лишь моральное значеніе.

Вмѣстѣ с тѣм Комиссаріаты Труда ни в каком случаѣ не должны замѣнять собой профессіональныя организаціи. Дѣло Професс. Союзов поднять массу до уровня передового слоя пролетаріата. Это прямая и насущная задача професс. организацій. Комиссары труда должны постоянно указывать на это, отграничивая тѣм самым и свою область.

Когда та или иная отрасль промышленности будет націонализирована цѣликом, Професс. Союзы пріобрѣтут иное значеніе, хозяйственное, но и тогда не

ются органами власти. Методы профес. организаций не должны замѣняться административными пріемами. Административныя функціи должны выполняться Комиссаріатами Труда.

В задачу комиссаров труда входит наблюденіе за тѣм, чтобы мѣстные интересы не преобладали над классовыми в дѣятельности Профес. Союзов. Вмѣстѣ с тѣм, комиссары труда должны неизмѣнно требовать при рѣшеніи конфликтов заключенія Профес. Союза, считаясь с ним, но не принимая его в качествѣ обязательной директивы.

Тов. *Груздев* указывает, что націонализація предпріятій, в случаѣ явнаго саботажа со стороны предпринимателей, является для комиссара труда мѣрой совершенно неизбѣжной и единственной, сохраняющей интересы трудящихся.

Тов. *Сердаков*, в случаѣ бѣгства предпринимателей при наложеніи контрибуціи, рекомендует секвестр, а не націонализацію.

Тов. *Гринштейн* присоединяется к высказанным т. Ногиным положеніям.

Тов. *Пасманик* указывает, что прямого подчиненія комиссаров труда Совдепам не должно быть. Отдѣлы труда при Совдепах должны быть упразднены, иначе препятствуют работѣ Комиссаріатов Труда. Что касается отношенія к Профес. Союзам, то Комиссаріаты Труда не должны быть штемпелями для рѣшеній Профессіональных Союзов. Постановленія послѣдних не должны быть обязательными для комиссаров труда.

Тов. *Машталер* указывает, что всѣ мѣропріятія Комиссаріата Труда встрѣтят поддержку со стороны рабочих, если комиссар будет пользоваться популярностью среди них. Что касается націонализаціи, то в нѣкоторых случаях она срочно необходима, когда не представляется возможности ждать рѣшенія Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства. В случаѣ саботажа рабочіе сами пускают в ход остановленные заводы, и здѣсь ждать не представляется возможным. Так было в Хвалынском уѣздѣ. Именно таким образом были пущены в ход маслобойные и кожевенные заводы, брошенные предпринимателями. С большими усиліями, но все же сумѣли найти не только сырье, но и поднять производительность (аплодисменты).

Большинством голосов пренія прекращаются.

Отвѣчая на предложенные вопросы, т. *Ногин* раз'ясняет, что дѣло, затрагивающее область Комиссаріата Труда, должно быть сосредоточено в одних руках, Отдѣлѣ труда Совдепа, или Комиссаріатѣ Труда.

При націонализаціи предпріятій необходимо считаться с накопленным опытом. Нельзя націонализировать направо и налѣво. Иногда націонализація может оказать только вредныя послѣдствія. Нельзя, напримѣр, націонализировать растащенное и разрушенное предпріятіе. Должна быть извѣстная система, предварительное обслѣдованіе. Поэтому Совѣт Народных Комиссаров и издал декрет, воспрещающій націонализацію помимо Центральнаго Исполнительнаго Комитета Совѣтов и Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства.

В заключеніе т. *Ногин* констатирует отсутствіе разногласій по вопросу о взаимоотношеніях комиссаров труда с Совдепами и профессіональными об'единеніями.

Тов. *Васильев* вносит слѣдующія резолюціи:

О націонализаціи: «С'ѣзд напоминает постановленіе Высшаго Совѣта Народн. Хозяйства о том, что націонализація предпріятій можэт производиться лишь Высшим Совѣтом Нар. Хоз., или Совнаркомом,—подтверждая его полную цѣлесообразность».

Об отношеніи к Совдепам: «Являясь представителями центральной власти на мѣстах, комиссары труда должны быть членами исполнительных органов мѣстных Совдепов. Смѣщеніе комиссара труда может произойти только по требованію пролетарских организацій, выбравших его, и по утвержденіи этого рѣшенія соотвѣтствующим губернским, областным или Народным комиссаром труда. Мѣстные Совдепы без вѣдома и согласія комиссара труда не должны разрѣшать вопросы, связанные с измѣненіем положенія наемных рабочих; в этой области рѣшенія комиссаріата труда — единственно компетентны и могут быть обжалованы лишь в общем порядкѣ,—губернскому, областному или Народному комиссаріату труда.

Об отношеніи к Профессіональным Союзам: «Второй Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров труда, констатируя, 1), что рѣшеніями 1-го Всеросс. с'ѣзда и 4-ой Всеросс. конференціи Професс. Союзы заняли опредѣленную позицію организаторов производства, пріобрѣтают общегосударственное значеніе официальных учрежденій господствующаго класса, 2) что Профессіональные Союзы являются единственно авторитетным представительством производственно организованнаго пролетаріата,—С'ѣзд считает, 1) что все принципіальныя рѣшенія Всероссійских с'ѣздов Професс. Союзов являются обязательными для Комиссаріата Труда; 2) такая позиція обязует Комиссаріат Труда всѣ законодательныя предположенія и обязательныя постановленія передавать на заключеніе заинтересованным професс. организаціям; 3) так как, с другой стороны, отдѣльные союзы не рѣдко расходятся в своей политикѣ с линіей поведенія класса в цѣлом, Комиссаріат Труда, отстаивая общеклассовыя принципіальныя рѣшенія Всеросс. с'ѣздов Професс. Союзов, в то же время должен бороться с нѣкоторыми постановленіями Проф. Союзов, тѣм выпрямляя линію классовой политики пролетаріата.»

Тов. *Гожанскій* указывает на несоотвѣтствіе оглашенных резолюцій с преніями, которыя велись собраніем.

Тов. *Васильев* получает 5 минут для мотивировки своих резолюцій, послѣ чего большинством голосов пренія закрываются и составленіе резолюцій поручается т. Ногину.

По вопросу о дальнѣйшем порядкѣ засѣданія т. Васильев предлагает перейти к обсужденію вопроса о работѣ в деревнѣ. Большинством голосов предложеніе принимается. Вступительное слово говорит т. *Ногин*.

Останавливаясь на послѣдствіях революціи в деревнѣ, т. *Ногин* говорит, что обычный отход сельскохозяйственных рабочих в Екатеринославскую, Таврическую и др. Украинскія губерніи, нынѣ не может имѣть мѣста, т. к. сфера эта остается для нас в настоящее время внѣ предѣлов досягаемости. Остается Кубань и Воронежская губернія. Наши задачи сводяся к слѣдующему: во всѣх пунктах прихода необходимо организовать отдѣленія Комиссаріатов Труда, или

поселить инструкторов, которые выполняли бы обязанности инспекторов труда. Затѣм необходимо организовать Биржи Труда в мѣстах прихода, отхода и пути слѣдованія безработных. Это входит в задачу Отдѣла охраны труда. Инструктора должны оказывать своевременную помощь, производить необходимое обслѣдованіе. Ранѣе рабочіе перекочевывали с мѣста на мѣсто, теряя безполезно время, т. к. заранѣе не знали гдѣ найдут работу. Необходим аппарат, который бы точно и быстро давал необходимыя свѣдѣнія о мѣстѣ, в котором требуются рабочія руки. В Московской губерніи, гдѣ рабочіе нужны для огородничества необходимо созданіе отдѣленія Комиссаріата Труда, чтобы не было тѣх ужасных условій работы, которыя были раньше. Но главный вопрос о тѣх, которые нынѣ останутся на мѣстах, в деревнѣ, за неимѣніем мѣст отхода, или понадѣявшись на свое хозяйство. Если у них не будет ни сѣмян, ни орудій, и они вынуждены будут остаться на мѣстах, то эта деревенская бѣдпота должна быть предметом забот со стороны Комиссаріата Труда, иначе явится тѣм слоем, на который постарается опереться деревенская буржуазія. Необходима организація работ, необходимо поддержать этот слой деревенской бѣдноты. Слѣдует предупреждать событія. Необходимо этот вопрос срочно обслѣдовать.

Фактическаго матеріала по этому вопросу пока еще, к сожалѣнію, нѣт.

Тов. *Маштaлер*—указывает, что безработных крестьян может привлечь обработка садов. Кромѣ того муниципализація мельниц, устройство огородов также может занять значительные кадры безработных. Т. Маштaлер указывает на успѣшность таких работ в Хвалынском уѣздѣ, гдѣ Совѣт Комиссаров собственными руками обработал 17 десятин. Заняты работой также 40.000 бѣженцев (аплодисменты).

Тов. *Остроушко* указывает на остроту вопроса в тѣх мѣстах, гдѣ избыток рабочих рук.

Тов. *Шумяцій* говорит о положеніи в Сибири, указывает на необходимость организаціи сельскохозяйственных артелей. Это займет и кадры безработных и даст хлѣб странѣ.

Тов. *Уткин* говорит об отношеніи рабочих и трудовых крестьян. Необходимо устранить ту стѣну, которую вѣками воздвигали между ними. Также говорит о необходимости увеличить производительность заводов, вырабатывающих сельскохозяйственныя орудія.

Тов. *Васильев* говорит о необходимости перенесенія классовой борьбы в деревню. Этим опредѣляется задача Комиссаров Труда. Необходима борьба с крестьянами-кулаками, которые иначе подчиняют себѣ пролетарскіе элементы деревни. Необезпеченное положеніе этих элементов деревни вынуждает их итти на работу к кулакам. Задачей Комиссаров Труда является организація бѣднѣйших крестьян. Их необходимо сплотить на борьбу против кулаков.

Бочаров указывает, что Комиссаріаты Труда являются единственным проводником в провинціи принципов рабочей политики.

Для работы в деревнѣ необходимы директивы из центра. Слѣдует организовать Комиссіи, которыя должны организовать товарообмѣн с деревней.

Большинством голосов пренія прекращаются. Выработка резолюцій поручается т. Ногину.

В заключеніе т. Ногин отвѣчает на вопросы, предлагаемые делегатами.

В 8 час. засѣданіе закрывается.

Секція Комиссаров Труда. Засѣданіе 24 мая 1918 года.

Засѣданіе открывает тов. *Ногин* в 4 часа дня.

На повѣсткѣ вопросы:

1) Об утвержденіи выработанных резолюцій и

2) Доклад об инструкціи Инспекторам Труда.

Порядок засѣданія не встрѣчает возраженій.

Тов. *Ногин* оглашает выработанныя им резолюціи о взаимоотношеніи Комиссаров Труда с мѣстными Совнархозами, Совдепами и Профессіональными Об'единеніями.

Возникают разногласія по вопросу об отношеніи к профессіональным об'единеніям.

Тов. *Ногин* раз'ясняет, что постановленія даже Всероссійскаго С'ѣзда Профессіональных Союзов не являются непогрѣшимыми. Поэтому нельзя заранѣе признать для себя обязательным всякое постановленіе Профессіональнаго об'единенія, как бы оно ни было крупно.

Милонов предлагает присоединиться к резолюціи, принятой 4-й Всероссійской Конференціей Профессіональных Союзов. Нужно имѣть в виду, что Комиссары Труда, как избранники Профессіональных Союзов, особенно связаны с Профессіональными организаціями. К тому же мѣстные Совѣты Профессіональных Союзов согласуют свои рѣшенія с Всероссійским Совѣтом, линія котораго вполнѣ совпадает с политикой Совѣтской власти.

Тов. *Ногин* указывает, что положеніе, которое в настоящее время занимают Совѣты Профессіональных Союзов, идя в контактѣ с Совѣтской властью, может измѣниться, и вот тогда-то мы должны имѣть полную свободу дѣйствій.

Большинством голосов резолюція принимается в редакціи т. Ногина.

Без преній принимается в редакціи т. Ногина резолюція о сельскохозяйственных рабочих.

Тов. *Васильев* оглашает резолюцію о тарифной политикѣ.

Тов. *Ногин* предлагает из § 8 резолюціи выпустить слова: «имѣет в своей основѣ мелкобуржуазное желаніе урвать». Поправка принимается. Резолюція в цѣлом принимается без возраженій.

Собраніе переходит к вопросу о наказѣ инспекторам труда.

Докладчиком выступает т. Журавлев.

Тов. *Журавлев* указывает, что Наказ Инспекторам Труда цѣликом основывается на декретѣ об Инспекціи Труда.

Функціи Инспекціи Труда должны распространяться не только на жизнь рабочаго на заводѣ, но также и внѣ завода (как надзор за жилищем, санитарныя условія существованія и т. д.). Кромѣ того, Инспекція Труда должна тѣсно согласовать свою работу с Заводскими Комитетами и Профессіопальными Союзами.

Тов. *Кушнер* указывает, что настоящій наказ является в сущности не наказом, а конспектом, или руководством для Инспекторов Труда. Помимо того, функціи Инспекціи Труда, в настоящем наказѣ предусматривают только промышленный труд, но не труд торговый и сельскохозяйственный.

Тов. *Шумяцкій*—указывает на ряд дополненій, которыя не упомянуты в наказѣ, как вѣдѣніе установки котлов, защита страховых законов и т. д.

Шамилин—высказывается за принятіе наказа.

Арсентьев высказывается за образованіе при Инспекціи Труда слѣдующих Отдѣлов: 1) Инспекція по охранѣ труда, 2) Техническая инспекція, 3) Санитарная Инспекція и 4) Горная техника; если таковыя в наказѣ имѣются, то он лично считает наказ пріемлемым.

Тов. *Журавлев* констатирует, что всѣ указанія товарищей в наказѣ очень широко разработаны и предусмотрѣны; что же касается ссылки т. Шумяцкаго о наблюденіи за страхованіем при несчастных случаях, то этот вопрос относится к вѣдѣнію Отдѣла Соціальнаго Страхованія. Тов. Журавлев—предлагает принять настоящій наказ к свѣдѣнію и руководству с тѣм, чтобы в ближайшее время Народный Комиссаріат Труда выработал форму наказа по всѣм областям производства.

Предложеніе принимается.

Тов. *Ногин* дает раз'ясненія по поводу изданія декрета об Инспекціи Труда, указывая, что при принятіи дѣл от фабричных инспекторов нужно соблюдать большую осторожность, слѣдует использовать всѣ матеріалы и опыт инспекторов, а также самих инспекторов, гдѣ это представится возможным.

Тов. *Кушнер* заявляет, что в связи с декретом об Инспекціи Труда Народным Комиссаріатом Труда будет разослана Инструкція для руководства.

В заключеніе предсѣдатель, т. Ногин, обращается к делегатам с просьбой внимательно относиться к анкетам, указывая на большую важность собираемых при помощи анкет матеріалов.

В 8 час. вечера засѣданіе секціи закрывается.

II Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда.

Секція Бирж Труда.

1-е засѣданіе 19-го мая.

Присутствуют представители 100 Бирж Труда.

Открывая С'ѣзд Бирж Труда, тов. Ходоровскій придлагает избрать президіум. В президіум избираются 5 тт.. Ходоровскій, Жилинскій, Вайнштейн, Попов, Трынин.

С'ѣзд принимает без измѣненій предложенный Отдѣлом Рынка Труда слѣдующій порядок дня:

1) Задачи Отдѣла Рынка Труда и отчет о его дѣятельности.

2) Доклады с мѣст.

3) Обслѣдованіе Рынка Труда (метод и практическій подход к работѣ по обслѣдованію и роль Бирж Труда в этом дѣлѣ).

4) Дѣлопроизводство, отчетность, статистика Бирж Труда и статистика безработицы.

5) Принципы дѣятельности Бирж Труда (Единая Биржа Труда, обязательный наем через Биржу Труда, закрытіе частных контор по найму и Бюро Труда, роль Бирж Труда в заключеніи договоров, привилегіи и очередь при посылкѣ на работу).

6) Взаимоотношенія мѣстных и Областных Бирж Труда и Отдѣла Рынка Труда.

7) Обмѣн излишками и организація крупных партій.

8) Биржа Труда и организація артелей.

9) Биржи Труда и страхованіе от безработицы.

10) Биржи Труда и общественно-трудовая помощь безработным (общественныя работы, дорожная помощь, столовая помощь, юридическая помощь).

Задача Отдѣла Рынка Труда и отчет о его дѣятельности.

(Доклад тов. І. И. Ходоровскаго).

Товарищи, Отдѣл Рынка Труда в настоящем видѣ организовался недавно. При первом Министерствѣ Труда Скобелева и Гвоздева существовал Отдѣл Рынка Труда, главная работа котораго по существу сводилась к организаціи Бирж

Труда. Нам в точности не извѣстно, большую ли работу выполнял этот отдѣл, но, во всяком случаѣ, когда произошла смѣна правительства, в результатѣ октябрьской революціи, мы по части Бирж Труда больших слѣдов не нашли вслѣдствіе того, что весь старый состав работников ушел. В отдѣлѣ не было инструкторов, не было живой связи с мѣстами в значительной мѣрѣ потому, что с мѣстными организаціями на той политической линіи, которой держалось Министерство Труда, невозможен был контакт между центром и мѣстами. Слѣдствіем этого было то, что на мѣстах слѣдов работы оказалось мало. Вам извѣстно, что послѣ октября—ноября долгое время (это и до сих пор еще продолжается) связь между отдѣльными районами нашей Россійской Республики разорвана и до сих пор ее трудно возстановить. В значительной мѣрѣ по этой причинѣ Народному Комиссаріату Труда на протяженіи нѣсколькихъ мѣсяцев трудно было установить связь с мѣстами и Отдѣл Рынка Труда должен был потратить много времени на то, чтобы создать свой центральный аппарат и установить связь с мѣстами. Послѣ того, как правительство переѣхало в Москву, работу по связи по цѣлому ряду прѝчин удалось провести удачнѣе, чѣм из Петрограда.

В настоящее время Отдѣл распредѣленія рабочей силы Народнаго Комиссаріата Труда переименован в Отдѣл Рынка Труда. По существу Отдѣл Рынка Труда является Всероссійской Биржей Труда, имѣющей своим прямым назначеніем плапомѣрное распредѣленіе рабочей силы между разными отраслями народнаго хозяйства и урегулированіе спроса на труд, сосредоточивая в себѣ весь спрос и все предложеніе. Таково назначеніе и задачи Отдѣла Рынка Труда, которыя он должен осуществлять. Мы приступили к работѣ сравнительно недавно—в концѣ марта. Положеніе дѣл к этому времени было таково. В черноземной полосѣ, в Воронежѣ, давно существовала Областная Биржа Труда, но характерно, что эта Воронежская Биржа Труда на протяженіи полугода нам не писала и ни на какіе запросы не отвѣчала. Мы получили только одно письмо от Воронежской Биржи Труда в ноябрѣ, это протест против октябрьскаго политическаго переворота, хотя непосредственнаго касательства к Отдѣлу Рынка Труда и Биржам Труда это, как извѣстно, не имѣет. От Воронежской Биржи Труда мы писем не получали по причинѣ политической — там были люди, недружелюбно относящіеся к совершившемуся перевороту. Вслѣдствіе этого страдаст большое дѣло организаціи Рынка Труда во всей черноземной полосѣ. Пока мы не послали туда своего инструктора, до тѣх пор мы о Воронежской Биржѣ Труда ничего не знали. Теперь мы, в результатѣ поѣздки нашего инструктора, видим здѣсь на С‘ѣздѣ представителя Воронежской Областной Биржи Труда. С другими районами связь не могла установиться по причинам общаго характера. С Уралом и Сибирью нельзя было установить связи отчасти из-за разстройства почтово-телеграфных сообщеній. Мы здѣсь прибѣгли к способу, который является при условіях переживаемой разрухи единственно правильным—это связь через живых людей. Мы обзавелись инструкторским аппаратом. У нас до 20 инструкторов, которых мы посылали по разным районам Россіи. Мы связались с западной Сибирью, с Уралом, Поволжьем и Черноземной полосою. Что касается Петроградскаго района, то он

всегда был тѣсно связан с Московской областью. Итак мы теперь связаны довольно тѣсно со всѣми мѣстами. Только при наличіи этой связи можно согласованно работать, намѣчать планы и осуществлять их.

В виду того, что на мѣстах трудно подыскать людей для отвѣтственной работы, особенно теперь, когда на товарищей на мѣстах выпадает тяжесть всей работы по рабочей политикѣ, мы рѣшили прикомандировать инструкторов к областям для болѣе или менѣе длительной, если не постоянной, работы. В настоящее время наши инструктора организуют сѣть Бирж Труда в Сибири, на Уралѣ и Поволжьѣ. Организація такой сѣти является для нас дѣлом первой важности. Как бы благопріятно ни сложились для нас перспективы, если эта планомѣрная работа продѣлана не будет, если мы не будем имѣть правильно построеннаго аппарата густой сѣти Бирж Труда, мы не в состояніи будем цѣлесообразно распре дѣлять рабочую силу в интересах народнаго хозяйства. Независимо от перспективы, работа по созданію такого аппарата важна хотя бы для учета безработицы Многіе товарищи настраивают себя на безысходный лад: зачѣм нужен учет когда нѣт работы. Но они забывают при этом, что когда будет учтена безработица только тогда можно будет знать как с ней бороться. Даже только для учета необходимо имѣть густую сѣть Бирж Труда. В Московской Области, гдѣ эта сѣть наиболѣе густая, учет осуществлен наиболѣе полно. Здѣсь безработица потеряла скрытый характер, мы ее знаем. Послѣднее время мы совершенно не знали, гдѣ безработица, в каких районах, какія категоріи труда больше страдают от безработицы; она носила скрытый, а потому опасный характер. Теперь мы ее себѣ уяснили, а это уже шаг вперед. Уже кое-что сдѣлано. Вот для чего нужна сѣть Бирж Труда.Надо только не думать, что пріѣдут инструктора, организуют Биржу Труда и все будет сдѣлано. Опыт показал, что если Биржу Труда создать и оставить без руководства, если не безпокоить мѣстныя Биржи Труда инструкціями, циркулярами и требованіями отчетов, то онѣ оторвутся от центра и, в концѣ концов, не смогут ничего сдѣлать для борьбы с безработицей. Но и этого недостаточно. Вы должны сами на мѣстах, по Областям, создать инструкторскій аппарат, чтобы не циркуляры, а живые люди связывали между собой Биржи Труда. Только тогда, когда эта система будет выполнена, мы сможем сказать, что у нас правильная организація и никакая массовая безработица не застигнет нас врасплох. Наше дѣло сейчас создать у нас такой правильно работающій организм. Теперь мы принимаем к этому всѣ мѣры и шаги. Мѣстная Биржа Труда не сможет, конечно, существовать, не имѣя средств—это ясно. По старым законам да и по новым мѣстныя Биржи Труда должны содержаться на средства мѣстных самоуправленій. Теперь нѣт этих самоуправленій, а есть Совѣты, значит на обязанности Совѣтов лежит содержаніе Бирж Труда. Совѣты, как прежде Думы и Земства, должны включать в свои смѣты расходы по содержанію Бирж Труда. В ближайшіе дни мѣстным Совдепам будет разослан соотвѣтствующій циркуляр. Но мы знаем, что денег на мѣстах нѣт и может случиться, что по этой причинѣ мѣстныя Биржи Труда будут оставаться без средств и вынуждены будут закрываться. Этого быть не должно. Мѣстныя Биржи Труда во что бы то ни стало должны существовать и если им не дадут средств из мѣстных источников, тогда мы будем

добиваться, чтобы во имя общих интересов Совѣт Народных Комиссаров включил всѣ расходы по содержанію всѣх Бирж Труда в Государственные расходы. Мы составили смѣту по 338 мѣстным Областным Биржам Труда. Чтобы наша смѣта не была плодом фантазіи, мы старались при составленіи ея учитывать условія каждой мѣстности. Мы собрали свѣдѣнія об экономическом и хозяйственном состояніи разных районов и на основаніи этого мы всѣ наши Биржи Труда раздѣлили на три основных разряда: в зависимости от общей численности населенія, от плотности его, от количества рабочаго населенія и т. п. В отношеніи окладов жалованія мы разбили Россію на цѣлый ряд поясов в зависимости от дороговизны жизни и существующих в разных мѣстах заработных плат. Мы испрашиваем с перваго марта по первое іюля 1918 г. на содержаніе мѣстных Бирж Труда четыре с половиною милліона рублей и около полумилліона на оборудованіе мѣстных Бирж. Многія Биржи Труда быть может не будут удовлетворены разработанными нами смѣтами, но вы, также и мы, понимаете, что невозможно при составленіи большой смѣты на всю Россійскую Республику безошибочно и подробно учитывать особенность каждой мѣстности. От этой схемы будем отступать, провѣряя, однако, самым рѣшительным образом поступающія к нам с мѣст свѣдѣнія. А с мѣст часто поступают самыя невозможныя смѣты. Города 3-го разряда, не имѣющіе фабрично-заводской промышленности, представляют иногда ужасающія смѣты. Мы должны их сокращать, чтобы выровнять ту общую смѣту, которую мы составили. Когда будут разсматриваться смѣты отдѣльных Бирж, то всѣ особыя требованія, которыя будут подкрѣпляться подробными свѣдѣніями, будут приниматься во вниманіе. Но тут надо имѣть в виду слѣдующее: послѣднее время Биржи Труда стали открываться как грибы. У нас имѣется свой план открытія Бирж Труда. Мы не претендуем на то, что наш план отвѣчает всѣм требованіям. Несомнѣнно, мы многаго не учитывали и желательно получить указанія с мѣст, но нужен опредѣленный принцип, согласно которому должны создаваться Биржи Труда—иначе их будет очень много в таких мѣстах, гдѣ онѣ совершенно не нужны. (Имѣются группы людей, которыя хотят организовывать свои Биржи в мѣстностях, насчитывающих всего около 1000 жителей, гдѣ есть демобилизованные солдаты-фронтовики, не связанные ни с какими профессіями, но нѣт абсолютно никакой промышленности.). Часто из таких мѣстностей привозят готовыя смѣты и у нас требуют денег на содержаніе Бирж Труда. Нужно, в концѣ концов, установить, что мѣстныя Биржи Труда могут открываться только с утвержденія Областных Бирж Труда. Вы понимаете, что иначе у нас в нашем дѣлѣ получится разруха. Мы должны знать, что у нас имѣется и гдѣ открываются Биржи Труда. Нужна опредѣленная постепенность в открытіи Бирж Труда. Иначе никакіе планы не выдержат того напора, который сейчас на нас идет.

Теперь я хотѣл бы остановиться на одной из важнѣйших функцій Бирж Труда—на обмѣнѣ излишками. Биржи Труда, как извѣстно, имѣют главным своим назначеніем распредѣленіе рабочей силы и обмѣн между отдѣльными районами излишками спроса и предложенія труда. Это больной вопрос (о нем будет сдѣлан спеціальный доклад). Если не организовать дѣла обмѣна излишками, то половина дѣла будет опущена. Об этих общих условіях, в которых протекает работа

по распредѣленію рабочей силы, вам будут говорить в особых докладах. Я хотѣл бы только раз'яснить, что если часто на запросы об обмѣнѣ мѣстныя Биржи Труда не получают от нас скораго отвѣта, то не потому, что мы не хотим или не знаем, что отвѣчать, а из-за того, что нѣт возможности обмѣниваться мѣстными рабочими. Послѣднее нѣмецкое наступленіе, непрекращающаяся гражданская война,—все это парализует всѣ начинанія в этом направленіи и, повидимому, не скоро еще будет налажено это большое дѣло.

В Отдѣлѣ Рынка Труда далѣе ведутся работы по обслѣдованію Рынка Труда. Эти работы исполняет спеціальный подотдѣл, собирающій и разрабатывающій матеріалы, касающіеся состоянія Рынка Труда, степени организованности рабочих, наличности профессіональных организацій и всѣх измѣненій, происходящих в составѣ рабочей силы и т. п. В печатном органѣ Народнаго Комиссаріата Труда вы встрѣтите, вѣроятно, скоро слѣды этих работ по обслѣдованію Рынка Труда.

В нашей работѣ мы руководствуемся опредѣленными принципами. Мы считаем, что организація рынка труда не есть нѣчто самодовлѣющее. Мы сообразуем наши шаги прежде всего с потребностями народнаго хозяйства. Теперь в больших размѣрах проводится націонализація производства; та же часть нашей промышленности, которая не націонализированна, подвержена контролю пролетарскаго государства. Этот момент надо учитывать в нашей работѣ. Работа по организаціи Рынка Труда должна сообразоваться с организаціей народнаго хозяйства и с интересами рабочаго класса. Нашу работу мы должны координировать с рабочими организаціями, но не с отдѣльными профессіями и группами рабочих, а с рабочим классом в цѣлом. Биржа Труда является организаціей рабочаго класса, призванной обслуживать потребности всего пролетаріата. Она не должна и не может имѣть другой линіи, кромѣ той, которая служит всему пролетаріату в цѣлом. Еще недавно к нам обратилась особая организація «Профессіональный Союз трудящихся в сахарной промышленности» с просьбой разрѣшить ему имѣть свою Всероссійскую Сахарную Биржу Труда. Мы отказали, т. к. при условіях разрухи и массоваго передвиженія рабочей силы, серьезную задачу урегулированія рынка труда может выполнить только *единая* Биржа Труда, каковой является Отдѣл Рынка Труда, а также мѣстныя и Областныя Биржи Труда. Всякія отдѣльныя профессіональныя Биржи неспособны справиться с этими задачами. В концѣ концов отдѣльныя профессіональныя Биржи соблюдают только интересы своей профессіи, а часто—даже небольших групп рабочих. «Сахарники» потребовали, чтобы мѣстныя Биржи не вмѣшивались в наем рабочих и служащих на сахарные заводы—это дѣло «сахарников». С этим мы боремся. По тѣм же соображеніям мы отвергли претензіи желѣзнодорожников и др. Мы в своей сферѣ ставили дѣло так, чтобы каждый отдѣльный Союз подчинял свои шаги общим интересам рабочаго класса.

Теперь я хочу ознакомить вас с нѣкоторыми матеріалами, характеризующими дѣятельность Отдѣла Рынка Труда. Я не отниму у вас много времени, я укажу только на таблицы и діаграммы (см. Приложенія). Вы видите, что спрос довольно значительный—около одной четверти, это потому, что взяты среднія

данныя по всей Россіи. Если же взять отдѣльныя области, то получается слѣдующее: в Московской области спрос по отношенію к предложенію дает 18%, в Петроградской—14%, в Сибири и на Уралѣ—30%. В среднем по всей России—25%.

Из діаграммы роста числа Бирж Труда можно видѣть, что то, о чем мы мечтали когда-то, становится живой реальностью—мы имѣем густую сѣть Бирж Труда. Во главѣ Бирж Труда на мѣстах в огромном большинствѣ стоят сами рабочіе. С большим трудом им удается овладѣвать сложной системой дѣлопроизводства и отчетности, но постепенно они начинают вникать в эту систему и мы получаем теперь довольно исправно от огромнаго количества Бирж Труда отчеты еженедѣльно. По Скобелевскому закону Биржи Труда были паритетныя. В настоящее время от этой паритетности Бирж Труда почти не осталось и слѣд. Остались слѣды только в Воронежѣ. В настоящее время, к моменту Сѣзда из 156 Бирж Труда, связанных с нами, надо считать паритетными только 18 и то только потому, что когда-то онѣ были паритетныя, а послѣдніе мѣсяцы онѣ не давали о себѣ знать.

Всего по общему подсчету у нас около 200 Бирж Труда, из которых на Московскую область правильно дѣйствующих Бирж Труда приходится 53 и до двух десятков корреспондентских пунктов. Уральская область имѣет 37 Бирж Труда (в том числѣ нѣсколько корреспондентских пунктов). 3-е мѣсто занимает Петроградская область с губерніями, которыя имѣют 12 Бирж Труда, затѣм Поволжье. На Волгѣ мало Бирж потому, что всего три недѣли тому назад туда послан наш инструктор, там создается Областная Биржа Труда, без которой невозможно приступить к организаціи сѣти. В Кубанском районѣ насчитывается 8 Бирж Труда, в Западной Сибири 9, а в Туркестанѣ только одна Биржа. Сейчас мы лишены возможности развить там большую работу.

По отдѣльным губерніям наибольшее количество Бирж приходится на промышленныя губерніи, напр. на Пермскую 23 Биржи Труда (сюда входит нѣкоторое количество корреспондентских пунктов), в Московской 12, во Владимирской—11 (вмѣстѣ с Иваново-Вознесенской губ.), затѣм Оренбургская и т. д.

Пренія по докладу тов. Ходоровскаго открывает т. *Васильев* (г. Кимра), указывающій, что из доклада неясно, на содержаніе каких именно Б. Т. —мѣстных или областных—составлена смѣта на 4½ милліона р. Кимринская Биржа Труда получила из Барнаула требованіе на 200 человѣк, но не могла его выполнить за неимѣніем средств. Мѣстный Совѣт Рабочих Депутатов нам отказал в выдачѣ необходимых средств и направил нас в Областную Биржу Труда.

Тов. *Федоров* (Воронеж) предлагает обсудить вопрос об организаціи областных Бирж Труда на демократических принципах.

Тов. *Ходоровскій*, отвѣчая предыдущим ораторам, говорит, что Биржи должны содержаться на мѣстныя средства. Но так как не извѣстно, будут ли мѣстныя средства у Бирж Труда, то для них и составлена смѣта. Конечно, в эту смѣту не войдут расходы на переѣзды тѣх сотен и тысяч выѣзжающих рабочих, о которых говорил т. Васильев. Никакое государство таких расходов не выдержит. У нас имѣется дорожная помощь безработным. По поводу вопроса тов. Федорова: как стро-

ить Биржи Труда, я должен сказать, что по закону 31 января 1918 г. областныя Биржи Труда учреждаются областными об'единсніями профессіональных союзов, а Всероссійская Биржа Труда—образуется с'ѣздом Бирж Труда. Но в законѣ этот вопрос поставлен недостаточно ясно. Вопрос обсуждался на засѣданіи Коллегіи Народнаго Комиссаріата Труда и было принято рѣшеніе этот вопрос внести на предварительное обсужденіе С'ѣзда с тѣм, чтобы Народный Комиссаріат Труда принял по этим сужденіям то или иное рѣшеніе.

В заключеніе тов. Ходоровским оглашаются слѣдующіе тезисы:

Задачи Отдѣла Рынка Труда.

(Тезисы доклада тов. Ходоровскаго).

1. Послѣдніе мѣсяцы характеризуются рѣшительным сдвигом в направленіи экономической политики Россійской Республики. В качествѣ переходных к соціалистическому хозяйству мѣропріятій осуществляются либо націонализація цѣлых отраслей промышленности, либо подчиненіе их строгому контролю пролетарскаго государства. В связи с этим для государства пріобрѣтает исключительное значеніе вопрос о планомѣрном распредѣленіи рабочей силы и об обезпеченіи ею народнаго хозяйства.

2. В соотвѣтствіи с новой хозяйственной ролью государства дѣло распредѣленія рабочей силы и вообще всего регулированія рынка труда должно быть сосредоточено в государственном учрежденіи, каковым является Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

3. Дѣйствуя в духѣ общих предначертаній Народнаго Комиссаріата Труда, Отдѣл Рынка Труда имѣет своей непосредственной спеціальной задачей изысканіе способов обезпеченія промышленности сельскаго хозяйства, ремесла, транспорта и торговли рабочей силой, учет безработицы и изысканіе средств борьбы с ней.

4. В осуществленіе указанных задач Отдѣл Рынка Труда централизует весь спрос и все предложеніе труда во всѣх без исключенія отраслях народнаго хозяйства, распространяя таковую свою дѣятельность как на частныя предпріятія, так и на государственныя и общественныя учрежденія и предпріятія.

5. В своей дѣятельности Отдѣл Рынка Труда руководствуется интересами народнаго хозяйства и рабочаго класса в цѣлом, согласуя свои шаги с предложеніями и политикой Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства и Всероссійскаго Совѣта Профессіональных Союзов. Поэтому в предѣлах общих рабочих законов и в соотвѣтствіи с общей политикой Народнаго Комиссаріата Труда Отдѣл разрабатывает и проводит лишь такія мѣропріятія по посредничеству между спросом и предложеніем труда, которыя обезпечивали бы промышленныя предпріятія вполнѣ подготовленными кадрами рабочих, и которыя не расходились бы с общей линіей профессіональнаго движенія Россійскаго пролетаріата.

6. В условіях рѣзкаго перераспредѣленія производительных сил и массовой передвижки рабочаго населенія болѣе или менѣе правильный учет рабочей силы и планомѣрное ея распредѣленіе может быть осуществлено лишь *единой* по своей

системѣ, обнимающей всѣ без исключенія виды труда и профессіи, Всероссійской Биржей Труда, каковой по роду своей дѣятельности является Отдѣл Рынка Труда, а также Областныя и Мѣстныя Биржи Труда.

7. Всякаго рода особыя профессіональныя Биржи Труда мѣстнаго, областного или Всероссійскаго масштаба (напримѣр, Всероссійская Биржа Труда трудящихся в сахарной промышленности, Биржа Труда желѣзнодорожников и пр.) совершенно безсильны справиться со сложными задачами регулированія рынка труда; объективно же в процессѣ своей дѣятельности, оторванной от общей линіи Бирж Труда, онѣ вырождаются в кастовыя организаціи, охраняющія интересы, а часто привилегіи отдѣльных групп, занятых в данный момент в том или ином производствѣ.

8. В качествѣ Всероссійской Биржи Труда Отдѣл Рынка Труда организует мѣстныя и областныя Биржи Труда, инструктирует и объединяет их дѣятельность, подчиняя их своему руководству в отношеніи общаго направленія работы, форм отчетности, статистики и дѣлопроизводства.

9. Мѣстныя и Областныя Биржи Труда являются аппаратами Отдѣла Рынка Труда, пользующимися на мѣстах всѣми тѣми государственными правами в отношеніи регулированія рынка труда, распредѣленія рабочей силы и посредничества между спросом и предложеніем, которыя в предѣлах всей Россійской Республики отведены Отдѣлу Рынка Труда.

Заслушанный доклад тов. Ходоровскаго С'ѣзд принимает к свѣдѣнію и избираст комиссію для разработки тезисов по всѣм докладам в составѣ 5 т.т.: Жилинскій, Ходоровскій, Трынин, Дружинин и Попов.

Засѣданіе 20-го мая.

2-ое засѣданіе посвящается заслушанію докладов с мѣст.

От *Московской* Областной Биржи Труда доклад дѣлает тов. *Огрин.*

Основной задачей Московской Областной Биржи Труда является организація Бирж Труда по Московской области. Эта работа распадалась на: об'ѣзд области инструкторами и письменное сношеніе с лицами и учрежденіями. Для обслуживанія Московской области в распоряженіи Московской Областной Биржи Труда имѣется 5—6 инструкторов. До сих пор поѣздки намѣчались не по районам, а по важности пунктов и нуждаемости. Инструктора посѣтили 35 пунктов (читает какіе пункты). По пріѣздѣ в города инструктора сносились прежде всего с рабочими организаціями, если возникал вопрос об организаціи Б. Т., то инструктор выступал с соотвѣтствующим докладом и принимал практическія мѣры. В большинствѣ случаев, послѣ этого организацію Бирж Труда брал на себя Комиссаріат Труда, но бывали и случаи, когда приходилось самому инструктору заниматься всѣм этим дѣлом до мелочей. На мѣстах инструктора совмѣстно с представителями рабочих организацій вырабатывали смѣты, которыя проводились в мѣстных самоуправленіях или в совѣтах, вмѣстѣ с этим вели техническую работу (инструктировали служебный персонал, подыскивали помѣщеніе и т. д.) По принятіи доклада, субсидированія или полученія авансом нѣкоторых

сумм, инструктор открывал Биржу Труда. Кромѣ организаціи Бирж Труда, инструктору приходилось заниматься и организаціей Комиссаріатов Труда, касс страхованія, организаціей общественных работ, выступать с докладами о безработицѣ и т. д. В теченіе всего пребыванія на мѣстѣ инструктор изучал по соотвѣтствующей программѣ состояніе промышленности даннаго района и собирал матеріалы. Инструктора о каждой своей поѣздкѣ давали нам письменные отчеты. Отчеты сопровождалцсь рядом приложеній, как-то: газетных статей, статистических свѣдѣній, списков фабрично-заводских предпріятій и профессіональных союзов, смѣт, уставов и т. д. и т. д. Наконец, часто с мѣст пріѣзжали представители различных организацій, как совѣтов, профессіональных союзов и т. д., которые получали от Московской Областной Биржи Труда отвѣты на всевозможные вопросы. Особенно два послѣдних мѣсяца Московскую Областную Биржу Труда осаждали просьбами об открытіи в том или другом районѣ Бирж Труда или корреспондентских пунктов. Это явленіе можно разсматривать с двух сторон, т.-е. мѣстные работники поняли значеніе Бирж Труда, как распредѣлительнаго и регулирующаго органа, или же они думают, что нужно только открыть свою Биржу Труда и безработица будет уничтожена. Большинство работников и представителей мѣстных Бирж Труда были в Москвѣ, работали нѣсколько дней в Московской Центральной Биржѣ Труда и районных Биржах Труда. С марта мѣсяца Московскую Областную Биржу Труда посѣтило около 70-ти представителей различных городов. По докладам, письменным сообщеніям и отчетам Московской Областной Биржей Труда собраны цифровыя данныя о безработицѣ, по которым в Московской области (без Москвы) насчитывается 83.195 безработных, а в Москвѣ около 58.000, всего—около 140.000. Спрос на труд в области 18.000 и в Москвѣ около 20.000, всего—около 38.000. Нам удалось подсчитать количество безработных по категоріям и по профессіям. Московской Областной Биржей Труда была разработана анкета об общественных работах по Московской области. Эта анкета была разослана всѣм Биржам Труда. Из отвѣтов, полученных от 12-ти Бирж Труда, видно, что проекты разнаго рода общественных работ не могут быть осуществлены из-за отсутствія финансов, а остальныя Биржи извѣстили, что предполагается разработка лѣса, исправленіе шоссейных дорог, устройство водопроводов, ремонт сельскохозяйственных машин и изготовленіе предметов мирнаго обихода. Эти работы могут занять около 38 тысяч человѣк. Сейчас производится обслѣдованіе цѣлаго ряда других вопросов, по которым уже разосланы анкеты. Кромѣ того Московская Областная Биржа Труда участвовала в разработкѣ ряда декретов и постановленій, как-то: о наймѣ рабочих и служащих через Биржи Труда, о закрытіи частных посреднических контор и т. д. Московской Областной Биржей Труда разработаны инструкціи по регистраціи рабочих, по дѣлопроизводству, отчетности и т. д. Московская Областная Биржа Труда испрашивала в Народном Комиссаріатѣ Труда 95 тысяч рублей на содержаніе мѣстных и районных Бирж Труда, но получила только 35 тысяч, поэтому смѣты нѣкоторых районных Бирж Труда, просивших субсидію, пришлось сократить или совсѣм исключить из списка. На-днях Московская Областная Биржа Труда начала организацію районнаго центра по обмѣну излишками в Московской губерніи, ко-

торый кромѣ того и должен установить связь, с Биржами Труда и корреспондентскими пунктами. В послѣднее время очень больным вопросом для Московской Областной Биржи Труда была разсылка форм дѣлопроизводства, пришлось слышать ряд нареканій со стороны мѣстных Бирж Труда, но Московская Областная Биржа не виновата, так как у нея не хватало денег на уплату по типографским счетам. В будущем Московская Областная Биржа Труда просит мѣстныя Биржи Труда печатать матеріалы, гдѣ это возможно, на мѣстах. Осталось еще нѣсколько слов об отдѣлѣ по обмѣну излишками. Уже на С'ѣздѣ представителей Бирж Труда по Московской области был принят ряд положеній по обмѣну излишками. Часть из этих положеній была приведена в исполненіе, как-то: разработан подробный проект сѣти Бирж Труда и корреспондентских пунктов; разработаны инструкціи по дѣлопроизводству и отчетности этого отдѣла. Вышеуказанный проект сѣти Бирж Труда, инструкціи и обмѣнныя вѣдомости были разосланы во всѣ Биржи Труда Московской области, но на это обращеніе откликнулись до сих пор только 6 Бирж Труда, прислав свои отзывы и коррективы к предполагаемой сѣти Бирж Труда.

Само же дѣло обмѣна излишками спроса и предложенія труда вслѣдствіе общей кон'юнктуры рынка труда не могло быть развито в достаточной мѣрѣ. Несмотря на повторное обращеніе к Биржам Труда срочной необходимости приступить к сообщенію излишков, до сих пор к обмѣну через Областную Биржу Труда приступило только 5 Бирж Труда с спросом на рабочія руки в количествѣ 123 человѣк. Свѣдѣнія мѣстными Биржами сообщаются самыя несовершенныя и неопредѣленныя и даже этими,—вслѣдствіе неподходящих условій для рабочих,—спрос на рабочія руки тѣми Биржами, в которыя Областной Биржей Труда спрос передавался, был выполнен в самом ограниченном количествѣ. Точную цифру дать не имѣется возможности. В будущем, насколько это возможно судить по присылаемым Биржами Труда свѣдѣніям, дѣло обмѣна излишками спроса и предложенія труда начнет развертываться в намѣченном масштабѣ.

По перевозкѣ безработных безплатно по всѣм желѣзным дорогам Московская Областная Биржа Труда вошла в контакт с Народным Комиссаріатом Путей Сообщенія и уже от него получила принципіальное согласіе, что безработные с их семействами будут перевозиться по тарифу для бѣженцев с послѣдующим расчетом с Народным Комиссаріатом Труда.

До свѣдѣнія С'ѣзда могу еще довести, что в Московской Области функціонирует уже 57 Бирж Труда и 52 корреспондентских пункта; 6-го же марта—к с'ѣзду Бирж Труда по Московской области было открыто только 28 Бирж Труда и 5 корреспондентских пунктов. В ближайшем будущем откростся еще десяток Бирж Труда и около 50-ти корреспондентских пунктов. Уже открытыя Биржи Труда и корреспондентскіе пункты по губерніям распредѣляются слѣдующим образом (оглашает список Б. Т. Московск. области).

Доклад о *Петроградской* Областной Биржѣ Труда дѣлает т. *Бѣленькій*.

Положеніе Петроградскаго рынка труда исключительное. В противоположность Московской области, гдѣ промышленность развивается, там нѣт никакой промышленности. Петроград богат прошлым—у него нѣт будущаго. Петроград является об'ектом вымиранія вообще, особенно в промышленности. Петроград

по своему географическому положенію находился в нелѣпом положеніи. Он содержал в себѣ 92% промышленности всей области—т.-е. 6 губерній. Нелѣпость положенія была в том, что в одном пунктѣ сосредоточена была вся промышленность, главным образом металлообрабатывающая, которая носила чисто военный характер и теперь потеряла свое значеніе. Отсюда вытекает то, что и положеніе Петроградскаго рынка труда ненормальное. У нас развивается Биржа Труда и корреспондентскіе пункты, но областная Биржа Труда учитывает общее количество рабочей силы и единственно для кого нужны Биржи Труда, то это Петрограду, всѣ остальные пункты имѣют мало значенія для промышленности. Мы придерживаемся строгих норм при открытіи Бирж Труда. Для наглядности я покажу вам таблицу, по которой вы увидите, что самое большее количество пунктов падает на города в 20.000 рабочих, а остальных жителей от 5—3 тысяч. Мы наталкиваемся на цифры 100.000 и т. д. жителей, но это недоразумѣніе, так как к этому пункту причислены всѣ окрестные крестьяне цѣликом. Мы видим, что организуются Биржи Труда в пунктах, гдѣ 50 — 70 тысяч жителей, на самом дѣлѣ жителей всего 3 тысячи, а остальные всѣ окрестные крестьяне; заводов и фабрик совершенно нѣт. Это ненормальное положеніе отразилось на распредѣленіе рабочей силы. Вопрос в том, будут ли существовать эти Биржи Труда—это будет видно в будущем. Сейчас мы должны были организовать Биржи Труда, но из этих 38 пунктов, куда входят самые маленькіе города, 17 Бирж Труда, а остальные—корреспондентскіе пункты. Большинство мало значительных пунктов втягиваются в сферу дѣятельности Бирж Труда—это не Биржа Труда, которая может врастись в рабочую среду, как необходимый институт. Если нам удастся в ближайшіе два года тѣми или иными способами побороть теперешнюю безработицу, то вся Петроградская область останется без элемента, имѣющаго отношеніе к Биржѣ Труда. Весь пролетаріат будет сосредоточен в одном Петроградѣ. Остальная масса во всей области не была чистым пролетаріатом, особенно это замѣтно с тѣх пор, как Петроград перестает быть промышленным центром. В общем докладѣ о дѣятельности Комиссаріата Труда я доложу о положеніи промышленности в районах. Сегодня я дам только фактическія указанія о коллосальной безработицѣ, которая сводится к тому, что в самом Петроградѣ имѣется свыше 60.000 тысяч, а в области 14. 000 тысяч безработных. При чем Петроградская безработица этой цифрой не исчерпывается. В процессѣ демобилизаціи промышленности она по регистраціи увеличивается и достигает в одном Петроградѣ до 90.000 тысяч. В общем Петроградская безработица не поддается учету. На мѣстах пролетарская безработица вообще не регистрируется. Там считают всѣх крестьян, которые зачисляются, чтобы получать пособіе, обѣд и т. д. По отношенію ко всему населенію, в области безработица незначительная. В Архангельской, Вологодской губерніях, гдѣ хлѣба вообще мало, гдѣ никогда не хватало собственнаго хлѣба, всѣ крестьяне считаются безработными. Если же считать безработицу в отношеніи городского населенія, то она колоссальна.

Петроградская областная Биржа Труда была в хаотическом состояніи. До октября мѣсяца это была карикатура на Биржу. Послѣ октябрьской революціи Биржа досталась нам в видѣ 4-х стѣн и с саботажем служащих. На этом пу-

стом мѣстѣ мы создали Биржу Труда. Ее удалось превратить в довольно образцовую Биржу Труда с 13-ю отдѣлами, которые может быть не вполнѣ удовлетворительно, но обслуживают 60.000 безработных. Вопрос о выдачѣ пособія был рѣшен с апрѣля мѣсяца. Оно выдавалось в видѣ обѣда, а сейчас выдаем по 5 рублей в день. Усиліями Комиссаріата Труда удалось увеличить спрос на Биржу Труда.

До сих пор даже фабрично-заводскіе комитеты уклонялись от пользованія Биржей Труда. Сейчас в Биржу Труда поступает довольно значительный спрос. В апрѣлѣ спрос был в 11.000 человѣк, а в маѣ будет больше. К сожалѣнію, часть спроса остается неудовлетворенной.

В области был цѣлый ряд об'ѣздов, при чем они носили первое время характер освѣдомительный. Не было у нас работников от Профессіональных Союзов и сильных экономических организацій. При Совѣтах существует Отдѣл Труда, но он не может выдвинуть людей, которые могли бы принять участіе в организаціи дѣятельности Биржи Труда. Мы имѣем кадры людей способных к этой работѣ. Вопрос о дѣятельности Биржи Труда не только в регистраціи, но в оказаніи помощи, а в этом отношеніи дѣло обстоит хуже. Если в Петроградѣ усиліями Профессіональных организацій удается организовать это, то в области дѣло обстоит иначе. Там совершенно нѣт средств и областная Биржа Труда не может снабжать пункты деньгами. На мѣстах совершенно нѣт денег, часто даже для содержанія штатов в 2 человѣка для самой Биржи Труда. Пока дѣло будет так оставаться, организація помощи безработным не может быть приведена в исполненіе.

Относительно вопроса об общественных работах я должен сказать, что какія бы мы работы ни придумали, онѣ не смогут ликвидировать Петроградской безработицы. У нас 80% безработных такого элемента, который неспособен к той работѣ, которая может быть налажена. Из общаго количества безработных только 30% падает на строительных рабочих, которые могут быть использованы. Элемент наиболѣе квалифицированный, наиболѣе сознательный и организованный эвакуировался вмѣстѣ с фабриками и заводами и, как наиболѣе быстро приспособляемый, уѣхал на Урал и в Сибирь. Осталась одна инертная, мало сознательная масса. В Петроградѣ ежегодно предпринимались строительныя работы, на которыя приходили из деревень. Теперь в Петроградѣ голод, эти люди не ѣдут и коммуна не пускает. У нас есть сейчас и строительныя работы и ремонт улиц, но та инертная масса, которая осталась, неспособна организовать артели и взяться за работу. У нас 70% металлистов, но по существу это не металлисты. Это тѣ рабочіе, которые вошли во время войны в промышленность. Они приспособились только к извѣстному станку. Единственно, гдѣ мы могли бы использовать эту массу—это земляныя работы, но Петроградская Коммуна не может потратить милліоны рублей на непроизводительныя работы. Работы, которыя обсуждаются Комиссаріатом Труда с Отдѣлом Рынка Труда, негодны для Петрограда: проведеніе канализаціи и водопровода не нужно из-за сокращенія народонаселенія. Эвакуація Петроградскаго пролетаріата—это единственная мѣра, способная сохранить эту рабочую силу для всей Россіи. Здѣсь особенно надо принять к свѣдѣнію положеніе об эвакуаціи петроградских безработных. Дѣло в том, что мы на

государственныя средства кормили Петроградских рабочих. Хоть скромно, но мы стараемся это дѣлать. Всѣ учрежденія должны принять мѣры, чтобы использовать их, хотя бы для того, чтобы кормить в другом мѣстѣ, а не в Петроградѣ. И это будет имѣть больше смысла. В Петроградѣ эта масса безработных не будет использована для промышленности—она будет вырождаться. Комиссія по эвакуаціи Петрограда эвакуирует по 1½ тысячи человѣк в день, что дало от декабря до мая около 70 тысяч. Эта цифра недостаточна, если имѣть в виду, что всѣх разсчитанных около 176.000 тысяч, что составляет 48,2 всей Петроградской фабрично-заводской массы. Если считать, что часть этой массы сама распылилась, 5 тысяч эвакуировано Биржей Труда, то все-таки остается 90.000 безработных, не имѣющих никакой работы и не могущих собственными силами выѣхать. То стихійное бѣгство, которое наблюдалось в послѣднее время, приводит к крайне тяжелому положенію. Стихійное бѣгство на Мурманѣ привело к тому, что люди массами гибнут от голода, так как люди бѣгут неорганизованно и помим Биржи Труда. Самой Биржѣ Труда надо принять мѣры, чтобы распредѣлить массу по пунктам, гдѣ могут быть созданы работы и гдѣ они могут жить, чтобы сохранить рабочую силу для организованнаго производства. В ближайшее время Петроградскій Комиссаріат разработает вопрос об эвакуаціи болѣе подробно и снесется со всѣми областными Комиссаріатами и Биржами Труда. Только усиленной организаціей на мѣстах можно рѣшить вопрос о Петроградской безработицѣ в теченіе ближайших мѣсяцев; никаких радикальных мѣр в Петроградѣ принять нельзя. Если в ближайшее время продовольственный вопрос области разрѣшится, то моментально отпадет от Биржи масса голодающих крестьян. Поскольку работа Биржи Труда связана с регистраціей, она ее выполняет. Центральная Биржа Труда в самом Петроградѣ может рѣшить текущую безработицу и удовлетворить спрос на рабочія руки, но основной вопрос о безработицѣ она рѣшить не в состояніи. Только распредѣленіе Петроградскаго пролетаріата по всѣм пунктам, гдѣ есть работа, может помочь дѣлу. Какой пункт явится замѣстителем Петрограда и будет играть роль промышленнаго центра, тот должен взять и всю петроградскую промышленность.

Тов. *Федоров* дѣлает доклад о *Воронежской* Областной Б. Т.—Воронежская Областная Б. Т. фактически не существует. Нѣт у нас и Отдѣла Статистики, ни инструкторов, ни служащих, поэтому ничего сдѣлать не удалось. Что касается остального, то у нас даже канцеляріи нѣт и я пользуюсь машинисткой Комиссара Труда. Были только мною разосланы опросные листки, а Отдѣлу Рынка Труда мы сообщили, какія у нас имѣются Б. Т. С декабря м. я был приглашен завѣдывать Воронежской Городской Б. Т. Работы было много; только Тамбовская и Елецкая Б. Т. регулярно посылали отчеты и свѣдѣнія. С января я заявил, что не могу быть завѣдующим двух бирж, т. к. недопустимо совмѣстительство. Комиссар Труда заявил, чтобы я не уходил, пока они не найдут замѣстителя. Вопрос остался открытым. Это совпало с присылкой из центра инструкціи, которая предложила соединиться с Воронежской областной Б. Т. Денег из центра не было и этот вопрос стоял остро. Затѣм связь была утеряна совершенно и послѣднее время нужно было дѣлать отчет за ½ года. В половинѣ марта я, при помощи Комиссара, разо-

слал по всѣм Б. Т. анкету, в которой просил сообщить свѣдѣнія о безработицѣ, чтобы выяснить хоть сколько-нибудь работу областной Б. Т. Но Воронежская Б. Т. урѣзывалась, Харьковская Б. Т. отошла, а в первой половинѣ декабря м. мы получили извѣстіе о том, что Курская Б. Т. перешла к Московской Областной Б. Т. Теперь уже приглашен другой завѣдующій и, вѣроятно, дѣло Воронежской Областной Б. Т. наладится.

У нас много пришлых рабочих. Из Ростова гонит нѣмец, а с сѣверных губерній—голод. Всего на Воронеж приходится 6 тысяч безработных. Уже по одному этому можно судить насколько велик приток туда безработных. Там можно сносно устроиться в смыслѣ провіанта, т. к. там есть хлѣб, но надо туда командировать инструкторов, чтобы они немедленно приступили к работѣ. Там можно организовать разработку торфа. Черноземная полоса могла бы поглотить большое количество безработных. По вопросу о том, что областная биржа труда саботировала с января мѣсяца, Комиссар Труда знал и прислал телеграмму о том, что я дѣлаю. У нас совершенно не было средств и только недавно мы машинисткам заплатили. На замѣчаніе о том, что Воронежская Областная Б. Т. молчала, я скажу, что молчали и другія, напр.: Ростовская, Курская и цѣлый ряд других. Они совершенно не сносились с центром. Только теперь дѣло наладилось.

Доклад о поволжских Биржах Труда дѣлает инструктор О. Р. Т. тов. Нефедов.

— К Поволжью относятся Астраханская, Саратовская, Симбирская, Самарская и Казанская губерніи.

Здѣсь до сих пор нѣт ни Областного Комиссаріата Труда, ни Областной Биржи Труда. От того, что нѣт этого организующаго и направляющаго центра, который бы об'единял дѣятельность мѣстных Б. Т., а также и работал бы по организаціи сѣти Б. Т. в области, всѣ мѣстныя Биржи, чувствуя себя оторванными от организующаго центра в своей повседневной работѣ, бывают иногда поставлены в самыя тяжелыя условія. До октябрьскаго переворота в Поволжьѣ не было Б. Т., за исключеніем Самарской, Казанской и Саратовской, которыя главным образом обслуживали лиц личнаго услуженія. С октября мѣсяца, при активном участіи профессіональных союзов, работа по организаціи сѣти Б. Т. пошла болѣе успѣшным темпом и теперь мы имѣем в Поволжьѣ 23 Биржи Труда, которыя по губерніям распредѣляются слѣдующим образом: Астраханская губ.,—Астраханская и слобода Николаевская; Саратовской губ.—Саратовская, которая имѣет отдѣленіе для чернорабочих, Царицынская, Балашовская, Хвалынская, Петровская, Сердобская, Сѣдловская, Вольская и Кузнецкая; Самарской губ.—Самара, Николаевская, Балаковская, Покровская, Бугульминская и Бугурусланская; Симбирская губ.—Сызранская и Алатырская; Казанская губ.—Казанская и Чистопольская, Оренбургская и Гурьевская Уральск. обл. Если подойдем к разсматриванію отдѣльных районов этой области, то увидим, что эта область является экономически обособленной. Промышленность развита слабо. По отчетам фабричной инспекціи и Поволжск. Окружного Страхового Т-ва во всей области приблизительно насчитывается 110.000 рабочих, занятых на фабриках и заводах

Главной отраслью промышленности является производство по обработкѣ пищевых продуктов.

В предѣлах области, начиная с первых чисел марта и до октября, происходит большое перераспредѣленіе рабочих сил. Емкость рынка труда в области достигает крупных размѣров. В сельскохозяйственной промышленности здѣсь находили работы до 200 тыс. рабочих, на рыбных промыслах Волго-Каспійскаго побережья в сезон 1916 года было занято 57.000 раб., на соляных промыслах 10—15 тыс. рабочих, а также большое количество рабочих рук занято по берегам р. Волги по выгрузкѣ и погрузкѣ барж, пароходов и т. д.

Как я уже говорил, все это передвиженіе рабочей силы происходит с марта и до конца октября. Во всем этом передвиженіи нѣт абсолютно никаких организующих начал и здѣсь мы сталкиваемся с той анархіей труда, в которой оставляло старое правительство рынок труда. Рабочія массы по примѣрам прежних лѣт направляются на различныя промысловыя и сезонныя работы, совершенно стихійно и неорганизованно. В мѣстах отхода нѣт никаких организацій, которыя могли бы давать рабочим свѣдѣнія о состояніи рынка труда, о заработной платѣ и т. д. Придя в районы и мѣста, гдѣ обыкновенно они получали работу, в этом же году в большинствѣ этой работы не находят, что об'ясняется общей экономической разрухой и что мѣстный промышленный рынок выбросил большое количество безработных, которые и нашли себѣ работу, которую прежде получали пришлые рабочіе. Несмотря на то, что прежде здѣсь ощущался недостаток рабочих рук, в этом же году мы имѣем довольно-таки большое количество безработных, так, напримѣр, свѣдѣнія о безработицѣ к 1-му мая в области выражаются в слѣдующих цифрах: в Саратовѣ—10.000, в Астрахани—25.000, в Казани—17.000, в Самарѣ—6.000, по губерніям (свѣдѣнія неполныя и неточныя) насчитывается до 33.000 безработных.

Всѣ существующія Биржи Труда в Поволжьѣ находятся в очень тяжелых условіях. С одной стороны, как извѣстно, вся дѣятельность Б. Т. проходит под непосредственным контролем професс. союзов, с другой—финансируясь у мѣстных Совѣтов или муниципалитетов, встрѣчают странное отношеніе со стороны послѣдних и зачастую не получают по нѣсколько мѣсяцев необходимыя средства, что тормозит работу Бирж.

Из всѣх Б. Т. часть средств на содержаніе получила только одна Казанская Б. от Нар. Ком. Труда. Профессіональные же союзы или отдѣльные их руководители зачастую совершенно не понимают задач рабочей Б. Т. и на этой почвѣ происходят различные конфликты, нареканіе со стороны послѣдних, и нѣт тѣх правильных взаимоотношеній Биржи с Союзами, которыя должны бы быть. До тѣх пор, пока будет наблюдаться массовая безработица, которая всей своей тяжестью ложится на професс. союзы и Б. Т., эти конфликты неизбѣжны, но все же нужно отмѣтить, что в большинствѣ они происходят исключительно из того, что профессіональное движеніе здѣсь очень слабо развито.

Теперь вся задача сводится к тому, чтобы намѣтить опредѣленный центр области, гдѣ должна быть организована Областная Б. Т.

Разрѣшеніе этого вопроса зависит от совѣщанія поволжцев, которое будет

организовано по окончаніи с'ѣзда. Главным образом, как мы намѣтили, надо открыть теперь же сезонныя Б. Т., которыя должны регулировать приход и отход рабочей массы, чтобы не было той анархической формы движенія, из-за которой безработица в городах Поволжья с каждым днем увеличивается.

На заданные вопросы о процентном отношеніи количества солдат к общей суммѣ безработных и о вліяніи на рынок труда эвакуаціи заводов в Царицын и др. города, докладчик отвѣчает: по постановленію профессіональных союзов, были приняты нѣкоторыя мѣры по отношенію демобилизованных солдат, которыя достигли больших результатов, и в результатѣ теперь больших групп солдат, вернувшихся с фронта, не наблюдается, в % же отношеніи указать трудно. Всѣ эти мѣры сводятся к слѣдующему: солдаты посылались с Б. Т. внѣ очереди и для них была установлена отдѣльная очередь, работавшіе же прежде в тѣх или иных предпріятіях зачастую принимались фабрично-заводскими комитетами сверх штатов и послѣдняя мѣра, этс—в нѣкоторых городах образованы спеціальныя комиссіи, которыя, выясняя матеріальное положеніе работающих и находя, что они смогут прожить и без этого заработка, снимали их с работ, замѣняя солдатами.

В самом Царицынѣ промышленность находится в лучших условіях, чѣм Московскій и Петроградскій промышленные районы. Там не происходило массоваго закрытія предпріятій, за исключеніем паровых мельниц. Что касается эвакуаціи из Петроградскаго района в Поволжье, то она происходила частично, приступить же к планомѣрной и регулярной эвакуаціи еще, как видится, не успѣли. Всего эвакуировано сюда 3—4 завода, для которых найдены помѣщенія, всѣ они послѣ подготовительных работ (сбора станков, установки и т. д.) начнут работать. С эвакуированными заводами рабочих идет очень незначительное количество, которые будут заняты по установкѣ и оборудованію заводов. С момента же открытія всѣх эвакуированных заводов, конечно, измѣнится положеніе на мѣстном рынкѣ труда.

Завѣдующій Казанской Б. Т. дѣлает нѣкоторыя дополненія к докладу т. Нефедова.

— По Казанской Биржѣ Труда была составлена смѣта в 172 тысячи, при чем первоначальная смѣта на 65 тысяч была отправлена в Комиссаріат Труда, откуда перевели 15 тысяч. Остальную сумму обѣщал дать мѣстный Совѣт.

В Казань переводится Ижевскій завод. Будет находиться в 170 верстах от города. Всего на заводѣ будет работать 17.000 человѣк, в том числѣ 3.000 переведенных к нам мастеров. К нам являются безработные из Сѣверных районов, но нам трудно и своим найти работу. Мы на мѣстѣ не сможем устроить Петроградских рабочих—это можно сдѣлать только при помощи правительственной субсидіи на содержаніе рабочих. Казанская губ. отличается от Самарской и Симбирской по общему характеру: она болѣе промышленная, чѣм Самарская и Астраханская губ. У нас много текстильных химических и кожевенных заводов. Казанскую область можно бы выдѣлить как самостоятельную.

Доклад о Западно-Сибирской Области дѣлает инструктор О. Р. Т. т. *Перимов.*

— В Западной Сибири политическим центром является гор. Омск. Здѣсь находится Западно-Сибирскій Комитет Совѣтов и Западно-Сибирскій Совѣт Народнаго Хозяйства.

Западно-Сибирскаго Комиссаріата Труда, как такового, нѣт, его замѣняет Отдѣл Труда при Западно-Сибирском Совѣтѣ Народнаго Хозяйства, который вѣдает всѣми вопросами охраны, инспекціи и рынка труда. До моего пріѣзда в Сибирь в качествѣ инструктора по Биржам Труда—в концѣ апрѣля Биржи Труда Западной Сибири не были связаны друг с другом. Западно-Сибирскій Отдѣл Труда, хотя и хотѣл в дальнѣйшем приступить к организаціи и инструктированію всѣх бирж труда, но практически еще ничего не сдѣлал. Эта сравнительная отсталость в работѣ об'ясняется не инертностью сибирских товарищей, а особо тяжелыми условіями. Надо помнить, что в Сибири Совѣтская власть окончательно утвердилась только в февралѣ, поэтому вся организаціонная работа прошла с опозданіем. Условія рынка труда в Сибири тоже своеобразны по сравненію с Европейской Россіей. В Западной Сибири пролетаріат крайне малочислен, всего 1½—2% обоего населенія Западной Сибири. Но, несмотря на это, во всѣх крупных городах, расположенных по Омской и Томской желѣзным дорогам, сейчас скопились громадныя массы безработных. Это об'ясняется тѣм, что из Петрограда, из Москвы и из других мѣстностей, страдающих безработицей и продовольственным кризисом, массы бездомнаго пролетаріата хлынули в богатыя хлѣбом мѣста.

Всего сильнѣе от этого пострадал г. Омск, который стоит на скрещеніи Челябинской и Екатеринбургской вѣтки. Омская Биржа Труда совершенно не может справиться с ежедневно растущей массой безработных. Когда, в началѣ мая, я уѣзжал из Омска, то количество свободных рук превышало 13.000. Делегат от Омской Биржи, выѣхавшій на недѣлю позднѣе меня, привез свѣдѣнія, что безработных в Омскѣ уже больше 18.000. В Томскѣ около 5.000 безработных, то же самое и в Новониколаевскѣ и в других мѣстах. Биржи Труда существуют в слѣдующих городах: в Омскѣ, Томскѣ, Новониколаевскѣ, Курганѣ, Тюмени, Барнаулѣ, Семипалатинскѣ и Зайсанѣ. В большинствѣ из этих пунктов Биржа Труда существует совсѣм недавно, кромѣ Омска. Связи между ними не было. Во время моего пребыванія Западно-Сибирскій Отдѣл Труда разослал по Западной Сибири 5 информаторов, которые должны были привести точныя данныя о рабочих организаціях и промышленности городов Западной Сибири. Тогда же по моей иниціативѣ был выдѣлен из Западно-Сибирскаго Отдѣла Труда один товарищ для спеціальной работы по организаціи Бирж Труда. Таким образом, теперь, вѣроятно, работы Западно-Сибирских Бирж Труда примут болѣе цѣлесообразный и планомѣрный характер. Большія разногласія вызывал вопрос о том, гдѣ быть Областной Западно-Сибирской Биржѣ—в Томскѣ или Омскѣ. Хотя в Омскѣ больше рабочих, чѣм в Томскѣ, но вокруг послѣдняго расположены копи угольныя и желѣзныя, кромѣ того, Томск является центром Западно-Сибирской водной системы и вообще Томская губ. болѣе промышленна, чѣм Омская. Но с другой стороны мѣстом, гдѣ скопляются безработные и откуда они уже растекаются по остальной Сибири,

является Омск. Поэтому Областная Биржа Труда будет болѣе на мѣстѣ в Омскѣ, чѣм в Томскѣ. Так как в Западной Сибири громадныя разстоянія, то Областная Биржа, находящаяся в Омскѣ, вряд ли сможет выполнять всю инструкторскую работу, которая потребуется. Поэтому в Томскѣ рѣшено организовать Районную Биржу Труда с организаціонной функціей.

Положеніе Западно-Сибирскаго Рынка Труда опредѣляется иммиграціонной волной из Россіи. Поэтому Сибирская безработица будет изжита в том случаѣ, если центр обратит достаточное вниманіе на волну иммигрантов. Тѣ рабочіе, которые переселяются в Сибирь, в большинствѣ случаев не могут найти себѣ работу в Сибири, напримѣр, металлисты из Петрограда непригодны для здѣшних мелких кустарных предпріятій. Здѣсь нужны не спеціалисты, а рабочіе, еще не успѣвшіе спеціализироваться, нужно, чтобы слесарь был в то же время кузнецом, иначе он не найдет себѣ работы в Сибири. На этой почвѣ возникают недоразумѣнія между биржами труда и профессіональными союзами: в то время, как профессіоналы-сибиряки подолгу ждут работу, Биржа Труда посылает записавшихся пріѣзжих рабочих, которые через нѣсколько дней возвращаются из предпріятій обратно на биржу.

Очевидно, что Западная Сибирь, которая так богата хлѣбом и всяческим сырьем, должна быть использована центром для облегченія того страшнаго продовольственнаго и промышленнаго кризиса, который переживает центр. Перекачиваніе людей в Западную Сибирь уже производится, правда неорганизованно и стихійно, это, конечно, облегчает продовольственный кризис, но этого мало. Нужно безработным, переѣзжающим в Сибирь, дать работу, а это можно сдѣлать лишь перенеся в Сибирь промышленность. Нужно перенести туда металлическія предпріятія, бумажныя, отчасти текстильныя и т. д. Сырья самаго разнообразнаго в Сибири много: в лѣсных районах около Томска и Тобольска можно поставить ряд спичечных, писчебумажных, картонных и т. д. фабрик. В сельскохозяйственных районах нужно развить, отчасти перенести из Россіи льно-прядильныя и льно-ткацкія предпріятія, нужно увеличить кожевенное производство, консервное, салотопенное и мыловаренное. Кромѣ этого, в Западной Сибири мы имѣем колоссальный каменноугольный бассейн, так называемый Кузнецкій, здѣсь есть и желѣзо, так что возможно в будущем сильное развитіе металлургическаго производства. Только при разрѣшеніи этих задач можно будет разослать не только тѣх безработных, которые уже скопились в Россіи, но и переселить многіе десятки тысяч рабочих. Сибирскіе дѣятели это великолѣпно понимают, там крайне заинтересованы в эвакуаціи промышленности. Уже теперь в Томскѣ, Новониколаевскѣ и других мѣстах намѣчены корпуса, освободившіеся от казарм и винных складов для помѣщенія в них фабрик и заводов. Иначе скопленіе безработных в Западной Сибири примет угрожающій для Совѣтской власти характер. Я был на митингѣ безработных в Омскѣ и убѣдился в рѣзко контр-революціонном настроеніи безработных масс. А в Сибири, гдѣ большинство населенія зажиточные крестьяне, мало заинтересованные в сохраненіи Совѣтской власти, это особенно нежелательно. Организованная при Западно-Сибирском Отдѣлѣ Труда Областная Биржа будет тѣсно связана с органом, вѣдающим всѣ вопросы эвакуаціи жи-

телей и промышленности в Западную Сибирь, так называемой Западно-Сибирской Секціей по иммиграціи. Эта секція организована одновременно с организаціей областной Биржи Труда. Эта связь будет очень благотворна для обѣих организацій.

Конечно, всѣ планы эвакуаціи промышленности в Сибирь можно будет теперь только разработать, практическое осуществленіе откладывается на неопредѣленное время из-за отсутствія средств, разрухи транспорта и т. д. В этом году вряд ли удастся сдѣлать что-либо крупное в этом направленіи.

Кромѣ того, что в Сибири сейчас нѣт денег и центр мало заботился о ней в этом отношеніи, Сибирь должна получить от центра большое количество работников, иначе никакая организаціонная работа в Сибири невозможна. При крайне малом количествѣ пролетаріата политическим и профессіональным организаціям неоткуда расширять кадры дѣятелей. В Сибири необходима постоянная помощь из центра. Собственными силами ей не удастся утвердить Совѣтскую власть и построить всѣ тѣ рабочія организаціи, которыя жизнь заставляет строить. Это, конечно, распространяется и на строительство бирж труда. В настоящее время, кромѣ моей поѣздки в Сибирь, туда послан еще один инструктор, который сейчас работает в Томском районѣ.

Представитель *Барнаульской* Биржи Труда сообщает, что Биржа Труда в Барнаулѣ существует с 15 декабря 1917 года. В началѣ своей дѣятельности Б. Т. регистрировала очень мало безработных, но с мая мѣсяца, в связи с эвакуаціей промышленности из сѣверных губерній, замѣчается большой наплыв безработных; в настоящее время их насчитывается около 5.000. Много безработных могут поглотить желѣзныя дороги, но онѣ всячески избѣгают брать через Б. Т. Разсчитывать на Алтайскую губ., в смыслѣ эвакуаціи промышленности, в настоящее время нельзя, т. к. совершенно нѣт помѣщеній, и чтобы эвакуировать фабрики и заводы, нужно раньше всего строить помѣщенія. Очень остро стоит квартирный вопрос в Барнаулѣ, гдѣ вслѣдствіе бывшаго пожара сгорѣли почти всѣ дома.

Представитель г. *Омска* сообщает, что первоначально Б. Т. работала при Совѣтѣ профессіональных союзов и самостоятельно функціонирует с 20 февраля 1918 г. Регистрируются ежедневно до 400 человѣк, в большинствѣ—пріѣзжающіе из центра Россіи. Мы снабжаем безработных безплатными проѣздными билетами. Отправляем от 50—70 человѣк в день. Спрос большой и, главным образом, на труд крестьянскій, но Омской Биржѣ Труда воспрещается посылать на сельскохозяйственныя работы. Мотивируется это тѣм, что соціализація земли наемных батраков не допускает. Работы производились в январѣ мѣсяцѣ по чисткѣ улиц, по очереди. Общественных работ в общегосударственном масштабѣ не производится. В Омскѣ разработано много проектов на сумму в 180 милліонов, но все это осталось проектом. Биржа Труда имѣет право открыть свои мастерскія, но нам воспретил это мѣстный совѣт, мотивируя тѣм, что не может быть отдѣльных синдикатов и что мастерскія будут открыты Совѣтом Народнаго Хозяйства, но совѣт Н. Х. мастерских не открыл. Бывают недоразумѣнія и с профессіональными Союзами, которые не понимают сущности и значенія Бирж Труда и многіе из них самостоятельно ведут регистрацію безработных. Это недоразумѣніе, в скором времени, вѣроятно, будет устранено.

Представитель гор. *Благовѣщенска* говорит, что вопрос о передвиженіи безработных осложняется полным отсутствіем квартир и плохой постановкой продовольственнаго дѣла.—В Благовѣщенскѣ много китайцев, которыми пользуются для личных услуг, а также и на пароходах. Мы принимаем мѣры к тому, чтобы прежде всего дать работу русским и примѣнять желтый труд лишь в случаѣ недостатка русской рабочей силы.

Доклад делегата с Урала тов. Милькопа.

На Уралѣ насчитывается до 20-ти тыс. безработных, из которых 6—7 тысяч могли бы стать на работу по имѣющемуся спросу. Но в мѣстах, страдающих недостатком продовольствія, спрос не удовлетворяется, т. к. туда не идут рабочіе, а рабочіе, связанные с семьей и собственностью на землю, выжидают работу на мѣстѣ и вообще не отзываются на иногородній спрос. Демобилизація промышленности на Уралѣ не оказала сильнаго вліянія на рост безработицы, т. к. уральская промышленность, главным образом, добывающая, вслѣдствіе чего там не было переоборудованія, как вездѣ. Была переоборудована только небольшая часть заводов, работавших на оборону и химических. Нѣкоторые заводы пришлось закрыть из-за саботажа техническаго персонала. Теперь дѣло налаживается и в скором времени возможно будет их открыть. Благодаря усиліям Профессіональных Союзов удалось избѣжать остановки работ нѣкоторых угольных копей из-за саботажа техническаго персонала.

Часть уральских безработных не хотѣла разстаться с землей и ждала открытія заводов, гдѣ они работали. Областная Б. Т. постаралась в первое время, во что бы то ни стало, размѣстить уральских безработных, а затѣм потребовала рабочих из Петрограда и Москвы. Теперь у нас усилился спрос на лѣтнія сезонныя строительныя работы, куда требуются в большинствѣ строительные чернорабочіе. Требуются и другіе, главным образом, металлисты, высококвалифицированнаго труда.

Нормированія продуктов нѣт. Цѣны на хлѣб от 4-х до 10-ти рублей за пуд.

В области около 40 Бирж Труда, организованных профессіональными союзами и фабрично-заводскими комитетами. В настоящее время Областная Биржа Труда, находящаяся под вѣдѣніем Центральнаго Совѣта Профессіональных Союзов, принимает мѣры к планомѣрной организаціи мѣстных Б. Т. и налаживанію их дѣлопроизводства. Работа Областной Б. Т. затрудняется из-за недостатка средств. Смѣта была послана в центр, но никакого отвѣта не получили.

Что касается положенія Б. Т. на Уралѣ, то можно сказать, что оно неблагопріятно из-за отсутствія финансов. На Уралѣ вообще большой недостаток денежных знаков. (Дѣло дошло до того, что Уральская область вынуждена была издать свои денежные знаки.) Из-за этого страдает и мѣстная Б. Т. Всѣ запросы о субсидіи остались без отвѣта. Уральская Б. Т. сможет существовать только, если она будет финансироваться центром.

Дѣлопроизводство у нас ведется по образцу Петроградской Б. Т. Уральская Б. Т. существует с октября мѣсяца. Первое время она существовала как само-

стоятельное учрежденіе по иниціативѣ Комиссара Труда. С января мѣсяца областная Б. Т. перешла в вѣдѣніе областного Совѣта Профессіональных Союзов. С этого времени начинается болѣе или менѣе видная дѣятельность областной Б. Т. В первую голову Б. Т. постаралась связаться со всѣми существующими Б. Т., главным образом, по части обмѣна излишками. Страшным препятствіем являлось неполученіе свѣдѣній. Урал в этом отношеніи—правительственное учрежденіе, не может безплатно пользоваться телеграфом, но указанныя учрежденія имѣют право пользоваться телеграфом в кредит. Для того, чтобы было что-нибудь сдѣлано в этом направленіи, необходимо, чтобы Народный Комиссаріат Труда вошел в сношеніе с Народным Комиссаром почт и телеграфов на право пользованія телеграфом. Это касается всей Россіи и в сумму смѣты каждой Б. Т. нужно внести расходы на почту и на телеграф. Теперь это сдѣлано и смѣта составлена, а пока придется пользоваться в кредит. Совершенно отсутствует мѣстная телефонная сѣть и свѣдѣнія можно получать только по почтѣ. За неимѣніем денег нельзя было пользоваться телеграфом, а почта опаздывает. С наступленіем строительнаго сезона у нас в крупных центрах возник вопрос об устройствѣ общежитій для рабочих, т. к. квартирныя условія скверныя. В нѣкоторых городах Б. Т. приняты мѣры к организаціи общественных работ: в Челябинскѣ, в организованных портняжных и сапожных мастерских занято 3 тыс. человѣк.

По поводу доклада с Урала т. *Ходоровскій* раз'ясняет, что смѣта Уральской Областной Б. Т. совпадает со смѣтой, выработанной О. Р. Т., и что она внесена на разсмотрѣніе в Комиссаріат Труда.

Настоящим докладом доклады с мѣст исчерпываются.

Засѣданіе 21 мая.

Третье засѣданіе открывается докладом тов. **А. Аникста: «Организація обслѣдованія рынка труда».**

Организація рынка труда тѣсно переплетается с организаціей народнаго хозяйства. Это теперь общепризнанное положеніе и на нем мы здѣсь останавливаться не будем. Цѣль моего доклада остановить вниманіе товарищей на организаціонных вопросах *обслѣдованія* рынка труда.

Связь, которая установлена между рынком труда и народным хозяйством, показывает, что обслѣдованіе рынка труда требует не только простого учета спроса и предложенія, но изученія цѣлаго ряда других условій, которыя вліяют на спрос и предложеніе, обусловливает его. Я имѣю в виду учет всей рабочей силы страны, учет измѣненій, которыя происходят в составѣ рабочей силы, в связи с перемѣнами в хозяйственной жизни страны, учет условій труда и, наконец, само состояніе хозяйственной жизни страны. Конечно, здѣсь не идет рѣчь об академическом изученіи хозяйственной жизни страны, которое может и должно явиться об'ектом изученія спеціальных органов и учрежденій, вѣдающих организаціей народнаго хозяйства. Но практическое, хотя бы относительное ознакомленіе с этими условіями необходимо, так как без знаній этих условій нельзя говорить о распредѣленіи рабочей силы, нельзя получать перспективы, которая

может быть открыта перед нами, нельзя учитывать создающееся положеніе. Для организаціи рынка труда необходимо обслѣдованіе таким образом самое меньшее слѣдующих основных вопросов: 1) Какая промышленность развита в том или ином районѣ, какія главныя отрасли промышленности, как распредѣляется промышленность по группам производства. 2) Общее число рабочих, занятых в промышленности, распредѣленіе рабочих по профессіям и категоріям, состав рабочих по возрасту и полу, степень организованности рабочих, экономическое положеніе рабочих (т.-е. связь части рабочих с деревней). 3) Перемѣны в хозяйственной жизни: сокращеніе или расширеніе производства (вліяніе этих условій на рынок труда, т.-е. количество освободившихся или требуемых рабочих, распредѣленіе их по категоріям и профессіям и т. д.). 4) Сельское хозяйство. Число занятых в нем рабочих. Вліяніе сельскохозяйственных работ на уменьшеніе безработицы. 5) Состояніе кустарнаго или отходнаго промысла в той или иной мѣстности, число занятых в этих промыслах рабочих рук. 6) Условія труда, куда входит не только размѣр заработной платы и продолжительности рабочаго дня, но и прожиточный минимум, а для цѣлей большаго перераспредѣленія рабочих необходимо знаніе продовольственнаго и жилищнаго вопроса, не говоря уже о гигіеническихъ условіях труда и т. п. вопросов.

А общественныя работы, а условія обезпеченія рабочих?

Всѣ эти вопросы, а их очень много, мы указали только существенные, должны быть хорошо изслѣдованы. Чтобы их обслѣдованіе имѣло дѣйствительное значеніе для организаціи рынка труда с точки зрѣнія интересов развитія всего народнаго хозяйства, необходимо было бы созданіе центральнаго органа, вѣдающаго спеціально статистикой труда в широком масштабѣ.

Я не буду здѣсь долго останавливаться на необходимости организаціи такого центральнаго статистическаго аппарата. Занятіе обслѣдованіем рынка труда наталкивает на неизбѣжность, на необходимость такого органа. Ибо пока обслѣдованіем рынка труда занимаются различныя организаціи, как-то: отдѣльныя центральныя об'единенія профессіональных союзов, районные экономическіе комитеты, производственныя об'единенія. Есть еще статистика труда при Н. К. Т., но эта статистика труда пока занимается только статистической переработкой спроса и предложенія труда, обслѣдованіе же труда в вышеуказанном направленіи там пока не производится. Хотя на необходимость такого органа указывалось еще в январѣ мѣсяцѣ в № 1 Вѣстника Комиссаріата Труда (см. ст. Комаровскаго), однако, до сих пор ничего не было сдѣлано в этом направленіи—организующаго, цѣльнаго *). А между тѣм, созданіе такого единаго органа облегчало бы задачу многих пролетарских и экономических организацій в дѣлѣ всесторонняго учета рынка труда. Учет спроса и предложенія труда теперь все больше сосредоточивается в едином органѣ, ибо с тѣх пор, как Биржи Труда становятся чисто рабочими учрежденіями, Бюро Труда при профессіональных союзах постепенно перестают существовать. Обслѣдованіе рынка труда в широком масштабѣ в интересах организаціи рынка труда и народнаго хозяйства также должно было быть сосредоточено в едином органѣ.

*) Статья тов. Колокольцева в № 2—3 Вѣстника Нар. Ком. Труда тоже лишь только намѣчает вѣхи, по которым должно итти обслѣдованіе рынка труда.

Конечно, и в случаѣ созданія такого центральнаго аппарата тѣ или иные спеціальные вопросы обслѣдовались бы отдѣльными органами спеціально, но созданіе центральной статистики труда в этом смыслѣ слова облегчало бы безсомнѣнно работу всѣх организацій, так как онѣ могли бы черпать оттуда нужныя свѣдѣнія. Биржи Труда, как органы, уже занимающіеся обслѣдованіем части рынка труда, в первую очередь заинтересованы в созданіи такого центральнаго статистическаго органа. Вот почему мы считали возбужденіе этого вопроса в общем масштабѣ цѣлесообразным. Кстати отмѣтим, что во Франціи именно Биржи Труда натолкнулись в своей дѣятельности на недостаток такого центральнаго органа. Вопрос этот, поднятый там на конгрессах Бирж Труда в 1888 г. и 1889 г., в концѣ-концов был разрѣшен в 1900 году, когда Федераціей Бирж Труда с согласія Министерства Торговли был создан там «Центральный Комитет по собиранію статистических свѣдѣній и пріисканію занятій». Орган, который, как показывает дальнѣйшее существованіе его, занимался распредѣленіем рабочей силы на основаніи обслѣдованія Рынка Труда во всем об'емѣ.

У нас в созданіи такого органа заинтересованы не только Биржи Труда и Комиссаріат Труда, но и Высшій Совѣт Народнаго Хозяйства, и центральныя рабочія организаціи, в виду той общности в дѣлѣ борьбы с безработицей и организаціи народнаго хозяйства, которое естественно об'единяет всѣ эти организаціи в настоящій момент.

Таким образом, созданіе такого органа—вопрос лишь ближайшаго времени. Но слѣдует ли из этого, что мы ничего не должны, что мы ничего не можем сейчас предпринять в дѣлѣ обслѣдованія рынка труда. Я думаю, что это не так. Правда, мы принуждены, принимая во вниманіе наши условія отсутствія возможности давать сейчас статистическій матеріал, *ограничивать* предѣлы обслѣдованія рынка труда, но обслѣдовать самыя существенныя условія мы можем при энергичной работѣ. Повторяю, это не будет законченное статистическое обслѣдованіе труда, которое так необходимо было бы. Это будет только относительное знакомство с условіями, которыя нужны для непосредственных практическихъ цѣлей. Таким ограниченным органом по обслѣдованію рынка труда является нынѣ существующій подотдѣл обслѣдованія при Отдѣлѣ Рынка Труда Н. К. Т. Чтобы характеризовать возможность работы этого органа, тѣ практическіе пріемы, которые им должны примѣняться для полученія результатов, мнѣ придется вкратцѣ остановиться на дѣятельности уже существующих органов, Центральнаго и Московскаго.

Исходя из того положенія, что раздѣленіем работы можно будет достичь болѣе благопріятных результатов, вполнѣ естественной явилась попытка в дѣлѣ организаціи рынка труда разграничить ту часть работы, которая должна заниматься спеціально обслѣдованіем. Таким образом, был создан в серединѣ марта этот подотдѣл обслѣдованія при Отдѣлѣ Рынка Труда Московск. Промышлен. Района (Московская Областная Биржа Труда). По переѣздѣ Народнаго Комиссаріата Труда в Москву, вслѣдствіе практическаго сліянія Московскаго Отдѣла Рынка Труда с Отдѣлом Рынка Народнаго Комиссаріата Труда работа подотдѣла соотвѣтственно расширилась, но принципы ея остались тѣ же. Под-

отдѣл обслѣдованія установил связь с областными и Центральными об'единеніями рабочих организацій, с Московским Районным Экономическим Комитетом, с различными секціями В. С. Н. Х. для полученія от них регулярных свѣдѣній по тѣм или иным вопросам промышленности, касающихся непосредственно рынка труда или о степени организованности рабочих. И хотя нужно отмѣтить, что при Районно-Экономическом Комитетѣ имѣется спеціальная статистика труда, однако, до сих пор удавалось получать очень мало нужных свѣдѣній или матеріалов.

Кое-какія свѣдѣнія давали иногда професс. союзы, особенно в области организованности рабочих, заработная плата (тарифы). Самыя важныя свѣдѣнія получались от инструкторов. Инструкторами собирались на мѣстах свѣдѣнія обо всѣх вышеуказанных вопросах согласно выработанной схемѣ. Кое-что посылали иногда мѣстныя Биржи Труда. Кромѣ того, свѣдѣнія получаются от устных консультацій пріѣзжающих товарищей по дѣлам в Обл. Биржу Труда.

Всѣ свѣдѣнія и матеріалы группируются подотдѣлом обслѣдованія так, чтобы их можно было практически использовать при распредѣленіи рабочей силы и обмѣна излишками. Напримѣр, Моск. Область раздѣлена на 9 районов. Каждый район имѣет свою папку. Свѣдѣнія о мѣстностях, находящихся в данном районѣ, раскладываются в соотвѣтственныя папки. То же относится и к другим областям. Больше всего матеріалов о положеніи рынка труда имѣется о Московской области. Здѣсь можно указать цѣлый ряд мѣстностей, по которым имѣются исчерпывающія свѣдѣнія обо всѣх условіях рынка труда. Так, напримѣр, о районах: Щелково, Мытищи, Клин, Коломна, Гучково, Иваново-Кинешемскій, Нижне-Новгородскій, всего до 26 таких районов. В настоящее время подотдѣл располагает свѣдѣніями с Урала и Поволжья, которыя получились послѣ недавняго об'ѣзда инструкторов. Центральный подотдѣл вырабатывает матеріалы из архивов Отдѣла Распред. Рабочей Силы, переведеннаго сюда в Москву вмѣстѣ с Комиссаріатом Труда.

Несмотря на то, что эта работа группируется и перерабатывается не статистически, а простыми способами суммированія, эти матеріалы приспособляются для практических цѣлей. Так, напримѣр, подотдѣлу удалось выяснить: 1) общее количество военноплѣнных, занятых на работах и понынѣ на территоріи Совѣтской Республики, составляет в областях непосредственнаго вліянія Республики 3.971 чел. Были сдѣланы соотвѣтственныя распоряженія в каждом мѣстонахожденіи военноплѣнных рабочих о замѣнѣ их мѣстными безработными. Отвѣты с мѣст пока не поступали.

2) Подотдѣл выяснил на основаніи матеріалов О. Р. Р. С. и анкеты бывшаго отдѣла желтаго труда состояніе ввознаго труда в настоящее время. Он достигает по точным данным до 10.000, кромѣ того, по контрактам имѣются свѣдѣнія еще о 13.000 ввозных рабочих.

3) Разработаны отвѣты на анкеты об общественных работах по Московской области, результаты которых были доложены тов. Огриным в отчетѣ Моск. Обл. Биржѣ Труда.

4) Подотдѣлом группируются и суммируются данныя по различным вопросам рынка труда, которыя передаются в статистику для выработки

діаграмм (представленныя здѣсь діаграммы разработаны на основаніи свѣдѣній подотдѣла).

Кромѣ этого, в контактѣ со статистикой подотдѣл вырабатывает анкеты (напримѣр, анкета № 1 и 2) и т. д.

Из всего вышесказаннаго ясно видно, что мы хотя не имѣем возможности поставить обслѣдованіе рынка труда вполнѣ статистически, как выше указано было, все же можем и должны вести обслѣдованіе так, чтобы можно было практически использовать данныя о рынкѣ труда. Переходя к вопросу о практической постановкѣ обслѣдованія, мы должны коснуться роли Бирж Труда в этом дѣлѣ.

Что касается Областных Бирж Труда, то онѣ, являясь фактически Отдѣлами Рынка Труда, должны организовывать обслѣдованіе в указанных размѣрах.

Это значит, что в Областной Биржѣ Труда—Отдѣлѣ Рынка Труда—должно быть такое внутри-организаціонное распредѣленіе работы, при котором вопросу о состояніи рынка труда было бы удѣлено спеціальное вниманіе. Областныя Биржи Труда, как становящіяся все больше самостоятельными центрами больших районов в дѣлѣ распредѣленія рабочей силы и обмѣна излишками, неизбѣжно должны заняться обслѣдованіем условій рынка труда по области. Способы такого относительнаго обслѣдованія ясно вытекают из всего вышесказаннаго. Подотдѣл в каждой Областной Биржѣ должен установить тѣсный контакт со всѣми соотвѣтственными учрежденіями для полученія матеріалов и свѣдѣній по этим вопросам. При постановкѣ инструкторскаго аппарата также необходимо обратить вниманіе на собираніе инструкторами по мѣстам их об'ѣзда свѣдѣній и матеріалов, освѣщающих положеніе на рынкѣ труда. Всѣ матеріалы и свѣдѣнія подлежат в первую очередь той простой обработкѣ, которая понадобится области и центру для практических цѣлей. Областям необходимо обращать должное вниманіе на тѣсный контакт с центром, которому они должны доставлять всѣ получаемые таким образом матеріалы и свѣдѣнія. Центру необходимы эти данныя, как для практических цѣлей немедленнаго использованія, так и для возможной в будущем *статистической* переработки.

Мѣстныя Биржи Труда должны в этом дѣлѣ обслѣдованія на первое время играть только подсобную роль. Их задачи только собираніе матеріалов и свѣдѣній и пересылка их в Областную Биржу Труда для переработки. Для этой цѣли онѣ также должны установить связь на мѣстѣ с перечисленными выше организаціями. В виду того, что Областныя Биржи Труда не всюду еще регулярно функціонируют, желательно и цѣлесообразно непосредственное общеніе Мѣстных Бирж с Центром в смыслѣ доставки всѣх матеріалов о положеніи на рынкѣ труда в данной мѣстности.

Порученіе этой работы мѣстным Биржам Труда может вызвать вполнѣ законное сопротивленіе. Скажут, что Биржам Труда на мѣстах трудно справляться с веденіем отчетности и дѣлопроизводства, гдѣ же им имѣть возможность выполнять новыя заданія. Однако, условія настоящаго времени требуют этого от Мѣстных Бирж Труда. Это необходимо, пока не налажен Центральный Статистическій аппарат, который производил бы перепись на мѣстах. Однородныя Биржи Труда, как управляющіяся рабочими организаціями, должны быть в состояніи давать эти свѣдѣнія об условіях труда.

Опыт Московской Областной Биржи Труда показывает, что Мѣстныя Биржи Труда сами без предначертаній выполняют эту задачу. Цѣлый ряд Бирж Труда, как, напримѣр, Брянская, Ярославская, Рязанская, Сормовская и Сергіево-Посадская доставляют нам свѣдѣнія в этом масштабѣ.

Если мы поищем в практикѣ Западно-Европейских Бирж Труда примѣры по данному характеру дѣятельности Бирж Труда, то мы увидим, что именно там, гдѣ имѣются однородныя Биржи Труда,—во Франціи,—Биржи Труда на мѣстах выполняют эти задачи. Еженедѣльный орган Французской Федераціи Бирж Труда так характеризует, между прочим, задачи Бирж Труда: «Цѣль Бирж Труда уравновѣшивать, ускорять и облегчать обмѣн труда; *доставлять* каждой корпораціи и всему рабочему населенію *точныя свѣдѣнія о состояніи рынка труда*, о спросѣ и предложеніи труда, о *существующих* заработных платах, *о долготѣ рабочаго дня* и общем состояніи промышленности, об условіях жизни в различных промышленных центрах, одним словом, составлять постепенно *практически сравнительную статистику* труда (Бюллетень Федераціи Бирж Труда № 28 за 1888 год *).

Конечно, всѣх этих задач мы мѣстным Биржам Труда пока поставить не можем. Мы думаем поэтому, что эту небольшую подсобную роль в дѣлѣ собиранія матеріала и свѣдѣнія об общем положеніи рынка труда Мѣстныя Биржи Труда смогут выполнить. Болѣе широкое обслѣдованіе, как оно формулировано, между прочим, в вышеприведенной цитатѣ, должно стать об'ектом дѣятельности спеціальных подотдѣлов Областных Бирж Труда. Только такое тѣсное общеніе от Мѣстной Биржи Труда Областной и связи с Всероссійским Центром сможет хотя бы частично замѣнить недостающій статистическій орган.

Биржи Труда должны у нас сыграть большую роль в дѣлѣ организаціи всей жизни. Серьезная работа над развитіем дѣятельности Биржи Труда быть может дѣйствительно в будущем будет «способствовать организаціи международнаго обмѣна труда, входя для этого в сношеніе со всѣми учрежденіями подобнаго рода и с корпоративными союзами других стран» (тот же бюллетень Федераціи Бирж Труда Франціи).

Обслѣдованіе Рынка Труда и организація Народнаго Хозяйства.

Т. *Перимов* (содокладчик). В предыдущем докладѣ совершенно правильно намѣчены общіе принципы обслѣдованія рынка труда и роль в дѣлѣ обслѣдованія Мѣстных, Областных и Центральных Бирж Труда. Совершенно вѣрно, что полное изслѣдованіе рынка труда возможно лишь при созданіи единаго органа по статистикѣ труда, который должен об'единять работу всѣх мѣстных органов. По многим причинам созданіе такого органа невозможно. Кромѣ того, правильная постановка статистики требует созданія цѣлаго ряда мѣстных статистических ячеек, которыя трудно теперь организовать. Мѣстныя Биржи Труда при их теперешнем состояніи безусловно не могут заниматься статистикой. Отдѣл Рынка Труда мо-

*) Приведено по книгѣ Лебедева Критскаи «Исторія Синдикальнаго движенія во Франціи».

жет использовать мѣстныя биржи только в видѣ полученія от них періодической отчетности и тѣх или других матеріалов, собранных другими мѣстными организаціями.

Но кромѣ чисто организаціонных вопросов в дѣлѣ обслѣдованія рынка труда я не могу не поставить нѣкоторые теоретическіе вопросы. Какой характер должно носить обслѣдованіе в настоящій момент? Есть ли теперь смысл производить обычныя статистическія работы, напримѣр, промышленная или профессіональная перепись. Мы всѣ знаем, что в настоящее время хозяйственная жизнь страны мѣняется с колоссальной быстротой. Извѣстно, что за год с 1 марта 1917 г. по 1 марта 1918 г. петроградское производство сократилось почти на 80%, эта быстрота измѣненій характерна не только для сѣвера Европейской Россіи, но и для других мѣст. Напримѣр, в Западной Сибири переселенческая волна из Россіи настолько сильна, что населеніе Омска за мѣсяц по данным продовольственных организацій, увеличилось почти на 100 тысяч. Московская промышленная область сравнительно устойчивѣе, но и здѣсь в нѣкоторых районах измѣненія очень быстры. Поэтому, та спокойная статистическая работа, которая вполнѣ цѣлесообразна в тѣ періоды, когда жизнь измѣняется медленно, теперь имѣет только большой научный интерес, но практической цѣнности, соотвѣтствующей матеріальным расходам, особенно теперь тяжелым, перепись имѣть не может. Работа по обслѣдованію рынка труда должна носить прежде всего практическій характер, она должна давать отвѣты на конкретные вопросы, выдвигаемые жизнью.

Работа по обслѣдованію рынка труда должна быть тѣсно связана с дѣятельностью Бирж Труда. Теперь, в условіях современной безработицы, как это уже доказано жизненной практикой, Биржа Труда не может заниматься только одной посреднической дѣятельностью. Я могу назвать цѣлый ряд Бирж Труда, которыя принимают энергичное участіе в организаціи общественных работ. Самый характер современной безработицы требует этого расширенія сферы дѣятельности Бирж Труда. Настоящая безработица не обычная безработица, охватывающая сравнительно небольшой процент рабочаго класса, а неразлучная с капиталистическим строем. Теперь мы присутствуем при ломкѣ всей экономической системы страны. Мы видим, как такой громадный очаг промышленности, как Петроград, постепенно замирает и теряет свое значеніе. Мы видим, как под вліяніем экономических причин измѣняется вся система снабженія сырьем центральнаго промышленнаго района. Уже из доклада, который был заслушан на сегодняшнем пленарном засѣданіи, мы всѣ знаем, что болѣзненное состояніе русской промышленности продлится нѣсколько лѣт, в продолженіе которых мы будем свидѣтелями географическаго перенесенія центров промышленности в другія области, ближе к районам, богатым сырьем. Уже теперь вопрос о перенесеніи промышленности в Западную Сибирь и на Урал поднят и создаются организаціи, которыя будут спеціально заниматься этим вопросом.

Но пока этот процесс переустройства не произойдет, состояніе общей промышленной неустойчивости, а, слѣдовательно, массовой безработицы, не прекратится. Само по себѣ ясно, что наши Биржи Труда не могут уничтожить безработицу, онѣ могут разсосать ее болѣе или менѣе равномѣрно по отдѣльным райо-

нам, но отсутствіе работы, сокращеніе промышленности, а, стало быть, неиспользованіе живой силы страны в той степени, как это наблюдается теперь, онѣ устранить не могут. Общая разруха может быть устранена только дружной работой всѣх экономических организацій в цѣлом. Работа общегосударственнаго значенія, постройка той или иной магистрали, устройство гавани—дѣло Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства. Но кромѣ таких работ, имѣющих общегосударственное значеніе, излеченіе народнаго хозяйства требует массы мелких строительных работ: расширеніе шоссейных дорог, узкоколейные пути и т. д. Только послѣ очень многих измѣненій в хозяйственной жизни страны мы изживем современный кризис. Производство всѣх этих измѣненій—дѣло мѣстных и районных совѣтов народнаго хозяйства.

Работа Отдѣла Рынка Труда, Областных и Мѣстных Бирж должна быть приспособлена к этому плану излеченія и измѣненія хозяйственной жизни Россіи, только таким образом, а не чисто посреднической дѣятельностью будет преодолѣна современная безработица. Всѣ вопросы, разработкой которых занимаются Совѣты Народнаго Хозяйства, тѣсно связаны с вопросами о состояніи рынка труда во всей Россіи или в данном районѣ. Я этим не хочу сказать, что хозяйственная дѣятельность должна приспособляться к безработицѣ. Я прекрасно понимаю, что при настоящем состояніи государственнаго хозяйства то или другое предпріятіе, та или другая работа не может предприниматься только потому, что она нужна для безработных. Тратить теперь деньги и средства производства лишь для облегченія безработицы безсмысленно. Но всякая крупная работа, я уже не говорю о Волжско-Донском каналѣ или о шлюзованіи Уральских рѣк, но и постройка под'ѣздного пути требует контакта между хозяйственной организацієй и Биржей Труда. При каждой такой работѣ возникает цѣлый ряд вопросов: откуда взять рабочих, к какому времени их можно будет поставить на работу и т. д. Несмотря на безработицу, не во всяком районѣ найдутся рабочіе на любую работу. В Петроградѣ масса безработных металлистов, они может быть и пойдут копать землю, но, очевидно, что использованіе их труда таким образом будет чрезвычайно не экономно, и что один опытный землекоп принесет больше пользы, чѣм нѣсколько металлистов на дорожных работах. Я знаю, что в Московском районѣ предполагались работы мелліоративнаго характера в таком размѣрѣ, что взять для них рабочих из этого же района было нельзя и пришлось бы их тащить из мѣстностей, богатых хлѣбом, в голодающія губерніи. В настоящих условіях всѣ хозяйственныя предположенія настолько трудны и сложны, благодаря неустойчивости нашей экономики, что они особенно требуют всесторонняго освѣщенія. Здѣсь нужно освѣщеніе вопросов и с продовольственной стороны, и с технической, и с народнохозяйственной, и, как это ни странно при массовой безработицѣ, с точки зрѣнія наиболѣе цѣлесообразнаго снабженія предполагаемых работ рабочей силой.

Кромѣ этого, каждое предпріятіе общегосударственнаго значенія оказывает вліяніе на состояніе рабочаго рынка. Я не говорю, что хозяйственное строительство должно опредѣляться безработицей, но освѣщеніе планов государственных работ с этой точки зрѣнія необходимо. Матеріалы, имѣющіеся у Бирж Труда, и их опыт чрезвычайно цѣнны, лишь дѣятели Биржи имѣют болѣе или менѣе точное

представленіе о составѣ массы безработных. У нѣкоторых из них есть организаціонный опыт, так как многія Биржи устраивали общественныя работы, принужденныя к этому самой жизнью.

Очевидно, если регулированіе рабочаго рынка тѣсно связано с хозяйством страны, то всѣ организаціи, вѣдающія регулированіем рабочаго рынка, должны быть в тѣсном контактѣ с учрежденіями хозяйственными. В центрѣ нѣкоторая организаціонная связь осуществляется путем вхожденія одного представителя Народнаго Комиссаріата Труда в Высшій Совѣт Народнаго Хозяйства. Такая же связь на мѣстах должна быть налажена между Биржами Труда и районными Совѣтами Народнаго Хозяйства. Особенно это важно в провинціи, гдѣ мало опытных работников и взаимное дополненіе свѣдѣніями необходимо. Эта связь должна выразиться в том, что Областныя Биржи будут посылать своих представителей в Районный Совѣт Народнаго Хозяйства. Конечно, трудно опредѣлить детали; должен ли представитель от Биржи входить только в пленум или в исполнительный орган. Этот вопрос, вѣроятно, будет рѣшаться разно. Если сѣзд вынесет резолюцію, настаивающую на организаціонной связи между Биржами и Совѣтом Народнаго Хозяйства, то это, безусловно, будет имѣть большое значеніе как для мѣстных дѣятелей, так и для центра.

Послѣ докладов *Аникста* и *Перимова* открываются по ним пренія.

Слово предоставляется тов. *Бѣленькому*, который указывает, что должны быть строго разграничены функціи каждаго правительственнаго органа и демократич. организ. Биржа Труда должна заниматься исключительно учетом безработных и их распредѣленіем. Этими задачами никаким другим организаціям не надлежит заниматься, как Биржам Труда не надлежит вторгаться в отправленіе таких функцій, исполненіе которых поручено или должно быть поручено другим организаціям. Поэтому он рѣшительно высказывается против той части докладов, которая рекомендует Биржам Труда принимать участіе в организаціи общественных работ или даже в собираніи и обработкѣ матеріалов, не имѣющих прямого отношенія к задачам Бирж Труда.

Тов. *Анастасьин* говорит, что обслѣдованіе рынка труда означает не только учет количества рабочих и степени их квалифицированности, но и изслѣдованіе состоянія промышленности даннаго района: запасы сырья и топлива, заказы, транспорт и т. д. Всѣ эти вопросы должны изучаться самым тщательным образом. Таким образом, Биржа Труда вовлекается в другую область и ей пришлось бы создать спеціальный отдѣл, который занялся бы изслѣдованіем мѣстнаго рынка труда. Но Биржа Труда не в состояніи справиться и с той основной задачей, которая на нее возлагается за отсутствіем опытных работников и средств. Обслѣдованіе рынка труда больше подходит Комиссаріату Труда, который и должен регулярно собирать нужныя свѣдѣнія.

Тов. *Ходоровскій* подчеркиваст, что докладчики и не думали обязать или даже рекомендовать Биржам вторгаться в чуждую для них область. Вопрос, по его мнѣнію, идет только о том, чтобы так или иначе использовать в полной мѣрѣ тѣ или другіе матеріалы, получаемые Биржей Труда в процессѣ их дѣятельности.

Пренія прекращаются. Слово предоставляется тт. докладчикам.

Перимов. Я в своем докладѣ не касался вопросов, по которым велись пренія. Я говорил о контактѣ Бирж Труда с экономическими организаціями (Сов. Нар. Хоз.), о том, что эти организаціи должны быть тѣсно связаны друг с другом. Связь должна быть дѣловая. Биржи Труда должны быть в курсѣ всѣх планов Совнархоза. Биржи Труда должны обслѣдовать всю массу безработных с точки зрѣнія возможности удовлетворенія имѣющимися налицо безработными, потребность в рабочих руках со стороны хозяйственных организацій. Биржи Труда должны заранѣе выяснить необходимость в подвозѣ рабочих рук в данную мѣстность и рѣшить откуда всего выгоднѣе и проще взять рабочих для тѣх или других работ. До сих пор такой контакт не установлен. Биржи Труда, в большинствѣ случаев, работают внѣ какой бы то ни было связи с экономическими организаціями. Онѣ не поставлены в курс дѣл мѣстнаго хозяйства, а это необходимо для цѣлесообразнаго использованія рабочей силы. Представители Бирж Труда должны входить в мѣстные и районные Совѣты Народнаго Хозяйства. Вот мое конкретное предложеніе.

Аникст. Всѣ возраженія сводятся к тому, что Биржи Труда не должны дѣлать ничего больше того, что онѣ теперь дѣлают; что должен быть спеціальный орган статистики труда. Всѣ эти возраженія прошли мимо. Я поднял вопрос о том, что С'ѣзд Бирж Труда должен своим рѣшеніем повліять на Комиссаріаты Труда, в дѣлѣ фактическаго созданія статистики труда. Вопрос этот для нас важный. Но мы должны получать практическія свѣдѣнія немедленно, еще до созданія такого органа. К сожалѣнію, сейчас у нас этого нельзя сдѣлать так, как хочется. Вѣроятно и тов. Бѣленькій знает, что у нас ничего не предпринималось по этому вопросу. Даже Высшій Совѣт Народнаго Хозяйства мало дѣлает в этом направленіи до сих пор и когда мы обращаемся туда за свѣдѣніями, то не можем получить простой суммировки закрытых заводов. Надо имѣть орган, который давал бы всѣ свѣдѣнія. В возникновеніи этого органа, в созданіи центральной статистики заинтересованы всѣ рабочія организаціи. Мы хотим кое-что сдѣлать при настоящих условіях. Мы пока получаем довольно регулярно свѣдѣнія и подробныя сообщенія от цѣлаго ряда Бирж Труда. Мы хотим, чтобы всѣ Биржи давали нам матеріал такого рода. Мѣстныя Биржи Труда должны собирать и посылать их в Областныя или Всероссійскую Б. Т., которая будет их разрабатывать. Тов. Бѣленькій говорил о Петроградѣ, но вѣдь мы и из Петрограда получили отчеты, по которым видно, что и там производится обслѣдованіе положенія промышленности. Там есть статистическіе отчеты не только о спросѣ и предложеніи, но и об общем состояніи промышленности. Необходимо, чтобы Областныя Биржи Труда повсюду продѣлывали эту работу. Мѣстныя же Б. Т. могут им помочь собираніем и пересылкой матеріалов. Центр, получая эти матеріалы, как от мѣстных Б. Т., так и от Областных, будет их перерабатывать в первую очередь для непосредственных практических цѣлей; эти матеріалы смогут впредь послужить и для статистической переработки. Очевидно, что мы от мѣстных Б. Т. не требуем такой работы, которую онѣ не в состояніи были бы исполнить; мѣстами, как уже было указано, Б. Т. по собственному почину посылают нам такіе матеріалы. Нам хотѣлось бы только внести больше систематичности в эту работу.

Тезисы по докладам тт. Аникста и Перимова голосуются и принимаются.

Организація обслѣдованія рынка труда.

Тезисы (по докладу тов. А. Аникста).

1. Всестороннее обслѣдованіе рынка труда с точки зрѣнія интересов развитія народнаго хозяйства достижимо лишь при наличіи Центральнаго Органа, вѣдующаго спеціально статистикой труда.

2. Принимая во вниманіе необходимость немедленнаго знакомства с условіями рынка труда для непосредственной практической работы и учитывая невозможность в условіях настоящей разрухи давать статистически обработанныя свѣдѣнія о состояніи рынка труда, Сѣзд признает цѣлесообразным функціонированіе подотдѣла обслѣдованія рынка труда.

3. Работа подотдѣла обслѣдованія должна свестись к собиранію матеріалов по всѣм вопросам рынка труда: 1) количественный учет занятых в промышленности; 2) учет рабочих по возрасту и полу; 3) состав рабочих: а) раздѣленіе по профессіям и спеціальностям, б) пришлые рабочіе, осѣдлые и проч.; 4) степень организованности рабочих; 5) условія труда и т. д.

4. Мѣстныя Биржи Труда могут служить подсобными органами в дѣлѣ собиранія матеріалов, связанных с рынком труда. Для этого онѣ должны входить в тѣсное общеніе с мѣстными экономическими и рабочими организаціями: Професс. Союз., Фабр.-Зав. Комитетами, Отдѣлами Труда при Совдепах, Комиссаріатами Труда и Мѣстных С. Н. Х.

5. Мѣстныя Биржи Труда должны принимать участіе в выработкѣ анкет, предпринимаемых различными экономическими организаціями и учрежденіями.

6. Всѣ свѣдѣнія и матеріалы, которые добывают Мѣстныя Биржи Труда, должны ими періодически пересылаться в Областныя Биржи Труда.

Примѣчаніе. В виду недостаточной организованности Областных Бирж Труда, желательно, чтобы копіи матеріалов направлялись в Отдѣл Рынка Труда Н. К. Т.

7. Областныя Биржи Труда должны поставить подотдѣл обслѣдованія на болѣе прочную почву. Кромѣ свѣдѣній и матеріалов, которые онѣ будут получать от Мѣстных Бирж Труда, и инструкторских отчетов, онѣ должны в свою очередь входить в тѣсный контакт с областными об'єдиненіями рабочих организацій, Совѣтами Н. Х. и другими экономическими организаціями.

8. Областныя Биржи Труда или вѣрнѣе их подотдѣл обслѣдованія должны установить тѣсный контакт с Центральным подотдѣлом обслѣдованія. Онѣ должны направлять немедленно в Отдѣл Рынка Труда копіи всѣх свѣдѣній и матеріалов, которые онѣ добывают.

Обслѣдованіе рынка труда и организація народнаго хозяйства.

Тезисы (по содокладу тов. Перимова).

1) Организація рынка труда и использованіе живой силы, пропадающей в настоящее время в громадном количествѣ даром, возможна лишь при устраненіи хозяйственной разрухи.

2) Борьба с разрухой народнаго хозяйства ведется сейчас Высшим, Областными и Мѣстными Совѣтами Народнаго Хозяйства, районными экономическими комитетами и другими организаціями.

3) Эта работа будет плодотворной только в том случаѣ, если экономическія организаціи будут точно освѣдомлены об условіях рынка труда.

4) Многіе вопросы, над которыми придется работать Совѣтам Народнаго Хозяйства, как, напр., расширеніе той или иной отрасли производства, постройка новаго желѣзнодорожнаго пути и т. д., тѣсно связаны с вопросом состоянія рынка труда.

5) С другой стороны организаціи, ведущія учет безработных и непосредственно заинтересованныя в уменьшеніи безработицы, т.-е. Мѣстныя и Областныя Биржи Труда, сами по себѣ не могут уничтожить современную безработицу. Онѣ могут лишь разсосать ее болѣе или менѣе равномѣрно.

6) Всестороннее обслѣдованіе условій рынка труда, возложенное на Мѣстныя и Областныя Биржи Труда, лишь в том случаѣ пріобрѣтет жизненный характер, если кромѣ общаго академическаго обслѣдованія Мѣстныя и Областныя Биржи Труда будут обслѣдовать конкретные вопросы (сооруженія, расширенія отраслей производства и т. д.).

7) Это возможно в том случаѣ, если Биржи Труда будут в курсѣ всѣх планов Совѣтов Народнаго Хозяйства и других экономических организацій, возсоздающих промышленную жизнь страны.

8) Поэтому представители Бирж Труда должны входить в Совѣты Народнаго Хозяйства, чтобы вопросы, рѣшаемые этими организаціями, пріобрѣтали всестороннее освѣщеніе.

Засѣданіе 22 мая.

4-е засѣданіе Секціи открывается докладом тов. *Хлэплянкина.*

„Дѣлопроизводство и отчетность Бирж Труда".

Настоящій доклад касается дѣлопроизводства в широком смыслѣ, включая сюда регистрацію, и отчетности Бирж Труда.

В первой части доклада, посвященной дѣлопроизводству Бирж Труда, мнѣ придется повторить в главных чертах мой доклад, читанный на Московском Областном Сѣздѣ Комиссаров Труда в Секціи Бирж Труда.

Прежде чѣм непосредственно приступить к изложенію доклада, я сдѣлаю общія замѣчанія к нему.

Во-первых, системы дѣлопроизводства и отчетности, о которых я буду говорить, не являются новыми: полученныя нами в наслѣдство, онѣ подверглись лишь небольшому измѣненію; практика Бирж Труда была слишком коротка, чтобы в корнѣ измѣнить установленныя системы.

Во-вторых, предлагаемыя системы не имѣют в виду крупнѣйших Бирж Труда (таких, как Московская, Петроградская и нѣкоторыя другія). В одну си-

стему трудно уложить дѣятельность и мелкой и крупной Биржи, но устанавливая дѣлопроизводство и отчетности, нужно итти на помощь ранѣе всего Биржам Труда мелкаго типа, так как крупнѣйшія Биржи обслуживаются полнѣе и лучше служебным персоналом и менѣе требуют указаній.

Дѣлопроизводство Бирж Труда излагается мною в кратких чертах, так как оно знакомо всѣм присутствующим из практики; я остановлюсь лишь на болѣе важных моментах.

Начну с регистраціи посредническо-трудовых операцій.

Прежде всего надлежит, к сожалѣнію, констатировать, что кой-гдѣ в Биржах Труда остался пережиток еще стараго времени—регистрація по книговой или смѣшанной карточно-книговой системѣ. Практика Бирж Труда уже окончательно осудила способ веденія регистраціи по книговой системѣ, как метод громоздкій, стоящій много денег и ведущій, в конечном результатѣ, к путаницѣ. Карточная система—единственно правильный способ веденія регистраціи, эту истину пора усвоить всѣм Биржам Труда. Принцип карточной системы регистраціи заключается в том, что всѣ дѣлопроизводственныя записи ведутся на отдѣльных карточках, при чем запись отдѣльнаго лица разбивается на ряд простѣйших операцій, свѣзанных с отдѣльными карточками. Карточное дѣлопроизводство болѣе подвижно и эластично; запись производимых Биржей Труда операцій, положеніе того или иного предложенія труда, спроса на труд и посылки на работу фиксируется надлежащими отмѣтками на соотвѣтствующих карточках и главным образом положеніем самих карточек в опредѣленных каталогах. В то же время запись каждой операціи, потерявшей для Биржи актуальное значеніе (рабочій послан на работу, предложенное мѣсто замѣщено и др.), выбывает из общей системы дѣлопроизводства в архив, облегчая работу Биржи в послѣдующих стадіях.

Регистрація всѣх операцій распадается на три части:

1) Регистрація предложенія труда, 2) регистрація спроса на труд и 3) регистрація собственно посреднических операцій.

Регистрація предложенія труда ведется на карточках трех форм:

а) на «Профессіональной карточкѣ рабочаго»—форма № 1, карточки двух цвѣтов: черныя—для мужчин и красныя—для женщин;

б) на «Алфавитной карточкѣ рабочаго»—форма № 2 и

в) на «Билетѣ»—форма № 3.

Первыя двѣ формы Профессіональныя и Алфавитныя карточки остаются на Биржѣ Труда, а Билет выдается рабочему.

Профессіональная карточка является основной, алфавитная подсобной; она цѣнна постольку, поскольку даст возможность разыскивать быстрѣе в карточных каталогах соотвѣтствующую профессіональную карточку.

Регистрація спроса на труд ведется на карточках трех форм:

а) на карточкѣ «Требованія»—форма № 4 для мѣстнаго спроса, и № 4а для иногороднягo спроса;

б) на «Сводной карточкѣ предпріятія»—форма № 5 и

в) на «Алфавитной карточкѣ нанимателя»—форма № 6.

Регистрація собственно-посредническихъ операцій ведется на карточкахъ «Исполненія»—формы 7, 7а, 7б.

Указанными формами исчерпывается вся система регистраціи. Изъ этой системы изъята очередная карточка рабочаго, какъ загромождающая дѣлопроизводство мелкихъ Биржъ Труда. Упрощеніе этого рода предусматривалось и предыдущей петроградской системой, но тамъ оно возлагалось на усмотрѣніе самихъ Биржъ, которыя въ началѣ своей дѣятельности, не имѣя ни опыта, ни твердыхъ указаній, примѣняли въ большинствѣ случаевъ и очередную карточку, усложняющую ихъ дѣлопроизводство.

Съ изъятіемъ очередной карточки отмѣтки о явкѣ рабочаго надлежитъ дѣлать непосредственно на его профессіональной карточкѣ.

Въ системѣ карточекъ, регистрирующихъ спросъ на трудъ, слѣдуетъ обратить вниманіе на сводную карточку предпріятія.

Сводной карточкѣ въ мѣстныхъ Биржахъ Труда не удѣляютъ должнаго вниманія, не находя смысла въ ея примѣненіи. Однако она имѣетъ важное значеніе особенно въ настоящій моментъ, когда Биржи Труда не являются еще общепризнанными органами трудового посредничества, и многіе наниматели—лица, предпріятія, учрежденія и организаціи, не усвоивъ порядка найма служащихъ черезъ Биржи Труда, обращаются къ нимъ лишь въ исключительныхъ случаяхъ. Биржа Труда должна знать, какія предпріятія, расположенныя въ районѣ ея дѣятельности, нанимаютъ служащихъ и рабочихъ черезъ Биржу и помимо Биржи, чтобы заставить нанимателей, не обращающихся къ посредничеству Биржи Труда, принимать рабочихъ и служащихъ только черезъ Биржу.

Сводная карточка такимъ образомъ даетъ возможность укрѣпить положеніе Биржи на рынкѣ труда.

Слѣдуетъ также обратить вниманіе на карточки «Исполненія», которыя, подобно своднымъ карточкамъ, не могутъ получить всеобщаго признанія. Карточки Исполненія нужны и какъ сопроводительные документы при посылкѣ рабочаго и какъ матеріалъ, дающій возможность учесть съ наибольшей точностью какъ число посылокъ на работу и поступленій на мѣста, такъ и условія совершенія сдѣлокъ.

Не останавливаясь на значеніи другихъ карточекъ, переходимъ къ содержанію и заполненію нѣкоторыхъ изъ нихъ.

Регистраціонныя карточки уже однажды подвергались частичному измѣненію въ своемъ содержаніи—часть вопросовъ изъята, нѣкоторые вопросы вставлены, причемъ постановка новыхъ вопросовъ въ профессіональной карточкѣ рабочаго мотивировалась предполагаемымъ установленіемъ связи Биржъ Труда съ кассами безработныхъ.

В настоящій моментъ опредѣленно выясняется нецѣлесообразность постановки въ профессіональной карточкѣ вопросовъ, не связанныхъ непосредственно съ дѣятельностью самихъ Биржъ Труда. Эти вопросы будутъ изъяты.

При обсужденіи вопроса о содержаніи регистраціонныхъ карточекъ—главнымъ образомъ профессіональной карточки рабочаго—слѣдуетъ исходить изъ двухъ положеній: во-первыхъ, карточка должна содержать всѣ вопросы, необходимые для пра-

вильной дѣятельности Бирж Труда; во-вторых, карточка не должна обременяться вопросами, не имѣющими непосредственно практическаго значенія для Биржи. Настоящій моментъ, моментъ массовой, непрерывно растущей безработицы, требует от Бирж чрезвычайно напряженной работы, и каждый вопрос регистраціонной карточки, не являющійся необходимым в практической дѣятельности Бирж Труда, слѣдует из'ять.

С другой стороны, практика послѣдняго времени выявляет организаціонные недостатки Бирж Труда: Биржи Труда посылают на заявленныя мѣста рабочих, не отвѣчающих требованіям, вслѣдствіе чего процент посылаемых, но не поступающих рабочих чрезвычайно велик. Конечно, из такого положенія Биржам Труда вряд ли удастся выйти без организаціоннаго переустройства, но дѣлопроизводство Бирж должно насколько возможно стремиться к устраненію этого нежелательнаго явленія, должно стремиться постановкой новых вопросов в профессіональной карточкѣ рабочаго возможно точнѣе уловить профессію, спеціальность и степень квалифицированности.

Секція должна обсудить, принимается ли предлагаемая система регистраціонных карточек и в каком направленіи измѣнятся содержаніе самых карточек.

В части дѣлопроизводства, касающейся расположенія регистраціонных карточек по каталогам и движенія по ним карточек, необходимо усвоить строго установленную систему каталогов.

Не останавливаясь сейчас на общей схемѣ дѣлопроизводства, я отсылаю вас к инструкціи по дѣлопроизводству, принятой в подсекціи и розданной вам на руки.

Перехожу к отчетности Бирж Труда.

Здѣсь вряд ли придется много говорить о необходимости составленія отчета о дѣятельности Бирж Труда.

Биржа Труда, совершая операціи по трудовому посредничеству, должна вести им учет, устанавливающій размѣры ея дѣятельности и являющійся для нея необходимым условіем раціональной постановки и усовершенствованія работ и дающій возможность слѣдить за всѣми измѣненіями на рынкѣ труда, как в районѣ дѣятельности каждой Биржи отдѣльно, так и в областном и всероссійском масштабѣ. Кромѣ того, учет операцій Бирж Труда, главным образом учет предложенія труда и спроса на труд, является необходимым условіем правильной организаціи перераспредѣленія рабочей силы.

При выработкѣ форм отчетности необходимо прежде всего установить тѣ основныя положенія, на которых надлежит строить отчетность.

Каковы же основныя положенія, опредѣляющія содержаніе отчетной вѣдомости? Что должно учитываться отчетностью?

Первое положеніе: отчетность должна учитывать только дѣйствія Биржи Труда, характеризующія рынокъ труда, т.-е., во-первых, Биржа Труда учитывает только совершаемыя ею посредническо-трудовыя операціи—запись предложенія труда, его удовлетворенія, запись спроса на труд и удовлетворенія спроса и др. Согласно этому положенію отчетность не должна учитывать явленій, проходящих через Биржу Труда и характеризующих совершаемыя ею сдѣлки—заработной

платы, рабочаго дня и др.; во-вторых, Биржа Труда, совершая ряд дѣйствій, должна учитывать лишь тѣ из них, которыя могут дать представленіе о состояніи рынка труда; многія совершаемыя Биржей дѣйствія состоянія рынка труда не характеризуют, являясь отдѣльными моментами в дѣлопроизводствѣ; так Биржа Труда снимает с учета рабочих, не дѣлающих установленных явок; Биржа возстанавливает право на очередь (за новым номером) для тѣх рабочих, которые, пропустив установленную явку, приходят через день-другой на Биржу вновь; Биржа возстанавливает мѣста и т. д. Всѣ эти операціи—снятіе безработных с учета, возстановленіе предложенія труда, возстановленіе мѣст и другія, являясь опредѣленными моментами в дѣлопроизводствѣ Бирж Труда, рынка труда не характеризуют, а потому и не должны учитываться отчетностью.

Второе основное положеніе, опредѣляющее содержаніе отчетности, заключается в слѣдующем: учету подлежат не только операціи с безработными, но и сами безработные, т.-е. не тольно запись, посѣщеніе, посылка на работу, но и сами безработные—число записавшихся, число посѣтивших, посланных на работу рабочих. Учет безработных, как физических лиц, достигается путем группировки всѣх операцій по отдѣльным лицам, с которыми эти операціи связываются.

Далѣе, говоря о содержаніи отчетной вѣдомости, можно коснуться тѣх требованій внѣшне практическаго характера, которыя необходимо предъявить формам отчетности при опредѣленіи их содержанія: 1) отчетная вѣдомость должна дать отвѣты на всѣ главные вопросы, возникающіе в работѣ Биржи; 2) отчетная вѣдомость должна быть ясной. Второе требованіе, взятое вмѣстѣ с первым основным положеніем (учет только операцій, характеризующих состояніе рынка труда), отрицает форму отчетности, как сложную «бухгалтерію с балансами», и устанавливает форму вѣдомости, учитывающую главнѣйшія операціи Бирж Труда.

Далѣе слѣдует разсмотрѣть построеніе отчетной вѣдомости в зависимости от періодов, в которые должен составляться отчет.

Періоды, с какими должен быть связан отчет, являются день и мѣсяц.

Вряд ли цѣлесообразно устанавливать отчетный період короче мѣсяца; составленіе отчетной вѣдомости не такая легкая операція, чтобы ее продѣлывать часто.

Какія операціи должно помѣщать в дневную и какія в мѣсячную вѣдомость?

В отчетную вѣдомость каких-либо періодов нужно помѣщать цифры, характеризующія этот період; с другой стороны каждое явленіе, подлежащее учету, необходимо учитывать тогда, когда это осуществляется легче и точнѣе; говоря конкретно, опредѣляем: 1) за день ведется, во-первых, учет тѣм операціям, которыя характеризуют данный день (согласно первому только-что высказанному положенію); в ежедневной отчетной вѣдомости слѣдовательно должны учесть предложеніе труда, спрос на труд и посылку на работу и не должны учитывать такого рода явленій, как полученіе свѣдѣній о поступленіи (или припятія) посланнаго рабочаго; во-вторых, за день ведется учет тѣх явленій, которыя можно учесть только по дням—запись рабочих, посѣщеніе ими Биржи, посылка их на работу, запись предлагаемых мѣст, 2) за мѣсяц учитываем тѣ явленія, которыя учитываются и за каждый день, и тѣ операціи, учет которых по дням не предста-

вляется в силу перваго высказаннаго выше требованія цѣлесообразным (учет поступленій, непоступленій, поступивших, непоступивших и др.).

Исходя из вышеизложенных основных положеній, строим ежедневныя и ежемѣсячныя вѣдомости слѣдующаго содержанія:

Ежедневная вѣдомость.

Графы 1—4 «Число рабочих, посѣтивших Биржу» (1—2 «Всего», 3 и 4 «В том числѣ в 1-й раз в отчетном мѣсяцѣ»).

Графы 5—10 «Число рабочих, вновь записавшихся» (5—6 «Всего», 7—8 «В том числѣ в 1-й раз в отчетном мѣсяцѣ», 9 и 10 «В том числѣ в 1-й раз в отчетном году»).

Графы 11—16 «Число мѣст, оставшихся на учетѣ к началу дня» (11 и 12 На мѣстѣ», 13 и 14 «В от'ѣзд», 15 и 16 «На временную поденную работу»).

Графы 17—22 «Число мѣст, вновь заявленных» (17 и 18 «На мѣстѣ», 19 и 20 «В от'ѣзд», 21 и 22 «На временную работу»).

Графы 23—30 «Число посланных рабочих» (23 и 24 «На мѣстѣ», 25 и 26 «В от'ѣзд», 27 и 28 «Не по своей спеціальности», 29 и 30 «На временную работу»).

Ежемѣсячная вѣдомость.

Графы 1—5 «Предложеніе труда»: 1—«Общее число посѣщеній за мѣсяц», 2—«Число лиц, искавших работу», 3—«Число вновь записавшихся за мѣсяц», 5—«Число рабочих, записавшихся в 1-й раз в отчетном году».

Графы 6—21 «Удовлетвореніе предложенія труда».

Графы 6—13 «Посылка на работу; 6—9 «Число посылок на работу за мѣсяц»: 6—«На мѣстѣ», 7—«В от'ѣзд», 8—«Не по своей спеціальности», 9—«На временную работу»; 10—13 «Число рабочих, посланных на работу»: 10—«Всего», 11—13—«В том числѣ», 11—«Только на мѣстѣ», 12—«Только в от'ѣзд», 13—«На временную работу».

Графы 14—16 «Число состоявшихся сдѣлок»: 14—«На мѣстѣ», 15—«В от'ѣзд», 16—«Не по своей спеціальности».

Графы 17—19 «Число несостоявшихся сдѣлок»: 17—«На мѣстѣ», 18—«В от'ѣзд», 19—«Не по своей спеціальности».

Графа 20—«Число принятых рабочих».

Графа 21—«Число непринятых рабочих».

Графы 22—29 «Спрос на труд».

Графы 22—23 «Число требованій, вновь заявленных», 22—«На мѣстѣ», 23—«В от'ѣзд».

Графы 24—29—«Число мѣст»: графы 24—26—«Оставшихся на учетѣ к началу мѣсяца», 24—«На мѣстѣ», 25—«В от'ѣзд», 26—«На временную работу», графы 27—29—«Вновь заявленных мѣст», 27—«На мѣстѣ», 28—«В от'ѣзд», 29—«На временную работу».

Графы 30—34—«Удовлетвореніе спроса на труд».

Графы 30—32—«Число мѣст, на которыя посланы рабочіе»: 30—«На мѣстѣ»,

31—«В от'ѣзд», 32—«На временную работу», 33—«Число мѣст замѣщенных», 34—«Число мѣст указанных, но не замѣщенных».

Графы 35—37—«Осталось свободных мѣст к слѣдующему мѣсяцу», 35—«На мѣстѣ», 36—«В от'ѣзд», 37—«На временную работу».

Графа 38—«Осталось на учетѣ к слѣдующему мѣсяцу безработных».

Каждая из граф ежемѣсячной вѣдомости дѣлится на двѣ—«мужчин» и «женщин», так что в общем итогѣ вѣдомости будет 76 граф.

Не касаясь содержанія каждой из граф предлагаемых форм, необходимо обратить вниманіе на категорію граф, помѣщеніе которых связано с установленіем их единообразнаго пониманія. Я имѣю в виду графы, учитывающія временную работу (требованія и посылку на временную работу). Учет временных работ необходим, так как сейчас замѣчается, что к посредничеству Бирж Труда нанимателя обращаются охотнѣе, если им нужны рабочіе на кратковременную (на 2, 3, 4, 6 дней) работу—поденную или сдѣльную.

Явленіе этого рода нужно освѣтить путем отчетности, помѣщая в ея формах графы, которыя именно должны улавливать такую кратковременную работу, слѣдовательно нужно лишь условиться в опредѣленіи временной работы, т. к. понятіе временной работы слишком расплывчато. Нас интересует опредѣленно кратковременная работа на 1, 2, 5, 7 дней, и в графѣ «временных работ» слѣдует отмѣтить работы, положим, не болѣе 7 дней. 7 дней принято и на подсекціи, от которой я и предлагаю принять этот срок.

Какова связь между отчетной вѣдомостью—ежедневной и ежемѣсячной?

Всѣ графы, находящіяся в ежедневной отчетной вѣдомости, помѣщены и в ежемѣсячной вѣдомости. Таким образом подсчет граф ежедневных отчетов за мѣсяц даст итог для соотвѣтствующих граф ежемѣсячной вѣдомости.

Для удобства и наибольшей точности подсчета ежемѣсячных итогов по каждой профессіи слѣдует вести, помимо ежедневной и ежемѣсячной вѣдомости, еще вѣдомости по каждой профессіи отдѣльно—так называемые профессіональные листы.

Каждый из профессіональных листов посвящается отдѣльной профессіи или спеціальности и заполняется изо дня в день в теченіе всего мѣсяца. Форма профессіональнаго листа та же, что и у ежедневной вѣдомости, только на верху листа пишется заголовок «профессія», а в первом столбцѣ вмѣсто профессіи слѣдует писать число мѣсяца. Профессіональный лист кромѣ того служит показателем движенія безработицы в каждой профессіи в отдѣльности.

Тов. *Бѣленькій*—содокладчик.

Регистрація—основной вопрос в дѣятельности Бирж Труда. Нужно было бы рѣшить главнѣйшіе вопросы—из чего исходить при установленіи регистраціи и из чего созидать регистрацію. Систему регистраціи, предлагаемую докладчиком, нужно твердо обосновать: почему нужна каждая из предлагаемых карточек, почему нужен каждый вопрос, помѣщенный в карточкѣ, почему, напримѣр, выброшена очередная карточка. Всѣ регистраціонныя карточки непригодны. Возьмите профессіональную карточку рабочаго и вы увидите, как много вопросов лишних, ненужных Биржѣ в ея практической дѣятельности. Таковы вопросы:

«Національность», «Сколько времени в городѣ», «Средній поденный заработок», «Получил и пособіе» и др. Всѣ эти вопросы нужно выкинуть. И вообще нужно абсолютное упрощеніе регистраціи. При такой постановкѣ регистраціи неизвѣстно, сколько регистрируется за каждый день безработных. Докладчик своей системой регистраціи устанавливает явно-безцѣльную волокиту. Алфавитную карточку нужно устранить. Нужно установить номенклатуру профессій. Нужно уничтожить листки исполненія, установив новый способ оповѣщенія о поступленіи на мѣсто.

Нужно всѣ усилія приложить к упрощенію регистраціи, так как в настоящій момент на регистрацію расходуются огромныя деньги и эти расходы ничѣм не оправдываются.

Конкретно я предлагаю формы регистраціи, предлагаемыя докладчиком, отклонить, создать новую комиссію, которая займется выработкой системы регистраціи.

Открываются пренія.

Тов. *Тренин.* Билет нужно измѣнить, удалив из него табличку-календарь и отмѣтки о посылкѣ, придав ему прежній вид, т.-е. оставив на нем свободное мѣсто для отмѣток явки. Алфавитную карточку нужно также измѣнить—под фамиліей рабочаго помѣстить его профессію, а расположенные ниже в таблицѣ очередные номера уничтожить. Карточки исполненія нужно также измѣнить, так как в том видѣ, в каком их предлагает докладчик, онѣ очень сложны—их невозможно заполнить, в тоже время их обратно не присылают. Пусть докладчик скажет еще, как чистить каталог.

Тов. *Рубинчик*,—тов. Бѣленькій, критикуя т. докладчика, упрекал его в том, что он, говоря именно о дѣлопроизводствѣ, не указал, почему нужно такое дѣлопроизводство, о котором говорил тов. докладчик, а не другое, а сам тоже не касался этих вопросов. Тов. Бѣленькій, говоря о дороговизнѣ регистраціи, нам абсолютно не доказал негодность существующей системы дѣлопроизводства и не указал возможности измѣненія ея. Стремясь к дешевизнѣ, содокладчик мог только сказать, что можно обойтись без алфавитной карточки рабочаго и вычеркнуть нѣсколько вопросов из «профессіональной карточки».

Встрѣчаясь на Биржѣ и Бюро Труда с своеобразными системами регистраціи по книгам и карточкам, я убѣдился, что веденіе системы дѣлопроизводства по книгам или по карточкам и книгам не пригодно (нельзя знать сколько имѣется налицо безработных и каких они профессій и т. д.). Необходима карточная система регистраціи. Т. Бѣленькій, говоря об алфавитной карточкѣ, забывает для чего она нужна. Она служит нам для того, чтобы в любой момент мы могли: 1) установить очередной номер рабочаго, проставляемый на его билетѣ, который ему выдается на руки и часто им теряется, 2) отыскать профессіональную карточку рабочаго, которая находится не только в професс. ящикѣ свободных рук, но и в посылочном и архивном; отыскивать же профессіональную карточку приходится часто и при повторной записи и при возстановленіи просроченных и посланных. Если мы профессіональную карточку будем отыскивать без алфавитной карточки, то мы будем тратить вмѣсто пяти минут два часа времени, ибо придется пересматривать всѣ профессіональныя карточки, которыя находятся на Биржѣ.

Далѣе перехожу к т. Тренину, который предлагает уничтожить в алфавитной карточкѣ очередные номера. Этого сдѣлать нельзя, так как в профессіональном ящикѣ карточки стоят по очереднымъ №№, и для того, чтобы скорѣе отыскать профессіональную карточку, нужно знать ея очередной номер. Нельзя согласиться с т. Тренинымъ и относительно карточки исполненія, которую он предлагает измѣнить. Я должен указать, что это единственный матеріал, который имѣется у Бирж Труда для правильнаго заполненія отчетных вѣдомостей. Мы не можем довольствоваться только тѣм, что регистрируем и посылаем, но нас интересует и результат нашей работы, и только однѣ карточки «исполненія» могут указать это. Если же теперь их не присылают, то мы должны принять всѣ мѣры к тому, чтобы онѣ присылались, и получая их, мы будем знать успѣшность нашей работы.

Тов. *Альперович.* При установленіи системы регистраціи от дороговизны исходить нельзя, а слѣдует исходить из правильнаго учета безработных. Возможно удешевленіе регистраціи, когда безработные записываются большими партіями, напримѣр, при закрытіи предпріятій. В Петроградѣ Б. Т. примѣнила однажды такую запись безработных и могла бы в болѣе широком об'емѣ пользоваться таким способом записи, что не только удешевило бы производство ея, но и привело бы к лучшей постановкѣ учета безработных. Если же Петроградская Б. Т. этого не дѣлала, то в этом виноват не кто другой, как тов. Бѣленькій, рѣшающій самые сложные вопросы по вдохновенію и никогда не имѣвшій времени болѣе серьезно и обдуманно выполнять возложенныя на него задачи.

Тов. *Гросман* высказывается за созданіе комиссіи из представителей Бирж Труда и Касс Безработных, которая и рѣшит, какіе вопросы, не имѣющіе прямого отношенія к практической дѣятельности Бирж Труда, но представляющіе какое-либо значеніе для Касс Безработных, надлежит поставить в регистраціонныя карточки.

Тов. *Дыкевич.* Основная профессіональная карточка рабочаго предназначена к обслуживанію квалифицированных рабочих. Для неквалифицированых рабочих, напримѣр, чернорабочих, нужно создать особую карточку упрощеннаго типа. Точно так же нужно создать особую карточку для обслуживанія кліентуры сельскохозяйственных рабочих.

Нужно создать комиссію для выработки форм регистраціи.

Пренія на этом прекращаются, заключительное слово содокладчика т. Бѣленькаго переносится на слѣдующее засѣданіе.

5 Засѣданіе 23 мая утром.

Продолженіе засѣданія по докладу „Дѣлопроизводство и отчетность".

Тов. *Бѣленькій* возвращается к своей первой рѣчи и говорит, что многіе вопросы, поставленные в профессіональной карточкѣ, для Бирж Труда не имѣют никакого практическаго значенія.

Так совершенно не нужны для Биржи Труда такіе вопросы: «Гдѣ живет постоянно», «Сколько времени в городѣ», «Гдѣ и в каком предпріятіи работал

послѣднее время», «За сколько времени вперед получил при расчетѣ», «Средній поденный заработок», «Получил ли пособіе» и др. Карточку исполненія нужно из'ять, потому что никто не извѣщает о результатах сдѣлки. Если никто не сообщает о результатѣ сдѣлки путем присылки карточек, то нужно установить принудительно какой-нибудь наиболѣе вѣрный порядок оповѣщенія.

Вообще же содокладчик высказывается за наивозможнѣйшее удешевленіе регистраціи, для установленія порядка которой предлагает созвать совѣщаніе от областей.

Докладчик тов. *Хлоплянкин.* Пренія, развернувшіяся по докладу о формах регистраціи, убѣдили меня в правотѣ занимаемой мною позиціи. Иной постановки посредническо-трудовых операцій в преніях не выявилось. Не было человѣка, который указал бы, хотя бы в общих чертах, на возможность регистраціи в ином видѣ.

Правда, среди говорившихъ были товарищи, которые имѣли непреодолимое желаніе измѣнить формы регистраціи в сторону абсолютнаго упрощенія, но здѣсь говорились лишь общія фразы и не было сдѣлано каких-либо указаній конкретнаго характера.

Я имѣю в виду т. Бѣленькаго. Несмотря на совершенно недѣловую постановку т. Бѣленьким вопроса о регистраціи, ему необходимо отвѣтить, так как многіе товарищи готовы раздѣлить его взгляды на данный вопрос и лишь потому, что суровая практика Бирж Труда в період массовой безработицы толкает несправляющихся или с трудом справляющихся с дѣлопроизводством работников на путь отрицанія уже вырабатывающихся принципов дѣлопроизводства, на путь отчаянія. Между тѣм в дѣлопроизводствѣ Бирж Труда нужна выдержанность, нужен строгій метод.

Если для правильной постановки работы на Биржах Труда в настоящій момент нѣт благопріятных условій, то не слѣдует опускать рук и отклонять систему регистраціи, замѣняя ея дешевкой, ведущей в результатѣ своего примѣненія к большим расходам и к еще большей путаницѣ.

Содокладчик затронул и чисто дѣловые вопросы, спрашивая почему уничтожена очередная карточка. Очередная карточка уничтожена потому, что она загромождает дѣятельность Бирж Труда, в крупных же Биржах она является примѣнимой. Содокладчик говорил, что регистрація не дает возможности учесть обращающихся на Биржу Труда безработных. Не так обстоит дѣло: регистрація дает число обращающихся на Биржу Труда рабочих.

Содокладчик недоволен тѣм, что система дѣлопроизводства требует регулярной явки. Опять он ошибается. Явки требуют не дѣлопроизводство, а политика Бирж Труда, устанавливающая обязательную явку, и дѣлопроизводство должно улавливать момент явки.

Содокладчик предлагает уничтожить алфавитную карточку рабочаго, но этого сдѣлать нельзя, так как без алфавитной карточки чрезвычайно трудно, а иногда невозможно отыскать профессіональную карточку рабочаго.

Содокладчик говорил, что карточки исполненія надлежит из'ять, так как онѣ не возвращаются на Биржу Труда. Этот взгляд ошибочный. Если бы было

ник, то-есть если бы листки исполненія не возвращались бы обратно, то все же бы они не потеряли своей цѣнности, так как они нужны, как я сказал, и как сопроводительныя отношенія при посылкѣ рабочаго и как (в копіях, оставшихся на Биржѣ) матеріал для подсчета сдѣлок.

Содокладчик выразил мысль о возможности другого порядка принудительнаго оповѣщенія о поступленіи. Но это только слова. Иных способов в настоящих условіях не придумать.

Единственно правильныя замѣчанія сдѣланы т. Бѣленьким относительно из'ятія нѣкоторых вопросов из профессіональной карточки рабочаго, тѣх вопросов, которые были вставлены в расчетѣ на предполагавшуюся связь с органами страхованія от безработицы. Я уже сказал, что часть этих вопросов будет из'ята при слѣдующем пересмотрѣ карточек.

Слѣдующим говорившим за т. Бѣленьким ораторам отвѣчаю по порядку.

Тов. Тренину. Билет будет измѣнен. Алфавитную карточку измѣнить нельзя: профессію вставлять вслѣд за фамиліей не нужно, так как в табличкѣ есть графа с профессіей; очередных номеров из таблички удалять нельзя, так как если не отмѣчать послѣдній очередной номер рабочаго, то очень трудно отыскать его профессіональную карточку.

Относительно карточек исполненія с т. Трениным говорить легче, чѣм с т. Бѣленьким. Т. Тренин карточки исполненія признает—он недоволен лишь их настоящим видом, который кажется для него очень сложным. Т. Тренин соглашается писать при посылкѣ рабочих на работу сопроводительныя отношенія. Что же нужно непремѣнно помѣстить в сопроводительныя отношенія? Нужно помѣтить, к кому посылается рабочій, отмѣтить фирму, фамилію нанимателя и указать адрес, по которому посылается рабочій. Всѣ эти вопросы имѣются в карточкѣ исполненія и, как видите, они являются необходимыми; точно так же являются необходимыми и другіе вопросы, помѣщенные в карточкѣ исполненія.

«Как чистить каталог»,—спрашивает т. Тренин. Вопрос не ясен. Каталог нужно чистить каждый день, вынимая из каталога рабочих рук профессіональныя карточки тѣх рабочих, которые пропустили установленный Комитетом Биржи срок явки.

Тов. Альперовичу. Т. Альперович возбудил интересный вопрос о саморегистраціи. Вопрос очень сложен. Способ саморегистраціи примѣним на Западѣ, но в Россіи, при безграмотности и малограмотности населенія, нельзя поручать в видѣ общаго правила регистрацію безработных самим безработным, но исключенія возможны, возможны в том видѣ, на который указал т. Альперович: если на Биржу Труда обращается партія безработных, то представителям можно поручить самим зарегистрировать всѣх обращающихся на Биржу Труда безработных.

Т. Гросману. Образовывать сейчас комиссію из представителей от Бирж Труда и Кассы Безработных для установленія вопросов, подлежащих постановкѣ в профессіональную карточку рабочих, в настоящій момент не надо, так как это не вызывается необходимостью. Когда практика Касс Безработных и Бирж Труда потребует координаціи дѣйствій, в смыслѣ установленія общих моментов их

дѣлопроизводства, тогда нужно, как предлагает т. Гросман, создать такую комиссію.

Нельзя согласиться с т. Дыакевич, которая предлагает создать особыя профессіональныя карточки для чернорабочих и для сельскохозяйственных рабочих. Созданіе новых карточек вызовет усложненіе, а усложненіе возможно лишь при хорошо налаженном дѣлопроизводствѣ, чего сейчас нѣт.

В порядкѣ частнаго разговора один из товарищей предлагал помѣстить в карточкѣ требованія пол требуемых рабочих. Я полагаю, что постановка этого вопроса цѣлесообразна. Отвѣчу еще по запискѣ. Меня спрашивают, когда составлять сводную карточку? Сводная карточка составляется при первом обращеніи предпріятія с требованіем на рабочія руки; при послѣдующих обращеніях карточка дополняется.

Заканчивая на этом возраженія, я высказываюсь против созданія новой комиссіи для пересмотра форм регистраціи, так как предвижу, что созданіе такой комиссіи явится лишь оттяжкой времени. Не забывайте, что над предлагаемой системой дѣлопроизводства работала подсекція, которая, разсмотрѣв систему болѣе подробно, приняла ее. Предлагаю принять слѣдующія основныя положенія, касающіяся дѣлопроизводства Бирж Труда:

1. Регистрація посредническо-трудовых операцій Бирж Труда повсемѣстно ведется по единой системѣ карточек, принятой настоящим С'ѣздом.

2. Веденіе регистраціи по книговой системѣ (запись регистраціи по книгам) или смѣшанной карточно-книговой системѣ не допускается.

3. Заполненіе регистраціонных карточек ведется по инструкціям, утвержденным настоящим С'ѣздом.

4. Дѣлопроизводство Бирж Труда ведется в порядкѣ, утвержденном настоящим С'ѣздом.

Предложеніе т. Бѣленькаго: Признавая существующія формы регистраціи неудовлетворительными, Секція постановляет избрать комиссію из пяти лиц для технической разработки единообразной для всей Россіи формы регистраціи; комиссія должна собраться в Москвѣ не позже іюня сего года.

Тов. Хлоплянкин, не возражая против избранія комиссіи для измѣненія каких-либо вопросов в регистраціонных карточках, настаивает на принятіи Секціей в общем и цѣлом предлагаемой системы регистраціи.

Голосованіе.

За предложеніе т. Хлоплянкина 39 голосов, за предложеніе т. Бѣленькаго 29 голосов.

Принимается предложеніе Хлоплянкина.

Тов. Бѣленькій вносит, как дополненіе к принятым положеніям, предложеніе—созвать С'ѣзд из представителей от Областных Бирж Труда для внесенія измѣненій и поправок в принятую схему дѣлопроизводства.

Тов. Ходоровскій, высказываясь против дополненія т. Бѣленькаго, предлагает создать для внесенія каких-либо поправок к принятой системѣ дѣлопроизвод-

ства комиссію путем добровольной записи участников настоящей секціи. Комиссія должна остаться для своей работы послѣ С'ѣзда.

При голосованіи принято большинством голосов предложеніе т. Ходоровскаго (в Комиссію записались тт. Бернштейн, Максимов, Щепетов, Герцбег, Цыцугин, Тренин, Жеребов, Татаркин, Вагин, Дынакевич, Бѣчин, Сперанскій).

Утверждаются 4 основных положенія докладчика, касающіяся дѣлопроизводства Бирж Труда (упоминались выше).

Далѣе открываются пренія по *отчетности*.

Тов. *Попов*. Я уже говорил на прошлом областном с'ѣздѣ о том, что в отчетную вѣдомость нужно вставить графы для учета, во-первых, числа исключенных за неявку и, во-вторых, числа возстановленных предложеній. С этим будто бы тогда согласился докладчик, который теперь этого не вводит. Вообще же говоря, нужно в основу отчетности положить принцип: как можно меньше вопросов, как можно больше ясности.

Тов. *Альперович*. Тѣ положенія, которыя кладет докладчик в основу отчетности, очень хороши, но он отступает от них, когда начинает строить отчетную вѣдомость. Так, зачѣм докладчик хочет учитывать каждый день, сколько записалось за этот день рабочих в 1 раз в мѣсяцѣ, в году. Всѣ указанные моменты можно учесть сразу за мѣсяц.

Зачѣм докладчику нужно учитывать каждый пень число посѣщающих Биржу Труда безработных? Число посѣтивших не характеризует рынка труда. Число посѣщеній зависит только от періода явки, установленнаго каждой Б.

Тов. *Тренин*. Не знаю, зачѣм учитываются записи безработных в 1-ый раз в мѣсяцѣ, в году. Отчет не будет вѣрен, так как безработный, приходя на Биржу Труда вторично, не говорит о том, что записывался на Биржѣ ранѣе.

Посылку на временную работу отмѣчать нужно и в этом отношеніи я не согласен с т. Альперовичем.

Тов. *Бернштейн*. Вѣдомость сложна, нѣт очень большой разницы между прежней петроградской и той, которую предлагает докладчик. К той вѣдомости не могли приспособиться, и она лежала во всѣх Биржах не заполненной. Эту постигнет та же участь. Нужно отчетность упростить.

Заключительное слово докладчика т. Хлоплянкина.

Прежде, чѣм отвѣтить каждому оратору в отдѣльности, сдѣлаю нѣсколько общих замѣчаній.

Предлагаемая мною форма отчетности не является результатом скороспѣлаго рѣшенія. В основу предлагаемой вѣдомости положена прежняя петроградская форма отчетности. Предлагаемый проект подвергался разсмотрѣнію нѣскольких лиц и комиссій и был принят в подкомиссіи настоящей секціей.

Отчетность трудна, я сознаю, но не нужно чрезмѣрно преувеличивать трудность. Кто-то сказал, что ежемѣсячный отчет нужно составлять семь дней, для чего нужно пріостановить текущую работу. На самом дѣлѣ для составленія отчетности потребуется не семь дней, а семь часов; прерывать текущей работы не придется.

Здѣсь интересно то, что об отчетѣ говорило нѣсколько лиц, и каждый из

них говорил по-своему, пред'являя к отчету свои требованія,—один хочет того, что не нужно другому. Этот характерный факт говорит за то, что будто бы нѣт такой формы отчетности, которая удовлетворила бы всѣх. Однако, такая форма есть, но она с перваго взгляда трудна.

Тов. Попову. Т. Попов, дѣйствительно, говорил на областном с'ѣздѣ о том, что в ежедневную отчетную вѣдомость нужно включить графы, ведущія учет возстанавливаемых мѣст и рабочих, снимаемых за неявку с учета и возстанавливаемых в очереди. Во время прошлаго С'ѣзда я думал так же, как т. Попов, полагая, что форму отчетности можно создать такую, чтобы графы балансировались и давали цифровой учет предложенія труда и спроса на труд, находящихся на учетѣ и подлежащих удовлетворенію. Но практика Бирж Труда, их дѣйствія и отчетность убѣждают в том, что в настоящій момент такой постановки вопроса быть не может. Дѣятельность Бирж Труда еще слишком молода, и безработица слишком велика, чтобы составить отчетность в том видѣ, как желает т. Попов.

Постановка вопроса в указанной формѣ занимала также и подсекцію, которая, согласившись с предлагаемым проектом отчетных форм, вынесла постановленіе, допускающее также и наиболѣе полно построенную отчетность.

Я лично также допускаю отступленія в сторону дополненія отчетной вѣдомости рядом граф, улавливающих всѣ моменты дѣятельности Бирж Труда (возстановленіе мѣст, снятіе с учета) и дающих в конечном итогѣ баланс. Но, допуская в отдѣльных случаях расширеніе отчетных форм, ни в коем случаѣ нельзя балансовую отчетность устанавливать для всѣх Бирж Труда.

Слѣдующій оратор, т. Альперович, говорил, что принципы, положенные мною в форму отчетности, правильны, по я, по его мнѣнію, отступился от основных положеній, когда строил отчетность.

Одно основное положеніе гласит: каждый день должно учитыватьй всѣ явленія, которыя характеризует данный день. Другое положеніе—кажды день необходимо учитывать тѣ явленія, которыя можно учесть за мѣсяц, или за иной срок, только ведя каждодневный учет этим явленіям.

О послѣднем т. Альперович забыл, почему он и не был прав, говоря, что записавшихся в 1-й раз в мѣсяцѣ и в году нужно учитывать не ежедневно, а по прошествіи мѣсяца. Если послѣдовать этому методу, то по истеченіи мѣсяца мы не разберем, а если разберем, то с великим трудом, сколько записалось в 1-й раз в данном мѣсяцѣ или в данном году. Для этого пришлось бы выбрать всѣ карточки таких лиц из всей массы профессіональных карточек, находящихся в каталогах и архивных ящиках.

Т. Альперович говорит, что не нужно учитывать ежедневную посѣщаемость Биржи Труда рабочими, потому что это не характеризует рынка труда. Да, я согласен, что графы 1 и 2—общая посѣщаемость Биржи Труда мало характеризуют рынок труда, но онѣ указывают на размѣр дневной работы Биржи.

Слѣдующія же графы (2, 3), отмѣчающія первыя в мѣсяцѣ посѣщенія безработными Бирж Труда, наиболѣе точно характеризуют рынок труда, так как дают число безработных, искавших работу в теченіе мѣсяца.

О временных работах сказал т. Тренин; я полагаю, их нужно включить.

Т. *Тренин* спрашивает, зачѣм отмѣчать безработных, записавшихся 1-й раз в мѣсяцѣ и в году. Это нужно затѣм, чтобы не учитывать только число записей в мѣсяц, но и число записавшихся за год, так как указанныя графы учитывают по одному разу всѣх записавшихся безработных в мѣсяцѣ, в году.

Т. Бернштейн сказала, что вѣдомость сложна и, указывая на отсутствіе большой разницы между предлагаемой мною отчетностью и петроградской системой, выражает опасенія, что предлагаемая мною форма не будет заполняться, как нигдѣ не заполнялись петроградскія формы. Опасенія напрасны. Не нужно забывать в какое время мы жили. Слишком много политики и мало организованной работы. Я имѣл бы большее право сомнѣваться в пригодности прилагаемых форм вѣдомостей, так как видѣл, получая отчет от 5—6 десятков Бирж Труда, что почти ни одна Биржа не составляет правильнаго отчета. Но я твердо увѣрен, что отчеты будут составляться вѣрно и точно, если Биржи Труда будут инструктироваться, на что до сего времени не обращалось вниманія.

Заканчивая свои возраженія, я говорю—не нужно пугаться предлагаемых форм отчетных вѣдомостей. Вѣдомости не так сложны, как это кажется с перваго взгляда. Чтобы заполнить вѣрно отчетность, нужно только понять ее.

Т. *Бѣленькій* вносит предложеніе—предлагаемыя докладчиком формы отчетности отвергнуть,—избрать комиссію для выработки новых отчетных вѣдомостей.

При голосованіи за утвержденіе предлагаемой т. Хлопляникиным системы отчетности высказывается 42 голоса, за предложеніе т. Бѣленькаго 11 голосов.

Отчетность Бирж Труда устанавливается по формам, предлагаемым докладчиком.

Докладчик предлагает секціи принять слѣдующія основныя положенія по отчетности Бирж Труда.

1. Биржи Труда ведут о своей дѣятельности отчетность по единой утвержденной С'ѣздом системѣ.

2. Отчетность ведется ежедневная и ежемѣсячная, при чем послѣдняя составляется в теченіе первой недѣли послѣдующаго мѣсяца.

3. Мѣстная Биржа ежемѣсячно отчитывается в установленной формѣ перед областными Биржами Труда и перед отдѣлом Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда в срок, указанный в предыдущем пунктѣ.

4. Каждая Биржа в первые два мѣсяца составленія отчетности по новой формѣ обязана отчетную вѣдомость представлять в соотвѣтствующія учрежденія за двухнедѣльные періоды.

5. Всѣ утвержденныя настоящим С'ѣздом формы регистраціи и отчетности сокращенію в своем содержаніи со стороны отдѣльных Бирж Труда не подлежат. Измѣненія в сторону сокращенія указанных форм могут быть произведены отдѣлом Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

Докладчик поясняет, почему предлагает утвердить четвертый пункт: первые отчеты составляются Биржей большей частью неправильно; если оставить для составленія отчетности мѣсячный срок и в первое время дѣятельности Биржи

Труда, то, в теченіе одного-двух мѣсяцев, Биржи будут давать неправильные отчеты. Для того, чтобы исправленіе и выучка шли скорѣе, нужно обязать Биржи Труда составлять в первое время их дѣятельности отчеты за двухнедѣльные періоды.

Предлагаемыя т. Хлопляникиным положенія принимаются.

Затѣм предоставляется слово тов. Жилинскому для доклада: «Принципы дѣятельности Бирж Труда».

Февральская революція 1917 года была вызвана стремленіем народных масс избавиться от невыносимаго бремени войны и хозяйственнаго истощенія.

Одним из лозунгов, выдвинутых в первые же мѣсяцы революціи, был: общественное регулированіе производства. Однако, за 8 мѣсяцев, с февраля по октябрь, на практикѣ это осуществлено не было. И одним из лозунгов октябрьской революціи было регулированіе экономической жизни путем введенія рабочаго контроля. На почвѣ общей разрухи экономической жизни, при недостаткѣ сырья, топлива, при развалѣ транспорта, и в момент демобилизаціи промышленности, в момент перехода ея с работ на оборону к работам мирнаго времени—упорядоченіе экономической жизни и развитіе производительных сил представляет собою задачу пеимовѣрной трудности. Эту трудность можно перебороть полнѣйшим учетом средств производства, без какового учета нѣт возможности планомѣрной организаціи производства. В отношеніи рабочей силы также необходимо примѣненіе точнаго учета. Ибо без полнаго учета нѣт возможности правильно производить распредѣленіе рабочей силы. А это особенно важно в Россіи, гдѣ всегда особенно остро чувствовался недостаток квалифицированнаго труда, который, освободившись, вслѣдствіе пріостановки и сокращенія производства многих фабрик и заводов, распыляясь, все-таки может потеряться для русской промышленности. С другой стороны можно наблюдать и такую картину, что наряду с сильной безработицей в одном мѣстѣ,—ощущается недостаток рабочих в другом. Все это ставит перед рабочим классом задачу организаціи рынка труда.

Условіем правильной организаціи рынка труда является созданіе единой Биржи Труда, задача которой—овладѣніе всѣм рынком труда, что достижимо при прохожденіи без исключенія всѣх ищущих труда и всего спроса на труд через Биржу Труда. Только при этом условіи, имѣя в своих руках весь спрос и все предложеніе труда, биржа труда может дѣйствительно регулировать рынок труда, дѣйствительно организовать его. Но это условіе организаціи рынка труда может осуществиться лишь при закрытіи всѣх частных контор по найму, бюро и других частных посреднических учрежденій и при обязательном обращеніи к содѣйствію биржи труда при наймѣ рабочих и служащих во всѣх отраслях Народнаго Хозяйства, а также общественных и государственных учрежденіях.

Необходимость закрытія частных контор очевидна. Частное посредничество преслѣдует лишь личныя выгоды. Его совершенно не интересует планомѣрная организація рынка труда. Естественно, что сама жизнь выдвинула перед организованным рабочим классом задачу создать такой орган, который поставил бы задачей не посредничество в чистом видѣ, а лишь такое посредничество, которое совершается на основаніи опредѣленных условій труда и установленнаго уровня заработной платы. Таким органом и является Биржа Труда.

Здѣсь особо надо оговорить вопрос о биржевых артелях, которыя по существу также являются частными посредническими конторами, наиболѣе эксплуатирующими лиц, ищущих примѣненія своего труда. Но биржевыя артели, главным образом, занимаются поставкой артельщиков и других отвѣтственных служащих, которые при поступленіи на службу вносят опредѣленный денежный залог. Функціонируя на основаніи особых постановленій центральной власти, онѣ должны быть закрыты также на основаніи особых постановленій, исходящих из центра, для чего мѣстная и областная биржи труда должны обращаться каждый раз в Отдѣл Рынка Труда о закрытіи биржевых артелей.

Что касается бюро труда при профессіональных союзах, то такія бюро труда необходимо слить с биржей труда. Вѣдь биржа труда является одним из органов рабочаго профессіональнаго движенія, который имѣет своей непосредственной задачей организацію и регулированіе рынка труда.

Поэтому, с точки зрѣнія интересов рабочаго класса в цѣлом, созданіе бюро труда при профессіональных союзах, дѣйствующих отдѣльно от биржи труда, является вредным, ибо отдѣльные профессіональные союзы, дѣйствуя разрозненно и руководствуясь подчас не общими задачами рабочей политики, а мелкими интересами отдѣльной рабочей группы, вносят дезорганизацію и дѣлают невозможным правильное распредѣленіе рабочей силы. Поэтому необходимо, чтобы всѣ профессіональные союзы совмѣстно принимали участіе в организаціи и регулированіи рынка труда. Это не значит, конечно, что всѣ профессіональные союзы должны быть представлены в Комитетѣ по управленію Биржи Труда. Это значит, как и указано в Положеніи о Биржах Труда, что мѣстное об'единеніе профессіональных союзов, т.-е. или мѣстный Совѣт Профессіональных Союзов, или спеціально созванное собраніе всѣх мѣстных профессіональных союзов, принимают участіе в организаціи биржи труда, и уже от мѣстнаго такого об'единенія будет зависѣть опредѣленіе числа членов Комитета по управленію биржей труда. Биржа труда, имѣя своей цѣлью планомѣрную организацію рынка труда в интересах народнаго хозяйства, не должна, однако, стремиться к размѣщенію всѣх состоящих у ней на учетѣ безработных во что бы то ни стало. Посылка на одно мѣсто одного рабочаго является едва ли не основным условіем дѣятельности бирж труда; строгое соотвѣтствіе количества посылаемых на мѣсто рабочих заявленному требованію является и весьма важным условіем экономіи дѣятельности бирж труда. При чем, при посылкѣ на работу биржа труда должна руководствоваться требованіями в отношеніи профессіональной подготовленности рабочих, которые заявляются предпріятіями, и посылать на работу подходящих рабочих и из среды них тѣх, кто ранѣе записался.

Здѣсь возникает вопрос о привилегіях нѣкоторых записавшихся на биржѣ труда безработных при посылкѣ их на работу внѣ очереди. Нѣкоторыя биржи труда посылают внѣ очереди демобилизованных солдат, другія устанавливают очередь. Посылки солдат и рабочих пропорціонально их общему количеству: на каждых 2 рабочих—1 солдата, а то и 2-х или 3-х.

Такая привилегія демобилизованным солдатам, с точки зрѣнія организаціи рынка труда, является крайне нежелательной. Единственным исключеніем,

которое может быть здѣсь допущено, это—посылка на работу внѣ очереди только солдат, вернувшихся с фронта и ранѣе работавших в данном предпріятіи.

Весьма спорным до настоящаго времени является посылка внѣ очереди на свободныя мѣста—членов профессіональных союзов. Сторонники такой привилегіи мотивируют ее тѣм, что необходимо дать первыя мѣста членам союзов, ибо эта мѣра будет привлекать рабочих в союзы. Противники такой привилегіи указывают на то, что необходимо регистрировать и оказывать помощь всѣм безработным и что предоставленіем привилегій членам профессіональных союзов при посылкѣ их на работу уничтожается принцип безплатности услуг бирж труда.

Но Биржа Труда, в качествѣ пролетарской организаціи, стоит всецѣло на точкѣ зрѣнія защиты интересов рабочаго класса, в цѣлом руководствуется не мѣстными, частными интересами, а интересами Народнаго Хозяйства, в то же время, как орган профессіональнаго рабочаго движенія, осуществляет общія задачи рабочей политики. Центральный Совѣт Профессіональных Союзов, который является высшим органом рабочаго профессіональнаго движенія, высказался против предоставленія привилегій членам профессіональных союзов, при посылкѣ их на работу. Но Биржа Труда, заинтересованная в развитіи профессіональнаго движенія, должна всячески содѣйствовать вступленію безработных в профессіональные союзы, и при поступленіи на работу безработный должен вступить в профессіональный союз, таким образом, всѣ рабочіе предпріятій должны состоять членами профессіональных союзов.

По окончаніи доклада, прежде чѣм приступить к преніям, тов. докладчику ставятся слѣдующіе вопросы: 1) какими мѣрами слѣдует проводить постановленіе о закрытіи частнопосреднических контор, 2) слѣдует ли закрывать разнаго рода Бюро Труда медиков, юристов и т. п., 3) каков порядок пріема в предпріятія рабочих, вернувшихся с фронта, куда они отправлены были царизмом за политическія убѣжденія, 4) слѣдует ли устанавливать какія-либо привилегіи при посылкѣ на работу в зависимости от степени нужды безработнаго, 5) как провѣрить дѣйствительную принадлежность безработнаго к той профессіи, к какой он себя причисляет, 6) как поступить с крестьянами нѣкоторых шахт, напримѣр, недопускающими к работам жителей не близ расположенных мѣст, 7) можно ли отступать от установленных в данной мѣстности тарифов для домашней прислуги, напримѣр, при наличіи согласія со стороны послѣдней, 8) как поступить с тѣми, которые регистрируются одновременно на нѣсколько профессій.

Тов. *Анастасьин* (Брянск) отмѣчает, что в Брянскѣ все время самостоятельно дѣйствует желѣзнодорожная Биржа Труда, которая сильно затрудняет работу мѣстной Биржи. Так, напримѣр, безработные одновременно регистрируются и на желѣзнодорожной Биржѣ Труда и на мѣстной. Затѣм, являясь самым большим потребителем рабочей силы на мѣстном рынкѣ, желѣзная дорога не связана с Биржей Труда и не обращается к ней со спросом на труд, не говоря уже о том, что она безсистемно принимает как возвращающихся с фронта, так и других рабочих, вербуемых, главным образом, среди крестьян. Слѣдует обратить также вниманіе на существующую Всероссійскую Биржу Труда у фельдшеров, указы-

вающих на некомпетентность Б. Т. в опредѣленіи их спеціальностей и степени пригодности для той или иной практики.

Т. *Иванов* (Тверь) указывает, что необходимо обратить вниманіе на явленія в родѣ тѣх, что посланный Биржей Труда пекарь портит в пекарнѣ весь хлѣб, в результатѣ чего союз пищевиков требует предоставленія ему права посылки на работу. Практика показываст, что в точности осуществить обязательность найма через Биржу Труда очень затруднительно. Так этот принцип не примѣняется в государственных, общественных учрежденіях, нарушается всякаго рода артелями и т. д. В этом отношеніи необходимы точныя руководства для работников на мѣстах.

Т. *Трейнин* (Иваново-Вознесенск) высказывается за то, чтобы Комитеты Бирж Труда выбирались не профессіональными союзами, а только Совѣтом профессіональных союзов. Центральная власть должна обратить самое серьезное вниманіе на биржевыя артели, которыя явно вредны для дѣятельности Бирж Труда. Затѣм необходимо выяснить отношеніе к тѣм безработным, которые регистрируются на Биржѣ с тѣм, что пойти на «практику». В связи с началом учебных каникул на Биржѣ замѣчается наплыв учащихся. Слѣдует обратить вниманіе на отказы предпринимателей от пріема рабочих, посланных Биржей под предлогом, что тѣ «непригодны» для работы (в одно предпріятіе мы, таким образом, послали 28 машинистов и ни один из них, по мнѣнію предпринимателей, не был пригоден). Далѣе он высказывается за особый порядок пріема в правительственныя и общественныя учрежденія, иначе они будут переполнены саботажниками.

Т. *Лебедев* (Петроград). Всѣ пренія по докладу свидѣтельствуют о необходимости выработки единой системы работы Бирж. Нельзя согласиться с существованіем преимущества для государственных и общественных учрежденій, ибо это только содѣйствует развитію кумовства, сватовства. Пусть эти учрежденія в своих требованіях указывают на всѣ нежелательныя для них данныя—обязательная принадлежность к профессіональным союзам, политической партіи, опытность, организаціонный навык и проч. Самое основное в нашей дѣятельности—это проведеніе принципа обязательнаго найма через Биржи Труда. При полном проведеніи этого принципа не будет таких явленій, как в Петроградѣ, когда при наличіи значительнаго числа безработных плотников в Петроградѣ мѣстная Биржа не в состояніи дать ни одного плотника.

Т. *Дружинин* (Тула). Против обхода Бирж Труда слѣдует бороться тѣм обязательным постановленіем, которое уже издано. Что касается посылки на работу внѣ очереди, то таковая может и должна примѣняться к членам профессіональных союзов и этим можно было бы нѣсколько ослабить вліяніе и дѣйствіе дезорганизаторских элементов в рабочей средѣ, разнаго рода союзов безработных и т. п. Тульскій союз металлистов уже стал на этой точкѣ зрѣнія, и этот метод уже примѣняется в Тулѣ и дает благотворные результаты—союз безработных уже распался. Конечно, необходимо облегчить доступ в профессіональные союзы.

Т. *Альперович* (Петроград). Самое существенное и основное в нашей дѣятельности—это правильное проведеніе двух принципов: посылки на работу и постановки учета. Не предрѣшая вопроса о способах правильнаго разрѣшенія

этих вопросов, необходимо сейчас же указать, что способы учета путем явок не достигают цѣли и вызывают сильное недовольство рабочих. В Англіи, напримѣр, у тред-юніоновъ избѣгнута явка. Также необходимо урегулировать и посылку на работу, чтобы не было случаев в родѣ указанных здѣсь, когда посланные Биржей пекари портили все тѣсто или когда из 28 механиков ни один не был пригоден. Слѣдует выбрать спеціальную комиссію и поручить ей разработку этих вопросов.

Т. *Вайнштейн* высказывается также против преимуществ для Совѣтских учрежденій. Что же касается вообще всѣх случаев обхода обязательности найма через Биржу Труда, то с ними можно бороться двумя способами—административным взысканіем и привлеченіем к отвѣтственности. Совершенно недопустимо, по его мнѣнію, преимущество для членов профессіональных союзов, так как это создаст только формальную запись, а не членов профессіональнаго союза. Да притом вѣдь никакого преимущества тогда не будет, ибо всѣ будут членами профессіональнаго союза.

Т. *Попов* (Н.-Новгород). Тов. Альперович ничего конкретнаго не предложил, ибо ничто кромѣ системы явок не дает такого учета рабочей силы. Нельзя согласиться с преимуществами ни для членов профессіональных союзов, ни для вернувшихся с фронта, ни для Совѣтских учрежденій. Именно теперь с обходом Бирж в послѣдних свили себѣ прочное гнѣздо разнаго рода саботажники. Другое дѣло, если разграничить труд спеціальный и труд отвѣтственный. В отношеніи послѣдняго могут быть отступленія, ибо нельзя, напримѣр, каждаго конторщика рекомендовать в секретари Больничных Касс и т. п.

Тов. *Пастухов* (Ярославль). Обход Совѣтскими учрежденіями закона об обязательности найма через Биржу Труда порождает обход и со стороны частных предпринимателей. Необходимо войти в тѣсный контакт с профессіональными союзами, тогда этот вопрос урегулируется. Чтобы избѣжать возвращенія посланных Биржей Труда на работу рабочих, раціональной мѣрой является размѣщеніе и регистрація безработных по профессіональным секціям и профессіональным союзам, которые должны быть в этом отношеніи подвѣдомственны Биржѣ Труда. Нужно вмѣнить в обязанность предпринимателям сообщать Биржѣ Труда о всѣх принятых рабочих.

Тов. *Ходоровскій*. Мы отстаивали, отстаиваем и будем отстаивать принцип единой Биржи Труда. И опыт показал, что всѣ наши шаги в этом направленіи были вполнѣ успѣшны. Конечно, не в состояніи Биржа Труда распредѣлять планомѣрно рабочую силу, когда некуда ее распредѣлять и спрос ничтожный. Вторая задача, поставленная перед Биржами Труда,—учет свободной рабочей силы, также вполнѣ достигнута. Безработица уже не носит тот скрытый характер, какой она имѣла раньше; она вскрыта. И мы имѣем полную или неполную—это другой вопрос—картину состоянія рабочаго рынка и безработицы. Необходимо признать, что главная заслуга в этом отношеніи принадлежит именно принципу соблюденія обязательных явок. И в Западной Европѣ контроль над безработными осуществляется путем явок, примѣняемый при оказаніи всякаго рода помощи им. Всѣ пренія по докладу, главным образом, сводятся к вопросу об оче-

редной или внѣочередной посылкѣ на работу тѣх или иных категорій безработных. И в этом отношеніи необходимо признать, что по отношенію к солдатам вся острота вопроса миновала и о внѣочередной посылкѣ солдат не может быть рѣчи. При единой очереди мы, несомнѣнно, столкнемся с профессіональными союзами и возможно с Заводскими Комитетами, так как и тѣ и другіе добиваются того, чтобы всѣ рабочіе были членами профессіональных союзов. Не слѣдует забывать, что Биржи Труда созданы профессіональными союзами, и с их интересами, интересами профессіональнаго рабочаго движенія, Биржи обязаны считаться. Онѣ должны работать в тѣсном контактѣ с профессіональными союзами, иначе Биржи оторвутся от послѣдних, как это уже замѣчается в нѣкоторых мѣстах. Московская Центральная Биржа Труда уже становится на путь особой разбивки по секціям, во главѣ которой будут стоять представители профессіональных союзов и, вѣроятно, вмѣстѣ с профессіональными об'единеніями, нам, Отдѣлу Рынка Труда, придется выработать тот опросник, которым вы будете руководствоваться на мѣстѣ и сумѣете испытать являющихся к вам для регистраціи безработных в смыслѣ их дѣйствительной принадлежности к той или иной профессіи. По отношенію же к общественным и государственным учрежденіям, считаясь со специфичностью их требованій и особенными условіями работы в данном случаѣ, придется разработать особую инструкцію наймa служащих в общественныя и государственныя учрежденія, при которой не пострадали бы ни интересы этих учрежденій, а, слѣдовательно, и страны, ни интересы дѣятельности Бирж Труда.

Прения прекращаются и послѣднее слово предоставляется т. Жилинскому. Всѣ тт., выступившіе здѣсь по моему докладу, не возражали против тѣх принципов, которые изложены мною в моем докладѣ. Указан был только цѣлый ряд трудностей при посылкѣ на работу по очереди, трудностей, заключающихся в том, что имѣются нѣкоторыя группы, как демобилизованные солдаты, требующія их посылки внѣ очереди. Но эта трудность должна и может быть преодолѣна, как можно также установить такой порядок посылки на работу, при котором народное хозяйство не будет страдать. Также, прибѣгая к слову убѣжденія и средствам власти, можно преодолѣть сопротивленіе проведенію единой Б. Т. со стороны разных Бюро Труда, существующих самостоятельно, или при профессіональных союзах.

Вопросы, предложенные мнѣ нѣкоторыми тт., имѣют мѣсто при указанных товарищами трудностях, с устраненіем которых эти вопросы сами собой отпадают. Тезисы доклада «Принципы дѣятельности Биржи Труда» тов. *Жилинскаго*.

1. Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется интересами народнаго хозяйства и рабочаго класса, каковые интересы идут по линіи организаціи рынка труда.

2. Планомѣрная организація рынка труда может быть достигнута лишь при централизаціи и всеобщности трудового посредничества, т.-е. созданіем единой Биржи Труда. Это осуществимо лишь при закрытіи всѣх частных контор, бюро по найму и других частных посреднических учрежденій и при обязательном обращеніи к содѣйствію бирж труда при наймѣ рабочих и служащих во всѣх отраслях народнаго хозяйства, а также общественных и государственных учрежденіях.

3. Биржа Труда не может ставить своей цѣлью только размѣщеніе возможно большаго количества безработных на мѣста. Стоя на стражѣ интересов народнаго хозяйства, Биржа Труда при посылкѣ на работу должна руководствоваться требованіями в отношеніи профессіональной подготовленности рабочих, которыя заявляются предпріятіями.

4. При посылкѣ на работу Биржа Труда руководствуется профессіональной очередью записавшихся рабочих, соблюдая, однако, при этом всѣ интересы и завоеванія в дѣлѣ найма организованнаго профессіональнаго движенія.

5. При наличности коллективных и тарифных договоров, выработанных профессіональными союзами, Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется таковыми договорами. В случаѣ же отсутствія коллективных или тарифных договоров, Биржа Труда может сама участвовать в выработкѣ договоров найма, как между цѣлыми профессіональными группами рабочих и нанимателей, так и при каждой отдѣльной сдѣлкѣ, руководствуясь при этом общей практикой договоров профессіональных союзов и всемѣрно отстаивая интересы наемнаго труда.

6-ое засѣданіе,

23 мая вечером продолженіе засѣданія секціи, на очереди: доклад тов. Жилинскаго.

„Организаціонные вопросы“,

Послѣ октябрьской революціи, когда рабочій класс стал у власти, положеніе о биржах труда было измѣнено. Муниципальныя биржи труда были замѣнены рабочими биржами труда, и, таким образом, биржа труда получила соотвѣтствующую ея задачам конструкцію и заняла надлежащее мѣсто в цѣлом рядѣ органов рабочаго профессіональнаго движенія. Согласно Положеній о биржах труда мѣстныя биржи труда учреждаются мѣстными об'единеніями профессіональных союзов. Этим положеніе указывает, что биржи труда являются неот'емлемой частью рабочаго профессіональнаго движенія. Непосредственная связь бирж труда с профессіональными союзами осуществляется через Комитеты бирж труда.

В состав Комитета Биржи Труда входят представители профессіональных союзов и 2 представителя мѣстнаго самоуправленія, т.-е. при современных русских условіях—мѣстнаго Совдепа.

В первоначальном проектѣ, разработанном Комиссаріатом Труда, был указан и численный состав Комитета Биржи Труда, а именно: Комитет должен был состоять из 7 членов.

Однако, при окончательной редакціи Положенія рѣшено было не указывать числа членов Комитета, ибо нельзя строить по одному шаблону всѣ биржи труда. Важно сохранить принцип, и от мѣстных условій будет зависѣть количество членов Комитета Биржи Труда, которое должно опредѣлить мѣстное об'единеніе профессіональных союзов при организаціи биржи труда. Во всяком случаѣ,

с точки зрѣнія цѣлесообразности, нельзя загромождать Комитет Бирж Труда представителями всѣх профессіональных союзов, как это имѣет мѣсто в Омскѣ, гдѣ в Комитет Биржи Труда входят 37 представителей всѣх 37 профессіональных союзов, находящихся в Омскѣ.

Так как положеніем о комиссаріатах труда на послѣдніе возложена обязанность распредѣленія рабочей силы и наблюденіе за тѣм, чтобы мѣстная промышленность и сельское хозяйство были снабжены достаточным количеством рабочей силы, то оба эти органа—биржи труда и Комиссаріат Труда, по свойству отправляемых ими функцій, должны работать в полном контактѣ. Цѣлесообразно поэтому, если представитель Биржи Труда для согласованности дѣйствій обоих органов войдет в Коллегію при Комиссаріатѣ Труда. В цѣлой системѣ бирж труда основной ея ячейкой является мѣстная биржа труда, которая регулирует мѣстный рынок труда, которая не только регистрирует спрос и предложеніе труда, но и собирает всѣ свѣдѣнія, необходимыя для правильнаго осуществленія распредѣленія рабочей силы.

Вся работа по организаціи и регулированію рынка труда, для достиженія больших успѣхов, должна быть централизована, поэтому мѣстная биржа труда в своей дѣятельности должна подчиняться и руководствоваться указаніями, исходящими из Отдѣлов Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда. Кромѣ того, организаціонно мѣстная биржа труда подчиняется Областной Биржѣ.

Созданіе Областных бирж труда тѣм болѣе необходимо, что при огромном пространствѣ Россіи всѣ мѣстныя биржи труда не смогут непосредственно об'единяться в одном центрѣ, да это было бы и нецѣлесообразно, если принять во вниманіе экономическую разнородность отдѣльных районов республики, сообразно которой должен в извѣстной мѣрѣ мѣняться и характер дѣятельности Бирж Труда.

В Областную Биржу Труда должны стекаться всѣ свѣдѣнія из мѣстных бирж труда, для чего мѣстныя биржи труда должны регулярно, в извѣстные сроки, посылать в Областную Биржу Труда: отчетныя вѣдомости, отчеты о дѣятельности и другія свѣдѣнія, характеризующія состояніе мѣстнаго рынка труда, помимой коей отчеты и отчетныя вѣдомости должны представляться мѣстной Биржей Труда в Отдѣл Рынка Труда.

Но мѣстная городская биржа труда не может ограничиться обслуживаніем только городского рынка труда. К городу или пункту, выбранному для учрежденія биржи труда, всегда тяготѣет болѣе или менѣе обширный район, простирающійся иногда на уѣзд, а иногда и на нѣсколько уѣздов. Для обслуживанія этого района биржа труда должна раскинуть на его пространствѣ свои щупальцы. Такими щупальцами являются расположенные в уѣздѣ корреспондентскіе и регистраціонные пункты. Корреспондентскіе и регистраціонные пункты связаны с мѣстной биржей труда и ежедневно сообщают ей свѣдѣнія о неудовлетворенном спросѣ и предложеніи труда и подчиняются получаемым от нея указаніям.

В виду обширности районов нѣкоторых областных Бирж Труда, в границах их иногда приходится дѣлать подрайонныя подраздѣленія, иногда в качествѣ подрайона придется устраивать губернскія об'единенія.

С развитіем сѣти бирж труда и с развитіем их дѣятельности подрайонныя подраздѣленія пріобрѣтают особо важное значеніе, так как при наличности большого количества бирж труда об'единеніе их в одном Областном Центрѣ на большой площади становится нецѣлесообразным. Свѣдѣнія, характеризующія состояніе рынка труда, стекающіяся от периферій к центру, обрабатываются в Областной Биржѣ Труда; со своей стороны, Областная Биржа Труда должна увѣдомлять мѣстныя биржи труда обо всем, что происходит на мѣстных рынках труда, входящих в предѣлы ея области.

Не ограничиваясь письменными сношеніями с мѣстными биржами труда, Областная Биржа Труда должна имѣть достаточный штат инструкторов, которые регулярно посѣщают мѣстныя биржи труда, направляют и инструктируют их дѣятельность, устанавливая, таким образом, живую связь мѣстных бирж труда с Областной.

В свою очередь Областныя Биржи Труда об'единяются в едином Всероссійском центрѣ, каковым является Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

Всероссійскій центр занимается учетом рабочей силы на протяженіи всего пространства Россіи и организует Всероссійскій Рынок Труда, распредѣляя излишки спроса и предложенія труда между отдѣльными областными биржами труда на основаніи регулярно, в установленные сроки, посылаемых Областной Биржей Труда в Отдѣл Рынка Труда отчетных вѣдомостей, отчетов о дѣятельности и других матеріалов, касающихся как организаціи рынка труда, так и самих органов, регулирующих рынок труда,—Бирж Труда.

Что касается больного вопроса относительно средств, на которыя содержатся биржи труда, необходимо указать на слѣдующее: в Положеніи о биржах труда указано, что мѣстныя биржи труда содержатся на средства мѣстных самоуправленій, т.-е. при современных условіях—на средства мѣстных Совдепов. Правда, у мѣстных Совдепов по разным причинам остро ощущается недостаток в денежных средствах. В таком случаѣ, по особому ходатайству, Совѣтская Республика, в лицѣ Отдѣла Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда, может притти на помощь и назначить субсидію. Если Республика оказывает субсидію, то она в правѣ требовать денежную отчетность, вот почему помимо отчетов о дѣятельности должны быть представляемы смѣты и финансовые отчеты.

Наконец, необходимо указать, что мѣстныя биржи труда могут открываться лишь с вѣдома Областных Бирж Труда, а корреспондентскіе пункты с вѣдома мѣстной биржи труда и Областной Биржи Труда. О каждой открывшейся новой биржѣ труда или корреспондентском пунктѣ должен быть поставлен в извѣстность Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

По окончаніи доклада слово предоставляется т. *Бахутову*. На декрет об управленіи мѣстными биржами труда имѣло вліяніе существованіе в Петроградѣ фабрично-заводских комитетов, имѣющих свои центры. В Москвѣ, гдѣ удѣльный вѣс фабрично-заводских комитетов значительно меньше, чѣм в Петроградѣ, работники професс. союзов считали и считают, что в организаціи комитетов б. т. должны принять участіе исключительно предста-

вители профессіональных союзов в лицѣ Совѣтов профессіональных союзов и представители мѣстных Совдепов, на которые положеніем о б. т. возложена обязанность содержанія Бирж Труда. По вопросу о средствах он указывает, что больше не может быть терпимо такое положеніе, когда приходится обивать пороги для полученія нужной суммы. Необходимо Биржѣ Труда отпускать денежныя средства по смѣтѣ авансом.

С мѣста. В виду того, что существует цѣлый ряд работ, которыя имѣют характер сезонный, то слѣдует допустить на ряду с постоянными корреспондентскими пунктами и временные.

Связь между Биржей Труда и Профессіональными Союзами должна была быть очень тѣсной, а на дѣлѣ Биржа Труда не знает часто того, что дѣлается в профессіональных союзах, а послѣдніе до настоящаго времени не выяснили, что такое Биржа Труда. Да и сами дѣятели Б. Т. не выяснили себѣ точно задач Бирж Труда. В то время, когда одни считают Б. Т. только посредническим Бюро, другіе полагают, что Б. Т. должны заниматься организаціей общественных работ. Пора тѣм или другим путем положить конец всѣм этим непормальностям.

Т. *Трынин.* Если Б. Т. является органом профес. союзов, то почему не быть послѣдовательными и сказать, что Б. Т. обязана обслуживать и посылать на работу только членов профессіональных союзов или рабочих, обязывающихся стать таковыми по полученіи ими работы.

Т. *Кот.* Необходимо организовать тѣсную связь между Комиссаріатами Труда и Б. Т., очевидно, сама жизнь выдвигает необходимость самой тѣсной связи между этими органами, имѣющими, однако, конструкцію, далеко не способную содѣйствовать развитію необходимой связи между ними.

Чтобы об'единить всѣ работы, чтобы создать годный технический аппарат, нужно создать единый орган, которому будут подчинены Б. Т. и Комиссаріат Труда, а впослѣдствіи и Кассы Страхованія. Только тогда мы достигнем контакта и избѣжим распыленія сил.

Тов. *Вайнштейн.* О декретѣ о Б. Т., послѣднія не были поставлены в таком положеніи, как Страховыя Кассы. По положенію о страховых кассах на мѣстах существуют страховыя Кассы, в губерніях Страховыя Присутствія, а в центрѣ Страховой Совѣт. Установленная таким образом зависимость страховых ячеек имѣет для работников опредѣленное значеніе. В отношеніи к Б. Т. такая зависимость не установлена, фактически каждая Б. Т. работает на свой страх и риск. Наша секція должна что-нибудь сдѣлать для созданія необходимой для работ зависимости между Биржами Труда. Нельзя ограничиться тѣм, что мѣстныя Б. Т. будут посылать отчеты в Областныя. Необходимо создать общій центр, который руководил бы работами мѣстных бирж.

Тов. *Дружинин.* Вопрос о составѣ Комитета должно разрѣшить сообразно с мѣстными условіями. В Москвѣ всѣх профессіональных организацій больше 100 и поэтому нельзя тут имѣть в Комитетѣ Биржи представителей всѣх Союзов, но в тѣх мѣстах, гдѣ имѣется всего нѣсколько союзов, желательно организовать комитет из представителей всѣх союзов. Кромѣ того, в дополненіе к комитетам бирж иногда полезно создать болѣе широкія ячейки для обсужденія вопро-

сов Бирж Труд. Нельзя также не обратить вниманія на то, что расхожденіе в политическихъ взглядах между Совѣтом Профессіональных Союзов и Совдепами создает препятствіе к организаціи нормальной дѣятельности Б. Т.

Тов. *Ходоровскій.* Тов. Кот додумался до того, что нужно создать орган, которому подчинялись бы Б. Т. и Комиссаріат Труда, забыв при этом, что такой орган имѣется в видѣ общегосударственных учрежденій—Народнаго Комиссаріата Труда и Всероссійскаго Совѣта Профессіональных Союзов. Всероссійскій Совѣт Профессіональных Союзов и Комиссаріат Труда—это совокупность, которой мы подчиняемся.

Стало быть вопрос не в этой плоскости. Дѣло в том, что закон о Б. Т. слабо разработан. Как и многіе другіе законы он в силу неотложности был издан на-спѣх в необработанном видѣ. Закон этот нуждается в переработкѣ не в смыслѣ устраненія принципа, на котором он построен, а в смыслѣ установленія организаціоннаго единства и ясности. Нужно установить систему взаимоотношеній и соподчиненности Б. Т. и других организацій. Б. Т., являясь органом профессіональных союзов и всецѣло подчиняясь идейному руководству послѣдних, должны также находиться в опредѣленном отношеніи, опредѣляющем способы и формы их дѣятельности к Комиссаріату Труда, в частности к дѣлу рынка труда. Все это должно быть ясно формулировано законом. Конечно, было бы смѣшно ждать чудодѣйственнаго излѣченія наших болѣзней от ясности формулировки закона. Трудности нашей работы несомнѣнно лежат в наших об'ективных трудных условіях, но несомнѣнно также, что ясность взаимоотношеній между Б. Т. и другими организаціями, как и ясность всего нашего организаціоннаго плана в значительной степени облегчит нашу работу. Пренія прекращаются. Слово предоставляется докладчику.

Тов. *Жилинскій.* Из преній явствует только одно, что надо внести ясность во всю нашу дѣятельность: в наши отношенія к другим организаціям, в наши отношенія между собою и в наш организаціонный план. Тут в достаточной степени были выяснены причины существующаго у нас хаоса. Несомнѣнно, что дальнѣйшая наша работа при болѣе, надо надѣяться, нормальных условіях политической и общественной жизни, всѣ эти пробѣлы успѣшно будут исправлены и наша работа потечет нормальным путем.

Голосуются тезисы и принимаются.

Организаціонный вопрос.

Тезисы доклада тов. Жилинскаго.

1. Биржа Труда является неот'емлемой частью рабочаго профессіональнаго движенія для проведенія мѣропріятій, связанных с организаціей и регулированіем рынка труда.

2. Непосредственная связь Биржи Труда с профессіональными союзами осуществляется через Комитет Биржи Труда.

3. Для связи и координаціи дѣйствій Биржи Труда с Комиссаріатом Труда представитель Биржи Труда входит в состав коллегіи при Комиссаріатѣ Труда.

4. Мѣстныя Биржи Труда и отдѣленія уже существующих Бирж Труда могут быть открываемы лишь с санкціи Областной Биржи Труда, а в случаѣ отсутствія Областной Биржи—с санкціи Отдѣла Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда. Корреспондентскіе и регистраціонные пункты могут быть открываемы только с санкціи районной Биржи Труда, а в случаѣ ея отсутствія—Областной Биржи Труда.

5. Первичной ячейкой в системѣ Бирж Труда является корреспондентскій пункт, который подчиняется в своей дѣятельности мѣстной биржѣ труда, давая ей отчеты в опредѣленный срок и в установленном порядкѣ.

6. Мѣстная Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется общими указаніями Отдѣла Рынка Труда. Организаціонно же она подчиняется Областной Биржѣ Труда, посылая ей регулярно в установленные сроки отчетныя вѣдомости и самые подробные отчеты о своей дѣятельности и о состояніи рынка труда своего района со всѣми матеріалами, сюда относящимися. Копіи отчетов о дѣятельности и отчетных вѣдомостей должны посылаться, кромѣ того, в Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

7. Для обмѣна излишками спроса и предложенія труда могут быть образованы районныя биржи труда.

8. Областныя биржи труда в предѣлах общих указаній Отдѣла Рынка Труда руководят всей работой мѣстных бирж, поддерживая с ними постоянное письменное сношеніе, посылая к ним инструкторов и пр.

9. Областныя Биржи Труда регулярно и в установленные сроки посылают в Отдѣл Рынка Труда отчеты о своей дѣятельности по всѣм своим Отдѣлам (общаго, инструкторскаго, обмѣна излишками, статистическаго с приложеніем всѣх относящихся к этим отчетам матеріалов), уставы Бирж Труда, инструкціи, копіи инструкторских отчетов, сводки поѣздок инструкторов, смѣты, обращенія, воззванія, разсылаемыя Областной Биржей Труда, газетныя статьи и замѣтки, помѣщаемыя Областной Биржей Труда, и т. д.

10. Отдѣл Рынка Труда руководит всей работой Областных Бирж Труда, поддерживая с ними постоянное письменное сношеніе и посылая к ним инструкторов.

Послѣ оглашенія тезисов тов. Жилинским, слово предоставляется тов. Перимову для доклада:

«Обмѣн излишками спроса и предложенія труда».

Всероссійская сѣть Б. Т. имѣет цѣлью урегулировать спрос и предложеніе труда по всей Россіи, иначе она будет совершенно лишней. Урегулированіе спроса и предложенія по всему пространству Россіи раздѣляется на 2 задачи.

До войны был громадный переѣзд рабочих из одной части Россіи в другую. Масса рабочих шла на Юг, в Баку, на рыбные промыслы и т. д. Масса батраков двигалась на Кубань, часть шла в копи Донецкаго бассейна. Теперь, когда мы строим сѣть б. т., всѣ эти крупные переѣзды должны быть охвачены б. т. Бир. труда должны руководить крупным передвиженіем рабочих сил. Здѣсь выдвигается задача областных и районных б. т. Онѣ должны направлять рабочую массу в опредѣленныя мѣста, гдѣ больше работы. С другой стороны сплошь и

рядом мы замѣчаем такое явленіе, что в одной области не хватает рабочих опредѣленной профессіи, напримѣр, на Уралѣ нѣт квалифицированных рабочих. Оттуда же поступают требованія на шорников, которые в Петроградѣ терпят безработицу. Так создается потребность в обмѣнѣ излишками рабочей силы той или иной профессіи. Эта задача вездѣ будет стоять перед б. т. Теперь эта задача особенно важна. В цѣлом рядѣ мѣстностей стоят предпріятія оттого, что нѣт спеціалистов. Обмѣн излишками дѣло в Россіи новое и пока к обмѣну приступили только 2 области: Московская и Уральская. Очевидно, чтобы правильно происходил обмѣн, должен быть установлен правильный контакт между Б. Т. Мѣстная Б. Т. должна постоянно извѣщать областную о своем избыточном спросѣ и предложеніи. Если в Б. Т. имѣется ряд требованій, которыя не могут быть удовлетворены мѣстными рабочими, она должна об этих свободных мѣстах давать свѣдѣнія в областную Б. Т. То же самое относительно избыточных предложеній труда. Биржи Труда могут быть раздѣлены на 4 группы. Основной ячейкой первоначальной регистраціи являются кр. п-ты, затѣм мѣстныя б. т. районныя и, наконец, областныя. Всѣ эти б. т. объединяются Всероссійским центром. Весь обмѣн должен строиться по такой системѣ. Возьмем, напримѣр, мѣстную б. т. и при ней 5 коротких пунктов. Весь обмѣн должен произойти внутри района. Если в коротких пунктах избыток предложеній, они должны извѣщать мѣстную б. т. Если в мѣстных б. т. есть мѣста для рабочих, то мѣстная должна заполнять их свободными рабочими. Обмѣн должен быть сначала между короткими пунктами и мѣстными б. т. Только тот излишек, который остается неразмѣнным по корреспонд. пунктам, должен быть направлен в районный пункт обмѣна. Районные пункты обмѣна организаціонной роли не играют и мѣстныя Биржи районным не подчиняются. Районный пункт создается только дл обмѣна. Если данный район может избыточный спрос одной б. т. удовлетворить избыточным предложеніем другой Биржи Труда, то дѣлается внутри района помимо Областной Биржи. Это дѣлается для того, чтобы избѣжать лишних сношеній и лишней волокиты. То же самое наблюдается при передачѣ избыточнаго спроса областной Биржи Труда во Всероссійскую, т.-е. в Рынок Труда. Вполнѣ возможно, что этот принцип нельзя провести в жизнь цѣликом и практика может его измѣнить. Двѣ биржи труда, лежащія в разных районах, близко от их границы, если онѣ ближе друг к другу, чѣм к своим районным б. т., вѣроятно, будут принуждены самой жизнью к обмѣну непосредственному.

Кромѣ всего этого, мы должны просмотрѣть способы сношенія между б. т. Как только в мѣстную б. т. поступают свѣдѣнія, что там есть избыток спроса, она сообщает это районному пункту, а районный пункт сообщает областной. Тут должен быть использован телеграф, т. к. письма запаздывают на недѣли. Кромѣ телеграфа, гдѣ можно, нужно использовать телефон. К нам не раз обращались б. т. с сообщеніем об избыткѣ спроса. Мѣстныя б. т. обыкновенно своими обязанностями манкируют. Онѣ обыкновенно сообщают об избыточных мѣстах, а об избыточных предложеніях свѣдѣнія поступают только в недѣльной отчетности. Благодаря этому мы затруднены в производствѣ обмѣна. Нам совершенно не сообщают о тѣх рабочих, которые хотѣли бы выѣхать.

Докладчик демонстрирует и раз'ясняет собранію вѣдомости, употребляемыя для фиксированія процесса обмѣна излишками и результатов обмѣна.

Многіе товарищи дѣлали упреки общему дѣлопроизводству б. т., что там много ненужных граф, но в системѣ дѣлопроизводства по обмѣну излишками можно скорѣе сдѣлать обратный упрек, что она дает черезчур мало свѣдѣній. В началѣ у нас не было единой системы обмѣна. Областная б. т. старалась принимать свои мѣры,—дѣлала опыты. Товарищи, пріѣхавшіе с Урала, нашу систему раскритиковали и предложили свою систему. Разница та, что на Уралѣ вводят цѣлый ряд добавочных свѣдѣній. Как я говорил, Московская Областная Б. Т. вносила нѣкоторыя измѣненія. Она сводную вѣдомость использовала три раза. Я присоединяюсь к петроградскому типу. У меня в тезисах сказано, что эта система должна быть утверждена настоящим с'ѣздом. В виду того, что на мѣстах вырабатываются свои системы, которыя наглядно не удалось представить, я думаю, что сейчас утвержденіе системы дѣлопроизводства по обмѣну излишками состояться не может. У нас выдѣлилась статистическая комиссія из 8-ми лиц. Им надо поручить выработку и этих таблиц. Эти три таблицы соотвѣтствуют 3-м моментам: полученія свѣдѣній, дѣятельность б. т. и результаты дѣятельности. Как раз к этим моментам пріурочены эти таблицы. Онѣ страдают крайней простотой. Пока мы можем руководствоваться системой Петрограда, если она страдает неполнотой, то технически она достаточна и техническій отчет мы о работѣ по обмѣну получаем.

Относительно организаціи крупных партій мы должны имѣть в виду то, что они, главным образом, являются сезонными, поэтому этот вопрос стоит в связи с организаціей сезоннаго рынка труда. В этом году этого сдѣлать не удалось, но к будущему году мы должны быть в курсѣ дѣла. Мы были в тяжелых условіях в дѣлѣ организаціи сельскохозяйственнаго рынка труда.

Также трудно было организовать и снабженіе рабочей силой другіе виды сезонной работы, как, напримѣр, дорожныя постройки.

Высшій Совѣт Народнаго Хозяйства и его дорожный Отдѣл не знают, будут ли строиться жел. дороги или нѣт. Чтобы подготовить крупную партію, чтобы собрать и послать рабочих, нужно знать, какія работы будут, а этого зачастую не знает ни одна экономическая организація. То же самое относительно других работ. Картина отхода на сезонныя работы рѣзко измѣнилась послѣ потери Дона и Кубани. Если раньше было извѣстно, куда идут рабочіе лѣтом и можно было на знаніи постоянных путей отхода построить организацію крупных партій, то теперь все измѣнилось и, очевидно, что путь отхода рабочих на лѣтнія работы станет другим.

Но, пользуясь старыми свѣдѣніями о пунктах, откуда уходили рабочіе, возможна разработка планов цѣлаго ряда сезонных пунктов. В Россіи есть цѣлый ряд уѣздов, экономическое положеніе которых зиждется на отходѣ. Теперь эти мѣстности, вѣроятно, будут поставлены в печальное положеніе. Частные подрядчики, у которых многіе рабочіе имѣли работу, тоже ничего не предпринимают, а мѣстныя организаціи, которыя начинают работы, не связаны с нами. Мы слишком поздно начали готовиться к строительному сезону. В будущем

году областныя б. т. должны быть освѣдомлены о всѣх тѣх сезонных работах, которыя предполагаются, чтобы не оказаться опять в таком же печальном положеніи, как теперь. Но если все же в этом году будут переброски, то онѣ должны производиться эшелонным порядком. Должны браться цѣлые поѣзда маршрутнаго слѣдованія, чтобы рабочіе не стояли долго на станціях. По этому вопросу ведутся переговоры, которые приведут, вѣроятно, к благопріятному рѣшенію. Кромѣ того, для всѣх перевозок рабочих должен быть принят удешевленный тариф. Комиссаріат Путей Сообщенія стоит на той точкѣ зрѣнія, что никаких даровых перевозок не должно быть. Вѣроятно, нам, путем переговоров с Ком. Путей Сообщенія, удастся добиться удешевленнаго тарифа.

Вообще нужно сказать, что дѣло обмѣна излишками рабочей силы может быть урегулировано и встать на твердую базу лишь при проведеніи трудовой повинности. Этот вопрос трудно рѣшить, сейчас это остается только в области пожеланій. Мы имѣем цѣлый ряд случаев, когда данные рабочіе отказываются ѣхать потому, что они тѣм или иным образом связаны с этим районом. Если при современной безработицѣ, мы при организаціи нѣкоторых работ страдаем из-за отсутствія рабочих, желающих ѣхать на работу, то мы должны побороть это нежеланіе принужденіем. Отчасти этот принцип уже проводится Кассами страхованія от безработицы, которыя прекращают выдачу пособія рабочим, отказывающимся от работы без уважительной причины.

Послѣ незначительнаго обмѣна мнѣніями, тезисы, предложенные тов. докладчиком, голосуются и принимаются.

«Распредѣленіе рабочей силы и обмѣна излишками спроса и предложенія труда».

Тезисы по докладу тов. А. В. Перимова.

1) Основная задача Всероссійской сѣти Бирж Труда регулировать спрос и предложеніе рабочей силы по всей территоріи Россіи.

2) В Россіи до войны и во время ея двигались из одной области в другую громадныя партіи рабочих (напр.: на постройку жел. дорог, на сельскія работы, в Донецкій бассейн и т. д.).

3) В связи с возстановленіем хозяйственной жизни страны крупныя партіи рабочих будут перебрасываться из одной мѣстности в другую.

4) Всероссійская сѣть Бирж Труда должна охватить всѣ передвиженія рабочей силы и придать им организаціонный и планомѣрный характер.

5) С другой стороны во многих мѣстностях ощущается недостаток спеціалистов квалифицированных рабочих, тогда как в других районах эти же спеціалисты страдают от безработицы.

6) Сообразно с этим регулированіе рабочей силы распадается на двѣ задачи: удовлетвореніе массоваго спроса на рабочія руки и обмѣн сравнительно небольшими излишками спроса и предложенія квалифицированнаго труда.

7) Вторая задача рѣшается постоянными сношеніями между мѣстными и областными Биржами Труда.

8) Для планомѣрности и избѣжанія лишних переѣздов обмѣн должен производиться по слѣдующей схемѣ: *Всероссійская сѣть Бирж Труда раздѣляется на области*, область на районы, районы на округа дѣйствій мѣстных Бирж Труда и, наконец, мѣстныя Биржи Труда обслуживаются корреспондентскими пунктами.

9) Обмѣн по возможности произгодится внутри округа дѣйствій мѣстной Биржи Труда: разобрав матеріал об избыточном спросѣ и предложеніи труда на корреспондентских пунктах, мѣстная Биржа Труда сообщает районному пункту обмѣна лишь о тѣх излишках спроса и предложенія труда, которые не могут быть удовлетворены мѣстной Биржей Труда и ея корреспондентским пунктом. Такой же порядок произгодится и в дальнѣйших ступенях обмѣна. Отдѣлу Рынка Труда при Народном Комиссаріатѣ Труда, являющемуся Всероссійской Биржей Труда, Областныя Биржи Труда должны сообщать лишь о том избыточном спросѣ-предложеніи труда, которыя не могут быть удовлетворены внутри области.

10) Районные пункты обмѣна должны быть образованы в виду чрезвычайно большой величины областей. Районы обмѣна должны быть приспособлены не к старым административным рамкам, а должны об'единять мѣстности, экономически связанныя друг с другом. (Напримѣр: раздѣленіе Московской области.)

11) При всѣх областных Биржах Труда должны быть организованы отдѣлы обмѣна излишками спроса и предложенія труда. В настоящее время только Московская Областная Биржа Труда приступила к обмѣну излишками спроса и предложенія труда.

12) Обмѣн свѣдѣніями об излишках спроса и предложенія труда должен произгодиться возможно чаще; при этом должен быть использован телеграф и телефон. Запись операцій по обмѣну излишками должна производиться по единообразной системѣ вѣдомостей, которая должна быть утверждена настоящим с'ѣздом.

13) Для удовлетворенія массоваго, главным образом, сезоннаго спроса на рабочія силы, областныя Биржи Труда должны быть в курсѣ всѣх предполагаемых работ. Соотвѣтствующія свѣдѣнія заранѣе до начала сезонных работ должны собираться областными Биржами у соотвѣтствующих организацій, т.-е. у Совѣта Народнаго Хозяйства, Управленія жел. дорог, Губернских Земельных Комитетов и т. д.

14) При крупных передвижках рабочей силы должен быть использован эшелонный порядок слѣдованія.

15) Для всѣх переѣздов рабочих желателен удешевленный тариф.

7-е засѣданіе 24-го мая открывается докладом тов. *Попова*: «Биржи Труда и организація артелей».

В связи с измѣнившимися производственными соотношеніями, нам с каждым днем приходится сталкиваться с новыми формами организаціи производства. Война, принесшая неисчислимыя бѣдствія человѣчеству, разрушила с начала до конца всю нашу промышленность, результатом чего мы имѣем массовую безработицу, небывалую до сего времени по своим размѣрам, которая всей своей

тяжестью ложится на плечи рабочаго класса в цѣлом. Рабочій класс через свои организаціи (профес. союзы и др.) ведет борьбу за улучшеніе своего экономическаго положенія, он хочет выйти из того тупика, в который его вся эта экономическая разруха загнала. Несмотря на то, что и рабочія организаціи, и государство в цѣлом ведет неустанную борьбу с безработицей, безработная масса сама совершенно стихійно ищет тѣ или другіе выходы, которыми она могла бы обезпечить свое существованіе, в результатѣ чего мы имѣем так называемыя трудовыя артели, в большинствѣ своем организованныя самими безработными. Наше отношеніе к трудовым артелям опредѣляется, с одной стороны, нашей заинтересованностью в том, чтобы организація трудовых артелей происходила под непосредственным контролем рабочих профессіональных союзов, дабы не нарушались интересы профессіональнаго движенія и с другой стороны, тѣм, чтобы эти трудовыя артели не ложились тяжким бременем на промышленность и не нарушали общаго плана организаціи производства. Вѣдь мы же должны считаться только с интересами рабочаго класса в цѣлом, но ни в коем случаѣ с групповыми интересами рабочих. Поэтому, профессіональные союзы должны будут принимать самое активное участіе в организаціи трудовых артелей, которыя должны быть под непосредственным контролем и вліяніем профессіональных союзов, Биржи же Труда могут явиться как хорошо налаженный аппарат, распредѣляющій рабочую силу для организаціи этих артелей. Технически организовывая эти артели, Биржи Труда ни в коем случаѣ не могут нарушать общих принципов и политики Бирж Труда.

Из краткаго обмѣна мыслей по докладу тов. Попова выяснилось, что предложенные докладчиком тезисы возраженій не встрѣтили, которые голосуются и принимаются.

Биржи труда и организація артелей.

(Тезисы по докладу тов. *Попова*).

1. В связи с массовой безработицей в послѣднее время наблюдается стихійная тяга рабочих к организаціи всякаго рода трудовых артелей для выполненія разных хозяйственных работ.

2. Констатируя это, с'ѣзд полагает, что трудовыя артели смогут сыграть полезную роль в дѣлѣ борьбы с хозяйственной разрухой и с бѣдствіями рабочаго класса, проистекая от безработицы, если:

а) предпринимаемыя артелями работы не будут отклоняться от общаго плана регулированія хозяйственной жизни страны;

б) если организующіеся в артели рабочіе не будут выходить из сферы непосредственнаго организаціоннаго вліянія профессіональных союзов.

3. С'ѣзд поэтому полагает, что трудовыя артели должны организоваться под руководством профессіональных союзов.

4. В случаѣ отсутствія таких союзов руководство по организаціи трудовых артелей может взять на себя Биржа Труда.

5. Трудовыя артели в дѣлѣ найма рабочих и служащих подчиняются общим правилам и установленіям, издаваемым в отношеніи найма через Биржу Труда.

6. При посылкѣ рабочих и служащих на работу в трудовыя артели, Биржи Труда руководствуются существующими коллективными и тарифными договорами на тѣх же началах, как и при посылкѣ в частныя государственныя и общественныя предпріятія и учрежденія.

8-е засѣданіе 24-го мая.

Биржа труда и касса безработных (их взаимоотношеніе).

Доклад тов. Бахутова.

Биржа Труда берет на учет безработных путем их регистраціи в соотвѣтствующих секціях. Она слѣдит за правильным и аккуратным посѣщеніем Биржи зарегистрированными безработными путем установленія явки в опредѣленные дни и посылает безработных на работу по имѣющемуся спросу по очереди, при чем в интересах производства Биржа может нарушать механическую очередь, устанавливаемую по спеціальностям данной профессіи и посылать на работу в строгом соотвѣтствіи с характером и условіями требованій. В цѣлях облегченія положенія безработных Биржа открывает столовыя и чайныя и дает пріют бездомным безработным. Биржа является строго рабочим учрежденіем и должна брать на учет исключительно трудоспособный рабочій элемент, главным источником существованія котораго является работа по найму. Своей дѣятельностью Биржа Труда устанавливает наличность и продолжительность безработицы, на основаніи чего Касса Страхованія берет безработных под матеріальное обезпеченіе. Этим устанавливается фактическая связь между Биржей и Кассой. С организаціей и функціонированіем Кассы Страхованія от безработицы Биржа Труда до нѣкоторой степени должна приспособить к ней свое дѣлопроизводство, видоизмѣнив нѣкоторыя свои карточки таким образом, чтобы касса могла слѣдить за положеніем безработных, находящихся на ея обезпеченіи.

Основной карточкой для Кассы безработных является личный билетик, выдаваемый Биржей Труда на руки безработному. Этим билетиком Кассой устанавливается, что данный рабочій—безработный. По отмѣткам явки опредѣляется продолжительность пребыванія его в состояніи безработицы. Но этим нельзя ограничиться. Личный билетик должен быть дополнен пунктом, рисующим отношеніе безработнаго к предложенной ему Биржей Труда работѣ. Так как бывают случаи отказа от предложенной Биржей Труда работы, характер и условія каковой отвѣчают тарифу соотвѣтствующаго профессіональнаго союза, то требуется, чтобы это явленіе было зафиксировано не только на профессіональной карточкѣ, остающейся на Биржѣ, но было бы записано на личный билетик, представляемый безработным каждый раз Кассѣ при подачѣ заявленія для полученія пособія. Этот момент не должен ускользать от контроля Кассы, так как отказ от работы без уважительной на то причины (болѣзнь, удостовѣренная медицинским свидѣтельством) служит достаточным основаніем для лишенія пособія.

Помимо этого Касса страхованія устанавливает связь с Биржей посредством представленія послѣдней ежедневной справки в видѣ вѣдомостей, отвѣчающей на вопросы, непосредственно интересующіе Кассу безработных. Такими вопросами являются: пропуск явки, причина отказа безработнаго от предложенной ему работы и посылка его на работу (временную или постоянную). Всѣ моменты, характеризующіе безработнаго, находящагося на учетѣ Биржи, должны быть занесены на личный билетик его и на профессіональную карточку. Во избѣжаніе злоупотребленій со стороны безработных, поддѣлки и измѣненія на биллетиках данных, порочащих их как страхуемых—Биржа обязана аккуратно сообщать всѣ вышеуказанныя свѣдѣнія Кассѣ, которыя заносит их в дѣла безработных пенсіонеров. При посылкѣ безработнаго пенсіонера на работу, Биржа отбирает карточку Кассы, находящуюся у него на руках, хранит ее в теченіе нѣкотораго времени, какое требуется для полученія свѣдѣнія о поступленіи его на работу, и затѣм пересылает в Кассу с помѣткой о посылкѣ на работу.

С организаціей Кассы страхованія от безработицы, нѣкоторыя стороны дѣятельности Биржи Труда отходят к Кассѣ безработных, вѣдающей опредѣленнымъ фондом отчисленій от нанимателей. Биржи Труда, как таковыя, не имѣют особых и постоянных средств для открытія столовых, чайных, общежитій для безработных и большей частью на мѣстах им приходится брать у государственных органов особыя ассигновки для покрытія расходов по содержанію означенных учрежденій. Там, гдѣ уже организованы Кассы, обладающія фондом безработных, всякаго рода довольствіе натурой должно быть оказываемо исключительно из указаннаго фонда; опредѣленіем и выдачей означеннаго довольствія должны вѣдать Кассы. Не цѣлесообразно и не выгодно, чтобы при существованіи Касс, Биржи занимались подобными задачами. Раз натуральная помощь не есть благотворительность, а особый вид пособія, то это должно быть сосредоточено только в руках Кассы. Она при назначеніи пособія будет скидывать собѣстоимость довольствія и остаток будет выдавать деньгами на руки безработному.

С отходом этих, я бы сказал, побочных задач, Биржа Труда сумѣет правильно поставить весь аппарат учета наличности и продолжительности безработицы, что для Кассы является необходимым условіем для своей работы. Биржа тогда сумѣет аккуратно давать всѣ свѣдѣнія, нужныя Кассѣ. Но Кассы не должны ограничиться этим. Онѣ в свою очередь должны установить контроль над безработными, получающими пособія. Там, гдѣ по каким-либо причинам Биржи не проводят частых явок для всѣх находящихся на учетѣ безработных, Кассам слѣдует ввести дополнительныя явки для лиц, прибѣгающих к помощи ея, чтобы можно было слѣдить на ряду с Биржей за положеніем безработнаго.

При таком раздѣленіи нѣкоторых способов борьбы с безработицей, Биржа Труда и Касса безработных в состояніи будут строго контролировать безработных и безболѣзненно, на ряду с другими организаціями, смягчить характер безработицы.

Послѣ доклада открываются прения. Слово предоставляется:

Акимов. Безработный для Биржи Труда и Кассы Страхованія не является понятіем с одним и тѣм же содержаніем, Биржа Труда регистрирует всѣх тѣх

людей, которые не имѣют работы, но вѣдь касса не можетъ пенсіи давать всѣм. Слѣдовало бы, поэтому, точно указать содержаніе понятія безработнаго для Биржи Труда и Кассы Страхованія.

Тов. *Чернышов*, из Перми. Если Касса начинает выдавать пособія с момента открытія, как быть с тѣми, которые до открытія касс получили пособіе. Слѣдует ли с них высчитывать сумму, которую они получали из особаго фонда безработных.

Тов. *Бойков*. Дѣятельность Б. Т. и Кассы Страхованія тормозится из-за отсутствія помѣщенія. В частности контроль безработнаго совершенно невозможен при отсутствіи подходящих помѣщеній. Контроль совершенно не примѣним, по отношенію к тѣм рабочим, которые в силу современных условій вынуждены перекочевывать с одного мѣста на другое и обращаются за пособіем чуть ли не с полпути. Между тѣм соблазн у рабочих к незаконному полученію пособія увеличивается незначительностью его размѣра и тѣм, что не всѣ категоріи имѣют право на него. Поэтому, если средства позволили бы, средством предупрежденія злоупотребленій со стороны рабочих могло бы служить — устройство общежитій, столовых и увеличеніе пособія для семейных.

Одним из самых больших зол, помимо трудности контроля, является отсутствіе средств. Очень часто фонд существует только на бумагѣ. Так для Самарской Кассы как-будто ассигновано — 1 милліон ежемѣсячно, а на дѣлѣ мы не можем за отсутствіем денег выдавать жалованіе служащим.

Тов. *Бѣлов*.—Послѣ открытія Биржи Труда в Самарѣ увеличился наплыв безработных. Записывались не только тѣ, которые нуждались в работѣ, но и тѣ, которые проходили мимо и которые в большинствѣ случаев работы не ищут. У нас записано до 6.000 безработных. Из них членов профес. союзов немногим больше тысячи. Мы ввели еженедѣльную явку, но мы физически не можем справиться с нею. При организаціи касс перед нами стал этот вопрос во всей остротѣ. В надеждѣ полученія пособія число записывающихся в качествѣ безработных значительно увеличивается. Слѣдовало бы немедленно дать раз'ясненіе, имѣют ли право на полученіе пособія всѣ зачисленные на Б. Т. или только опредѣленныя категоріи их. Мы ждали указаній центра, но до сих пор таковых нѣт. Для контроля должен быть билет, на котором указывается, за какой срок получено пособіе, число членов семьи, время посылки на работу, свѣдѣнія о результатах посылки. По этому билетику касса может знать, посылался ли он на работу и сколько времени работал. Иного способа контроля мы выработать не могли. Когда безработных до 12.000 чел., нельзя вести другого контроля. Оказаніе безработным помощи натурою очень желательно.

Тов. *Ваньковскій*.—Биржа Труда заинтересована учетѣ всѣх безработных, имѣли ли они отношеніе к фабрично-заводской промышленности или нѣт. Касса же безработных, как организація, имѣющая в своем распоряженіи ограниченныя суммы, заинтересована в том, чтобы ограничить выдачу средств. Большинство касс, насколько я знаю, выдают только тѣм пенсію, которые имѣют отношение к промышленности данной мѣстности. Только безработный, представляющій удостовѣреніе о своей работѣ на заводѣ, входящем в круг дѣятельности данной кассы, получает право на пособіе.

Со стороны нѣкоторых касс были попытки выдачи пособія всѣм безработным при единственном условіи представленія ими удостовѣренія о своей работѣ на каком-нибудь заводѣ. И касса тогда терпѣла буквальный крах, т. к. в такія кассы устремлялись большія массы рабочих, которых не в состояніи были вынести кассы.

Тов. *Трынин.*—Если мы пособіе будем выдавать только мѣстным рабочим-то мы в смыслѣ передвиженія рабочей силы создадим тормоз. Для избѣжанія этого мы должны обязательно ввести всеобщее соціальное страхованіе.

Тов. *Дружинин.*—Выступившіе здѣсь товарищи полагают, что слѣдует значительно сузить категоріи безработных, которые имѣли бы право на полученіе пособія. Но слѣдует принять во вниманіе, что в силу независимых от рабочаго обстоятельств, в силу войны, во всем хозяйствѣ царствует разруха, и не его вина, если он работы получить не может. Цѣлесообразно поэтому болѣе широко провести право на полученіе пособія. Соотвѣтственно этому должен быть проведен строгій контроль, который возможен, несмотря на многія обстоятельства, затрудняющія его. Надо строго слѣдить за тѣм, чтобы права на пособіе были лишены безработные, отказавшіеся от работы. В виду важности контроля безработных, кромѣ карточек явки, придется создать особый кадр контролеров, вполнѣ справедливо дѣлались в нѣкоторых мѣстах попытки привлеченія самих безработных к контролю. В виду того, что безработные больше всего притекают в хлѣбныя губерніи, то там слѣдует в первую очередь поставить контроль на надлежащую высоту. Но при контролѣ Б. Т. надлежит помнить, что всячески необходимо итти на помощь безработным, что контроль не является самоцѣлью.

Тов. *Ходоровскій.*—Несомнѣнно, что все, о чем тут говорилось, показывает недостаточную разработанность самаго закона, вслѣдствіе чего и работникам приходится рѣшать вопросы организаціоннаго характера. Чтобы устранить этот пробѣл, в Народном Комиссаріатѣ Труда, в засѣданіи коллегіи, была выдвинута инструкція,которую предполагалось провести для руководства. Инструкція уясняет форму контроля и выдачи пособія и опредѣляет форму взаимоотношеній между Б. Т. и кассами страхованія. В законѣ не было сказано ничего относительно солдат. Инструкція дѣлает попытку указать круг страхуемых. Несомнѣнно, что большею полнотою и эта инструкція не отличается. Тут имѣется то достоинство, что солдаты подходят к пособію, но все таки цѣлый ряд лиц совершенно не обнимается этой инструкціем. Не подлежит сомнѣнію, что главное вниманіе должно быть обращено на промышленных рабочих, но по вопросу о контролѣ и выдачѣ пособій, сколько бы мы ни думали, мы иного способа как контроль через Б. Т. не придумаем. Не даром германскіе профес. союзы, которые до послѣдняго времени выдавали из своих средств, несмотря на большой опыт, ничего другого придумать не могли, как явку в Бюро Труда или в кассу, гдѣ выдается пособіе. Иного способа придумать нельзя. Главное слѣдует не допустить, чтобы одновременно с полученіем пособія безработный пользовался бы работой. Это достигается явкой. Но недостаточная приспособленность Б. Т., недостаточная наличность штата и помѣщенія—все это мѣшает и все это припятствует проведенію нашей цѣли. Эти препятствія должны быть

устранены. Мы должны установить, что рабочій должен являться на явку, как он должен являться на работу, если получает заработную плату, которую он получает в видѣ пособія.

Пренія прекращаются. Послѣднее слово предоставляется тов. докладчику.

Тов. *Бахутов.*—Под словом безработнаго мы понимаем того, кто живет исключительно своим трудом, но в настоящее время не имѣем возможности найти работу. Соотвѣтственно этому Московская Биржа Труда регистрирует всякаго безработнаго, у кого есть свидѣтельство о прежней работѣ. Этим мы добиваемся того, чтобы на Биржи Труда попадали элементы, ищущіе труда, но не такіе, которые при записи имѣли бы в виду какія-то посторонія цѣли. В противовѣс тому, что тут нѣкоторыми товарищами было сказано, слѣдует подчеркнуть, что Биржам Труда никоим образом нельзя навязывать устройство столовых и ночлегов, содѣйствующих передвиженію безработных по своему усмотрѣнію. Слѣдовало бы вообще установить большій контроль за передвиженіем безработных, когда нам извѣстно, что многіе безработные использовывают свое положеніе для занятій торговлей, как мукой и другими предметами необходимости.

Что же касается ограниченія кассой страхованія числа получаемых пособіе и размѣра его, то это часто происходит из-за напраснаго страха перед наплывом безработных за полученіем пособія. Характерно, что в Москвѣ из 33.000 безработных только 6.000 воспользовались своим правом на пособіе. По вопросу о принудительной посыскѣ на работу Биржа Труда болѣе или менѣе сумѣет успѣшно провести это только в том случаѣ, когда даны будут необходимыя для этого предпосылки, как обязательная трудовая повинность и т. п. Вообще приходится пожалѣть, что собраніе не столько интересовалось взаимоотношеніями между Биржами Труда и кассой страхованія, сколько постановкой самой работы Биржей Труда и Кассой страхованія.

Тезисы доклада голосуются и принимаются.

Биржи труда и кассы страхованія от безработицы.

(Тезисы доклада тов. *Бахутова*).

1) Между кассой Страхованія и Биржей Труда должна быть установлена строгая систематическая связь.

2) Связь должна выразиться в вѣдомостях, составляемых Биржей Труда и пересылаемых в Кассу безработных. Вѣдомость должна дать свѣдѣнія о безработных, непосредственно интересующія Кассу, а именно: о явкѣ, о полученной безработным работѣ и о причинах отказа безработным от предложенной ему работы.

3) Первый момент—наличность безработицы опредѣляется Кассой на основаніи билетика Биржи, приспособленнаго к запросам Кассы. В дальнѣйшем контроль над безработными осуществляется посредством явки в установленные дни, в установленном Биржей Труда по соглашенію с Кассой порядкѣ.

4) Там, гдѣ организованы Кассы Страхованія от безработицы, всякаго рода довольствіе натурою (столовыя, чайныя, общежитія, бани и проч.) должно быть оказываемо на средства фонда безработных и находиться в вѣдѣніи Кассы. Послѣднія при назначеніи пособія безработному вычитывают стоимость довольствія и остаток деньгами выдают безработному на руки.

5) При существованіи Кассы Страхованія Биржа Труда сосредоточивает все свое вниманіе на осуществленіе присущей ей задачи регулированія предложенія и спроса труда и отказывается от побочной задачи, как организаціи общежитій, столовых, чайных и проч.

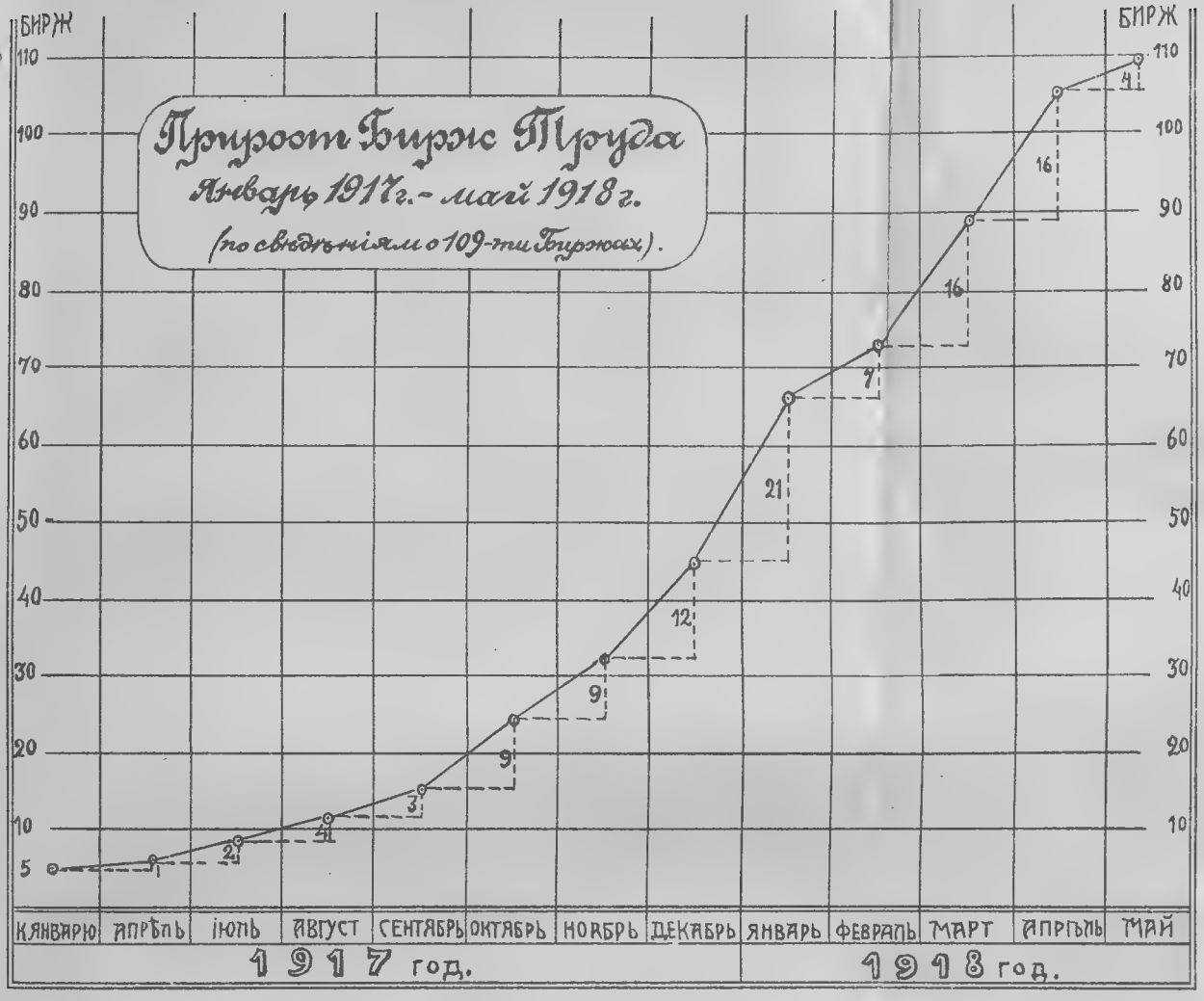
Послѣ доклада тов. Бахутова оглашаются и принимаются резолюціи по всѣм пунктам порядка дня, а также:

Резолюція о законѣ о Биржах Труда.

Признавая правильными основныя положенія закона о Биржах Труда, опубликованнаго 31 января 1918 г., секція Бирж Труда считает необходимым в самом срочном порядкѣ переработать закон в смыслѣ опредѣленія порядка подчиненности и взаимоотношеній Мѣстных и Областных Бирж Труда с Профессіональными Союзами и Комиссаріатами Труда и установленія форм организаціи Областных Бирж Труда.

Засѣданіе секціи Б-ж закрывается. На слѣдующій день назначается в 10 ч. пленум с'ѣзда для принятія всѣх резолюцій.

Діаграммы.

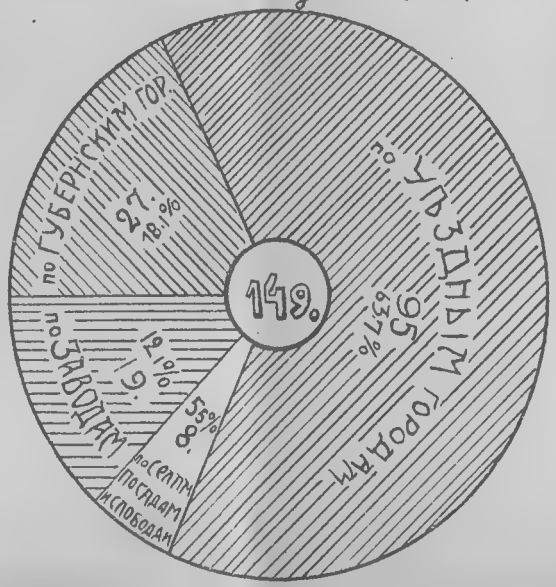


Управленіе Биржъ Труда.

к 15-му маю 1918 г.

Распредѣленіе Биржъ Труда по населеннымъ пунктамъ.

к 15-му маю 1918 г.



Распределение Бирж Труда по Областям. (к 15 мая 1918 г.).

Распределение Бирж Труда по губерниям.

к 15-му мая 1918 г.

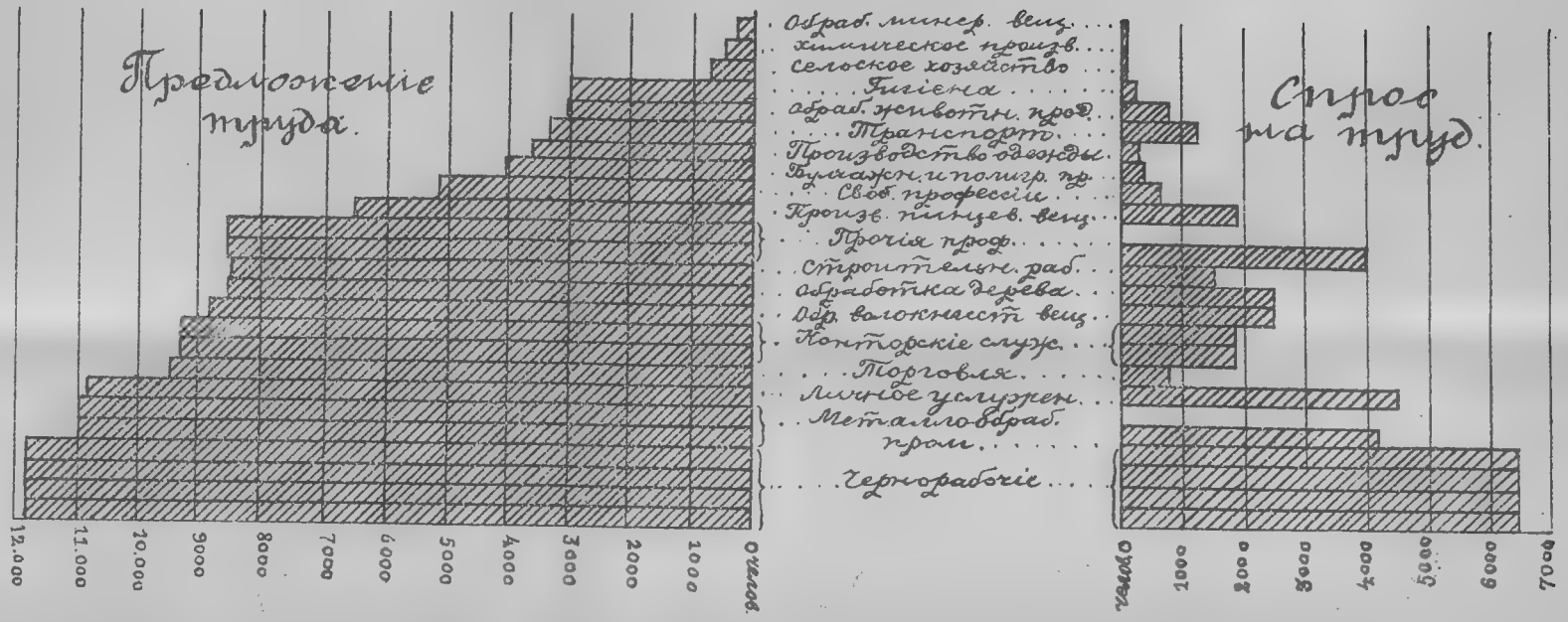
Отношение рабочих по полу
за январь-апрель 1918 г.
(по регистрации 57-ми Бирж Труда).

Предложеніе и спросъ на трудъ (по регистраціи 57-ми Биржъ Труда).

А – по полу, за январь–апрѣль 1918 г.

Б – по категоріямъ профессій къ 15 мая 1918 г.

Б.



СТРАХОВАЯ СЕКЦІЯ.

Протокол засѣданія Страховой Секціи 19 мая н. ст. 1918 года.

Засѣданіе открывается предсѣдателем Страхового Совѣта тов. Г. И. Осиповым в 4 ч. 15 мин. дня.

Избирается Президіум Секціи в слѣдующем составѣ: тт. Милютин от Петербургской Общ. кассы, Гельфер от Страхового Совѣта, Осипов от Страхового Совѣта, Радус-Зенькович—представитель Поволжскаго Бюро Больнич. Касс и Поволжскаго Окружного Страх. Товарищества и Захаров—представитель Тульской Б. К.

По предложенію Президіума, собраніе принимает слѣдующій регламент:

Докладчику предоставляется для доклада 30 минут,

Содокладчику—20 минут,

Ораторам в первый раз—15 мин., во второй—5 мин.,

Для заключительнаго слова как докладчику, так и содокладчику предоставляется по 20 минут.

Для поправок и слов к порядку предоставляется одному за и одному против по 3 мин.

По личному вопросу слово предоставляется в концѣ засѣданія.

По вопросу о порядкѣ дня вносятся два предложенія: т. Осиповым и т. Шварцем. В результатѣ преній по внесенным предложеніям, принимается слѣдующій порядок дня, включающій в себя оба предложенія:

1) Проведеніе в жизнь декрета о страхованіи на случай болѣзни от 22 декабря.

2) Проведеніе в жизнь декрета от 29 ноября о Страховых Присутствіях.

3) Взаимоотношенія между больничными Кассами и Комиссарами Труда.

4) Страховая программа и страховая политика.

5) Страховой Совѣт и Страховыя присутствія.

6) Взаимоотношенія Народнаго Комиссаріата Соціальнаго Обезпеченія с Отдѣлом Соціальнаго Страхованія.

7) Организація Страховых Касс.

8) Организація Страховыми Кассами врачебной помощи участникам Касс и членам их семейств.

9) Всероссійскій Страховой С'ѣзд.

10) Доклады с мѣст.

11) Об изданіи Страхового журнала.

С докладом о проведеніи в жизнь декрета 22 декабря выступает т. *Шварц*, представитель Союза Больнич. Касс Московской области.

Основныя положенія доклада т. Шварца сводятся к слѣдующему. Старый закон 23 іюня 1912 г. о страхованіи рабочих почти никого ничѣм и ни от чего не обезпечивал. Временное Правительство расширило этот закон в предѣлах возможности. Нынѣ, по декрету Рабоче-Крестьянскаго Правительства, сфера страхованія еще болѣе расширена, и круг страхуемых является самым широким. Однако, до сих пор этот закон почти нигдѣ, кромѣ Казани, не проведен полностью. Основным дефектом декрета является обязательное об'единеніе фабричных касс в общегородскія кассы. В дѣйствительности, существующія об'единенія носят добровольный характер, как это, напримѣр, установлено практикой Московских Касс. Только тѣ Общегородскія Кассы, в которых об'единеніе было добровольным и сознательным, могут представлять сами собой крѣпкія и сплоченныя организаціи. Переходя к критикѣ положенія о денежных пособіях по случаю родов, докладчик указывает, что выдача пособія в теченіе 8 недѣль до родов и 8 недѣль послѣ родов оказывается совершенно непосильной для касс и приводит примѣр того, что даже Общегородская Петроградская Больничная касса не выдает таких пособій полностью. Приводя ряд примѣров других отступленій от декрета, докладчик дѣлает вывод о том, что декрет слѣдует разсматривать не как закон, обязательный для больничных касс, а лишь как предначертаніе, намѣчающее предѣлы, в которых сосредоточивается дѣятельность Больничных Касс. Только при таком пониманіи декрета возможно проведеніе его в жизнь, обязательнаго же осуществленія его полностью не выдержит ни одна Больничная Касса.

Точно также невыполнимо в провинціи полученіе полностью 10%-ных взносов работодателей с заработной платы участников Кассы. Так, напр., Поволжское Областное Бюро Больничных Касс постановило сохранить старый размѣр пособій. В цѣлом рядѣ других мѣст тоже не удалось провести это положеніе декрета. Останавливаясь на вопросѣ врачебной помощи, докладчик находит несостоятельным декрет о переходѣ врачебной помощи и указывает на значительныя трудности, связанныя с таким переходом.

Содокладчиком выступает тов. *Винокуров*. Он указывает на тѣ причины, которыя вынудили Рабочее-Крестьянское Правительство поспѣшить с изданіем декрета 31 декабря и других страховых законов. Страховая программа, которую проводило Временное Правительство, абсолютно не удовлетворяла рабочій класс, представители котораго неоднократно на конференціях выносили резолюціи с требованіем осуществленія тѣх реформ, которыя положены в основу декретов. Само собой разумѣется, что когда у власти стал рабочій класс, то Правительство перешло к осуществленію полностью всѣх требованій рабочих в области соціальнаго страхованія. И если встрѣтились затрудненія при проведеніи этих законов в жизнь, то в этом повинны не несовершенства и недочеты декретов, а та тяжелая политическая конъюнктура и унаслѣдованная от соглашателей экономическая разруха, в обстановкѣ которой приходилось осуществлять страховую реформу. Особенно осложнились условія проведенія в жизнь страховой программы Рабоче-Крестьянскаго Правительства в послѣднее время, когда

весь черный международный Интернаціонал капитала обрушился на нас, чтоб задушить Совѣтскую Республику. Тѣм не менѣе необходимо приложить всѣ усилія, чтобы провести полностью всѣ положенія декрета об обезпеченіи от болѣзни. Всѣ дефекты в декретѣ, отмѣченные т. Шварцем, об'ясняются тѣм, что т. Шварц говорил не о декретѣ в цѣлом, а лишь об отдѣльных положеніях его, не разсматривая их в цѣлом, а отрывая одно от другого. Так, напр., затрудненія, связанныя с выдачей пособій в полном размѣрѣ, а также роженицам в размѣрѣ, установленном декретом, происходят потому, что на мѣстах мало дѣлается для того, чтобы дѣйствительно привлечь к Больничным Кассам широкіе слои страхуемых. Отсюда неизбѣжныя финансовыя затрудненія.

Вот если бы на мѣстах было сдѣлано все то, что необходимо для проведенія декрета в жизнь, тогда лишь можно было бы говорить о практической невозможности той или иной мѣры. В настоящее же время нѣт основанія для допущенія тѣх или иных отступленій от декрета.

По заслушаніи докладов, открываются пренія. Т. *Яхонтов* считает безусловно желательным нѣкоторыя отступленія от декретов, однако он не согласен с т. Шварцем в том отношеніи, что полагает обязательным сліяніе касс в общегородскія. Оратор говорит, что и сами Комиссары Труда на мѣстах закрывают, в силу необходимости, глаза на тѣ или иныя отступленія от закона, и таким образом поощряют то, о чем открыто не говорят. Привлеченіе крестьян к страхованію т. Яхонтов считает утопіей.

Представитель от Тверского Губернскаго Страхового Присутствія тов. *Забѣлин* считает нежелательным принудительное присоединеніе касс. Он обращает вниманіе на то, что даже государственныя учрежденія во многих мѣстах не застраховывают своих служащих.

Представитель Поволжскаго Судоходнаго Страхового Товарищества т. *Розонов* сообщает о многочисленных затрудненіях, встрѣченных в судоходном районѣ при проведеніи декрета в жизнь. Т. Розанов указывает, что работники воднаго транспорта могут образовать лишь профессіональныя страховыя кассы по отдѣльным бассейнам.

Т. *Падэрин* находит совершенно непріемлемыми основныя положенія доклада Шварца. Издавая закон о полном соціальном страхованіи, Рабоче-Крестьянское Правительство передало осуществленіе его в вѣрныя руки самого рабочаго класса. Довѣряя разуму и активности рабочаго класса, полагаясь всецѣло на его иниціативу и самодѣятельность, правительство не прибѣгало к бюрократическому способу насажденія закона путем дѣятельнѣйших инструкцій. Необходимо всѣми мѣрами добиваться об'единенія больничных касс, ибо только Общегородскія или Окружныя Кассы могут поставить на должную высоту дѣло охраны труда и здоровья рабочаго. И процесс соединенія должен итти в первую голову по призыву и агитаціи уже создавшихся тѣм или иным путем общегородских или Окружных Касс.

Всѣм, еще не присоединившимся Кассам, слѣдует об'явить, что отнынѣ, послѣ созданія Общей Кассы, онѣ утеряли формальное право на дальнѣйшее самостоятельное существованіе. И только исчерпав всѣ средства убѣжденія и

агитаціи, Общая Касса обращается за содѣйствіем к органам власти, и в первую голову—власти административной—Страховым Присутствіям. Страховыя Присутствія, примѣнив также в полной мѣрѣ слово убѣжденія, только послѣ этого прибѣгают к принудительной припискѣ и далѣе к энергичному содѣйствію в этом дѣлѣ Комиссаров Труда и Совдепов. Такого рода случаи будут исключеніем, но от мѣр понужденія нельзя отказываться. Скорѣйшее сліяніе Касс—это только первая задача. Вторая задача заключается в привлеченіи, даже на ряду и параллельно выполненія первой задачи, все новых и новых слоев пролетаріата в Кассу.

Привлеченіе это в завершеніе своего процесса должно закончиться застрахованіем всего круга, очерченнаго ст. 1 Положенія о болѣзни. Теперь наступа т момент правильнаго налаживанія врачебной помощи. Понятно, что отдѣльным кассам не по силам справиться с дѣлом врачебной помощи. Закон и указывает о передачѣ врачебной помощи общегородским Кассам, не предоставляя этого права фабричным кассам. Только первыя могут организовать правильную помощь.

Взятіе медицинской помощи из рук предпринимателей должно быть совершено сразу же послѣ образованія Общегородской Больничной Кассы. Но это не значит, что сразу же медицинская помощь будет оказываться на новых началах и в новых формах. Происходит длительный процесс фактическаго принятія лечебных заведеній из рук предпринимателей, разбивка города или области по районам, детальная и научная разработка плана распредѣленія всѣх видов лечебных заведеній по территоріи и вообще всей постановки врачебной помощи, захваченной Кассой.

Кто же должен в этот переходный період оказывать врачебную помощь? Должна ли Касса брать 10% или меньше, а часть их оставлять предпринимателям на оказаніе этой помощи?—Конечно ни в коем случаѣ. Касса должна получать с предпринимателей всѣ 10%, а ему заявить: «до фактическаго перехода лечебных заведеній в наше управленіе, больницы или иного лечебнаго заведенія не закрывайте, продолжайте его финансировать, нам представьте счета, мы по провѣркѣ проконтролируем, опредѣлив цѣлесообразность этих затрат и тогда уже вам эти счета оплатим». Вот мѣра, которую нужно примѣнить на этот переходный період. Не слѣдует упускать из виду, что Общегородская Больничная Касса является основным базисом, на котором построен декрет о страхованіи от болѣзни. И вот, когда такая Общегородская или Окружная больничная Касса, взяв в момент своего образованія медицинскую помощь, впитав в себя всѣ отдѣльныя больничныя кассы, затѣм расширит круг своих участников, взяв всѣх лиц, живущих в данной мѣстности наемным трудом, тогда только мы можем пред'явить к ней серьезныя требованія. Только выполнив всѣ эти условія, Касса становится реальным фактом, дѣйствительно Общегородской или Окружной Кассой, а не как зародышем, чѣм она была в момент своего возникновенія. Только к такой Кассѣ имѣют право как участники, так и органы власти пред'являть требованія выплаты пособія в полном размѣрѣ и оказанія правильной медицинской помощи.

Послѣ рѣчи тов. Падэрина вносится предложеніе о прекращеніи преній. Предложеніе принимается. Послѣ заключительных слов докладчика и содокладчика вносятся двѣ резолюціи: тов. Шварцем и тов. Винокуровым. За основу

принимается резолюція тов. Шварца, в которую вносится ряд поправок. В результатѣ преній по поправкам принимается слѣдующая резолюція в окончательном видѣ:

«Декрет 22 декабря о страхованіи на случай болѣзни при проведеніи в жизнь вызывает ряд затрудненій, дѣлающих невозможным немедленное примѣненіе декрета в полном об'емѣ. Тѣм не менѣе Больничным Кассам предлагается использовать всѣ пути к полному и неуклонному проведенію декрета в жизнь. В частности, недопустимо ни отступленіе от 10% отчисленій с предпринимателей, ни обложеніе рабочих.

При образованіи общих касс, приписка к общей кассѣ отдѣльных касс может имѣть мѣсто, как общее правило, только послѣ соотвѣтственнаго постановленія приписываемых касс. Приписка отдѣльных касс к общим, распоряженіем Комиссара или самостоятельным постановленіем общей кассы недопустима, и лишь в исключительных случаях принудительная приписка может имѣть мѣсто, но только по постановленію Страхового Присутствія.

При переходѣ Больничных Касс к 10% взносам с работодателей с освобожденіем рабочих от взносов, больничным кассам предоставляется не брать немедленно в свое веденіе врачебную помощь участникам кассы, а оставлять ее временно в вѣдѣніи владѣльцев предпріятій, оплачивать ее владѣльцам по дѣйствительной стоимости, по надлежащей провѣркѣ счетов. В этих случаях необходимо участіе в завѣдываніи врачебной помощью, оказываемой владѣльцами учрежденій».

В концѣ засѣданія слово по личному поводу предоставляется тов. Падэрину, который заявил: «Отставной чиновник правительства Керенскаго гр. Шварц интересовался вопросом, почему я не считаю возможным называть его товарищем. В раз'ясненіе этого вопроса заявляю, что я ни в коем случаѣ не могу считать своим товарищем—человѣка, который в самое тяжелое время для пролетаріата, в дни октябрьской революціи, когда рабочій класс брал власть в свои руки—был в это время душой и организатором преступной забастовки, саботажа старых царских чиновников, был против присоединенія к власти рабочаго класса. Не могу называть товарищем человѣка, который еще совсѣм недавно организовал в Питерѣ, для срыва Петроградскаго Совѣта и для противопоставленія ему, анонимную, «безпартійную рабочую конференцію».

Засѣданіе закрывается в 8 ч. 45 м.

Протокол засѣданія Страховой Секціи 20 мая 1918 года.

Засѣданіе открывается в 4 ч. 35 м.

Предсѣдательствует тов. *Милютин.*

По открытіи засѣданія, слово к порядку дня получает тов. *Радус-Зенькович.*

— Засѣданіе Секціи 19 мая и имѣвшія мѣсто в этом засѣданіи пренія,—заявляет Радус-Зенькович,—показали, что, если работы секціи будут произво-

диться и далѣе в том же духѣ, то С'ѣзд затянется на долгое время и не даст плодотворных результатов. Нельзя столько времени посвящать деталям каждаго закона. Необходимо в первую очередь разработать общую страховую программу, которая послужит руководящей нитью на мѣстах.

Всѣ дѣятели в сферѣ Комиссаріата Труда стоят на платформѣ Совѣтской власти. И всѣ работники, независимо от их политических воззрѣній, должны об'единиться на почвѣ полнаго признанія декретов о соціальном страхованіи. Главное, в чем нуждаются с'ѣхавшіеся с мѣст делегаты—это в опредѣленной руководящей страховой программѣ. Вот почему необходимо измѣнить принятый в прошлом засѣданіи порядок дня и вернуться к тому порядку дня, который был предложен от имени Отдѣла Соціальнаго Страхованія.

Тов. *Шварц* протестует против слов предыдущаго оратора о том, что Секція занималась болтовней. Разсмотрѣніе вопросов происходило в строго дѣловых рамках. Правда, здѣсь есть люди, не стоящіе на Совѣтской платформѣ, но всѣ исходят из наличности изданных законов и расходятся лишь в вопросѣ о том, как их примѣнять. На мѣстах происходит путаница от невыясненности взаимоотношеній между различными организаціями и в частности, между Комиссарами Труда, Больничными Кассами и Страховыми Присутствіями. Поэтому тов. Шварц настаивает на сохраненіи принятаго порядка дня.

Предложеніе т. Радус-Зеньковича ставится на голосованіе и принимается большинством 41 голоса против 35.

С докладом о страховой программѣ выступает тов. *Падэрин*.

Докладчик указывает, что основной принцип страховой программы, выдвинутой рабочим классам, это—единство Страхового Института. Необходимо об'единеніе всего соціальнаго страхованія, нужен единый закон, обнимающій всѣ виды страхованія. Издав 11 декабря 1917 года закон о безработицѣ, 31 декабря 1917 года закон о болѣзни, а также опубликовав в промежуток времени с 25 октября по январь 1918 года ряд мелких измѣненій в страхованіи от несчастных случаев, Народный Комиссаріат Труда теперь приступает к разработкѣ и изданію общаго страхового закона, об'единяющаго существующіе виды страхованія на основѣ положенія.

Предыдущій наш закон и работа на мѣстах в настоящее время подготовили основной фундамент обще-страховой кассы. Таким фундаментом являются взятыя рабочими в свое вѣдѣніе Страховыя Товарищества и созданныя Общегородскія и Окружныя Больничныя Кассы. Основным типом новой страховой организаціи должна быть обще-страховая касса с едиными органами управленія. При этом кассы будут разбиваться на отдѣлы, сообразно различным функціям, лежащим на этих организаціях, как, напримѣр врачебно-санитарный отдѣл, сосредотачивающій медицинскую помощь на всѣ случаи страхованія, отдѣл назначенія пенсіи, выдачи пособій, финансовый отдѣл, изыскивающій необходимыя средства и т. п. Конечно, придется оговорить в законѣ в точности порядок планомѣрнаго привлеченія страхуемых, сліяніе страховых органов. Но фундамент уже есть в видѣ Больничных Касс, Касс для безработных и Страховых Товариществ.

Круг страхуемых должен быть расширен до своего логическаго конца. Сейчас у Больничных Касс, Страховых Товариществ и Касс Безработных круг страхуемых различен, об'единеніе этой организаціи необходимо и круг страхуемых создать единый. Нынѣ слѣдует включить всѣх, источником существованія коих является наемный труд или преимущественно наемный труд, как-то: мелкіе крестьяне, кустари, ремесленники и проч. Но преобладаніе чисто пролетарскаго вліянія должно быть обезпечено. В органах управленія большинство должно безусловно принадлежать пролетаріату.

Слѣдует сохранить замѣчающійся нынѣ переход от денежной помощи к натуральной. В особенности, по отношенію к инвалидам желательно оказаніе им помощи исключительно натурой в спеціальных инвалидных домах. Тарифы заработной платы, вырабатываемые профессіональными союзами и строящіеся на основѣ прожиточнаго минимума, должны быть приняты к руководству и страховыми кассами. Поэтому при опредѣленіи размѣра пособій, нужно будет принимать во вниманіе не только высоту заработной платы, но так же и существующій в данной мѣстности прожиточный минимум. Страхованіе должно производиться исключительно за счет класса капиталистов, путем зафиксированія извѣстнаго процента, или установленія тарифа или же прогрессивнаго налога. Желательно так же возможно болѣе рѣзкое и широкое об'единеніе мѣстных страховых касс.

Останавливаясь на вопросѣ о судебных исках к страховым кассам, докладчик отмѣчает, что в виду необходимости близкаго знакомства с дѣлом и спеціальной экспертизы, такіе иски должны разрѣшаться особыми Страховыми судами. Возможна двоякаго рода конструкція этих судебных органов. Или будут выдѣлены судебныя коллегіи делегатскими собраніями, при чем высшей инстанціей будет судебная секція Страхового Совѣта, или же при существующих Народных Судах будут образованы особыя секціи, куда будут избираться делегаты от рабочих страховиков одновременно с выборами на делегатскія собранія.

Помимо указанных функцій, страховым кассам должны быть переданы всѣ вопросы охраны труда, жизни и здоровья рабочих. Поэтому при кассах должны быть образованы Отдѣлы Охраны Труда. Само собой разумѣется, что Страховым Кассам придется работать в тѣсном контактѣ с профессіональными союзами, при чем уже сама жизнь выработает тѣ или иныя формы контакта.

Окончательное разсмотрѣніе Страхового закона будет принадлежать Всероссійскому Страховому С'ѣзду, назначенному на вторую половину іюня.

Содокладчиком по вопросу о страховой программѣ выступает тов. Шварц. Содоклачик говорит, что цѣлыя десятилѣтія мысль теоретиков работает над затронутыми в докладѣ вопросами. Однако, нигдѣ еще не проведено в жизнь такое страхованіе. В докладѣ эти вопросы тоже не разрѣшены, в нем лишь поставлена задача. Да и невозможно приступить к ея рѣшенію до упорядоченія наших финансов.

Народный Комиссар Труда Шляпников сам указал в своем отчетѣ, что промышленность не в состояніи выдержать финансоваго бремени, налагаемаго на нее этим страхованіем. Нельзя легкомысленно приступить к столь серіоз-

ной задачѣ без строго разработаннаго плана. Легко уничтожить уже существующія страховыя организаціи, легко смѣшать всѣ виды их, но гораздо труднѣе построить вмѣсто них новое. Для того, чтобы законопроект не оказался одной лишь декларацією, а был бы осуществим, надо, чтобы его разсмотрѣли на мѣстах. Надо услышать голос работников на мѣстах, гдѣ работает творческая мысль рабочаго класса. Наше общее положеніе таково, что необходимо законопроект разослать Больничным Кассам, Союзам их, Страховым Присутствіям, Кассам Безработных и другим рабочим организаціям для обсужденія. Иначе будет опять издан неосуществимый декрет, а затѣм будут собираться для обсужденія того, как провести его в жизнь.

В заключеніе содокладчик отмѣчает противорѣчіе в законопроектѣ, которое заключается в том, что, с одной стороны устанавливаются всеобщіе выборы в органы управленія, а с другой, проводится необходимость классовой структуры этих органов, и предостерегает от излишней спѣшки, в которой может пострадать рабочій класс.

В преніях по докладу принимают участіе тт. *Радус-Зенькович*, *Милютин*, *Михайлов*, *Осипов*, *Забѣлин*, *Сундуков*, *Яхонтов*, *Гельфер*, *Кулагин* и *Раппопорт*.

Тов. *Радус-Зенькович* находит, что положенія, выдвинутыя в докладѣ *Шадэрина*, отнюдь не носят декларативный характер, а являются практическим выводом из работы на мѣстах. Он привѣтствует такое положеніе вещей, при котором законодательная работа на верхах вполнѣ отвѣчает потребностям, назрѣвшим в низах. Поволжане уже давно на своем опытѣ пришли к убѣжденію в необходимости скорѣйшаго изданія закона, об'единяющаго отдѣльные виды страхованія. Тов. Шварц почему-то не говорил о профессіональной заболѣваемости, указывая лишь заболѣванія и увѣчье травматическаго характера. Раздѣленіе этих болѣзней представляет чрезвычайныя трудности, между тѣм смертный исход и тѣх и других представляет одинаково частое явленіе. Поволжскіе страховики уже почти об'единили обѣ отрасли страхованія. Жизнь там выдвинула также потребность в об'единеніи между Страховыми Присутствіями и Комиссарами Труда, что уже фактически почти осуществилось. Нѣт ничего удивительнаго в том расхожденіи во взглядах, которое здѣсь обнаружилось. На фонѣ паденія капиталистическаго строя мѣняются задачи соціальнаго страхованія. У нас молодой задор, влекущій вдаль и вперед, у наших противников—старческое брюзжаніе, тяга назад, соціальное крохоборство; за призывами к умѣренности и аккуратности слышится призыв назад, к 25 іюля 1917 года.

Тов. *Милютин* заявляет, что из того, что на Западѣ не осуществлено полностью Соціальное Страхованіе, нельзя сдѣлать вывода о невозможности провести его у нас. Вѣдь на Западѣ не было и Октябрьской революціи. Как видно из сообщенія предыдущаго оратора, на Волгѣ уже сдѣланы опредѣленные шаги в этом направленіи. А в Петроградѣ уже образована Обще-Страховая Касса, сосредоточивающая в себѣ страхованіе от болѣзни, увѣчья, материнства, на случай смерти и безработицы. И это удалось сдѣлать, несмотря на чрезвычайно неблагопріятныя условія Петрограда, на эвакуацію и пр. Тут возражают не против общестрахового закона и единых касс, а против неопытности законода-

телей. Но вѣдь всѣм извѣстно, что послѣдніе декреты нисколько не хуже законов Временнаго Правительства. Что страхованіе возможно распространить на всѣ виды труда, это доказала Казань, гдѣ этот опыт удался. Нужно поставить себѣ опредѣленную задачу—сдѣлать страхованіе правом всѣх тѣх, кто не эксплуатирует чужой труд. И надо имѣть в виду, что никто не может требовать, чтобы в теченіе каких-нибудь 5 мѣсяцев было полностью проведено Соціальное Страхованіе. В свое время рабочіе требовали от Временнаго Правительства, чтобы им было предоставлено такое право, чтобы их не ограничивали в этом. Но Временное Правительство, опекая рабочих, не позволяло. Теперь Рабоче-Крестьянское Правительство дѣлает совершенно другое. Что касается страховых судов, то нынѣ уже нѣт 2-х предположеній, а имѣется единое опредѣленное рѣшеніе в пользу судебных Коллегій Делегатских Собраній.

Тов. *Михайлов* вспоминает замѣчаніе Ленина о том, что об опытѣ революціи нечего говорить, его интереснѣе дѣлать. Но опыт революціи говорит о том, что приходилось непрерывно отказываться от того, что ранѣе декретировалось. Страховой законопроект слишком скороспѣл. В нем есть стремленіе к новизнѣ, но есть и много промахов. Не говоря уже о раздѣленіи застрахованных на пролетарскіе и непролетарскіе элементы, придется и интеллигенцію, работающую в страховом дѣлѣ, дѣлить на революціонную и мѣщанскую,—одну допускать, другую нѣт. Это не есть практическій подход к работѣ. Нечего ссылаться на опыт об'единенія Петроградской кассой всѣх видов страхованія, там в сущности имѣются тѣ же Больничныя Кассы с присоединеніем к ним Отдѣла Безработных. Надо учитывать, что на мѣстах страшное безлюдіе, нѣт спеціалистов, нѣт страхового опыта. В провинціи почти всюдѣ еще председательствуют хозяева. Если Комиссары Труда захотят осуществить законопроект, то они лишь разрушат уже имѣющіяся Больничныя Кассы. Весь центр тяжести заключается в финансовой сторонѣ дѣла. По мнѣнію *Выборчика*, на полное страхованіе должно уйти 45% заработной платы. Это должно окончательно подорвать нашу промышленность и ляжет непосильным бременем на государство. Необходимо не торопиться с законопроектом до Всероссійскаго Страхового С'ѣзда.

Тов. *Осипов* считает, что тѣ, кто предлагают в интересах промышленности отказаться от полнаго соціальнаго страхованія, заботятся о здоровых рабочих больше, чѣм о больных. Это напоминает, если это было в дѣйствительности, нѣмецкій способ добивать раненых. На самом дѣлѣ состояніе промышленности в значительной степени зависит от здоровья и жизненнаго уровня рабочаго класса, а значит и положенія соціальнаго страхованія. В интересах согласованія различных частей соціальнаго страхованія и установленія правильнаго контроля, необходимы единые страховые органы, функціи коих раціональнѣе всего возложить на больничныя кассы. Конечно, ко всяком новом дѣлѣ неизбѣжны недостатки. Можно говорить о том, как лучше провести ту или иную реформу но преступно отказываться от нея из боязни новаго. Всѣ недостатки законопроекта будут постепенно устранены, но сейчас некогда заниматься шлифовкой его. Напрасно говорят о том, что законопроект что-то разрушает. Больничныя Кассы оставляются в прежней силѣ, только к прежним их задачам прибавляются

новыя. Если при изданіи новеллы Врем. П-ва от 25 іюля, рабочіе, будучи в корнѣ несогласны с нею, тѣм не менѣе признали ее, тѣм болѣе всѣ должны согласиться с законопроектом. К сожалѣнію противники не желают работать с нами. Если бы они работали с рабочим классом так охотно, как с буржуазіей, то, конечно, дѣло скорѣе подвинулось бы вперед.

Вносится предложеніе о закрытіи списка ораторов и ограниченіи времени ораторов 5 минутами. Предложеніе принимается.

Тов. *Забѣлин*. Надо сначала хорошо подумать, а затѣм уже сдѣлать. Только Страховой С'ѣзд может заниматься разсмотрѣніем страхового законопроекта, иначе его незачѣм созывать. Среди взрослых людей совершенно неумѣстно говорить о каком-то задорѣ, прежде всего нужны серьезность и дѣловитость. В законопроектѣ есть много цѣннаго, но есть и дефекты. Весьма несерьезны мотивы докладчика о том, что недавно образованныя Страховыя Присутствія больше не нужны, и о волокитѣ в Народных Судах. Вообще, присутствующіе совершенно неподготовлены к разсмотрѣнію законопроекта. Поэтому приходится ограничиваться лишь критикой.

Тов. *Сундуков*. Общаго языка у нас с Шварцем никогда не было и не будет. Он всегда стремился к суживанію нашей страховой программы. Рѣчь идет не о ломкѣ, а об осложненіи дѣятельности Больничных Касс.

Не может быть в настоящій момент аналогіи между Россіей и Западом, гдѣ классовая борьба находится в совершенно иной стадіи. Надо дать простор развитію рабочей страховой программы и намѣтить ея русло. Практическое же проведеніе в жизнь опредѣляется существующими возможностями. Что касается возраженій о нашей неспособности, то, конечно, это не есть возраженія по существу.

Тов. *Яхонтов*. Если легкій полет фантазіи Падэрина был ограничен тяжелым балластом соображеній Шварца, то для дѣла это представляется весьма полезным. При катастрофическом положеніи рынка и ужасающей безработицѣ невозможно об'единеніе всѣх видов страхованія, ибо установлено, что кассы не могут выдержать безработицы. В проектѣ нѣт плана финансированія касс. Между тѣм ни для кого не секрет, что даже получить из банков заработную плату трудно. Если в ближайшіе мѣсяцы не окажется возможным осуществить закон, то он окажется лишь декларацією. Необходимо обсудить его детально, на мѣстах, и только Всероссійскому Страховому С'ѣзду принадлежит рѣшающее слово по этому вопросу.

Тов. *Гельфер*. Никто не оспаривает, что страховой закон слѣдует передать на разсмотрѣніе С'ѣзда. Но на мѣста передавать его некогда, ибо С'ѣзд предполагается созвать на 20 іюня. Кромѣ того он должен быть еще разсмотрѣн в ближайшей сессіи Страхового Совѣта. Что касается сущности законопроекта, то лишь представив всю задачу в цѣлом, можно осуществлять и по частям. Формы проведенія в жизнь будут зависѣть от самодѣятельности и инициативы рабочих масс. Мнѣніе Вигдорчика о том, что полное соціальное страхованіе должно поглотить 45% заработной платы, невѣрно. По произведенным точным исчисленіям потребуется лишь 25—27%. Во всяком случаѣ, промышленность ни в коем случаѣ не может основываться на вырожденіи рабочаго класса.

Тов. *Кулагин*. Привѣтствует намѣреніе передать страховой законопроект Всероссійскому Страховому С'ѣзду и указывает на необходимость приступить немедленно к подготовительной работѣ на мѣстах.

Тов. *Раппопорт*. Сейчас можно обсуждать лишь канву страхового закона, а затѣм уже впослѣдствіи будут разработаны детали. Возраженія о технической неосуществимости напоминают о том, что еще в 14 году говорили о невозможности созданія Общегородских Касс. Чувствуется какая-то безсознательная боязнь новаго. Даже исходя из безлюдья на мѣстах и для борьбы с этим злом необходимо об'единеніе страхованія. Декрет 22 декабря есть раскрѣпощеніе Больничных Касс, которыя получили возможность развить свои силы. В этом же направленіи идет и страховой законопроект.

Пренія прекращаются. С заключительным словом выступают тов. *Шварц* и *Падэрин*.

Тов. *Шварц* указывает, что одно дѣло принципы и пожеланія, а другое—практическая осуществимость их. Даже сам тов. Радус-Зенькович на Саратовском С'ѣздѣ голосовал за сохраненіе взносов с рабочих. Наши возраженія направлены не против декрета, а против «взрыва государства» по выраженію товарища Сундукова. Опыт показал, что ни один из страховых декретов нигдѣ полностью не осуществлен. Нельзя полагаться всецѣло на собственный разум, надо довѣрять и разуму своих подчиненных. Мы согласны на полное соціальное страхованіе, но не знаем, как это сдѣлать. Разсылка законопроекта не отнимет много времени. Надо прислушаться к голосу совѣщанія Московских Больничных Касс, которое единогласно постановило требовать разсылки его на мѣста. В заключеніе Шварц оглашает слѣдующую резолюцію:

«Признавая необходимым дальнѣйшее развитіе соціальнаго страхованія на началах широкаго самоуправленія застрахованных, с распространеніем страхованія на всѣ случаи соціальной нужды (болѣзнь, роды, увѣчье, инвалидность, старость, вдовство, сиротство, безработица) и со внесеніем принципа единства в систему соціальнаго страхованія, Секція Соціальнаго Страхованія С'ѣзда Комиссаров признает необходимым, чтобы проект декрета о полном соціальном страхованіи до обсужденія его в Страховом С'ѣздѣ был разослан на заключеніе крупнѣйшим страховым организаціям, общегородским больничным Кассам губернских городов и прочим крупнѣйшим больничным кассам, союзам больничных касс и важнѣйшим кассам помощи безработных, а также реорганизованным Страховым Присутствіям, и чтобы всѣм этим организаціям и учрежденіям было предоставлено право послать своих представителей с совѣщательным голосом в Засѣданіе Страхового Совѣта, в котором будет обсуждаться этот проект. В случаѣ созыва в сравнительно близком будущем Всероссійскаго Страхового С'ѣзда, проект не должен получить утвержденія до разсмотрѣнія его С'ѣздом».

Тов. *Падэрин*, останавливаясь на технических затрудненіях, препятствующих разсылкѣ страхового закона на мѣста, указывает, что не только больничныя кассы, а всѣ рабочія организаціи должны участвовать в обсужденіи его. А такая возможность будет предоставлена на Всероссійском Страховом С'ѣздѣ. Возраженія против отдѣльных экспериментов несостоятельны, мы переживаем

періодъ общаго колоссальнаго эксперимента, который долженъ коренным образом измѣнить наше общество. Несостоятельно также возраженіе противъ экстренности. Странно говорить об экстренности, когда инвалиды вымирают тысячами. Раньше соглашатели ставили стѣну рабочему классу во Времен. П-вѣ, теперь они тянут его за фалды назад. Ни Волга, ни Урал, ни Сибирь ничего не говорят о неопреодолимых препятствіях. Такія рѣчи исходят лишь из незначительных соглашательских кругов. Само собой разумѣется, что необходимо будет в законѣ оговорить всѣ детали, как-то—о предѣльном возрастѣ инвалидов, о процентѣ трудоспособности и проч., но это будет сдѣлано впослѣдствіи. Что же касается финансовой стороны дѣла, то несомнѣнно, что государство, націонализирующее крупнѣйшія производства, будет участвовать в финансированіи страхового института. Затѣм тов. ***Падэрин*** предлагает принять слѣдующую резолюцію:

«Признавая, что соціальное страхованіе должно быть сохранено не только в буржуазном обществѣ, но и при соціализмѣ и, слѣдовательно, осуществленіе лозунга «полное соціальное страхованіе» является задачей момента, 2-й Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда постановляет: поручить отдѣлу соціальнаго страхованія Народнаго Комиссаріата Труда разработать проект общаго страхового закона в самый ближайшій срок.

В основу законопроекта должно быть положено:

1) Кассы должны строиться исключительно общестраховыя, с единым органами управленія.

2) Страховым Кассам должно быть предоставлено право денежную помощь постепенно замѣнять натуральной.

3) Круг страхуемых должен быть расширен до своего логическаго конца—обезпеченія всѣх трудовых членов Совѣтской Россіи, источником существованія которых является собственный трудъ; однако, расширеніе круга страхуемых не должно отразиться на классовой структурѣ органов управленія страхованіем.

4) Основой для опредѣленія размѣров пособій и помощи должен служить не только заработок застрахованнаго, но также и прожиточные нормы данной мѣстности.

5) Всѣ претензіи к Правленію Страховой Кассы со стороны участников и предпринимателей должны разрѣшаться выдѣляемыми делегатским собраніем Судебными коллегіями.

Высшей инстанціей должна являться судебная секція Страхового Центра.

6) Кромѣ Соціальнаго обезпеченія в задачу Страховой Кассы должны входить всѣ вопросы, связанные с дѣлом охраны труда, жизни и работы трудящихся. Работа эта должна производиться при тѣсном контактѣ с Профессіональными Союзами».

Резолюціи тов. тов. ***Падэрина*** и ***Шварца*** ставятся на голосованіе.

Большинством 41 голоса против 33 при 3 воздержавшихся принимается резолюція тов. Падэрина.

Тов. ***Шварц*** вносит слѣдующія поправки:

1) к п. 1, замѣнить его слѣдующим текстом:

«Необходимо созданіе системы соціальнаго страхованія, обезпечивающей

трудящихся во всѣх случаях соціальной нужды (болѣзнь, роды, увѣчье, инвалидность, старость, вдовство, сиротство, безработица) со внесеніем принципа единства в систему соціальнаго страхованія».

2) Замѣнить вторую часть п. 3 словами:

«Соціальное страхованіе должно быть построено на принципѣ широкаго самоуправленія застрахованных».

3) Дополнить положенія Падэрина слѣдующим постановленіем:

«Секція соціальнаго страхованія С'ѣзда Комиссаров признает необходимым, чтобы проект декрета о полном соціальном страхованіи до обсужденія его в Страховом Совѣтѣ был разослан на заключеніе крупнѣйшим рабочим организаціям: страховым (общегородским больничным кассам губернских городов и прочим крупнѣйшим больничным кассам, союзам больничных касс и важнѣйшим кассам помощи безработным) профессіональным и иным, а также реорганизованным Страховым Присутствіям и чтобы...» и т. д., как в резолюціи *Шварца.*

Всѣ поправки Собраніем отклоняются. Принимается поправка т. *Михайлова* о напечатаніи страхового закона в «Извѣстіях Ц. И. К.».

Засѣданіе об'является закрытым.

Протокол засѣданія Страховой Секціи 22 мая 1918 года.

Предсѣдательствует тов. *Осипов.*

Тов. *Забѣлин* от имени группы представителей Больничных Касс на С'ѣздѣ оглашает заявленіе, которое временно не вносится в протокол вслѣдствіе того, что подлинник заявленія не представлен в Президіум.

В порядкѣ дня стоит вопрос о Страховых Присутствіях и Страховом Совѣтѣ. С докладом по этому вопросу выступает т. *Милютин.*

Функціи Страховых Присутствій,—говорит докладчик—сводятся в общем к двум задачам: это, во-первых, контроль за проведеніем в жизнь страховых законов, и, во-вторых, раз'ясненіе сомнѣній, встрѣчаемых при примѣненіи страховых законов.

Страховыя Присутствія учреждаются для небольших округов, гдѣ имѣется нѣсколько больничных касс. На практикѣ дѣятельность Страховых Присутствій распространяется во многих мѣстах на 1—2 страховыя кассы. Состав Страховых Присутствій от застрахованных лиц такой же, как и в больничных кассах. Права Страховых Присутствій, как органа власти, по отношенію к кассам являются как бы правами по отношенію к самим себѣ. Дѣятельность Присутствій по об'единенію касс замѣняется аналогичной работой союзов и страховых касс, имѣющихся во многих мѣстах. Остается, Страховым Присутствіям лишь раз'яснять сомнѣнія по примѣненію законов, но и эту задачу с большим успѣхом могли бы взять на себя Союзы Кассы. Тѣм болѣе, что затрудненія и сомнѣнія принципіальнаго свойства все равно передаются в Страховой Совѣт, постано-

вленія и инструкціи коего имѣют общеобязательный характер. Кромѣ того, кассы могут непосредственно обращаться за раз'ясненіями к центру.

Таким образом, выходит, что у Страховых Присутствій нѣт своих самостоятельных задач. Указывают, что они, как органы власти, включают в себя представителей правительственных учрежденій, наряду с представительством профессіональных союзов и работодателей, и что только они могут издавать распоряженія о присоединеніи к Кассам подлежащих страхованію лиц, устанавливать сроки, районы дѣйствій и проч. Но созданіе мѣстной Страховой власти нецѣлесообразно. Достаточно имѣть Центральный орган Страховой власти в видѣ Страхового Совѣта. Перечисленныя же функціи могут брать на себя общія кассы и областныя об'единенія их, имѣющіяся как раз в тѣх мѣстах, гдѣ нѣт Страховых Присутствій. Практика показала, что Страховыя Присутствія создаются этими об'единеніями касс, которыя им предшествуют и которым они обязаны своим существованіем. Страховыя Присутствія тѣм болѣе излишни, что Страховая Секція признала необходимым передать судебныя функціи судебным коллегіям, выдѣляемым делегатскими собраніями касс. Ясно, что роль присутствій уже сыграна. Они должны быть упразднены, а их функціи распредѣлены между Страховыми Кассами, Страховым Центром и Совѣтами Рабочих Депутатов.

Что касается Страхового Совѣта, то он представляет собой организующій центр для страховых касс, а также высшій, руководящій дѣятельностью кассы, орган, издающій правила и инструкціи для всѣх видов страхованія. Кромѣ Страхового Совѣта существует Отдѣл Соціальнаго Страхованія, дѣятельность котораго перекрещивается с первым. Затѣм имѣет образоваться еще Всероссійскій Союз Страховых Касс. Очевидно, что Страховой Совѣт должен быть реорганизован. Раньше Страховой Совѣт был Страховым Парламентом и состав его опредѣлялся существовавшим соотношеніем сил. Теперь, как уже принято Секціей, в управленіи должны быть исключительно лица, подлежащія страхованію. Страховой Совѣт должен влиться в общую структуру Совѣтской власти и быть преобразован в соотвѣтствіи с предполагаемой Совѣтской Конституцій.

Содокладчиком выступает тов. *Михайлов.*

Главныя функціи Страховых Присутствій,—говорит содокладчик,—это наблюденіе за исполненіем страховых законов и распредѣленіе больничных касс. К сожалѣнію в декретѣ о Страховых Присутствіях имѣются два упущенія—это отсутствіе указаній о распорядительных дѣйствіях Присутствій по постановкѣ санитарно-гигіенической части и о распредѣленіи касс по округам. В этой области сохраненіе Страховых Присутствій необходимо. Страховыя Присутствія цѣнны как органы рабочаго самоуправленія. Нельзя передать их функціи Страховым Кассам и Совдепам или Комиссаріатам Труда при них. Страховыя Кассы не могут брать на себя функціи по созданію новых касс и распредѣленіе их по округам, это—функціи государственнаго характера. Что касается Комиссаров Труда, то их права и обязанности не опредѣлены законом, неизвѣстно, кто и как их выбирает; Комиссаріаты во многих мѣстах не организованы и не пользуются поддержкой рабочих. При таких условіях невозможно создать при них отдѣлы

соціальнаго страхованія вмѣсто Страховых Присутствій. Далѣе, содокладчик приводит ряд фактов из жизни Воронежскаго Совдепа, и говорит, что Совѣты Крестьянских, Батрацких, Казачьих и проч. Депутатов не могут брать в свои руки соціальное страхованіе рабочих. Это есть отступленіе от той классовой структуры страховых организацій, на которых так настаивал т. Падэрин. Доводы докладчика о том, что Больничныя Кассы это тѣ же Страховыя Присутствія и рѣшают в правительственных учрежденіях тѣ же вопросы, напоминают аналогичные доводы Литвинова-Фалинскаго и Витте. По поводу возможности непосредственнаго обращенія больничных касс к Страховому Совѣту, минуя Присутствія, слѣдует отмѣтить, что от Страхового Совѣта почти никогда не получалось отвѣта на запросы, а часто отвѣт получался вмѣсто него от Отдѣла Соціальнаго Страхованія.

Страховыя Присутствія должны быть оставлены. В провинціи наблюдается дезорганизація в страховых рабочих организаціях. Нѣт работников, нѣт опыта и умѣнья. У Совѣтов и так много дѣла, и нѣт сил, чтобы справиться со страховым дѣлом. С упраздненіем же Страховых Присутствій работников станет еще меньше, ибо меньшевики и соціалисты-революціонеры в Комиссаріаты Совѣтов не пойдут, а в Присутствія идут. Весь смысл предложенія докладчика сводится к тому, чтобы уничтожить самоуправленія застрахованных и передать страховое дѣло Совѣтам. Это создает совершенно недопустимую диктатуру над рабочими посторонних для них элементов. В заключеніе содокладчик отмѣчает, что Страховой Совѣт фактически почти не существует и поглощен Отдѣлом Соціальнаго Страхованія. Надо ускорить созыв Всероссійскаго Страхового С'ѣзда, чтобы создать центральный страховой орган.

Тов. *Забѣлин.*—Мы хотим поставить вопрос прямо и откровенно. Нас нельзя подозрѣвать в том, что мы вносим в данный вопрос политику, направленную против Совѣтской власти, ибо Страховыя Присутствія учреждены ею же. Рѣчь идет об упраздненіи самоуправленія застрахованных, т.-е. основного принципа страхованія, проводившагося на всѣх страховых С'ѣздах и Комиссаріатах Труда. Докладчик говорил о нарушеніи якобы существующей системы власти, между тѣм как нѣт еще опредѣленной Совѣтской конституціи. Разница между отдѣлом страхованія при Совѣтах и Страховым Присутствіем заключается в том, что первое—это управленіе, второе—самоуправленіе. Здѣсь Совдепам хотят присвоить тѣ же функціи по отношенію к страховым организаціям, что губернаторам по отношенію к городскому и земскому самоуправленіям. Функціи власти отнимаются у касс и передаются Совдепам. Таким образом наиболѣе заинтересованныя лица лишаются вліянія в страховом дѣлѣ. Измѣненіе отношенія со стороны власти к Присутствіям об'ясняется тѣм, что раньше, при изданіи декрета, не боялись рабочаго самоуправленія, а теперь она чувствует, что вліяніе ея на рабочія массы ускользает. Характерно, что представители Больничных Касс защищают тут Совѣтскую власть, но они против комиссародержавія. Необходимо сохранить Страховыя Присутствія, ибо только полное самоуправленіе обезпечивает развитіе рабочих организацій.

Тов. *Винокуров.*—Упраздненіе Страховых Присутствій есть естественный этап в развитіи Совѣтских организацій. Идя навстрѣчу желанію т. Забѣлина, я готов поставить всѣ точки над і. Дѣйствительно, в декабрѣ еще не были изжиты всѣ иллюзіи насчет Учредительнаго Собранія. Вот чѣм об'ясняется предоставленіе мѣст в Страховых Присутствіях даже предпринимателям. Затѣм логика вещей потребовала отсѣченія всѣх посторонних рабочему классу элементов. Сравнивая Совдепы с губернаторами, предыдущій оратор упустил из виду, что послѣдніе составляли диктатуру помощников буржуазіи, а первые—рабочаго класса и бѣднѣйшаго крестьянства. Упраздненіе Страховых Присутствій отнюдь не есть уничтоженіе самоуправленія рабочих, а наоборот, это болѣе широкое самоуправленіе их, ибо Совдепы представляют собою выборные органы всего рабочаго класса, а не только застрахованных в кассах. Я не знаю, какіе рабочіе не поддерживают Всероссійскаго Совдепа; возможно, что это ремесленники или мелкіе хозяйчики, привѣтствовавшіе в Кіевѣ Скоропадскаго. Во всяком случаѣ, только в Совѣтах воплощается наиболѣе полное представительство рабочаго класса. А они не хуже Страховых Присутствій будут выполнять функціи соціальнаго страхованія.

Тов. *Шварц.*—В соединенном засѣданіи секцій страховой и охраны труда при разсмотрѣніи проекта об Инспекціи Труда было указано, что всуе писать законы, если их не выполнять. Там власти инспекторов по назначенію противопоставлялось участіе самих рабочих в надзорѣ, иначе он выльется в бюрократическую форму. Нужно, чтобы сами Страховыя Присутствія приняли непосредственное участіе при обсужденіи вопроса об их упраздненіи. Поэтому я предложил бы Страховой Секціи принять слѣдующее положеніе:

Секція Соціального Страхованія с Комиссаром признает необходимым, чтобы проект декрета о реорганизаціи или уничтоженія Страховых Присутствій до обсужденія его в Страховом Совѣтѣ был разослан на заключеніе Страховым Присутствіям и чтобы им было предоставлено право прислать своих представителей с совѣщательным голосом в засѣданіе Страхового Совѣта, в котором будет обсуждаться этот проект».

Если Вам не угоден состав Страховых Присутствій, то измѣните его, но не изгоняйте вмѣстѣ с предпринимателями представителей Страховых организацій. Спѣшка свидѣтельствуют лишь о нечистой совѣсти и боязни отвѣтственности. И я предлагаю Собранію принять слѣдующую резолюцію:

«Секція соціальнаго страхованія С'ѣзда Комиссаров настаивает на сохраненіи Страховых Присутствій и подчеркивает, что замѣна этих учрежденій, в которых широко представлены сами страховыя организаціи,—замѣна их отдѣлами соціальнаго страхованія при мѣстных и народных комиссаріатах Труда равносильна отказу от принципа самоуправленія в организаціи контроля за дѣятельностью страховых организацій и замѣнѣ его принципом внѣшняго, бюрократическаго контроля».

Тов. *Сундуков.*—Я подойду к дѣлу исключительно с дѣловой стороны. В процессѣ развитія Страхового строительства для Присутствій не оказалось мѣста. Положеніе о том, чтобы Страховое Присутствіе наблюдало за тождествен-

ной с ним организацiей страховой кассы, является нелѣпостью. Практика показала всю нежизненность этих учрежденiй. Неправильно думать, что дѣленiе на округа может быть произведено из центра. Точно так же и в отношенiи санитарно-гигiенической части Больничныя кассы компетентнѣе Присутствiй. Напрасно настаивают здѣсь и на сохраненiи полицейских функцiй надзора для Присутствiй.

Возраженiя об устраненiи опытных в страховом дѣлѣ работников несостоятельны. Страховые работники достигают своего вліянiя путем органической работы в Страховых организацiях, а не занятiем тѣх или иных крупных постов в отживших учрежденiях. Всѣ имѣющiя тут мѣсто возраженiя отличались чрезмѣрной суб'ективностью. Что касается соображенiй тов. Винокурова, то политическое мотивы не легли в основу проекта об упраздненiи Присутствiй, но эти соображенiя не расходятся с существом его.

Принимается предложенiе о прекращенiи преній.

Содокладчик *Михайлов.*—Тов. Винокуров, может быть по простотѣ сердечной, поставил всѣ точки над і. Тут дѣйствительно, сказывается желанiе укрѣпить Совѣтскую власть. В противоположность Падэрину, говорится о преобладанiи не чисто пролетарскаго элемента в страховой области, а о Крестьянских, Батрацких, Казачьих и проч. Депутатах. Казалось бы, если говорить об изжитiи иллюзiй, то уже в январѣ онѣ были изжиты, между тѣм Страховой Совѣт предоставил промышленникам мѣста в первом январском засѣданiи Совѣта. Теперь уже пошло гораздо дальше, и пожалуй, дойдут до того, что уничтожат Правленiя больничных касс, чтобы в них не было соглашателей. А затѣм упразднят Страховой С'ѣзд и т. д. Дѣленiе на округа не может исходить из страхового центра. Недопустимо и такое явленiе, чтобы каждая больничная касса устанавливала свои распорядки в санитарно-гигiенической и врачебной области.

Надзор и назначенiе ревизiи должны принадлежать рабочему самоуправленiю. Нельзя всѣ жалобы посылать Страховому Центру. Что касается Страхового Совѣта, то ему в докладѣ отведено очень мало мѣста, очевидно, потому, что неизвѣстен будущiй состав Страхового С'ѣзда и еще невозможно выяснить отношенiе к нему.

В заключенiе содокладчик характеризует проект, как удар по рабочему движенiю, и приглашает коммунистов расколоть свои голоса при голосованiи.

Заключительное слово докладчика т. *Милютина.*

Главный довод оппонентов тот, что они защищают рабочее самоуправленiе в страховых организацiях. На самом дѣлѣ, с упраздненiем Страховых Присутствiй еще болѣе подчеркивается рабочее самоуправленiе, от котораго отметаются промышленники, и нейтральные элементы, в видѣ множества врачей, юристов и проч. Можно сказать, что Страховыя Присутствiя замѣняются Правленiями Страховых Касс. Органы надзора тут вырастают из нѣдр самих масс. Не может быть и рѣчи о навязываніи кому-либо чуждой воли. Совѣты не будут стоять от рабочих дальше, чѣм постороннiя ему лица в Присутствiях. Это или непониманiе или сознательное искаженiе истины. Предсѣдатели Страховых Присутствiй, выступая здѣсь в защиту их, не говорили о том, гдѣ они необходимы.

Между тѣм, у меня есть ряд данных, доказывающих противное. В моих руках имѣется постановленіе Уральскаго Областного Страхового С'ѣзда об упраздненіи Страховых Присутствій в области и учрежденіи Областной Страховой Кассы, записка Сибирскаго делегата о том, что в Сибири общія кассы пришли к заключенію, чтобы Присутствій не создавать, а организовать Союзы Касс и друг. По вопросу о санитарно-гигіенической части уже Страховая Конференція опредѣленно высказались за изданіе соотвѣтствующих правил из центра. По вопросу же о дѣленіи на округа, должны быть установлены единообразные принципы для всѣх касс. В вопросѣ о Присутствіях мы не имѣли в виду политическую сторону, а руководствовались потребностями жизни. Фактически Присутствія оказались ненужными. Что касается Страхового Совѣта, то во избѣжаніе вреднаго многовластія, необходим единый центр, при чем конструкція его должна находиться в полном соотвѣтствіи с принципом Совѣтской власти.

Т. *Милютин* предлагает принять слѣдующую резолюцію:

«Страховыя Присутствія должны быть упразднены, а их функціи распредѣлены между Страховыми Кассами, Страховым Центром и Совѣтами Рабочих Депутатов.

Страховой Совѣт должен быть реорганизован, при чем реорганизація его должна быть проведена в соотвѣтствіи с предполагаемой Конституціей Совѣтской власти».

Резолюція принимается большинством 36 голосов против 14, Поправка т. Шварца о передачѣ проекта на разсмотрѣніе Страховых Присутствій отклоняется.

Поправка т. Бѣлоцерковскаго о распредѣленіи функцій Страховых Присутствій только между Страховыми Кассами и Страховым Совѣтом—отклоняется. Точно так же отклоняется и поправка т. Рапопорта о замѣнѣ Совдепов Комиссарами Труда.

Засѣданіе закрывается в 9 часов вечера.

Протоколы засѣданія Страховой Секціи 23 мая 1918 года.

Предсѣдательствует тов. *Осипов*.

Засѣданіе открывается в 11 часов утра.

В порядкѣ дня—вопросы о взаимоотношеніях между Народным Комиссаріатом Соціальнаго Обезпеченія и Отдѣлом Соціальнаго Страхованія, об организаціи Страховых Касс и организаціи врачебной помощи.

По предложенію предсѣдателя, первый вопрос снимается с очереди, в виду того, что еще не выработана общая Совѣтская Конституція. Вопросы об организаціи Касс и врачебной помощи соединяются в один, чтобы пренія велись по обоим докладам вмѣстѣ.

Докладчик по вопросу о врачебной помощи—т. *Гельфер*.

Центр тяжести всей дѣятельности Больничных Касс должен лежать в орга-

низаціи правильной врачебной помощи. По образованіи Общегородской Кассы, организаціонная Комиссія должна выдѣлить врачебно-санитарный отдѣл, который должен немедленно приступить к предварительной тщательной разработкѣ плана постановки всей медицинской дѣятельности. Прежде надлежит обслѣдовать всѣ медико-санитарныя учрежденія, которыя уже имѣются в предпріятіях и существующія земскія, городскія и частныя лечебныя учрежденія, а затѣм—состав подлежащих леченію застрахованных. Далѣе слѣдует разработать схему открытія новых лечебных учрежденій, установить, какія учрежденія должны быть созданы в первую очередь, гдѣ расположить их, какія расширить и усовершенствовать, и прочее. Собранныя свѣдѣнія представляются Делегатскому Собранію. Выработанный план должен проводиться в жизнь Общегородской Кассой через врачебно-санитарный Отдѣл. Серьезное вниманіе слѣдует удѣлить волросу о достаточном медицинском персоналѣ, ибо от этого в значительной степени зависит постановка всей врачебной помощи. Особенно трудным представляется открытіе новых амбулаторій, курортов и санаторій. Такое открытіе должно будет производиться постепенно и потребует много времени. Этим, главным образом, займется Центр, пока же на мѣстах будет производиться учет потребности и подготовка матеріалов. Первый шаг Касс будет заключаться в приведеніи в порядок и расширеніи уже существующих лечебных учрежденій.

Так как врачебная помощь Страховых Касс распространяется на все трудовое населеніе, то естественно, что врачебно-санитарныя организаціи городских и земских самоуправленій должны перейти в веденіе Страховых Касс.

В дѣлѣ врачебной помощи слѣдует строго придерживаться принципа централизаціи, принимая во вниманіе разнообразіе мѣстных особенностей, полное отсутствіе больниц в одном мѣстѣ и наличность достаточнаго количества их в другом. Врачебная помощь должна распредѣляться равномѣрно, чтобы не было ни привилегированных, ни обиженных.

Принципы, положенные в основу передачи Кассам лечебных учрежденій, изложены в декретѣ от 14 ноября 1917 года. Согласно этому декрету, в случаѣ, если предпріятія не имѣют лечебных учрежденій или если имѣющіяся лечебныя учрежденія не отвѣчают своему назначенію, то предприниматели обязаны выдать Больничной Кассѣ средства на оборудованіе лечебных заведеній. На практикѣ, однако, оказалось трудно осуществимым полученіе единовременной суммы от предпринимателей. Для цѣлаго ряда предпріятій это оказалось непосильным и грозило их закрытіем. Поэтому производится разсрочка уплаты причитающихся с предпринимателей денег, по мѣрѣ развитія строительства лечебных учрежденій. Смѣты на врачебную помощь представляются кассами в Страховой Совѣт, а выдаваемыя субсидіи должны погашаться из соотвѣтствующих платежей предпринимателей. При разработкѣ плана организаціи врачебной помощи, надлежит руководствоваться слѣдующими Правилами, утвержденными Страховым Совѣтом:

Правила о порядкѣ и общих основаніях перехода в вѣдѣніе страховых касс врачебной помощи участникам касс и их семьям.

1) При переходѣ врачебной помощи в руки страховых касс всѣ работодатели обязаны передать кассам всѣ медицинскіе учрежденія их, обслуживающія рабочих и служащих, занятых в этих предпріятіях, со всѣм их оборудованіем, если кассы найдут их удовлетворяющими своему назначенію; 2) кассы, с числом участников не менѣе 5.000, не имѣющія возможности по изолированности своего мѣсторасположенія войти в окружную страховую Кассу, имѣют право брать в свое вѣдѣніе медицинскую помощь только с разрѣшенія Окружной Страховой Кассы. До возникновенія Окружных Страховых Касс разрѣшенія дают губернскіе совдепы; 3) кассы учреждают санитарно-техническія оцѣночныя комиссіи, которым вмѣняется в обязанность подробное обслѣдованіе и оцѣнка лечебных учрежденій, упомянутых в пунктѣ 1-м; 4) санитарно-техническая оцѣночная комиссія образуется из 5 человѣк. Касса делегирует 3 представителей и об'единенія профессіональных союзов (Центральный Совѣт, Центральное Бюро) и фабрично-заводских комитетов—2 представителей. Комиссія должна привлечь к своим работам свѣдущих лиц (инженеров, врачей, техников и т. п.) в качествѣ экспертов; 5) заключенія Комиссіи поступают на обсужденіе Кассы, которая окончательно рѣшает вопрос о переходѣ тѣх или других лечебных учрежденій и их оборудованій в их вѣдѣніе. При чем при рѣшеніи этого вопроса она руководствуется «Нормами подачи врачебной помощи», выработанными Страховым Совѣтом,—и планом, выработанным Кассою; 6) при пріемѣ Кассою каждаго лечебнаго учрежденія составляется акт, в котором должно быть подробное описаніе принятаго учрежденія, а также оцѣнка зданій, инвентаря и прочих приспособленій; 7) если Касса признает возможным принять в свое вѣдѣніе медицинское учрежденіе, не вполнѣ удовлетворяющее «Нормам подачи медицинской помощи», установленным Страховым Совѣтом, то работодатели, коим принадлежат эти медицинскія учрежденія, обязаны будут порядком, установленным ст. ст. 9 и 10 этих правил, уплатить дополнительныя суммы для приведенія передаваемых лечебных учрежденій в соотвѣтствующее указанным нормам; 8) касса составляет примѣнительно к «Нормам врачебной помощи» установленным Страховым Совѣтом: а) общій план лечебных учрежденій, необходимых для оказанія врачебной помощи участникам Кассы и членам их семейств в полном их об'емѣ, как по ремонту и дополнительному оборудованію принятых лечебных учрежденій, так и по постройкѣ и оборудованію недостающих учрежденій, б) полную смѣту расходов на организацію упомянутых учрежденій, в) данныя оцѣнки лечебных учрежденій, переходящих в вѣдѣніе Кассы, г) на основаніи этих планов и смѣты устанавливается подлежащая с каждаго работодателя взиманію сумма для постановки врачебной помощи участникам Кассы и членам их семейств, согласно «Нормам подачи врачебной помощи».

Примѣчаніе: От взиманія освобождаются работодатели, передавшіе Кассам лечебныя учрежденія, стоимость которых вполнѣ покрывает всѣ суммы расходов, необходимых для постановки врачебной помощи участ-

никам Кассы и членам их семейств в полном об'емѣ, согласно «Нормам», установленным Страховым Совѣтом.

9) Для покрытія расходов Касс послѣ перехода в их вѣдѣніе врачебной помощи, работодатели обязаны вносить в Кассу одновременно с 10% взносами еще 2% на покрытіе суммы, установленной ст. 8; 10) взнос этот взимается, начиная со дня перехода врачебной помощи в руки Кассы и в теченіе времени, потребнаго для покрытія всей установленной суммы, согласно пункту 8 сих правил; 11) при привлеченіи к страхованію новых участников, работодатели обязаны вносить соотвѣтственно ст.ст. 8 и 9 суммы на устройство и оборудованіе лечебных учрежденій согласно «Нормам врачебной помощи»; 12) при увеличеніи числа участников в присоединенных предпріятіях болѣе, чѣм на 25%, производится новое начисленіе.

Примѣчаніе: При уменьшеніи количества участников предпріятія возврат взносов на оборудованіе лечебных учрежденій не производится.

13) Для постройки оборудованія повых лечебных учрежденій, а равно и для приспособленія принятых неудовлетворительных, кассы могут испрашивать через Страховой Совѣт ссуды из средств Россійской Федеративной Республики с обязательствами погашать их по мѣрѣ поступленія 2% взноса на постройку и оборудованіе лечебных учрежденій; 14) могущіе возникнуть по примѣненіи этих правил спорные вопросы разрѣшаются Страховыми Совѣтами по представленію заинтересованных сторон.

Нормы подачи врачебной помощи участникам страховых касс и членам их семейств.

1) Дѣйствіе настоящих норм распространяется на всѣ лечебныя учрежденія Страховых Касс; 2) врачебная помощь предоставляется участникам Касс и их семьям в видѣ: а) первоначальной помощи при внезапных заболѣваніях и несчастных случаях, б) амбулаторного леченія, в) родовспоможенія, г) больничного (коечного) леченія с полным содержаніем больных, д) помощи на дому и е) курортно-санитарнаго леченія в лѣтних колоніях для дѣтей, ж) ясли для дѣтей участников касс, з) колоніи для выздоравливающих и медико-хирургич. институтов; 3) всѣ лечебныя заведенія касс должны быть построены, оборудованы, снабжены всѣм необходимым и обслуживаемы медицинским и другим персоналом, согласно послѣдним требованіям гигіены и согласно интересам рабочаго населенія; 4) всѣ предпріятія должны быть снабжены достаточным числом пунктов первой помощи по слѣдующему разсчету: на каждую тысячу рабочих один пункт первой помощи, район дѣйствія пункта не должен превышать полуверсты, для каждаго этажа предпріятія; если число рабочих предпріятій больше тысячи человѣк, должен быть отдѣльный пункт помощи в предпріятіях, которые по роду своего производства представляют особую опасность для здоровья и жизни занятых в них рабочих. Указанная норма для опредѣленія числа пунктов первой помощи должна быть понижена; 5) для каждаго пункта первой помо-

щи должна быть отведена просторная и свѣтлая комната с числом коек не менѣе двух на каждую тысячу рабочих; 6) амбулаторіи должны быть расположены так, чтобы обслуживать населеніе, живущее на разстояніи не болѣе полутора верст от амбулаторіи.

Примѣчаніе: Отступленіе от указаннаго положенія допускается сообразно мѣстным условіям.

7) Размѣры амбулаторій опредѣляются по разсчету: шести посѣщеній в год на каждаго участника кассы; 8) число родильных пріютов, равно как и число коек в них, опредѣляются по разсчету: одна койка на 200 участниц и 1 койка на 350 участников для членов их семейств: количество врачей и акушеров должно соотвѣтствовать числу коек по разсчету 1 врач на 30 коек и 1 акушерка на 4 койки; 9) число больниц (общих, спеціальных и заразных) равно как и число коек их опредѣляется по разсчету: одна койка на каждые 100 рабочих и 1 койка на наждые 150 человѣк членов семейств участников. Число врачей опредѣляется по разсчету один врач на 30 коек.

Примѣчаніе: В случаѣ, если страховая касса не имѣет своей больницы для леченія коечных больных и входит в соглашеніе с городскими, земскими и другими больницами, то она должно арендовать койки по такому же разсчету.

10) Для санаторнаго леченія туберкулезных больных касса обязана имѣть собственную санаторію или арендовать койки в других санаторіях по разсчету: 8 коек на каждую 1000 участников и 4 койки на 1000 членов семейств; 11) лѣтнія колоніи для дѣтей должны быть расположены в мѣстности здоровой, по возможности лѣсистой и на достаточном разстояніи от города. Число колоній, равно как и вмѣстительность их должны быть разсчитаны на обслуживаніе всѣх дѣтей участников кассы в возрастѣ от 3-х до 15-ти лѣт, нуждающихся по состоянію своего здоровья в лѣтнем пребываніи в колоніях. Пребываніе в колоніи должно быть не меньше 3-х лѣтних мѣсяцев; 12) ясли для дѣтей участников и участниц кассы должны быть расположены на разстояніи не болѣе $^1/_2$ версты от мѣстонахожденія предпріятія. Число яслей равно как и вмѣстительность их должны быть разсчитаны на обслуживаніе всѣх дѣтей участников кассы в возрастѣ до 3 лѣт; 13) число колоній выздоравливающих участников кассы и членов семейств должно быть разсчитано на обслуживаніе всѣх тѣх, которые нуждаются послѣ перенесенных болѣзней для возстановленія сил и работоспособности в пребываніи в таких колоніях и соотвѣтственно имѣющимся в кассѣ статистическим данным относительно заболѣваемости мѣстнаго населенія, живущаго наемным трудом.

Докладчик по вопросу об организаціи Страховых Касс—тов. *Милютин.* Тип Касс—это общестраховыя кассы с едиными органами управленія. Такой тип диктуется самой жизнью и насущными потребностями полнаго соціальнаго страхованія. Чтобы приступить к организаціи такой кассы, необходимо, в первую очередь, созвать конференцію всѣх лиц, подлежащих страхованію, а не только

уже застрахованных. Иниціаторы созыва конференціи подготовляют доклады, выясняющіе принципы страхованія и необходимость созданія указаннаго типа касс. Конференція избирается на основѣ пропорціональнаго представительства по разсчету 1 делегата на опредѣленно зафиксированное число избирателей. На конференціи выбирается особое организаціонное Бюро, которое разрабатывает план организаціи и проводит его в жизнь. Основным условіем соединенія касс должен быть переход к Общестраховой Кассѣ всѣх капиталов и обязательств отдѣльных касс, которыя перестают существовать. Надо имѣть в виду, что общестраховая касса не есть союз или федерація касс, а единая касса с централизованным управленіем. План дѣлопроизводства касс должен быть основан на опытѣ уже существующих касс. Необходима полная согласованность Общестраховых Касс, с учетом мѣстных особенностей, чтобы была возможность использовать существующіе бланки и формы отчетности. Статастика должна быть единообразная для всѣх касс, в этих цѣлях желательна Всероссійская конференція страховых статистиков. При изысканіи средств на организаціонные расходы, возможно обложеніе предпринимателей, или соединяющихся касс, или полученіе ссуд, но ни в коем случаѣ не допустимо обложеніе подлежащих страхованію лиц. Далѣе, организаціонное Бюро должно заняться привлеченіем широких кругов, подлежащих страхованію. Нельзя думать, что это можно провести путем единовременной переписи. Так как главнѣйшей задачей страховой кассы является оказаніе врачебной помощи, то для большей прочности организаціи желательно привлеченіе прежде всего тѣх предпріятій, гдѣ имѣется налаженная медицинская помощь, а затѣм слѣдует привлечь тѣ категоріи, с коих легче получить страховые взносы. При страхованіи от безработицы конечно, отпадает первое условіе. Тут слѣдует отмѣтить ошибочность того мнѣнія, что различные круги страхуемых не могут быть подвѣдомственны одной и той же кассѣ: технических затрудненій для этого нѣт, нужен лишь особый порядок взиманія взносов. Слѣдующая задача Организаціоннаго Бюро—это подысканіе помѣщеній для центральной конторы и отдѣленій касс. При намѣченіи пунктов отдѣленій слѣдует держаться норм амбулаторной помощи. Наконец, Организаціонное Бюро должно разработать план организаціи центра и периферіи и обслѣдовать состояніе фабрик и заводов и положеніе врачебной помощи. По окончаніи организаціонной работы, созывается Делегатское Собраніе, которое выбирает Правленіе. Послѣднее должно стоять во главѣ всего дѣла, оно является организующим центром. Никакіе другіе коллегіи, как-то—служащих, врачей и т. п. не должны выполнять руководящих функцій. Коллектив, составляемый сотрудниками Правленія, ни в коем случаѣ не может быть равноцѣнным Правленію, избираемому сотнями тысяч рабочих. В противоположном мнѣніи сказывается какое-то извращенное представленіе о рабочем контролѣ. Так как само Правленіе не в состояніи охватить всего дѣла, то необходимо развѣтвленіе его на слѣдующіе отдѣлы: 1) медицинскій, с подотдѣлами: амбулаторіи, стаціонарный, санаторно-курортный, санитарный, аптечный и т. п., 2) финансово-счетный, 3) снабженія, 4) личнаго состава, который полезно связать с Отдѣлом Дѣлопроизводства, 5) Отдѣл Охраны Труда, ставящій себѣ задачу предупрежденія болѣзней и пр., 7) культурно-про-

свѣтительный, занимающійся популяризаціей страховых идей, гигіеническихъ свѣдѣній и пр., 7) иногородній, 8) статистическій и т. п. К работѣ в отдѣлах слѣдует привлечь лучшія научныя и техническія силы. Чтобы отдѣлы не дѣйствовали в разброд, Правленіе должно выдѣлить из себя Исполнительное Бюро, через которое должны проходить всѣ рѣшенія отдѣлов. Для координаціи дѣйствій Исполнительное Бюро должно имѣть в своем составѣ по одному делегату от каждаго Отдѣла. Необходимо также создать особое Бюро по выдачѣ пособій и разбору недоразумѣній в этой области, с участіем спеціальных экспертов. Во главѣ отдѣленій полезно поставить коллективы из завѣдующаго, 2 от отдѣленія или 1 из центра. Отдѣленія всецѣло подчиняются центру. Для наблюденія за отдѣленіями учреждается институт инспекторов.

Значительное вниманіе слѣдует удѣлить организаціи аппарата по взиманію страховых взносов. Этот аппарат должен быть налажен в центрѣ, но для отдѣльных районов можно образовать особые пункты по пріему взносов, в зависимости от числа плательщиков. Нужны особые кадры инкассаторов, заботящихся о полученіи взносов всѣми мѣрами, вплоть до принужденія. При пріемѣ дѣл других учрежденій, как Страховыя Товарищества, Кассы безработных и других, не слѣдует создавать параллельных Правленію органов управленія, а надо распредѣлить их функціи по соотвѣтствующим Отдѣлам Обще-Страховой Кассы.

Тов. *Шварц.*—Нужно отмѣнить правило о том, что кассы с числом участников не менѣе 5.000, не имѣющіе возможности по изолированности своего мѣсторасположенія немедленно войти в окружную Страховую Кассу, имѣют право брать в свое веденіе медицинскую помощь только с разрѣшенія Совдепов. Это правило лишает огромное большинство крупных масс возможности взять в свои руки врачебную помощь. Тут сказывается идея репрессіи по отношенію к отдѣльным кассам, неугодных Совдепам. В проектѣ Милютина тоже есть ряд положеній, с которыми нельзя согласиться. При организаціи общестраховых касс нѣт никакой возможности созвать всѣх лиц, подлежащих страхованію, как, напримѣр, домашнюю прислугу, трамвайных, желѣзнодорожных служащих и проч. Надо основываться на уже существующих страховых организаціях, исходить из наличных рабочих организацій. Прежде всего надо об'единить имѣющіеся кассы, а затѣм образовать совмѣстно с профессіональными союзами организаціонное Бюро по привлеченію новых кадров трудящихся. Что касается служащих при кассах, то им необходимо предоставить извѣстныя права в дѣлѣ пріема новых служащих и удаленія старых. Иначе возможны острые конфликты, весьма опасные для существованія касс. Отдѣленіям Правленія общестраховых касс должна быть предоставлена широкая самодѣятельность с тѣм, чтобы этим не было нарушено единство работы всей организаціи. Только таким образом можно обезпечить активную творческую работу районов под руководством Правленія. Район дѣятельности Отдѣленій должен быть небольшой, не болѣе 8—12 верст, в интересах удобств общих собраній.

Тов. *Радус-Зенькович.*—Больничныя Кассы должны взять на себя инициативу в дѣлѣ перестройки всего дѣла врачебной помощи на мѣстах. Не растворяясь в обще-санитарной и медицинской организаціи всей страны, страховыя

кассы и медико-санитарные отдѣлы Совдепов должны пріобщиться к ней самым тѣсным образом.

Только в Общероссійском масштабѣ возможна правильная постановка страховой медицины. В особенности чрезвычайно важно созданіе общаго аппарата снабженія лечебных учрежденій медикаментами, инструментами, препаратами и проч. В связи с послѣдствіями войны, в этой области создался острый кризис. Всероссійскій Страховой С'ѣзд должен удѣлить вопросу о созданіи такого аппарата серьезное вниманіе. Необходимо также созданіе при университетах спеціальных каѳедр по вопросам страховой медицины, открытіе травматологических институтов и т. п.

Тов. *Гельфер*. Возражая тов. Шварцу, докладчик доказывает, что мелким кассам, за отсутствіем средств, нѣт смысла брать врачебную помощь, которую они будут оказывать в худшей формѣ, чѣм предприниматели. Нельзя предоставить отдѣльным кассам в этом отношеніи жить отдѣльно от общестраховых касс, во избѣжаніе сепаратистских тенденцій, являющихся плодом несознательности и «патріотизма мѣстной колокольни». Поэтому требуется разрѣшеніе Окружных Касс или Совдепов.

Тов. *Милютин*. Каждая касса, как бы она ни была мала, если она желает оказать удовлетворительную врачебную помощь, должна поставить ее весьма широко, особенно в отношеніи амбулаторной помощи, требующей врачей по всѣм спеціальностям. Иначе она только ухудшит эту помощь, по сравненію с предпринимателями. Требованіе передачи таким кассам врачебной помощи является вовлеченіем ея в невыгодную сдѣлку.

Возраженія тов. Шварца о составѣ конференціи, выдѣляющей организаціонное Бюро, основаны на недоразумѣніи. И мы считаем нужным созвать ее совмѣстно с профессіональными союзами. Только мы говорим, что не одни лишь представители Больничных Касс, а всѣ, подлежащіе страхованію, участвуют в ней.

По вопросу о коллективѣ служащих надо имѣть в виду, что при разбросанности Страховых Касс с радіусом в 15—20 верст во многих мѣстах, образованіе такого коллектива является почти безнадежным дѣлом. Тут возникает еще вопрос о том, как коллектив будет разрѣшать вопрос о наймѣ и увольненіи служащих. Могут ли, напримѣр, в Петроградской Общегородской Кассѣ, гдѣ из 2000 служащих на долю сидѣлок приходится 1500 человѣк, эти вопросы предрѣшаться сидѣлками. Что касается тарифных договоров, то их нельзя заключать с отдѣльными профессіональными союзами, ибо тогда возникла бы масса затрудненій. Так, напримѣр, в Петроградской Общегородской Кассѣ пришлось бы для курьеров назначить цѣлый ряд различных ставок, в зависимости от того, к какому союзу они принадлежат. Поэтому тарифные договоры можно заключить только с Центральным Совѣтом Профессіональных Союзов.

Мнѣніе о том, что центр тяжести дѣятельности страховых касс должен быть перенесен в районы, неправильно. В этом сказывается тоска по пресловутым районным Кассам, доказавшим свою полную нежизнеспособность. При крайней скудости страховых работников, все равно, нельзя отдавать свои силы районам.

В заключеніе докладчик предлагает принять слѣдующіе тезисы по организаціи Общестраховых Касс: «1) При организаціи Касс не слѣдует создавать отдѣльных Касс для различных видов страхованія, а строить исключительно Общестраховыя Кассы с едиными органами управленія. 2) Первым шагом к созданію Общестраховых Касс, должен являться созыв конференціи всѣх лиц, подлежащих страхованію мѣстности, гдѣ учреждается Общестраховая Касса. На конференціи должна быть выяснена необходимость созданія *единой Общестраховой* Кассы Соціального Страхованія и выбрано Бюро по организаціи Кассы. 3) Организаціонное Бюро должно: а) Выработать условія соединенія Касс, при чем основным условіем должен быть переход всѣх капиталов и имуществ об'единяющихся касс к Общестраховой, б) выработать план дѣлопроизводства касс, причем должны быть учтены, как опыт дѣйствующих Общестраховых Касс, так и необходимость их согласованности. в) Изыскать средства на организаціонные расходы, при чем как правило, средства должны дать соединяющіеся страховыя организаціи. г) Заняться привлеченіем дѣйствующих страховых организацій в Общестраховую Кассу, при том в первую очередь слѣдует использовать всѣ средства к добровольному сліянію и только в случаях опредѣленнаго саботажа со стороны верхов, слѣдует прибѣгать к принужденію. д) Подыскать помѣщеніе под центр и отдѣленія Кассы, причем слѣдует принять во вниманіе возможность использованія и имѣющихся помѣщеній соединяющихся касс. е) Разработать план организаціи центра и периферіи. ж) Обслѣдовать положеніе врачебной помощи и состояніе фабрик и заводов в округѣ и разработать план реорганизаціи врачебной помощи. з) Созвать первое Делегатское Собраніе. 4) При разработкѣ плана организаціи центра рекомендуется принять слѣдующія положенія: а) *Во главѣ* дѣла должно стоять *Правленіе* кассы, а отнюдь не тѣ или иныя организаціи служащих, врачей и т. п., которыя могут существовать только как подсобныя, обслуживающія дѣло организаціи, а отнюдь не как руководящія. б) Для болѣе успѣшнаго веденія дѣла Правленію рекомендуется создать *отдѣлы*: медицинскій, финансовый, дѣлопроизводства и личнаго состава, статистики, снабженія и хозяйственный, охраны труда, культурно-просвѣтительный, иногородній и т. п. *Во главѣ* отдѣлов слѣдует поставить выдѣленных Правленіем своих членов. Рѣшенія отдѣлов должны получать силу только по их утвержденіи Правленіем или выдѣленным им Исполнительным Бюро, которое должно состоять из президіума Правленія и Делегатов отдѣлов. Отдѣлы надлежит составлять не только из членов Правленія, но и из лиц, могущих быть полезными дѣлу Кассы. Кромѣ Исполнительнаго Бюро слѣдует выдѣлить Бюро пособій, которое должно самостоятельно вѣдать назначеніем пособій и разбором недоразумѣній в этой области. Бюро пособій должно имѣть вспомогательные органы для экспертизы и контроля участников. Бюро пособій должно преимущественно состоять из членов Правленія при непремѣнном участіи врачей. 5) При организаціи периферіи слѣдует принять во вниманіе мѣстныя особенности, при чем при намѣченіи пунктов устройства отдѣленій, слѣдует держаться норм амбулаторной помощи. Во главѣ отдѣленій полезно ставить коллективные органы— из завѣдующаго отдѣленіем и 2-х представителей, обслуживаемых отдѣленіем

участников. Отдѣленія ни в коем случаѣ не должны имѣть самостоятельнаго значенія и всецѣло подчинены центру. Для надзора за дѣятельностью отдѣленій слѣдует создать институт Инспекторов, которые должны вѣдать не только надзором, но и организаціей отдѣленій в предѣлах инструкціи центра. 6) Главнѣйшей задачей Правленія должна являться организація врачебной помощи, так как без нея невозможно не только привлеченіе к застрахованію всѣх лиц, занятых наемним трудом, но и вообще какая бы то ни было дѣятельность кассы. При этом слѣдует имѣть в виду возможность, хотя бы только на самое первое время, использованія имѣющихся заводских и частных лечебных заведеній и закрывшихся лазаретов. В общем же как правило: Кассы должны стремиться к созданію своих лечебниц. 7) По мѣрѣ организаціи врачебной помощи, Касса должна расширять круг застрахованных, при чем слѣдует имѣть в виду, для большей прочности организаціи, желательность привлеченія в первую очередь категорій, с коих наиболѣе легко наладить правильное поступленіе взносов, а также предпріятій, имѣющих организованную врачебную помощь. 8) Слѣдующей задачей Правленія должна быть правильная организація полученія взносов с нанимателей, для чего Правленіе должно поставить точный учет как входящих предпріятій, так и слѣдуемых с них платежей. Кромѣ того Правленію Кассы слѣдует войти в тѣсный контакт с совѣтскими организаціями для проведенія взысканій как слѣдуемых платежей, так пеней и штрафов с нанимателей. 9) При пріемѣ дѣл Страхового Товарищества Касс безработных и т. п. не слѣдует создавать отдѣльных органов по управленію ими, а всѣ функціи дѣйствующих органов Управленія этих органов слѣдует распредѣлять по принадлежности между отдѣлами Общестраховой Кассы».

Предложенныя докладчиком тезисы принимаются подавляющим большинством голосов. Всѣ вносимыя поправки отклоняются.

Засѣданіе закрывается в 2⅓ часа дня.

Протокол засѣданія Страховой Секціи 23-го мая 1918 года.

Предсѣдательствует товарищ *Милютин*.

Засѣданіе открывается в 5 часов 15 мин. дня.

Оглашается порядок дня:

1) Созыв Страхового С'ѣзда.

2) Порядок выборов.

3) Изданіе Страхового журнала.

Тов. *Шварц* дѣлает заявленіе о необходимости обсудить вопрос о взаимоотношеніях между Комиссаріатом Труда и Больничными Кассами.

Радус-Зеньжевич возражает против этого, мотивируя возраженіе тѣм, что этот вопрос будет рѣшен соотвѣтственно общей Совѣтской конституціи.

Голосованіем порядок дня, предложенный президіумом, *принимается*.

По вопросу о Всероссійском Страховом С'ѣздѣ слово берет тов. *Осипов*. Исторія созыва этого С'ѣзда такова:

Еще в мартѣ пг. на 1 конференціи явилась мысль созвать с'ѣзд образованный там же организаціонный комитет начал свою работу. Предполагалось его созвать на іюнь; потом пришлось отложить, и снова вопрос этот возник уже на II конференціи, но опять помѣшали политическія событія. На III страховой конференціи было рѣшено созвать С'ѣзд в мартѣ 1918 г. (Рабочей Страховой Группѣ было поручено организовать этот С'ѣзд). Помѣшала эвакуація. По пріѣздѣ в Москву вопрос был поставлен на очередь. Были возраженія против скороспѣлаго созыва С'ѣзда, без подготовки на мѣстах. Поэтому рѣшено С'ѣзд назначить на 15-е августа.

Подготовка к С'ѣзду заключается в слѣдующем: необходимо установить состав и нормы выборов. В виду того, что страхованіе обязательно для всѣх трудящихся, должны быть созваны не только представители застрахованных, но и тѣх, которые должны быть страхуемы. Слѣдует привлечь к организаціи С'ѣзда профессіональные союзы.

Норма представительства слѣдующая: 1 от 10.000 рабочих.

Если рабочих меньше 5.000, то они должны слиться с рабочими других предпріятій. Нормы представительства таковы: будет дано Всероссійскому Центральному Профессіональному Союзу—25 мѣст и по 5 мѣст Центральным об'единеніям, по 5 мѣст об'единеніям больничных касс. Таким образом С'ѣзд будет и дѣловым и вмѣстѣ с тѣм привлечет широкія трудовыя массы.

Порядок выборов делегатов на Всероссійскій Рабочій Страховой С'ѣзд.

1. В выборах принимают участіе всѣ лица, занятыя наемным трудом (ст. 1 Положенія страхованія от болѣзни) во всѣх отраслях промышленности, торговли, транспорта и личных услуг; в том числѣ в казенных предпріятіях и учрежденіях и на желѣзных дорогах.

2. Число подлежащих избранію делегатов опредѣляется из разсчета один делегат на 10.000 рабочих. Остаток свыше 5.000 рабочих дает право на одного делегата. Предпріятія с числом менѣе 5.000 человѣк соединяются для производства выборов с другими предпріятіями в один избирательный округ.

Производство выборов поручается страховым кассам, профессіональным союзам, фабрично-заводским комитетам и Комиссаріатам Труда. Этим организаціям предоставляется право соединять в один избирательный округ также и предпріятія с числом рабочих и служащих свыше 10.000 в каждом.

3. Избранным делегатам выдаются именные мандаты с указаніем способа выборов и количества избирателей. Мандат должен быть завѣрен страховой кассой, профессіональным союзом или фабрично-заводским комитетом. Количество избирателей должно быть завѣрено комиссаром труда.

4. Всероссійскому центру профессіональных союзов предоставляется 25 мѣст, которыя он распредѣляет по своему усмотрѣнію между областными органами профессіональных союзов.

Кромѣ того предоставляется по 5 мѣст каждому Всероссійскому об'еди-

ненію производственных союзов, 10 мѣст рабочей группѣ страхового Совѣта и 5 мѣст областному об'единенію больничных касс.

Порядок дня 1-го Всероссійскаго Рабочаго Страхового С'ѣзда.

1. Текущій момент.
2. Краткій отчет рабочей страховой группы страхового Совѣта.
3. Проект закона о полном соціальном страхованіи.
4. Организаціи общегородских и окружных страховых касс.
5. Союзы страховых касс.
6. Организація врачебной помощи в страховых кассах. Передача врачебной помощи страховым кассам. Нормы медицинской помощи.
7. Борьба с заболѣваемостью, увѣчностью, смертностью рабочих. Охрана труда, борьба с туберкулезом. Санаторіи.
8. Финансы страховых касс.
9. Организація дѣлопроизводства, статистики и отчетности.
10. Отдѣлы страховых касс по завѣдыванію выдач пенсій, страхованіе от несчастных случаев.
11. Кассы безработных.
12. Служащіе больничных касс (страховые курсы).
13. Реорганизація страхового Совѣта и присутствій.
14. Медицинское бюро экспертизы для опредѣленія постоянной утраты трудоспособности. Институты долечиванія.
15. Центральные и мѣстные страховые журналы и страховая литература.
16. Страховые конференціи (городскіе, общерайонные и областные). Всероссійскій рабочій страховой С'ѣзд. Совѣт конференціи и С'ѣзда и их задачи.
17. Выборы Всероссійскаго страхового центра.

Предлагается обсудить срок созыва С'ѣзда и нормы представительства.

Шварц. С'ѣзд настоятельно необходим. Против этого никто не возражает, надо выяснить вопрос, как этот С'ѣзд должен быть организован и что он должен сдѣлать.

Этот С'ѣзд должен быть *от рабочих организацій*, а не от всѣх трудящихся. Не стоит созывать такого с'ѣзда (от всѣх трудящихся) лишь для обсужденія страховой программы, так как все равно тогда встанут вопросы болѣе широкіе—продовольствіе, финансы, промышленность и проч.

Для обсужденія страховой программы нужны представители от *организованных* рабочих. Многолюдный С'ѣзд не удастся созвать и к 15-му августу, не хватит времени, много трудностей, напримѣр,—привлеченіе сельских рабочих.

С'ѣзд должен быть созван по *организаціонному признаку*, главным образом, от страховых организацій и профессіональных союзов. Должны быть привлечены и представители профессіональных союзов, члены которых еще не застрахованы (домашняя прислуга и проч).

Шварц оглашает резолюцію областного комитета союза больничных касс Московской Области о созывѣ С'ѣзда.

Кто должен созвать С'ѣзд. В прошлом году в началѣ октября на Московском С'ѣздѣ Московской группѣ было поручено войти в контакт с Петербургской группой. Теперь наблюдается со стороны Петербургской группы иное отношеніе. Необходимо Петербургской и Московской группам итти вмѣстѣ. Московская группа, созывая С'ѣзд на 5-е іюня, просит представителей Петербургской группы притти на Областной Московскій С'ѣзд и не ставить Московской Кассѣ какихлибо ультиматумов по поводу созыва Всероссійскаго С'ѣзда.

Падэрин. Союз больничных касс Московской области напрасно указывает на то, что мы с ними не считаемся; мы только не видим основаній к тому, чтобы выдвигать его на первый план. Есть Урал, Сибирь, Поволжье,—области, не менѣе солидныя, чѣм Московская область. Московская область создала только союзы, а в дѣлѣ практическаго проведенія Совѣтских законов она дала очень немного. Поволжская область сдѣлала в области Соціальнаго Страхованія гораздо больше, а Урал пошел совсѣм впереди. И эти области совершенно не претендуют на почин в дѣлѣ созыва с'ѣзда.

Нельзя давать преимущества на этом с'ѣздѣ мелким больничным кассам. У них и опыта и широты взгляда, так необходимых для успѣшнаго проведенія страхованія, почти нѣт. И принимая предложеніе Шварца, мы получим подавленіе крупных касс—с большим опытом—мелкими, еще совсѣм недавно избавившимися от хозяйской опеки.

Интерес различных рабочих организацій к вопросам соціальнаго страхованія очень велик. Отовсюду поступают просьбы о скорѣйшем созывѣ такого с'ѣзда.

Созвать нужно не от организацій, а от подлинных широких масс, *работающих по найму.* Такой с'ѣзд привлечет новые элементы и возбудит интерес в массах. Московскій союз предлагает созвать с'ѣзд от верхушек. Между тѣм на Уралѣ созывался по вопросам соціальнаго страхованія с'ѣзд на болѣе широких началах и имѣл большой успѣх.

Московскій Союз переносит борьбу па политическую почву. Думаю, что борьба напрасна. Мы надѣемся видѣть Московскій Союз в руках революціонных элементов, и из этой послѣдней, оставшейся у них крѣпости, меньшевики будут так же позорно прогнаны, как были они рабочим классом выгнаны и из других организацій. С'ѣзд должен быть созван на широких началах.

Радус-Зенькович—резюмирует обѣ рѣчи, выражая пожеланіе, чтобы представительство на с'ѣздѣ было расширено, с цѣлью привлеченія большаго интереса к соціальному страхованію. Таким образом будет расширен опыт масс, углублен их интерес.

Московскій Союз предполагает привлечь не только страховые организаціи, но и профессіональные союзы. Необходимо привлечь не только крупные союзы, но и мелкіе, иначе создается кастовый дух верхов. Залог успѣшности работы в единеніи с массами.

Шварц. И. К. Союза Б. К. Московской области созывает с'ѣзд не с враждебной цѣлью. Напрасно вы боитесь с'ѣзда, если вы сильны на мѣстах. Выборы на Московскій с'ѣзд будут производиться на широких началах. Если вы думаете, что мы плохо организуем С'ѣзд, войдите в организаціонное бюро, помогайте

нам. Мы увѣрены, что массы нас одобрят. Нужны областные С'ѣзды, нужны и Всероссійскіе С'ѣзды.

Я удивляюсь тому, что говорит здѣсь тов. *Радус-Зенькович*. В Саратовѣ он говорит и дѣлает другое—в Саратовском Товариществѣ еще сохранены взносы от рабочих. Пусть *д-р Зенькович* даст об'ясненія. В Саратовѣ С'ѣзд созывался не от масс, а от страховых организацій. Тов. *Зенькович* здѣсь говорит, что говорят его товарищи по партіи.

Постановленіе И. К. Союза Больничной Кассы Московской области принято не теперь, а 4-го мая, мы не переучились.

Мы никаких ультиматумов не ставили, мы вели большую страховую работу, которую напрасно считают плохой. О работѣ на Уралѣ мы очень мало знаем. В Московской Области освѣдомленность о страховых законах очень большая, благодаря нашей работѣ. Напрасно Петербургская Группа думает, что она призвана руководить работой. Будем работать вмѣстѣ. Если вы не захотите созвать Всероссійскій С'ѣзд вмѣстѣ с нами, то мы созовем сами Всероссійскій С'ѣзд Больничных Касс. Это не угроза, это дѣлается для пользы дѣла. Я не веду здѣсь политической борьбы. Предлагаю вмѣстѣ с нами строить будущее страховых организацій.

Для фактической поправки берет слово *Радус-Зенькович*.—Взносы отмѣнены, представительство расширено.

Осипов возражает *Шварцу*, напоминая, что на конференціи Шварц неоднократно говорил, что нужно «Защитить Больничныя Кассы от закона 31 декабря 1917 года».

Если можно говорить о соглашеніи с Московским Союзом, то такое соглашеніе нужно и со всѣми областями, а не только с Московской.

Петербургская группа всегда стояла во главѣ страхового движенія. Когда Шварц был завѣдующим Отдѣлом Соціальнаго Страхованія, он соглашался положить новеллу Временнаго Правительства «под сукно», если Петербургская группа берет отвѣтственность на себя. Это дѣлалось, вѣроятно, в пользу рабочих, а не буржуазіи.

Напрасно думают, что С'ѣзд будет не работоспособен. Выборы не будут *обязательны*, придут тѣ, кто больше интересуется дѣлом соціальнаго страхованія.

Это не будет рабочим парламентом. Порядок дня опредѣляет работу С'ѣзда.

«Текущій моментъ»—единственно, что может дать возможность развернуть пренія *вширь* страхованія.

Привлеченіе на С'ѣзд незастрахованных (представителей судостроительных и артиллерійских заводов) принесет пользу дѣлу. Принцип представительства—норма (1 от 10.000 раб.) вполнѣ опредѣляет равномѣрность.

Тов. *Милютин* предлагает голосовать «Порядок выборов». Голосованіем предложеніе докладчика принимается.

Внѣочередное заявленіе Падэрина о проведеніи в жизнь закона 31 декабря 1917 года.

Тов. *Падэрин*. Резолюція, принятая на первом засѣданіи секціи, голосовалась неправильно: голосовали не имѣвшіе права голоса, поэтому предлагается переголосовать резолюцію по этому вопросу.

Голосованіем предложеніе принято.

Тов. *Шварц*. Требую, чтобы были названы имена, о ком идет рѣчь, кто голосовал, не имѣя права, иначе считаю заявленіе клеветническим.

Представитель с мѣста считает невозможным обсуждать новыя резолюціи взамѣн уже принятых, в новом составѣ присутствующих.

Тов. *Осипов* об'ясняет недоразумѣніе поздней выдачей мандатов. В первый день голосовали не имѣвшіе права рѣшающаго голоса. Раз возникло сомнѣніе, то теперь, когда мандаты выданы, необходимо переголосовать, так как раньше могли быть постороннія лица, случайныя, не имѣющіе права участвовать в голосованіи.

Тов. *Перов*. Голосовали сознательно, если же резолюція отмѣняется то надо и всѣ поправки отмѣнить.

Тов. *Шварц* дѣлает заявленіе о том, что протест подписан 33-мя человѣками.

Тов. *Милютин* утверждает, что голосовали также и обладатели бѣлых карточек.

Тов. *Щупов*. Я не присутствовал на том засѣданіи, но считаю невозможным перерѣшеніе, когда Секція уже расходится.

Тов. *Бѣлов*. Вопрос, который разбирался тогда, для Больничных Касс очень важен. Теперь, когда Секція заканчивает работу, поднимают вопрос о перерѣшеніи перед пустыми стульями. Практически вопрос о проведеніи в жизнь страхового закона не возможен. Заявляю протест против пересмотра, прошу занести в протокол.

Тов. *Падэрин*. Мое заявленіе сдѣлано не лично мною, а по порученію фракціи коммунистов, заявленіе Шварца тѣм самым о клеветѣ должно отпасть.

Тов. *Милютин* предлагает переголосовать слѣдующую резолюцію, предложенную Падэриным:

В виду того обстоятельства, что проведеніе в жизнь декрета Центральнаго Исполнительнаго Комитета от 31 декабря 1917 года о страхованіи на случай болѣзни идет сравнительно медленно и, главным образом, благодаря отсутствію инціативы и активности в верхах фабричных больничных касс, т.-е. в органах управленія этих Касс, 2-й Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда, Страховых Касс и Бюро Труда *постановляет*:

Предложить всѣм больничным кассам, мѣстным Комиссарам Труда и Совдепам использовать самым энергичным образом всѣ пути к полному и неуклонному воплощенію этого, весьма важнаго декрета, в реальную дѣйствительность. В частности, С'ѣзд рекомендует слѣдующія необходимыя мѣропріятія, долженствующія способствовать скорѣйшему осуществленію декрета. а) Наиболѣе крупныя и активныя кассы в городѣ или в районѣ, а гдѣ таковых нѣт— Комиссары Труда или мѣстные Совдепы, берут на себя инціативу по созыву Страховой конференціи лиц, подлежащих застрахованію, на которой избирается бюро по организаціи Общестраховой Кассы и по об'единенію дѣйствующих касс. б) В случаѣ нежеланія нѣкоторых Касс присоединиться добровольно, Общегородскія или Окружныя Кассы, исчерпав всѣ мѣры убѣжденія и агитаціи, должны присоединять противящіяся кассы путем принужденія, прибѣгая в этом

случаѣ к помощи мѣстных Комиссаров Труда или Совдепов. в) С'ѣзд указывает, что ни в коем случаѣ недопустимо отступленіе от 10% взносов работодателей, а тѣм болѣе какое-либо обложеніе рабочих. г) Как только создадутся Общегородскія или Окружныя Кассы, онѣ должны взять в свои руки все дѣло оказанія медицинской помощи участникам и членам их семейств. д) В тѣх мѣстностях, гдѣ до сего времени не существовало касс, не слѣдует ни в коем случаѣ создавать отдѣльныя кассы, а об'єдинять всю работу и сразу строить крупныя Окружныя Общестраховыя Кассы.

Тов. *Шварц* заявляет протест и уходит со своими сторонниками.

Реголюція принимается.

Вопрос об изданіи страхового журнала снимается с порядка дня.

Дѣлаются заявленія о работѣ Секціи Соціальнаго Страхованія совмѣстно с секціей рынка труда—засѣданіе назначается на 24 мая в 4 часа дня в Областном Комиссаріатѣ Труда.

Тов. *Осипов* дѣлает заявленіе с прєсьбой занести в протокол о том, что Шварц не возвратил взятое им заявленіе от 28 человѣк с подлинными подписями, а посему оно не может быть помѣщено в протоколѣ.

Засѣданіе закрывается в 7 часов 45 мин. вечера.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ СЕКЦІЯ.

20 мая 1918 года.

Присутствовали: представители с мѣст: Н. Г. *Рыжков*—от Тверского Комиссаріата Труда, М. М. *Брук*—Завѣдующій Статистическим Отдѣлом Казанскаго К. Т., П. А. *Синицын*—статистик Костромского Комиссаріата Труда, З. Г. *Карасин*—статистик Нижегородскаго Комиссаріата Труда, А. И. *Усольцев*—представитель Симбирскаго Губернскаго К. Т., П. М. *Глецов*—представитель Суджанскаго К. Т. Курской губ., И. М. *Гахман*—Завѣдующій Отдѣлом Статистики Елецкаго К. Т., П. М. *Жердин*—представитель Статистическаго Отдѣла Сызранскаго К. Т., А. М. *Павлова*—от Сормовскаго К. Т. Нижегородской губ., Н. И. *Иванов*—от г. Кронштадта, А. *Бабицын*—представитель Ц. К. Всероссійскаго Союза металлистов, А. М. *Гагалюк*—от Богородскаго Отдѣла Сов. Раб. и Солд. депут., Т. М. *Сперанскій*—представитель Тверской районной Биржи Труда; члены Статистической Коллегіи Нар. Ком. Труда—С. С. *Колокольцов*, Г. А. *Пшигода*, В. А. *Якиманскій*.

Секретари: А. Л. *Майзель*, А. А. *Добронравов*.

В началѣ засѣданія Статистической Секціи были произведены выборы президіума секціи. Предсѣдателем был избран С. С. *Колокольцов*, тов. предсѣдателя Г. А. *Пшигода*. Был принят слѣдующій порядок дня: доклады центра и с мѣст о положеніи статистики труда и о текущих статистических работах.

С. С. *Колокольцов* ознакомил присутствующих с организаціей Статистическаго Отдѣла Народнаго Комиссаріата Труда и Статистической Коллегіей Отдѣла. Статистическая Коллегія начала функціонировать с перваго мая, когда в общих чертах была закончена организаціонная работа. До этого срока работа не могла производиться, как по обстоятельствам внѣшняго характера (эвакуація из Петрограда, разстройство транспорта и—прямое слѣдствіе этого—позднее прибытіе статистических матеріалов), так и по отсутствію надлежащих статистических сил.

В теченіе апрѣля в состав Статистическаго Отдѣла был привлечен персонал Статистическаго Отдѣла Московскаго Областного Комиссаріата Труда, в лицѣ руководителей этого Отдѣла—Ф. А. *Пузанова* и М. И. *Хлоплянкина*. К маю была образована Статистическая Коллегія, в которую вошли, кромѣ С. С. *Коло-*

кольцова и двух выше названных представителей Областной статистики труда: ***В. А. Якиманскій***, ***Г. А. Пшигода*** и ***И. С. Мышкис.***

По установленіи внутренняго распорядка было приступлено к организаціи и построенію плана статистических работ.

На первых же порах работа встрѣтила громадныя затрудненія. В дореформенное время статистики труда почти совсѣм не существовало. Статистическая отчетность фабричной инспекціи, по отношенію к статистикѣ труда, имѣла слишком общій характер, и, даже то, что было, страдало неточностью, охватило лишь часть пролетаріата и кромѣ того носило пристрастный характер, замалчивая неблагопріятныя стороны рабочей жизни. Статистики труда, как таковой, в Россіи до сих пор не было, хотя спорадически и появлялись весьма цѣнныя отдѣльныя работы и поэтому статистику труда приходится создавать заново, но не в обычных условіях, а в обстановкѣ экономически чрезвычайно тяжелой, когда народное хозяйство приняло такія формы, что цифровыя данныя, зарегистрированныя в дореволюціонный період, уже не могут послужить отправным матеріалом для текущей статистической работы.

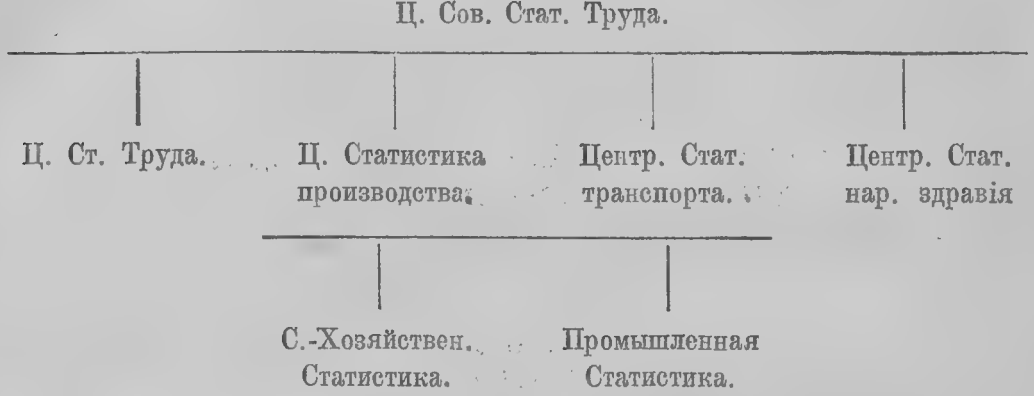
Поэтому, напр., нельзя всецѣло опираться на данныя отчетности ряда послѣдних лѣт, хотя сырые матеріалы, имѣющіеся в архивах фабричной инспекціи, гораздо подробнѣе, чѣм данныя публикуемых ею отчетов. Слѣдовательно, для цѣлесообразной работы приходится улавливать характер настоящаго момента путем чрезвычайнаго развитія текущей статистики (при помощи различных трудовых организацій), пополняя эти данныя выборочными обслѣдованіями и анкетами, несмотря на всю громоздкость и затруднительность их производства в настоящее время.

Так как всѣ эти условія требуют громадных усилій, то нужно, чтобы всѣ трудовыя организаціи распредѣлили между собой всю статистическую работу: с этой цѣлью должна быть выработана опредѣленная схема распредѣленія труда. Это необходимо также и потому, что статистика труда тѣсно связана с статистикой производства и демографической статистикой. Слѣдовательно таким путем возможно будет избѣжать однѣх и тѣх же тем по заданіям различных организацій.

Необходимость такого согласованія в работах вызвала в мартѣ, по почину трудовой статистики и районнаго экономическаго совѣта, образованіе особой комиссіи, в которую входят представители всѣх статистических учрежденій г. Москвы. Этой комиссіей была произведена в пятидневный срок профессіональная перепись населенія г. Москвы, при чем самодѣятельная часть населенія регистрировалась на личных картах для самодѣятельных, не потерявших работы, и самодѣятельных — безработных, т.-е. потерявших работу по своей профессіи.

Междувѣдомственная Комиссія статистики труда выдѣлила из себя особую комиссію, которая выработала устав Центральнаго Совѣта Статистики Труда. Этот устав опредѣляет Центральный Совѣт статистики труда, как высшее консультаціонное и инициативное учрежденіе, в которое поступают на отзыв и согласованіе всѣ проекты, планы по статистикѣ труда, и которое вмѣстѣ с тѣм, как наиболѣе компетентный орган, высказывается по спеціальным (особенно смѣтным)

вопросам, как организаціонно-техническаго, так и теоретическаго характера. Ц. С. С. Т. предполагается осуществить по слѣдующей схемѣ и в случаѣ необходимости создать особыя комиссіи:



Из этой схемы видно, что Центральный Совѣт Статистики должен об'единять всѣ группы статистики, согласовать и контролировать их дѣятельность. Таким образом во главѣ организаціи статистики труда будут стоять два коллегіальных учрежденія, одно консультаціонное, другое административно-исполнительное, которое разсчитывает на широкую поддержку мѣстных статистических органов, как Комиссаріатов Труда, так и рабочих учрежденій и организацій: Больничных и Страховых касс, Бирж труда, Профессіональных Союзов, Фабрично-заводских Комитетов и пр.

Статистической Коллегіей Народнаго Комиссаріата Труда был намѣчен первоначальный план статистических работ, который в своих существенных чертах сводится к слѣдующему:

1) Численность и состав рабочаго класса:

а) распредѣленіе рабочаго класса по территоріи и производствам;

б) профессіональный состав рабочаго класса по полу и возрасту;

в) распредѣленіе по спеціальностям внутри производства;

г) женскій и дѣтскій труд.

2) Экономическое положеніе рабочаго класса:

а) жилищныя условія и прожиточный минимум;

б) рабочее время, продолжительность рабочаго дня, сверхурочныя работы и т. п.;

в заработная плата, формы и размѣры заработной платы, реальная заработная плата, заработная плата, как часть общественнаго дохода.

3) Промышленные конфликты.

4) Безработица и борьба с ней:

а) передвиженіе безработных и сезонных рабочих;

б) переход из одной профессіи в другую;

в) численность по профессіям и демографія безработных;

г) общественныя работы;

д) кризисы производства.
5) Рабочія организаціи:
а) профессіональные союзы и их об'единенія;
б) фабрично-заводскіе комитеты;
в) контроль над производством.
6) Страхованіе рабочих:
а) профессіональное и соціальное;
б) больничныя кассы;
в) учет профес. рисков страхов. организаций.
7) Промышленная статистика:
а) изученіе среды;
б) изученіе области примѣненія труда.
8) Организаціонные и справочные отдѣлы:
а) инструктированіе;
б) собираніе матеріала;
в) реформированіе статистических сообщеній;
г) библіотека и библіографія.

По окончаніи доклада С. С. *Колокольцова*, собраніе, согласно установленному порядку дня, рѣшило выслушать доклады с мѣст в слѣдующей послѣдовательности: доклады губернских и уѣздных комиссаріатов, бирж труда и городских статистических отдѣлов.

1. Тов. *Брук*, завѣдующій Статистическим Отдѣлом Казанскаго Комиссаріата Труда, с удовлетвореніем отмѣтил сходство программы Центральнаго Статистическаго Отдѣла и Статистическаго Отдѣла Казанскаго Комиссаріата Труда.

Первым вопросом Казанскаго Комиссаріата Труда была профессіональная перепись. Технически она от московской переписи отличалась тѣм, что предварительно владѣльцами домов и земельных участков составляются списки отдѣльно проживающих и работающих в данном владѣніи. Счетчики являются на перепись с готовыми списками и, таким образом, ни один об'ект обслѣдованія, при нормальном теченіи переписи, не должен быть упущен. Особенное вниманіе, сравнительно с программой московской профессіональной переписи, было удѣлено вопросу о семейном положеніи трудящихся, что во многих отношеніях чрезвычайно необходимо знать, так, напр.: по мнѣнію докладчика, число нетрудящихся членов семьи, падающее в среднем на одного работающаго, будет имѣть большое значеніе при опредѣленіи тарифных ставок.

Для провѣрки и пополненія свѣдѣній всѣми пользующимися наемным трудом (исключая личныя услуги) заполняется анкета, программа которой составлена отдѣльно для промышленных предпріятій и для торговых предпріятій. В анкету вставлен вопрос о распредѣленіи валового дохода предпріятія: стоимость сырья, заработная плата, топливо, прибыль.

Бланки, заполняемые профессіональными союзами, помимо данных, касающихся их дѣятельности, служат провѣркой данных предпринимателей о тарифных ставках. Большое вниманіе удѣлено в бланках вопросу о конфликтах, которые распадаются на конфликты между предпріятіями и рабочими,

конфликты между самими рабочими и профессіональными союзами. Затѣм в бланкѣ имѣются вопросы о финансовом положеніи союза.

Наконец, в Казанскомъ Комиссаріатѣ Труда была выработана система регистраціи ведущихся дѣл. На каждаго обращающагося в Комиссаріат составлена карточка, в которой отмѣчаются имя, фамилія, пол, возраст, число посѣщеній комиссаріата по одному и тому же дѣлу, лицо, к которому посѣтитель имѣет дѣло. Ежемѣсячно матеріал карточек сводится в вѣдомость.

2. Тов. *Синицын* сообщил об организаціи статистики труда при Костромском Комиссаріатѣ Труда. Образованіе Статистическаго Отдѣла относится к 15 апрѣля. Отдѣл был разбит на два отдѣленія: рынка труда и условія труда. Работа еще лишь начинается. Пока составлены карточки для промышленных и торговых предпріятій с вопросами о количествѣ рабочих, характерѣ производства до войны, во время войны и предположенных на будущее время. Свѣдѣнія с мѣст почти не поступают, составляется сводка тарифов для губерніи. Была составлена анкета, которая и разослана всѣм профессіональным союзам губерніи. Больничныя кассы не об'единены и свѣдѣнія от них не поступают.

3. Тов. *Карасин*—представитель Статистики Нижегородскаго Комиссаріата—сообщил, что Статистическій Отдѣл возник в концѣ февраля 1918 года. В самом началѣ было рѣшено тѣсно связаться с профессіональными союзами, но из-за отсутствія в них правильно поставленнаго дѣлопроизводства не говоря уже о статистикѣ, никаких матеріалов получить не удалось.

Предприняты предварительныя работы по подготовкѣ профессіональной переписи. Составляются сравнительныя таблицы заработков на рынках губерній и их роста. Составлен список Профессіональных Союзов, при Биржѣ Труда организован Статистическій Отдѣл, который работает внѣ связи со статистикой Комиссаріата Труда.

4. *П. Г. Рычков*—представитель Тверского Комиссаріата Труда—сообщил, что Статистическій Отдѣл только организуется, что пока выполнена только одна перепись г. Твери, которая должна дать матеріал для взиманія 30% сбора. Губернскія работы по статистикѣ еще не производились.

5. *П. М. Гахман*—Завѣдующій Отдѣлом Статистики Елецкаго Комиссаріата Труда—доложил, что никаких работ по статистикѣ труда в ожиданіи с'ѣзда не было предпринято. Комиссаріат Труда, выполняя, главным образом, функціи Совѣта Народнаго Хозяйства, поручил Статистическому Отдѣлу работы по обслѣдованію степени обезпеченности предпріятій топливом и сырьем. Совѣт Профессіональных Союзов существует номинально. В противовѣс ему и для оживленія самодѣятельности рабочих по иниціативѣ Комиссаріата Труда был образован совѣт фабрично-заводских комитетов, который оказал существенную помощь Комиссаріату Труда при распредѣленіи топлива и сырья. Елец является довольно значительным центром, имѣя 20.000—25.000 рабочих.

6. *А. Н. Павлова*—представитель Сормовскаго К. Т. Нижегородской губ.—сообщила, что статистика труда находится еще в стадіи организаціонной. Работы еще не производились, приступлено к ознакомленію со статистическим и от-

четным матеріалом рабочих организацій, бирж труда, больничных касс. Предполагается произвести профессіональную перепись.

7. *П. М. Глецов*—представитель Суджанскаго Комиссаріата Труда Курской губ.—сообщил, что ближайшей задачей Суджанскаго Комиссаріата является учет предпріятій и рабочих. В уѣздѣ имѣются слѣдующія предпріятія: два сахарных завода, мѣшечный завод, нѣсколько кирпичных заводов, мельниц, кустарные промыслы.

8. *П. М. Жгрдин*—представитель Статистическаго Отдѣла Сызранскаго Комиссаріата Труда—сообщил, что Статистическій Отдѣл образовался мѣсяц тому назад. Система работ пока еще не выработана, так как Отдѣл был вынужден срочно удовлетворять запросы Симбирскаго Губернска о и Областнаго Самарскаго Комиссаріата Труда. Отдѣл считает необходимым в первую очередь: 1) установить число торговопромышленных предпріятій, 2) опредѣлить численный состав рабочих по предпріятіям, профессіям, полу и возрасту, 3) изучить, как технически, так и экономически, мощность предпріятій, 4) произвести учет всѣх ликвидируемых предпріятій, для чего постановленіем Комиссара Труда было вмѣнено в обязанность владѣльцам сообщать о всѣх ликвидируемых предпріятіях.

9. Тов. *Усольцев*—представитель Симбирскаго Губернскаго Комиссаріата Труда—сообщил присутствующим о полоэкеніи статистики в Губернском Комиссаріатѣ Труда. Статистическій Отдѣл только-что организован, в первую очередь был получен матеріал фабричных инспекторов о 143 предпріятіях, состоящих на учетѣ фабричной инспекціи. Для учета количества рабочих Симбирской губ., была выработана анкета, собранный матеріал анкеты еще не разработан. Состоявшаяся 28-го марта рабочая конференц я не справдала возлагавшихся на нее надежд, поэтому было рѣшено непосредственно обращаться в предпріятія, которыя совмѣстно с фабрично-заводскими комитетами должны доставлять необходимый матеріал о численности рабочих, их половом, возрастном и профессіональном составѣ. В настоящее время предприняты работы по обслѣдованію дѣятельности больничных касс, которых имѣется в Симбирской губ. 24.

В программу входят слѣдующіе основные вопросы: число членов, число пособій и их размѣры, общая сумма выданных пособій. В скором времени состоится общегубернскій с'ѣзд по соціальному страхованію.

Послѣ сообщенія докладов представителей К. Т., большинством голосов было рѣшено доклады бирж труда и представителей городов отложить на слѣдующее засѣданіе, с тѣм, чтобы были приняты мѣры к тому, чтобы на слѣдующее собраніе секціи 21-го мая, по возможности, явились всѣ члены, имѣющіе отношеніе к статистикѣ труда. Послѣ того, как будут выслушаны доклады представителей комиссаріатов труда, бирж труда, больничных касс, было рѣшено на слѣдующих засѣданіях секціи, пользуясь матеріалом докладов, приступить к обсужденію общей программы статистики труда и к выработкѣ общей схемы распредѣленія статистической работы, между центральными и мѣстными статистическими органами.

21 мая 1918 года.

Присутствовали представители с мѣст: *Н. Г. Рычков, Т. М. Сперанскій, А. М. Гагалюк, П. М. Жердин, П. А. Синицын, З. Г. Карасин. М. М. Брук, А. М. Павлова*; Представители Московскаго Губернскаго К. Т. Предсѣдатель Секціи *С. С. Колокольцов. Г. А. Пшигода. В. А. Якиманскій.*

Секретари: *А. Л. Майзель, А. А. Добронравов.*

Засѣданіе статистической секціи открылось докладом тов. *Гагалюка*, представителя городского отдѣла Богородскаго С. Р. и С. Д. Тов. *Гагалюк* сообщил. о работѣ Богородской биржи труда и 11 больничных касс. Биржа труда за время своего существованія с 20-го февраля по 1-е апрѣля зарегистрировала 2187 безработных, 16108 посѣщеній. Всего зарегистрировано 97 профессій, среди которых по числу безработных особенно выдѣлялись слесаря, ткачи, приказчики, канцеляристы, конторщики и чернорабочіе. Кромѣ того, было зарегистрировано 407 демобилизованных солдат. Всего было принято на работу 1085 рабочих. В настоящее время в Комиссаріатѣ Труда анкетным путем ведется учет предпріятій и промыслов, денежных оборотов, сосредоточивается матеріал, касающійся численности и состава рабочих Богородскаго района. Путем обязательнаго постановленія владѣльцам вмѣнено в обязанность ежемѣсячно представлять свѣдѣнія о пріемѣ и увольненіи рабочих.

Тов. *Сперанскій* сообщил о работѣ Статистическаго Отдѣла Тверской Районной биржи труда. Отдѣл возник в январѣ мѣсяцѣ 1918 года. Вывести итог за 1917 год не представлялось возможным в виду недостаточно налаженнаго техническаго аппарата. Было возможно лишь прослѣдить рост безработицы за 1917 год и опредѣлить остаток безработных на 1 января 1918 года. Не было ни опредѣленных декретов из центра, ни плана работы, что и отразилось на системѣ регистраціи, на періодах составленія вѣдомостей и т. п. Так, в январѣ сводки составлялись два раза в мѣсяц, с февраля онѣ стали составляться еженедѣльно. Регистрація профессій в общеалфавитном порядкѣ была затѣм измѣнена таким образом, что было создано 15 основных групп и, в предѣлах каждой из этих групп, профессіи были распредѣлены по алфавиту. Соотвѣтственно был перестроен и каталог. В настоящее время ведется учет излишко предложенія для обмѣна как с мѣстными биржами. так и с Областной Биржей Труда. Ежемѣсячно составляются обобщающія работу сводки, схемы и діаграммы. Предполагается вести регистрацію рабочих, кромѣ профессіональнаго состава, по признакам: возрастным, мѣст жительства, грамотности. В заключеніе были сообщены цифровыя данныя о работѣ биржи и Статистическаго Отдѣла.

Послѣ сообщенія докладов было приступлено к обсужденію схемы распредѣленія статистических работ на мѣстах, между различными органами, вѣдающими статистику труда.

Тов. *Пшигода* настаивал на необходимости сосредоточить весь статистическій матеріал спеціальных организацій, как бирж труда, больничных касс, касс для безработных, в самых этих организаціях; там же сосредоточить и разработку матеріалов, так как только там возможно систематическое спеціальное изученіе

вопроса и правильная постановка статистических работ. В Статистических Отдѣлах Комиссаріатов Труда, по мнѣнію тов. *Пшигоды*, главным образом, сосредоточивается матеріал для обработки, касающійся численности и состава рабочей арміи, профес. движенія, переписи, конфликтов и экономическаго положенія рабочаго класса.

Тов. *Колокольцов* указал, что нельзя точно разграничить, особенно в первое время, статистическія работы между Статистическими Отдѣлами. Так, напр., в больничных кассах по необходимости сосредоточиваются данныя о числѣ предпріятій, количествѣ рабочих, профессіональном составѣ, о заработной платѣ по профессіи, так что Статистическіе Отдѣлы Комиссаріатов Труда должны встать в тѣсную связь с спеціальными трудовыми организаціями.

Тов. *Брук* указал на необходимость об'единенія статистической дѣятельности на мѣстах, для чего по аналогіи с центром создаются областныя, губернскія и уѣздныя статистическія коллегіи труда, которыя разрабатывают план статистической, основной и текущей работы и точно, во избѣжаніе излишних затрат труда и времени, распредѣляют между собой статистическую работу. Роль центра должна выражаться преимущественно в том, что он указывает тот минимум однообразных данных, сообщеніе которых для мѣстных организацій обязательно.

Тов. *Гагалюк*—указал на трудность созданія уѣздных коллегій, в виду отсутствія уѣздных об'единеній больничных касс.

Послѣ обмѣна мнѣній большинством голосов было признано необходимым создать на мѣстах областныя, губернскія и уѣздныя об'единенія бирж труда, больничных касс, профессіональных союзов, касс безработных и т. п., которыя и будут выполнять их спеціальную работу. Для общей связности и согласованности статистической работы и во избѣжаніе двойной работы, создаются на мѣстах статистическія коллегіи.

На засѣданіи была избрана комиссія в составѣ тов. *Брука* и тов. *Карасина*, которые должны разработать схему распредѣленія работ и представить ее в ближайшее время на обсужденіе секціи.

В заключеніе был принят слѣдующій порядок дня на 22-е мая:

1. Доклад о переписи *В. А. Якиманскаго.*
2. Доклад о бюджетных изслѣдованіях—его же.

22 мая 1918 года.

Присутствовали: представители с мѣст: *П. М. Жердин, Н. Г. Рычков, Т. М. Сперанскій, А. М. Павлова*, тов. *Подовъдов, П. А. Синицын, З. Г. Карасин, М. П. Новопольскій,* члены Статистической Коллегіи Ц. К. Труда: Предсѣдатель *С. С. Колокольцов, Г. А. Пшигода, В. А. Якиманскій.*

Секретари: *А. Г. Зуховицкая, Н. Ф. Суханов.*

Засѣданіе статистической секціи начинается утвержденіем протокола прошлаго засѣданія (21-го мая).

Порядок дня: намѣченные прошлым засѣданіем доклады *В. А. Якиманскаго* о профессіональной переписи и бюджетных обслѣдованіях.

В. А. Якиманскій—в связи с демобилизаціей арміи и начинающимся переходом промышленности к производству продуктов, отвѣчающих условіям мирнаго времени, перед государственной властью выдвинулась крупная и сложная задача, с одной стороны, принять всѣ мѣры для дѣятельнаго регулированія рынка труда, а с другой—своевременно притти на помощь промышленности, претерпѣвающей глубокія измѣненія, как вслѣдствіе длительной войны, так и в силу совершившагося политическаго переворота в странѣ. Для того, чтобы мѣропріятія, направленныя к осуществленію названных задач, имѣли под собой реальное основаніе, необходимо имѣть полный и точный учет всѣх промышленных предпріятій в странѣ с описаніем их техническаго устройства, оборудованія, производительности и потребности, как в рабочих силах, так и в топливѣ, сырьѣ, полуфабрикатах и т. п. В такой же мѣрѣ необходим и точный учет занятых в настоящій момент во всѣх промышленных предпріятіях квалифицированных и рядовых рабочих. Крайне распространенный за послѣднее время пріем добывать всѣ такія свѣдѣнія путем анкет не привел, да и не мог привести к желательным результатам, так как анкета, соблазняющая своей дешевизной, дает удовлетворительный матеріал только в том случаѣ, когда об'ект обслѣдованія не сложен и сводится не к количественной, а к качественной его характеристикѣ. Таким образом, чтобы сполна учесть нашу промышленность и кадр рабочих, ее обслуживающих, остается путь экспедиціоннаго обслѣдованія, который, будучи поставлен во всероссійском масштабѣ, потребует и крупных средств и большой организаціонной работы. Переходя к вопросу о том, какое из центральных учрежденій должно будет взять на себя организацію всероссійской промышленной и профессіональной переписи, необходимо сказать, что как производство переписи, так и ея разработка в будущем не могут быть выполнены силами центральнаго учрежденія и, слѣдовательно, к производству этих работ должны быть привлечены мѣстныя статистическія организаціи, которыя по однообразным программам, исходящим из центра, произведут как самое обслѣдованіе промышленности и ея рабочаго кадра, так и разработку собраннаго матеріала. Мѣстными организаціями, могущими взять на себя эти работы, являются по преимуществу статистическія бюро, довольно давно организованныя при губернских земствах и располагающія в своем составѣ достаточным количеством квалифицированных работников. Организаціи эти провели уже двѣ всероссійских сельскохозяйственных переписи 1916 и 1917 гг., при чем матеріалы переписи 1917 года находятся в настоящее время в стадіи разработки, которая осуществляется на мѣстах, а центральному учрежденію, организовавшему эту перепись, т.-е. Отдѣлу Переписи при Высшем Совѣтѣ Народнаго Хозяйства, предстоят работы только по всероссійской сводкѣ подсчитанных данных. Проведя уже двѣ всероссійскія переписи, Отдѣл Статистики при Высшем Совѣтѣ Народнаго Хозяйства создал и довольно стройную организацію, при посредствѣ которой вырабатываются и осуществляются программы обслѣдованія и разработки. Высшим руководящим органом, в данном случаѣ, являются всероссійскіе с'ѣзды земских, городских и правительственных статистиков, в состав которых входят и представители науки. Для разрѣшенія различных текущих вопросов существует Совѣт С'ѣздов, замѣняющій, до из-

вѣстной степени, самый С'ѣзд, который, как учрежденіе громоздкое, не может быть часто созываем, и, наконец, Исполнительная Комиссія С'ѣздов, функція которой сводятся к проведенію в жизнь мѣропріятій, намѣченных С'ѣздом.

При существованіи такой организаціи, имѣющей, помимо всего прочаго, уже большой опыт по проведенію всероссійских переписей, является несомнѣнным, что и организацію настоятельно необходимой в данный момент всероссійской промышленной и профессіональной переписи должен взять на себя Статистическій Отдѣл при Высшем Совѣтѣ Народнаго Хозяйства, так как остальныя центральныя учрежденія, а в том числѣ и Народный Комиссаріат Труда, не имѣют пока еще на мѣстах своих статистических организацій.

Статистическій Отдѣл Народнаго Комиссаріата Труда, ставя на очередь вопрос о производствѣ в ближайшее же время названной переписи, предлагает со своей стороны для ея осуществленія слѣдующую программу. Об'ектами переписи, в зависимости от намѣченных цѣлей, являются, с одной стороны, всѣ промышленныя предпріятія как оборудованныя механическими двигателями, так и ограничивающіяся приложеніем одной живой силы, и с другой стороны— труд в лицѣ рабочих, обслуживающих предпріятія, с подраздѣленіем по производствам и профессіям. Раздѣляя, таким образом, перепись на два самостоятельных крупных отдѣла, обратимся сначала к программѣ, по которой должны быть обслѣдованы промышленныя предпріятія и на основаніи которой должен быть составлен будущій формуляр, если вопрос о переписи будет разрѣшен в положительном смыслѣ.

ПРОГРАММА ДЛЯ ОПИСАНІЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРІЯТІЙ.

1) Названіе предпріятія, его владѣлец и мѣстонахожденіе.

2) Спеціальность предпріятія.

3) Годовая производительность предпріятія, фактическая и теоретическая (возможная).

4) Оборудованіе предпріятія паровыми котлами, механическими двигателями и исполнительными устройствами и аппаратами.

5) Расход топлива и электрической энергіи.

6) Состав заводской администраціи.

7) Рабочій состав по производствам, профессіям, полу и возрасту.

8) Продукты, полупродукты и сырье, употребляемое в производствѣ.

9) Количество изготовленных издѣлій (продуктов и полупродуктов).

10) Положеніе труда в предпріятіи.

Санитарныя условія. Оборудованія, ограждающія жизнь и безопасность рабочих. Страхованіе рабочих. Медицинская помощь. Жилища рабочих. Харчованіе рабочих. Школы и просвѣтительныя учрежденія для рабочих. Продолжительность рабочаго времени.

11) Размѣры заработной платы, ея формы и виды.

12) Исторія возникновенія и развитія предпріятія. Откуда получались до войны и получаются теперь необходимые сырые матеріалы и топливо. Главнѣйшія причины, задерживающія или способствующія развитію даннаго производства

(организація сбыта, условія кредита, степень обезпеченности сырым матеріалом, рабочими руками, орудіями производства и т. п.) до войны и теперь. Участіе предпріятія в казенных подрядах и поставках. Условія сбыта продуктов. Утилизація побочных продуктов производства и отбросов. Способы обезвреживанія сточных вод, отбросов и газов.

Перечисленные здѣсь 12 отдѣлов должны составить необходимый минимум будущей программы для обслѣдованія промышленности.

Перепись рабочаго населенія, помимо учета квалифицированных и рядовых рабочих, должна также дать картину их жилищных условій в санитарном отношеніи, поэтому технически удобнѣе создать для этой цѣли два формуляра: 1) квартирную карту и 2) личную карту.

ПРОГРАММА ДЛЯ ПРОФЕССІОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПИСИ.

I. *Квартирная карта:*

1) Мѣстонахожденіе квартиры,
2) квартирохозяин,
3) наличное населеніе квартиры,
4) размѣры квартиры, ея свѣтовая площадь, устройство, отопленіе, освѣщеніе.

II. *Личная карта:*

1) Наименованіе лица,
2) возраст,
3) національность,
4) грамотность,
5) профессія,
6) занятіе,
7) связь с землей,
8) семейное состояніе,
9) отношеніе к рабочим организаціям и учрежденіям.

В приведенной программѣ квартирной и личной карты намѣчен только необходимый минимум вопросов, которые должны быть соотвѣтствующим образом развиты и расчленены при составленіи формуляров для переписи.

Непосредственно послѣ переписи должен быть поставлен текущій учет состава рабочих в промышленных предпріятіях, с тѣм, чтобы послѣднія ежемѣсячно доставляли в Статистическій Отдѣл Народнаго Комиссаріата Труда всѣ измѣненія в составѣ рабочих по отдѣльным производствам, профессіям, полу и возрасту.

Тов. *Колокольцов.* Подготовительныя работы к переписи ведутся Высшим Совѣтом Народнаго Хозяйства при содѣйствіи заинтересованных организацій, при чем, по всей вѣроятности, перепись будет не сплошной, а только промысловой и городской. Сплошныя переписи производились в 1916 и 1917 гг. и еще не закончены разработкой. Навряд ли положеніе деревни так существенно измѣнилось с 1917 года, чтобы стоило производить третью сплошную перепись. Что касается того, чтобы прослѣдить измѣненіе в промыслах, то это возможно, так как в переписи 1917 года такія данныя есть.

Тов. *Карасин.* Будут ли переписываться безработныя и торговыя заведенія?

Тов. *Якиманскій*. Вопрос этот разрѣшится, очевидно, на томъ С'ѣздѣ статистиков, который В. С. Н. Х. предполагает созвать в началѣ іюня. Мнѣ лично представляется, что если переписывать торговыя заведенія, то нужно установить минимум числа наемных рабочих, при наличіи котораго предпріятіе подлежит регистраціи. Что касается безработных, то они разсосались по деревням, и чтобы уловить их, пришлось бы перепись сдѣлать сплошную, что явилось бы излишним, так как за послѣдніе 2 года проведены двѣ всероссійских переписи, давших обширный матеріал и поглотивших большія средства.

Тов. *Карасин*. Измѣненія в деревнѣ безусловно произошли в связи с демобилизаціей и, так как событія теперь очень быстро мѣняются, то возможно, что через 6 мѣсяцев данныя предполагаемой переписи не будут имѣть значенія, и приходится сомнѣваться в том, что слѣдует ли ее вообще принимать.

Тов *Пшигода*. Хотя данныя этой переписи, может быть, и будут характеризовать только текущій момент, но произвести ее все-таки необходимо, так как государство должно знать: 1) о количествѣ предпріятій, 2) о характерѣ работ, 3) о числѣ рабочих, 4) возможности эксплоатаціи предпріятій и 5) об условіях перехода предпріятій, которыя работали на оборону, к производству мирнаго времени.

Тов. *Карасин*. Так как данныя этой переписи при тѣх колебаніях, которыя теперь неизбѣжны, через нѣкоторое время не будут имѣть значенія, то возможно было бы взамѣн ея организовать систематическую текущую статистику.

Тов. *Пшигода*. Систематическій аппарат в лицѣ фабричной инспекціи разрушен, поэтому эта перепись в настоящій момент необходима. Если переворот произойдет коренной, то, понятно, она практически использована быть не может. Наблюдаемыя теперь колебанія промышленности не должны служить тормозом к производству переписи.

Тов. *Подсвѣдов*. Мы переживаем в экономическом смыслѣ исключительную эпоху и, так как нѣт возможности безпрерывно описывать явленія, то мы должны использовать единственную возможность—улавливать момент путем переписи единовременной. Экономическій аппарат еще, очевидно не так скоро наладится, разсчитывать на самодѣятельность Комиссаріатов Труда не приходится, а данныя о составѣ рабочих для текущей работы Комиссаріатов необходимы.

Тов. *Якиманскій*. Что касается организаціи текущей статистики, то это уже мною оговорено. Организовать это будет не так трудно, так как на мѣстах сохранились статистическіе органы, которые в настоящій момент обслуживают Высшій Совѣт Народнаго Хозяйства.

Тов. *Колокольцов* считает, что перепись эта дала бы матеріал для дальнѣйшей работы Комиссаріата Труда, послужила бы исходной точкой для текущей статистики и дала бы, все-таки, картину о положеніи рабочей арміи. Что касается резерва, т.-е. безработных, то в сущности эти данныя дадут Биржи Труда. Затѣм тов. *Колокольцов* ставит вопросы: 1) должна ли перепись быть сплошной, или только лиц, занятых в крупной, средней и отчасти мелкой, производящей промышленности; 2) должна ли перепись охватить и промышленныя предпріятія и 3) кто должен выполнять эту перепись. Большинством голосов было выражено

пожеланіе, чтобы перепись, не будучи сплошной, охватила всѣ промышленныя предпріятія, условія производства в которых требуют болѣе или менѣе значительнаго количества рабочих. Во всѣх таких предпріятіях регистраціи должны подлежать как рабочіе, так и самыя предпріятія в предѣлах программы, изложенной в докладѣ и, наконец, перепись должна быть организована Статист. Отд. Высш. Сов. Нар. Хоз.

Затѣм собраніе переходит к слушанію доклада *В. А. Якиманскаго* о платѣ бюджетнаго обслѣдованія.

В. А. Якиманскій. В задачи статистики труда входит, между прочим, опредѣленіе так называемаго прожиточнаго минимума для различных групп рабочей арміи, на основаніи котораго соотвѣтствующія учрежденія, при установленіи тарифных ставок на труд, могли бы, основываясь на чисто-об'ективных данных, подойти к удовлетворительному разрѣшенію этого вопроса; в задачи той же статистики входит также изученіе санитарных условій, в которых находятся рабочія массы как в стѣнах промышленных предпріятій, так и в предѣлах своих жилищ. Для удовлетворительнаго разрѣшенія только этих двух намѣченных здѣсь задач требуется совершить сложную статистическую работу, заключающуюся как в собираніи соотвѣтствующаго матеріала, так и в его разработкѣ. Статистическій Отдѣл Народнаго Комиссаріата Труда поставил себѣ, на ряду с другими, и эти задачи, при чем выполненіе их думает провести при помощи изученія бюджета рабочих. Послѣднее может быть выполнено или путем экспедиціоннаго обслѣдованія, или путем анкеты, при чем статистическая экспедиція, давая наиболѣе цѣнные результаты, поглощает обычно на свою организацію довольно значительныя денежныя средства, а анкета, вызывая незначительныя затраты, дает матеріал, к сожалѣнію, не столь совершенный. Статистическій Отдѣл, учитывая это и принимая во вниманіе, что такая работа будет поставлена в видѣ опыта на небольшой территоріи и хватит не особенно большое число об'ектов обслѣдованія, рѣшил на первое время ограничиться изученіем бюджета рабочих, прилагающих свой труд в различных заводских, фабричных и торговых предпріятіях гор. Москвы, при чем самую организацію обслѣдованія проектируется поставить слѣдующим образом. Созывается совѣщаніе из представителей различных рабочих организацій, которому докладываются цѣли и значеніе бюджетнаго обслѣдованія с тѣм, чтобы рабочіе были освѣдомлены через эти организаціи о предстоящем обслѣдованіи и, болѣе или менѣе заинтересованные в результатах работы, дали наиболѣе удовлетворительный матеріал. Обслѣдованіе распадается на три фазиса: кратkое с большим числом об'ектов, назначеніе котораго дать быстро предварительный матеріал и, главным образом, установить типы рабочих семей. В установленных типичных семьях рабочих ставится затѣм подробное по исчерпывающей программѣ, бюджетное обслѣдованіе и, наконец, третье будет заключаться в закладкѣ годового бюджета в типичных семьях.

Первое обслѣдованіе производится при посредствѣ анкеты, представляющей из себя краткій бюджетный бланк, в котором опрашиваемый дает отвѣт на небольшой ряд вопросов:

1) Состав семьи по полу и возрасту.

2) Годовой доход семьи, выражающійся в заработкѣ всѣх членов семьи и нетрудовых доходах.

3) Годовой расход семьи на пищу, жилище, одежду, табак и алкоголь, культурно-просв., взаимопомощь, обученіе дѣтей, леченіе, театры и зрѣлища, сборы и налоги, посылки на сторону, гиріена тѣла, прочіе.

4) Сбереженія.

Второе обслѣдованіе производится экспедиціонным путем по подробному бюджетному бланку, программа котораго будет построена таким образом, что всѣ упомянутые в кратком бюджетѣ вопросы будут расчленены на мельчайшія свои части, при чем приход и расход должен быть показан не только в деньгах, но и там, гдѣ это нужно, в пудах, фунтах, аршинах и т. п.

Кромѣ того, в этом бланкѣ будут помѣщены подробные вопросы о жилищѣ, на основаніи которых можно будет судить о санитарных условіях, в которых приходится жить рабочим.

Устанавливается связь с землей.

Во время экспедиціоннаго обслѣдованія будет в типичных же семьях закладываться записная книга, спеціально приспособленная для ежедневной записи всѣх доходов и расходов или для такой же цѣли приспособленный отрывной календарь.

По выслушаніи доклада и обмѣнѣ мнѣніями, собраніе остановилось, между прочим, на вопросѣ о том, слѣдует ли посвящать рабочих в тѣ цѣли, которыя преслѣдует отчасти бюджетное обслѣдованіе, а именно установленіе предѣлов прожиточнаго минимума, т. к., по мнѣнію нѣкоторых, рабочіе, узнав об этом, будут искусственно повышать свои расходы. Тов. *Пшигода*, не раздѣляя этих опасеній, указал на Союз Текстильщиков, который постановил не увеличивать ставок, признав, что это ведет к вздорожанію продуктов.

В заключеніе постановлено разослать бюджетные бланки для ознакомленія мѣстных статистических органов и просить также представителей с мѣст прислать всѣ формы предыдущих бюджетных обслѣдованій.

Слѣдующее засѣданіе секціи 23 го мая в 4 часа дня. Порядок дня: доклад *С. С. Колокольцева* о схемѣ распредѣленія работ между мѣстными организаціями и центром.

23 и 24 мая 1918 года.

Присутствовали: представители с мѣст: тов. *Гагалюк*, тов. *Жердин*, тов. *Карасин*, тов *Павлова*. Члены Статистической Коллегіи Нар. Ком. Т.: Предсѣдатель тов. *Колокольцов*, тов. *Мышкис*, тов. *Якиманскій* и тов. *Пшигода*.

Секретари: тов. *Добронравов*, тов. *Суханов*, тов. *Зуховицкая*.

Засѣданіе было посвящено разсмотрѣнію проекта инструкціи для организаціи статистических коллегій на мѣстах, который был разработан тов. *Карасиным*.

Послѣ первоначальнаго ознакомленія с проектом, он в основных чертах был признан пріемлемым, а в постоянном чтеніи наибольшему измѣненію подверглась статья 8-я, которая в своей новой редакціи обязывала мѣстныя статистическія организаціи присылать для свѣдѣнія центра журналы засѣданія Статистиче-

ской Коллегіи, прилагая всѣ вновь вводимые формуляры, бланки, инструкціи и т. п. Сообщеніе ежемѣсячных сводных обзоров было признано желательным, но не обязательным.

Для освѣдомленія всѣх статистических организацій труда было признано желательным изданіе «Бюллетеней Статистики Труда», которыя, являясь органами освѣдомленія и связи статистических организацій труда, собирали бы всѣ цѣнные результаты работ, все значительное—как в области технической так и теоретической.

Далѣе тов. *Колокольцов* сдѣлал доклад о схемѣ организаціи статистических работ и распредѣленіи функцій статистических органов труда. Доклад по необходимости носил общій характер. Проект был принят, обсужденіе по пунктам было отклонено, так как конкретизированіе инструкціи, когда всѣ статистическіе органы труда переживают період организаціонный, было признано несвоевременным.

В заключеніе всѣми участниками секціи было высказано пожеланіе о необходимости тѣснаго сотрудничества центральной и мѣстных организацій в статистикѣ труда в цѣлях успѣшнаго и согласованнаго выполненія огромных и настоятельных задач.

Работы Статистической Секціи были признаны законченными и с докладом на Всероссійском С'ѣздѣ Комиссаров Труда о результатах этих работ и принятых постановленіях поручено выступить члену центр. Статистической Коллегіи *И. С. Мышкису.*

Приложенія к журналам секціи.

№ 1. Инструкція к организаціи мѣстных коллегій по статистикѣ труда.

1. Для согласованія и об'единенія статистических работ на мѣстах, при Губернских и Уѣздных Комиссаріатах Труда создаются Коллегіи, состоящія из руководителей Статистических Отдѣлов: 1) Комиссаріата Труда, 2) Уѣзднаго или Губернскаго Совѣта Профессіональных Союзов и Уѣздных или Губернских Об'единеній: 3) Больничных Касс, 4) Касс безработных, 5) Бирж Труда и иных об'единеній рабочих организацій, какія возникнут в будущем.

Примѣчаніе. Коллегіи могут по своему усмотрѣнію расширить свой состав, в каждом отдѣльном случаѣ или раз навсегда, представителями Статистических Отдѣлов других учрежденій или организацій. Кромѣ того желательно, чтобы в Коллегіи по возможности участвовали и консультанты—представители статистической науки и практики.

2. В задачи Коллегіи по Статистикѣ Труда входят:

а) Распредѣленіе, согласно инструкціи Центральной Статистики труда, текущей мѣстной статистической работы между отдѣльными организаціями и учрежденіями так, чтобы, с одной стороны, одна и та же работа не производилась одновременно разными Статистическими Отдѣлами, и с другой—чтобы не осталась

невыполненной ни одна из необходимых и возможных в данных условіях статистическихъ работ.

б) Обсужденіе наиболѣе цѣлесообразнаго способа проведенія в жизнь получаемых Отдѣлами из центра заданій и, если это необходимо, распредѣленіе этой работы между соотвѣтствующими статистическими органами.

в) Проектированіе и обсужденіе вызываемых мѣстными нуждами статистическихъ работ и способов их осуществленія.

г) Заботиться о том, чтобы при всѣх организаціях и учрежденіях, вѣдающих вопросы труда, были, гдѣ это представляется необходимым, организованы статистическія работы.

3. Коллегія устанавливает дни своих засѣданій, которыя должны происходить не рѣже двух раз в мѣсяц. Экстренныя засѣданія созываются для разсмотрѣнія возникающих на мѣстѣ заданій, а также, если это представляется необходимым и цѣлесообразным, и для обсужденія заданій центра, получаемых каким-либо из представленных в Коллегіи учрежденій. Для созыва экстреннаго собранія достаточно заявленія одного из членов Коллегіи.

Примѣчаніе 1. Предложеніе о созывѣ экстреннаго засѣданія Коллегіи должно быть сопровождаемо указаніем подлежащих обсужденію вопросов.

Примѣчаніе 2. Коллегія слѣдит за тѣм, чтобы об'ем и рамки получаемых из центра заданій никаким образом не были суживаемы, допуская, по мѣрѣ необходимости, пополненіе программы дополнительными вопросами, вызываемыми мѣстными нуждами.

4. Коллегія избирает из своей среды предсѣдателя, тов. его и секретаря.

5. Предпринимая какую-либо мѣстную статистическую работу, или выработав какой-либо формуляр, либо намѣтив какія-либо измѣненія в уже примѣняемых на практикѣ формулярах, не исходящих из центра, каждый член Коллегіи должен, прежде чѣм осуществить свой проект, предложить его на обсужденіе Коллегіи.

Примѣчаніе. Одобренные Коллегіей проекты должны быть соотвѣтствующей статистической организаціей немедленно доведены до свѣдѣнія как своего центра, так и Центральной Статистики Труда.

6. Для рѣшенія тѣх вопросов, программа которых требует организаціи наблюденія в областях производственной, транспортной и иных, устраиваются совѣщанія статистиков соотвѣтствующих учрежденій или организаціи и, в случаѣ надобности, выбираются особыя комиссіи, на которыя и может быть возложена детальная разработка и выполненіе заданія.

7. Каждый член Коллегіи, ведя свою работу согласно указаніям своего центра и мѣстной коллегіи, должен ежемѣсячно представлять в Коллегію краткій обзор дѣятельности своего Отдѣла в области статистики труда и вообще держать Коллегію в курсѣ всѣх своих работ.

8. Журнал засѣданій Коллегіи с разсмотрѣнными ею образцами бланков, формами инструкцій и текстами докладов или (если они словесные) изложеніем

их содержанія должны быть представлены в Центральную Статистику Труда, которая должна организовать, путем напечатанія и разсылки, информацію всѣх мѣстных органов статистики труда о предпринимаемых работах как на мѣстах, так и в центрах.

9. Предсѣдатель Коллегіи или спеціально на то уполномоченный член ея составляет общій мѣсячный обзор положенія мѣстной Статистики Труда на основаніи представленных членами Коллегіи кратких обзоров дѣятельности своих Отдѣлов и из протокола засѣданія. Обзор этот должен быть напечатан в мѣстных органах печати и препровожден в соотвѣтствующую Высшую Статистическую Организацію (Губернскую, Областную, Центральную).

№ 2. Схема организаціи работ и распредѣленіе функцій статистических органов труда.

Центральная Статистика Труда передаст свои статистическія заданія, как по собиранію свѣдѣній, так и по их подсчету через областныя и губернскія статистическія учрежденія Комиссаріатов Труда, которыя должны быть настолько вооружены статистическими планами и снабжены средствами, чтобы вести правильный и постоянный статистическій учет явленій жизни труда.

Областныя и губернскія статистическія учрежденія Ком. Труда должны вести работу в постоянном контактѣ с статистическими органами соподчиненных Комиссаріатам Труда рабочих учрежденій и организацій, как-то: Бирж Труда, Страховых и Больничных Касс, Профессіональных Союзов, помогая им своими знаніями, силами, всѣми мѣрами повышая напряженность статистической дѣятельности и согласуя эту дѣятельность так, чтобы с наименьшей затратой сил и средств достигнуть наибольших результатов.

Для собиранія сырых материалов на мѣстах, губернскія статистическія учрежденія Комиссаріатов Труда, пользуются статистиками уѣздных комиссаріатов труда, направляя их дѣятельность своими указаніями и сообщая им программы и инструкціи для собиранія материала и, если это нужно и возможно, для первичной его обработки.

Помимо заданій, получаемых от Центральнаго Статистическаго Органа Труда областныя и губернскія статистическія учрежденія с соподчиненными статистическими органами рабо их учрежденій и организацій производят сами непосредственно и через статистиков указанных Комиссаріатов Труда работы и изслѣдованія, вызываемыя мѣстными потребностями. Планы и программы таких мѣстных заданій представляются Центральному Статистическому Органу Труда, равно как и их результаты.

Первая категорія работ, подлежащая выполненію в ближайшую очередь, есть учет промышленных предпріятій, количества занятой в них рабочей силы, ея демографическій и профессіональный состав и учет размѣров заработков и количества, затрачиваемаго на работу различными группами трудящихся, времени.

Выполненіе этой группы заданій, которое должно лечь в основу грядущих работ по текущей статистикѣ труда, давая для Комиссаріата Труда представле-

ніе о полѣ его дѣятельности, о числѣ об'ектов, подлежащих изученію, вмѣстѣ с тѣм дает рабочим учрежденіям (больничным и страховым кассам) возможность опредѣлить число своих кліентов—участников больн. касс, и доходы касс, поскольку эти доходы складываются из вносимых процентных отчисленій от заработных плат. В силу этого выполненіе даннаго задания должно лежать совмѣстно как на статистических отдѣлах Комиссаріатов Труда, так и на страховых органах об'единеній больничных и страховых касс, что требует организованнаго сотрудничества этих учрежденій со статистикой Комиссаріата Труда. Необходимость правильной организаціи охраны труда, кромѣ анализа получаемых в первой категоріи работ свѣдѣній о степени распространенности женскаго и дѣтскаго труда, о длинѣ рабочаго дня и размѣрах сверхурочных работ, требует подробнаго учета постигающих рабочее населеніе болѣзней и несчастных случаев, данныя о которых должны быть регистрированы при больничных кассах по карточной системѣ и должны разрабатываться с одной стороны по производствам и профессіям, чтобы имѣть возможность выяснить степень и направленіе вреднаго дѣйствія особенностей каждаго производства на жизнь и здоровье работающих, с другой же стороны—территоріально, чтобы имѣть возможность выдѣлить от производственных условій причины заболѣваній, которыя коренятся в географических, почвенных и иных естественных условіях данной мѣстности и в особенностях характера ея заселенія. В этой группѣ вопросов также предлагается необходимость мѣстнаго сотрудничества между статистическими органами Комиссаріатов Труда и больничных касс.

Необходимость разрѣшенія происходящих в области труда конфликтов, как между трудом и капиталом, так и между различными отраслями труда и внутри профессій, особенно в настоящій момент перестройки всѣх взаимоотношеній, требует тщательной регистраціи конфликтов, каковая может быть проведена лишь при тѣсном сотрудничествѣ между статистическими органами Комиссаріата Труда и рабочих организацій—Профессіональных Союзов и об'единеній Фабрично-Заводских Комитетов.

Такой же контакт необходим между вышеуказанными учрежденіями и при изслѣдованіях, требующих проникновенія в частную жизнь рабочаго населенія, как-то:

1) Обслѣдованіе рабочих, напр., в цѣлях повышенія их санитарно-культурнаго уровня.

2) Составленіе рабочих бюджетов, в цѣлях установленія норм потребленія и прожиточнаго минимума, необходимых, как для правильнаго построенія скалы заработных плат, так и в цѣлях выясненія степени достаточности питанія, в интересах рабочей санитаріи и поддержанія производительности труда.

Всѣ перечисленныя и подобныя им изслѣдованія можно надѣяться успѣшно провести только при условіи поддержки и сотрудничества рабочих организацій и их статистических органов.

Для облегченія работы и ея систематизаціи статистическіе органы губернских и уѣздных Комиссаріатов Труда должны имѣть у себя карточные каталоги: 1) всѣх входящих в круг их вѣдѣнія предпріятій с указаніем их

размѣров и числа рабочих, 2) всѣх находящихся в их районѣ рабочих учрежденій и организацій.

В виду важности для статистики имѣть свѣдѣнія о положеніи труда в предыдущее время, статистическіе органы К. Т. должны немедленно принять в свое вѣдѣніе матеріалы фабричной, горной инспекціи и акцизнаго управленія и поставить изученіе положенія труда по этим матеріалам в предыдущее время, особенно выдѣляя три момента: заработную плату, потребительныя нормы и нормы выработки, как представляющія наибольшую важность для изученія соотвѣтствующих вопросов в настоящій момент.

Опредѣленіе размѣров и продолжительности безработицы, постигающей различныя профессіи, находится всецѣло в кругѣ наблюденія Бирж Труда и Страховых касс, но так как мѣры предупрежденія безработицы и борьба с ней входят также в круг вѣдѣнія Комиссаріата Труда, то статистическій орган послѣдняго должен имѣть данныя отчетности Бирж Труда в таком видѣ, который мог бы быть использован для изученія причин явленій и возможности их ослабленія.

РЕЗОЛЮЦІИ СЪЗДА.

Резолюція по докладу товарища Шляпникова.

Заслушав отчет Народнаго Комиссара Труда тов. Шляпникова о дѣятельности Народнаго Комиссаріата Труда со времени октябрьской революціи, Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда, Бирж Труда и Касс Страхованія констатирует, что: 1) в переживаемый переходный момент от капиталистическаго хозяйства к соціалистическому, Народный Комиссаріат Труда своей рабочей политикой облегчал этот переход, вся система мѣропріятій Комиссаріата Труда была подчинена этой основной цѣли, 2) вся политика Народнаго Комиссаріата Труда за все время его существованія отвѣчала интересам рабочаго класса и укрѣпленію рабочей Совѣтской власти.

Об экономическом положеніи рабочаго класса по докладу В. П. Ногина.

Второй Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда, представителей Бирж Труда и страховых организацій констатирует, что несмотря на ряд случаев заработная плата отдѣльных групп рабочих достигла небывалых в Россіи размѣров; реальная заработная плата рабочаго класса в цѣлом за послѣдніе мѣсяцы понизилась, ибо рост дороговизны, хотя и сдерживаемый дѣйствіями совѣтской власти, при недостаткѣ продуктов далеко обогнал рост заработной платы.

Особенно рѣзкое паденіе реальной заработной платы произошло в столицах, гдѣ благодаря этому пролетаріат не имѣет возможности получать продукты в количествѣ, необходимом для поддержанія его трудоспособности на нормальном уровнѣ.

Недостаток денежных знаков, отсутствіе топлива и сырья вызвало закрытіе ряда предпріятій, рѣзко ухудшает положеніе рабочаго класса, способствуя увеличенію числа безработных и развитію заболѣваній на почвѣ истощенія, дезорганизуя массы и затрудняя борьбу с паденіем производительности.

Подчеркивая начавшійся перелом в настроеніи рабочих масс и стремленіе к поднятію рабочей дисциплины, С'ѣзд признает, что при данных условіях улучшеніе экономическаго положенія рабочаго класса простым повышеніем номинальной заработной платы достигнуто быть не может.

Рабочій класс заинтересован не в количествѣ получаемых денежных знаков, а в возможности удовлетворять свои потребности.

Констатируя самоотверженность рабочаго класса в цѣлом, С'ѣзд полагает, что выходом из создавшагося положенія является только планомѣрная организація *обмѣна продуктов*, наравнѣ с такой же организаціей финансированія, снабженія сырьем, топливом и рабочей силой всѣх отраслей промышленности, ея организаціи путем систематическаго расширенія общественных работ, которыя должны, начавшись с выполненія самых неотложных задач в хозяйствѣ страны, послѣдовательно охватить его цѣликом.

С'ѣзд настаивает на принятіи самых рѣшительных и срочных мѣр в этом направленіи.

Вмѣстѣ с тѣм С'ѣзд вмѣняет в обязанность всѣм комиссарам труда направлять все свое вниманіе на изученіе экономическаго положенія рабочаго класса, на собираніе и обработку данных о нем и строгую согласованность разрѣшенія всѣх вопросов заработной платы и всѣх своих дѣйствій с положеніем рабочаго класса в цѣлом.

Резолюція об утвержденіи тарифов.

Признавая, что выходом из создавшагося тяжелаго экономическаго положенія рабочаго класса явится только планомѣрная организація обмѣна продуктов, С'ѣзд, как переходную мѣру к этому, признает необходимым: 1) строгую нормировку заработной платы, соотвѣтствующую опредѣленной и точно фиксированной нормѣ выработки, и 2) правильное проведеніе тарифных договоров через и под контролем Всероссійскаго и мѣстных Совѣтов Проф. Союзов.

Исходя из этого, С'ѣзд присоединяется к выработанным Исп. Ком. Всер. Сов. Проф. Союзов положеніям порядка утвержденія тарифов, предоставляя самостоятельное проведеніе их соотвѣтствующим производственным союзам, через спеціально создаваемые на предпріятіях органы, подчиняя их своему контролю.

Положеніе о порядкѣ утвержденія тарифов, выработанное Всероссійским Совѣтом Профессіональных Союзов.

1) Каждый производственный Профессіональный Союз, желающій провести законодательным путем опредѣленный тариф для рабочих и служащих, занятых в данном производствѣ, обязан внести таковой на утвержденіе Совѣта Профессіональных Союзов и Комиссара Труда в количествѣ, не менѣе трех экземпляров.

Примѣчаніе. От отдѣльных предпріятій, помимо союза, тарифы утверждены быть не могут.

2) Тарифы рабочих и служащих общественных и государственных учрежденій в тѣх случаях, когда таковыя не об'единены в союз, подаются в общем порядкѣ через соотвѣтствующій Комиссаріат на разсмотрѣніе Совѣта Союзов и Комиссара Труда.

3) Тарифы, охватывающіе рабочих и служащих данной мѣстности, пред-

являются мѣстному Совѣту Профессіональных Союзов и Комиссару Труда, областные—областным, имѣющіе общероссійскій масштаб подлежат разсмотрѣнію и утвержденію во Всероссійском Центральном Совѣтѣ Профессіональных Союзов и Народнаго Комиссаріата Труда.

4) Ни один тариф, без подписи соотвѣтствующаго Совѣта Союзов, не может имѣть для рабочих, служащих и их Союзов обязательной силы.

Примѣчаніе. Пункты 4 и 5 одинаково распространяются и на тарифные договоры, проводимые путем соглашенія между Союзами рабочих и предпринимателями.

6) В случаѣ расхожденія по вопросам утвержденія тарифа между мѣстным Совѣтом Союзов и мѣстным Комиссаром Труда и невозможности притти к соглашенію, спорный тариф передается на разсмотрѣніе Всероссійскому Центральному Совѣту Профессіональных Союзов и Народному Комиссаріату Труда.

7) Каждый тариф, пред'явленный для проведенія его законодательным порядком, должен содержать:

а) опредѣленіе степеней: 1) профессіональнаго искусства, сложности и точности работы, умѣнія руководствоваться чертежами и рисунками, или моделями, пользоваться точными измѣрительными приборами; 2) самостоятельности рабочаго, отвѣтственности работы; 3) навыка и опыта (продолжительности выучки) 4) трудности и тяжести условій труда, а также опасности производства (гдѣ требуется от рабочаго особое напряженіе и выносливость, как-то: в горячем производствѣ, или при работѣ с кислотами, газами и т. п.);

б) раздѣленіе рабочих даннаго производства на основаніи этих опредѣленій на группы (тарифныя категоріи). К каждой группѣ прилагается исчерпывающій перечень относящихся к ней спеціальностей;

Примѣчаніе. Слѣдует указать, исполняются ли работы у аппаратов (печи, станки, моторы, прессы, машины) или при помощи инструментов и, по возможности, названіе машин и инструментов.

в) гарантію опредѣленнаго количества производимой каждым отдѣльным рабочим работы, или точно опредѣленную норму выработки по каждой группѣ (тарифной категоріи) отдѣльно;

г) правила внутренняго распорядка;

д) в тѣх же случаях, когда по характеру работы, нормы производительности не могут быть установлены, должно возможно точно опредѣлить обязанность каждой категоріи, соотношеніе штатов и общую норму производства.

8) Всѣ ставки утвержденнаго тарифа являются твердыми ставками заработной платы и произвольно ни повышены, ни понижены, без пересмотра тарифа, быть не могут.

9) Тариф входит в законную силу с момента подписанія его Комиссаром Труда.

10) С опубликованіем настоящаго положенія утвержденіе тарифов, содержащих требованія об оплатѣ разницы между старыми и новыми ставками заработной платы, задним числом, ранѣе момента пред'явленія его Совѣту Союзов ни в каком случаѣ допущено быть не может.

Резолюція о тарифной политикѣ.

Секція Комис. Труда 2-го Всероссійскаго С'ѣзда, обсудив вопрос о нормировкѣ заработной платы и тарифной политикѣ, принимая во вниманіе:

1) что установленіе и распространеніе тарифов является одним из серьезных факторов в дѣлѣ подготовки соціалистической реорганизаціи общества,

2) что, регулируя положеніе наемнаго труда в государственном масштабѣ, Комиссаріат Труда тѣм самым несет отвѣтственность за тарифную политику, постановляет:

1) Всѣ тарифы должны санкціонироваться Комиссаріатом Труда, при чем соблюдается порядок, устанавливаемый «положеніем о порядкѣ утвержденія тарифов».

2) В тарифной политикѣ Комиссаріат Труда руководствуется рѣшеніями Всероссійских профессіональных с'ѣздов и конференцій и работает в полном контактѣ с Центральн. Совѣтом профес. союзов.

3) Народный Комиссаріат Труда создает Центральную Всероссійскую тарифную комиссію, с участіем представителей от Центральнаго Совѣта профессіональных союзов, который берет на себя руководство тарифной политикой в странѣ, устанавливая ея общіе принципы и подготовляя переход от денежной оплаты труда к порядку прямого обезпеченія трудящихся необходимыми средствами существованія.

4) В качествѣ проводников тарифной политики центра на мѣстах, при областных и Губернских Комиссаріатах труда создаются, по образцу центральной мѣстныя и областныя тарифныя комиссіи, которыя: а) систематизируют мѣстный матеріал, передавая его в распоряженіе центральной тарифной комиссіи, б) проводят в жизнь тарифы, имѣющіе мѣстное значеніе, т.-е. тарифы, охватывающіе рабочих, еще не об'единенных во всероссійскіе и областные союзы.

5) Центральная тарифная Комиссія одной из первых задач своей дѣятельности ставит выработку нормальнаго тарифа и инструкцію его проведенія; в ряду других элементов нормальнаго тарифа секція считает совершенно обязательным опредѣленіе нормы производительности труда, гарантируемую за устанавливаемую тарифом заработную плату, а также опредѣленіе органа, отвѣтственнаго за проведеніе этой нормы в жизнь.

6) При проведеніи тарифов Комиссаріат Труда опирается на волю производственно-организованнаго пролетаріата, неуклонно придерживаясь постановленій Всероссійских пролетарских об'единеній, не забывая однако, что отдѣльныя части рабочаго класса, увлеченныя мѣстными и узко профессіональными интересами, могут сбиваться с правильнаго пути и своими несогласованными дѣйствіями вносить смуту и раскол в ряды рабочаго движенія.

7) Во избѣжаніе ошибок, при проведеніи тарифов, Комиссаріат Труда обязательно; а) принимает в расчет точки зрѣнія заинтересованных сторон, б) по отношенію к тарифам, охватывающим рабочих, об'единенных в областные союзы, пользуется директивами и постановленіями соотвѣтствующих областных профессіональных центров.

8) Желаніе нѣкоторых профессіональных союзов и группы рабочих утвердить тарифы задним числом—явленіе совершенно ненормальное, с которым организованному рабочему движенію необходимо бороться самыми рѣшительными мѣрами; тариф входит в законную силу с момента подписанія его Комиссаром Труда.

9) Комиссаріату Труда надлежит избѣгать брать на себя черновую работу по выработкѣ тарифа: для этого наиболѣе компетентным учрежденіем является заинтересованный профессіональный союз. Дѣло Комиссаріата Труда—согласованіе тарифов через посредство мѣстных и центральной тарифной комиссіи с общегосударственным планом регулировки экономическаго положенія рабочаго класса.

Положеніе на рынкѣ труда.

(Тезисы доклада тов. И. И. Ходоровскаго.)

1. Неорганизованность рынка труда в Россіи всегда достигала своих крайних предѣлов вслѣдствіе отсталости, мелкобуржуазнаго уклада хозяйства и связанной с этим экономической распыленности ея. Эти условія неизбѣжно должны были в самой сильной степени повліять на рынок труда послѣ окончанія войны.

2. Ликвидація войны, втянувшей в сферу производства, примѣнительно к военным потребностям, милліоны городской и деревенской мелкой буржуазіи и создавшей безчисленное множество учрежденій и предпріятій только для обслуживанія военных нужд, должна была с неизбѣжностью создать на рынкѣ труда крайне тяжелое положеніе, выбросив за борт сотни и сотни тысяч чуждых по своей природѣ производству людей.

3. Возвращеніе с фронта многих милліонов солдат, среди которых огромное большинство было до войны связано с землей, а значительная часть—со всякаго рода случайными занятіями, дало готовую большую армію безработных и поставило перед государством и рабочими организаціями в отношеніи всей этой массы почти что неразрѣшимыя для даннаго момента задачи.

4. На ряду с громадной массой безработных, неприспособленных по всей своей прошлой дѣятельности к производительной работѣ по возсозданію народнаго хозяйства, на рынкѣ труда появилось довольно значительное количество квалифицированных рабочих, оставшихся внѣ производства вслѣдствіе полной ликвидаціи или частичнаго сокращенія работ в предпріятіях, обслуживавших потребности войны.

5. Эти, дающія в своей совокупности массовую безработицу, условія, неизбѣжныя как слѣдствіе ликвидаціи войны, *при всяком режимѣ* усиливаются нѣкоторыми обстоятельствами, характерными только для даннаго момента, а именно:

а) оторванность Россіи от Донецкаго Бассейна, вслѣдствіе чего нѣсколько десятков тысяч рабочих Калужской и Орловской губерній, отходивших ежегодно на Донецкіе рудники, в текущем году должны остаться в своих губерніях.

б) занятія нѣмцами Южной Россіи и Сѣвернаго Кавказа, вслѣдствіе чего

сотни тысяч рабочих, отправлявшихся в эти края на сельскохозяйственныя работы из Тульской, Калужской, Тамбовской, Воронежской, Курской и др. губ., в текущем году должны остаться в своих губерніях;

в) разстройство транспорта, не дающее возможность извѣстной части сельскохозяйственных рабочих двинуться на Волгу;

г) отношенія, созданныя земельной реформой, сократившей поле примѣненія наемнаго труда в деревнѣ;

д) небывалый продовольственный кризис в Петроградѣ и Москвѣ и занятіе нѣмцами всего Юга, а также транспортная разруха удерживают в своих губерніях почти милліонную массу, которая ежегодно отправлялась в эти мѣста на строительныя и иныя работы из губерній Смоленской, Владимирской, Костромской, Калужской и др.

6. Все это создает положеніе, при котором государство даже при самом крайнем напряженіи всѣх своих сил и средств будет не в состояніи предоставить работу всей остающейся не у дѣл массѣ населенія. Заботы государства о безработных должны итти по линіи интересов народнаго хозяйства: на рынкѣ труда должны найти приложеніе своим силам прежде всего тѣ элементы безработных, которые могут быть немедленно использованы для производительной работы, а именно: квалифицированные рабочіе и чернорабочіе.

7. Урегулированіе рынка труда в Россіи немыслимо без коренного перераспредѣленія и перемѣщенія рабочей силы из одних районов в другіе. В условіях переживаемаго времени районами, могущими поглотить рабочую силу из центра Россіи, являются Сибирь и Урал. Государство должно принять всѣ мѣры и употребить всѣ силы и средства на поднятіе производительных сил и на самое широкое и немедленное строительство (в том числѣ и домовое) в этих краях, без чего перемѣщеніе избыточной рабочей силы на Восток невозможно.

8. С'ѣзд предостерегает рабочих от стихійнаго движенія в Сибирь, которая в настоящее время еще не подготовлена не только дать работу, но и просто пріютить болѣе или менѣе значительныя группы пришлаго населенія.

9. Передвижка рабочих в Сибирь и на Урал должна производиться только в экономически подготовленные районы, по спеціальным требованіям авторитетных экономических организацій, как общегосударственных, так и краевых Сибирских, и должна проходить непремѣнно и исключительно через Биржи Труда.

10. Всероссійская Биржа Труда, каковой по характеру своей дѣятельности является Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда, а также областныя и мѣстныя Биржи Труда только тогда сумѣют выполнить свою задачу по планомѣрному распредѣленію рабочей силы, если онѣ будут ставиться в извѣстность о всѣх предполагаемых сооруженіях и работах, связанных с перемѣщеніем рабочей силы.

Резолюція о трудовой дисциплинѣ.

По вопросу о трудовой дисциплинѣ С'ѣздом принята слѣдующая резолюція: «Признавая всю важность в борьбѣ с хозяйственной разрухой установленія

трудовой дисциплины и производительности труда, Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда всецѣло присоединяется к нижеприведенным положеніям, принятым Всероссійским Совѣтом Профессіональных Союзов и считает необходимым для осуществленія этих мѣр с своей стороны: 1) войти в сношенія с Совѣтами Народнаго Хозяйства и Профессіональными Союзами по вопросу о порядкѣ управленія предпріятіями; 2) установить нормы прожиточнаго минимума, предоставив Профессіональным Союзам установить формы заработной платы— сдѣльной и поденной, норму выработки и правила внутренняго распорядка, направленныя на установленіе трудовой дисциплины. С'ѣзд находит, что для поднятія производительности труда, органы распредѣленія рабочей силы должны учитывать, при посылкѣ на работу, всѣ особенности производства и наличность безработной массы, для болѣе цѣлесообразнаго использованія рабочей силы. Вмѣстѣ с тѣм С'ѣзд возлагает обязанность на Комиссаров Труда на мѣстах устраивать по этому вопросу собранія по установленію трудовой дисциплины и проведенію ея в жизнь для поднятія производительности».

Резолюція, принятая на засѣданіи Всероссійскаго Совѣта Профессіональных Союзов 3 апрѣля 1918 года, спеціально посвященном вопросу «о трудовой дисциплинѣ».

1. Хозяйственный развал, явившійся как результат войны, в настоящій момент, осложняемый катастрофическим паденіем производительности, грозит окончательным разрушеніем всему народному хозяйству, слѣдствіем чего явится не только гибель завоеваній революціи, но и вымираніе класса производителей— пролетаріата.

2. Всероссійскій Совѣт Профессіональных Союзов констатирует, что одними из главных причин паденія производительности труда, помимо причин техническаго и экономическаго характера, являются: полная дезорганизація предпріятій и отсутствіе какой бы то ни было производственной дисциплины.

3. Признавая всю грозную остроту настоящаго момента, профессіональные союзы должны напрячь всѣ усилія к поднятію производительности труда и послѣдовательному проведенію на фабриках и заводах необходимых основ трудовой дисциплины.

4. Всѣ профессіональные союзы должны строго слѣдить за проведеніем в жизнь организаціонной и тарифной дисциплины, опредѣленно признав как правило, что за опредѣленную гарантированную заработную плату должна быть гарантирована опредѣленная твердая норма производительности.

5. Для этой цѣли при каждом союзѣ должна быть создана спеціальная комиссія (Бюро Нормированія) для опредѣленія норм производительности каждаго цеха и каждой категоріи рабочих, занятых в данном производствѣ.

6. Таковыя же комиссіи должны быть организованы и при фабрично-заводских комитетах для опредѣленія норм производительности как даннаго пред-

пріятія, так и отдѣльных категорій рабочих, сообразно с техническим оборудованіем предпріятія и состояніем производительных сил.

7. Фабрично-заводскіе комитеты должны немедленно выяснить причины и условія, препятствующія поднятію производительности, и, изложив свое мнѣніе о мѣрах к их устраненію, довести это до свѣдѣнія Отдѣла Нормированія своего союза.

8. Как на одну из мѣр к поднятію производительности труда, союзам и фабрично-заводским комитетам надлежит обратить самое серьезное вниманіе на усиленіе штата техническаго персонала и выдѣленіе инструкторскаго кадра из состава наиболѣе технически подготовленных и дисциплинированных рабочих.

9. Для выясненія общаго производительнаго уровня даннаго предпріятія и выясненія производительности каждаго рабочаго в отдѣльности, должна быть немедленно осуществлена система *регистраціи производительности* путем регистраціонных карточек для каждаго отдѣльнаго работника и регистраціонных табелей для каждаго цеха, категоріи и предпріятія в цѣлом.

10. Считая, что сдѣльная оплата труда может явиться лишь как одна из мѣр в общей системѣ мѣропріятій, направленных к поднятію производительности труда, Всероссійскій Совѣт Профессіональных Союзов констатирует, что премированіе повышенной сверх нормы производительности до точно опредѣленнаго предѣла явится полезной мѣрой к поднятію производительности, вполнѣ гарантирующей от истощенія работника. Как сдѣльная оплата труда, так и премированіе повышенной сверх нормы производительности вводится с разрѣшенія и под контролем профессіональных организацій.

11. Профессіональные союзы должны выработать, на основѣ прилагаемаго примѣрнаго устава, правила внутренняго распорядка, вмѣняя в обязанность фабрично-заводским комитетам строжайшим образом слѣдить за неукоснительным проведеніем такового в жизнь.

12. В случаях возникновенія на этой почвѣ конфликтов между фабрично-заводскими комитетами и группами рабочих данной фабрики и завода, конфликт должен переноситься на разсмотрѣніе Центральнаго Правленія профессіональнаго союза.

13. В рѣшительных случаях, когда мѣры товарищескаго воздѣйствія исчерпаны и отдѣльныя группы рабочих отказываются подчиняться союзной дисциплинѣ, союзы должны исключать таковыя из союза, со всѣми вытекающими из того послѣдствіями, доводя каждый раз о таковых мѣрах до свѣдѣнія мѣстнаго С. П. С.

Секція Комиссаров Труда.

Проект положенія о Комиссаріатах Труда.

1.

Для разрѣшенія вопросов и проведенія мѣропріятій, связанных с примѣненіем в промышленности, торговлѣ, ремеслѣ, транспортѣ и сельском хозяйствѣ рабочей силы и вообще с примѣненіем наемнаго труда, в цѣлях всесторонней защиты его интересов, образуются Комиссаріаты Труда.

Примѣчаніе. Дѣйствіе Комиссаріатов Труда распространяется как на частныя, так и на Общественныя и Правительственныя Учрежденія и Предпріятія.

2.

Центральным органом, руководящим всѣми Комиссаріатами Труда, на основѣ дѣйствующих законоположеній и рѣшеній Всероссійских С'ѣздов Комиссаров Труда, является Народный Комиссаріат Труда.

3.

Областные Комиссаріаты Труда подчиняются общему руководству и указаніям Народнаго Комиссаріата Труда, а мѣстные Комиссаріаты Труда руководствуются, кромѣ того, директивами, исходящими от Областных Комиссаріатов.

4.

Областные, губернскіе, районные и уѣздные Комиссаріаты являются органами Центральной власти на мѣстах для разрѣшенія вопросов, указанных в § 1.

5.

Для об'единенія и руководства дѣятельностью мѣстных Комиссаріатов Труда в предѣлах областей создаются Областные Комиссаріаты Труда, в предѣлах губерній—губернскіе, в предѣлах районов, охватывающих ту или иную губернію или нѣсколько частей смежных губерній—Районные Комиссаріаты Труда.

6.

Мѣстные Комиссаріаты Труда организуются по предложенію губернских или областных Комиссаріатов Труда в промышленных центрах, в которых число наемных рабочих не менѣе 20-ти тысяч. Менѣе крупные центры могут организовывать Комиссаріаты Труда лишь посл : особаго постановленія губернскаго с'ѣзда Комиссаров Труда, утвержденнаго Областным Комиссаріатом Труда.

Примѣчаніе. В тѣх мѣстностях, гдѣ Областные Комиссаріаты Труда еще не организованы, вопрос об организаціи Комиссаріатов Труда передается Народному Комиссаріату Труда.

Вопрос об организаціи Комиссаріатов Труда в центрах районов, захваты-

вающих территоріи нѣсколько старых административных дѣленій, должен быть обсуждаем на конференціях заинтересованных организацій и окончательно рѣшаем на Областных С'ѣздах Комиссаров Труда.

7.

Отвѣтственными руководителями Комиссаріатов Труда являются Комиссары Труда, избираемые мѣстными Совѣтами Рабочих Депутатов или Совѣтами Профессіональных Союзов и утверждаемые Народным Комиссаріатом Труда.

8.

При Комиссаріатах Труда образуются Коллегіи из отвѣтственных работников, которые утверждаются Совѣтами Рабочих Депутатов или Совѣтами Профессіональных Союзов.

9.

Коллегіи при Комиссаріатах Труда разрѣшают вопросы принципіальнаго характера, а также и всѣ текущія дѣла, которыя вносятся на их разрѣшеніе Комиссаром Труда или Членами Коллегіи.

10.

Коллегія созывается не рѣже одного раза в недѣлю.

11.

К предметам вѣдѣнія Комиссаріата Труда относятся:

1 а. Регулированіе в предѣлах законоположенія и общих декретов Совѣта Народных Комиссаров и Народнаго Комиссаріата Труда взаимоотношеній между трудом и капиталом.

2 б. Выясненіе потребностей торговли и промышленности, а также сельскаго хозяйства и транспорта,—в рабочей силѣ.

3 в. Учет рабочей силы.

4 г. Установленіе основаній и планов распредѣленія рабочей силы районов в соотвѣтствіи с общегосударственным и мѣстным планом снабженія и регулированія хозяйственной жизни.

5 д. Распредѣленіе и перераспредѣленіе рабочей силы через соотвѣтствующіе мѣстные органы как в предѣлах своего района, так и за его предѣлами, по соглашенію с соотвѣтствующими районными Комитетами и по указанію Народнаго Комиссаріата Труда.

6 е. Принятіе мѣр для привлеченія к работѣ способных к труду, не принимающих нынѣ участія в производительной дѣятельности, в соотвѣтствіи с общегосударственными планами, а также разработка вопросов, связанных с введеніем в Государствѣ трудовой повинности.

7 ж. Разработка вопросов, связанных с эвакуаціей предпріятій и разгрузкой крупно населенных центров.

8 з. Требованіе от отдѣльных предпріятій представленія, в устанавливае-

мые Комиссаріатами Труда сроки, вѣдомостей движенія числа рабочих со всѣми к ним об'ясненіями.

9 и. Наблюденіе за выполненіем законоположеній и постановленій, как Народнаго Комиссаріата Труда, так и своих, направленных к охранѣ труда, т.-е. законов об Инспекціи Труда и Соціальном Страхованіи.

10 к. Производство обслѣдованій условій работы бытовых и жилищных условій рабочих, а также взаимоотношеній послѣдних с предпринимателями.

11 л. Осмотр торговых и промышленных предпріятій.

12 м. Руководство и согласованіе дѣятельности мѣстных отдѣлов труда, существующих как при мѣстных совѣтских организаціях, так и отдѣльно от них.

13 н. Организація в районѣ примѣнительно к законоположеніям и общим указаніям Народнаго Комиссаріата Труда, как при мѣстных общественных организаціях, так и отдѣльно от них, Бирж Труда, Примирительных Камер, Третейских и Промысловых Судов и проч. как постоянных, так и временных, примѣнительно к рѣшенію отдѣльных вопросов.

14 о. Изданіе обязательных постановленій по предметам вѣдѣнія Комиссаріата.

15 п. Принятіе всѣх других мѣр по урегулированію вопросов труда в районѣ.

16 р. Привлеченіе к законной отвѣтственности всѣх виновных в невыполненіи законов и обязательных постановленій, направленных к огражденію интересов Труда.

12.

Постановленія Комиссаров Труда приравниваются к судебным.

13.

Рѣшенія уѣздных Комиссаров Труда могут быть обжалованы Губернскому Комиссару, рѣшенія губернских—областному, а рѣшенія послѣдняго Народному Комиссару Труда.

Примѣчаніе. Подробный порядок обжалованія опредѣляется особой инструкціей.

14.

Денежныя средства и расходы, связанные с дѣятельностью Комиссаріатов Труда и их органов, отпускаются из сумм Государственного Казначейства по смѣтам, утвержденным Народным Комиссаріатом Труда.

О работѣ комиссаров труда среди сельскохозяйственных рабочих.

Принимая во вниманіе возможность скопленія большого числа безработных сельскохозяйственных рабочих как на мѣстах их обычнаго прихода, как, напр. Кубанская область, так и отхода, С'ѣзд комиссаров труда считает необходимым обязать всѣх губернских комиссаров труда подобных мѣстностей принять срочныя мѣры к выясненію числа и условій жизни этих рабочих, организуя для этого

отдѣленія комиссаріатов и бирж труда в мѣстах скопленія безработных, или посылая туда инструкторов. О всѣх результатах таких выясненій комиссары труда должны регулярно увѣдомлять Народный Комиссаріат Труда. Вмѣстѣ с тѣм комиссары труда должны принять мѣры к непосредственному улучшенію условій работы и жилищ всѣх рабочих, занятых на огородных и других сельскохозяйственных работах.

В тѣсном контактѣ с комиссаріатами земледѣлія комиссаріаты труда должны принимать всѣ мѣры, чтобы деревенская бѣднота, которая не сможет ни уйти на обычныя работы, ни получить сѣмян и сельскохоз. инвентаря, не стала жертвой деревенских кулаков и не послужила оплотом для контр-революціонных выступленій буржуазіи.

Об отношеніях комиссаріатов труда к совѣтам народнаго хозяйства, к исполнительным комитетам совдепов и профессіональным союзам.

1. Принимая во вниманіе рѣшеніе 1-го с'ѣзда комиссаров труда о том, что комиссары труда не должны вмѣшиваться в непосредственную организацію промышленности, оставаясь органами власти, которые помогают рабочему классу в его непосредственной экономической борьбѣ, комиссары труда не должны брать на себя рѣшенія вопросов о націонализаціи предпріятій, или о регулированіи промышленности, подлежащих вѣдѣнію совѣтов народнаго хозяйства, но в цѣлях большей согласованности своей дѣятельности с общей политикой Совѣтской власти в области народнаго хозяйства, комиссары труда должны принимать участіе в работах мѣстных Совнархозов, добиваясь, чтобы без их участія не рѣшались вопросы, касающіеся труда, и не допуская разрѣшенія Совнархозами конфликтов между рабочими и предпринимателями.

2. Комиссары труда, являясь представителями центральной власти на мѣстах, не должны быть оторванными от мѣстных исполнительных комитетов, участіе в которых является непремѣнным условіем плодотворности их работы. Комиссары труда должны принимать всѣ мѣры к тому, чтобы при Исполкомах не создавалось никаких организацій, параллельно комиссаріатам труда, чтобы всѣ вопросы, касающіеся труда, рѣшались Исполкомами лишь при участіи комиссаров труда.

Отдѣлы труда при районных, или подрайонных Исполкомах должны вести работу под контролем комиссаров труда, которым вмѣняется в обязанность добиваться строгой согласованности работы этих отдѣлов с работой комиссаріатов труда.

3. Являясь избранниками профессіональных союзов рабочих, комиссары труда должны в своей работѣ строго согласовать свои рѣшенія с общими рѣшеніями об'единеній и с'ѣздов професс. союзов. Но, отстаивая прежде всего интересы класса, комиссары труда не могут и не должны считать *всѣ, без исключенія*, постановленія професс. союзов обязательными для себя. В задачи комиссаров

труда должно входить выпрямленіе линіи професс. организацій. Вмѣстѣ с тѣм комиссаріаты труда должны способствовать работѣ професс. союзов над поднятіем уровня развитія масс и их самодѣятельности, рѣшительно борясь против стремленія замѣнить всѣ методы професс. движенія одними постановленіями комиссаров труда.

Никакой конфликт между рабочими и предпринимателями не должен разсматриваться комиссарами труда без заключенія соотвѣтствующаго професс. союза, которое, однако, не может считаться для них обязательным.

Резолюція по организаціонному вопросу.

В виду того, что из опроса представителей различных областей оказалось, что постановленіе 1-го С'ѣзда Комиссаров Труда о выясненіи границ областей было выполнено лишь на С'ѣздѣ Комиссаров Труда Московской области, с'ѣзд предлагает Народному Комиссаріату труда принять мѣры к созыву областных С'ѣздов, на которых этот вопрос был бы рѣшен. В этих цѣлях должны быть посланы инструктора для подготовительных работ. Окончательное опредѣленіе границ областей установить на слѣдующем всероссійском С'ѣздѣ Комиссаров Труда.

Об инструкціи конфликтным отдѣлам.

Поручить Комиссіи, составленной из представителей Народнаго и Московскаго Областного Комиссаріата Труда, выработать инструкцію Комиссарам Труда для разбора конфликтов, указав в ней общія нормы порядка разбора и обжалованія дѣл в Комиссаріатах Труда.

По вопросу труда служащих правительственных учрежденій.

Постановлено обязать мѣстных Комиссаров Труда в 2-х недѣльный срок прислать справочныя цѣны на продукты первой необходимости и матеріалы по существующей оплатѣ труда служащих мѣстных правительственных учрежденій.

По вопросу о регистраціи конфликтов.

Постановлено вмѣнить в обязанность мѣстным комиссарам труда заносить разбираемые конфликты на бланки, разсылаемые Народным Комиссаріатом Труда.

О курсах.

Постановлено, чтобы областные комиссаріаты труда по возможности организовали курсы по примѣру Московских, войти с предложеніем в Народный Ко-

миссаріат Труда об организаціи для провинціальных слушателей краткосрочных курсов (в 3—4 недѣли) и отпечатать для широкаго распространенія лекціи, прочитанныя на Московских курсах.

О гербовом сборѣ.

Обязать всѣх Комиссаров Труда со всѣх входящих и исходящих бумаг за исключеніем тѣх, которыя поступают от рабочих и служащих или выдаются им, взимать гербовый сбор, руководствуясь временно старым уставом о гербовом сборѣ, за исключеніем тѣх мѣст, гдѣ установлены сборы в другом размѣрѣ.

Поручить Народному Комиссаріату Труда войти в Комиссаріат Финансов с предложеніем выработать новый устав о гербовом сборѣ.

Секція Соціальнаго Страхованія.

Резолюція по докладу Шварца о проведеніи в жизнь декрета о страхованіи на случай болѣзни от 31 декабря 1917 г., принятая Страховой Секціей 2-го Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда.

В виду того обстоятельства, что проведеніе в жизнь декрета Центральнаго Исполнительнаго Комитета от 31 декабря 1917 года о страхованіи на случай болѣзни идет сравнительно медленно и главным образом благодаря отсутствію иниціативы и активности в верхах фабричных больничных Касс, т.-е. в органах управленія этих Касс, 2-й Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда, Страховых Касс и Бирж Труда *постановляет*:

Предложить всѣм больничным кассам, мѣстным Комиссарам Труда и Совдепам использовать самым энергичным образом всѣ пути к полному и неуклонному воплощенію этого весьма важнаго декрета в реальную дѣйствительность.

В частности С'ѣзд рекомендует слѣдующія необходимыя мѣропріятія, долженствующія способствовать скорѣйшему осуществленію декрета:

а) Наиболѣе крупныя и активныя кассы в городѣ или в районѣ, а гдѣ таковых нѣт, Комиссары Труда или мѣстные Совдепы, берут на себя иниціативу по созыву Страховой Конференціи лиц, подлежащих застрахованію, на которой избирается Бюро по организаціи Общестраховой Кассы и по об'единенію дѣйствующих касс.

б) В случаѣ нежеланія нѣкоторых касс присоединиться добровольно, Общегородскія или Окружныя Кассы, исчерпав всѣ мѣры убѣжденія и агитаціи, должны присоединять противящіяся кассы путем принужденія, прибѣгая в этом случаѣ к помощи мѣстных Комиссаров Труда или Совдепов.

в) С'ѣзд указывает, что ни в коем случаѣ недопустимо отступленіе от 10% взносов работодателей, а тѣм болѣе какое-либо обложеніе рабочих.

г) Как только создаются Общегородскія или Окружныя Кассы, онѣ должн

взять в свои руки все дѣло оказанія медицинской помощи участникам и членам их семейств.

д) В тѣх мѣстностях, гдѣ до сего времени не существовало касс, не слѣдует ни в коем случаѣ создавать отдѣльныя кассы, а об'единять всю работу и сразу строить крупныя Окружныя Общестраховыя Кассы.

Тезисы о страховой программѣ, принятые страховой секціей 2-го Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда, согласно резолюціи тов. Падэрина.

Признавая, что полное соціальное страхованіе является задачей момента, 2-й Всероссійскій С'ѣзд Комиссаров Труда постановляет: поручить Отдѣлу соціальнаго страхованія Народнаго Комиссаріата Труда разработать проект общаго страхового закона в самый ближайшій срок.

В основу законопроекта должно быть положено:

1. Кассы должны строиться исключительно общестраховыя, с едиными органами управленія.

2. Страховым Кассам должно быть предоставлено право денежную помощь постепенно замѣнять натуральной.

3. Круг страхуемых должен быть расширен до своего логическаго конца— обезпеченія всѣх трудовых членов Совѣтской Россіи, источником существованія которых является собственный труд, однако расширеніе круга страхуемых не должно отражаться на классовой структурѣ органов управленія страхованіем.

4. Основой для опредѣленія размѣров пособій и помощи должен служить не только заработок застрахованнаго, но также и прожиточныя нормы данной мѣстности.

5. Всѣ претензіи к Правленію Страховой Кассы со стороны участников и предпринимателей должны разрѣшаться выдѣляемыми делегатским собраніем Судебными коллегіями. Высшей инстанціей должна являться судебная секція Страхового Центра.

6. Кромѣ соціальнаго обезпеченія в задачу Страховой Кассы должны входить всѣ вопросы, связанные с дѣлом охраны труда, жизни и работы трудящихся. Работа эта должна производиться при тѣсном контактѣ с Профессіональными Союзами.

Резолюція тов. Милютина о реорганизаціи страховых присутствій и совѣта, принятая на засѣданіи страховой секціи 2-го Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда 22 мая 1918 года.

Страховыя Присутствія должны быть упразднены, а их функціи распредѣлены между Страховыми Кассами, Страховым Центром и Совѣтами Рабочих Депутатов.

Страховой Совѣт должен быть реорганизован, при чем реорганизація его должна быть проведена в соотвѣтствіи с предполагаемой Конституціей Совѣтской власти.

Тезисы по организаціи общестраховых касс, принятые страховой секціей 2-го Всероссійскаго С'ѣзда Комиссаров Труда.

1. При организаціи Касс не слѣдует создавать отдѣльных Касс для различных видов страхованія, а строить исключительно Общестраховыя Кассы с едиными органами управленія.

2. Первым шагом к созданію Общестраховых Касс должен являться созыв конференціи всѣх лиц, подлежащих страхованію, в мѣстности, гдѣ учреждается Общестраховая Касса.

На конференціи должна быть выяснена необходимость созданія *единой Общестраховой* Кассы Соціальнаго Страхованія и выбора Бюро по организаціи Кассы.

Выборы на конференцію должны быть произведены на основаніи *строгой пропорціональности*.

3. Организаціонное Бюро должно:

а) Выработать условія соединенія касс, при чем основным условіем должен быть переход всѣх капиталов и имуществ об'единяющихся касс к Общестраховой.

б) Выработать план дѣлопроизводства касс, при чем должны быть учтены как опыт дѣйствующих Общестраховых Касс, так и необходимость их согласованности.

в) Изыскать средства на организаціонные расходы, при чем, как правило, средства должны дать соединяющіяся страховыя организаціи.

г) Заняться привлеченіем дѣйствующих страховых организацій в Общестраховую Кассу, притом в первую очередь слѣдует использовать всѣ средства к добровольному сліянію и только в случаях опредѣленнаго саботажа со стороны верхов слѣдует прибѣгать к принужденію.

д) Подыскать помѣщеніе под центр и отдѣльныя кассы, при чем слѣдует принять во вниманіе возможность использованія имѣющихся помѣщеній соединяющихся касс.

е) Разработать план организаціи центра и периферіи.

ж) Обслѣдовать положеніе врачебной помощи и состояніе фабрик и заводов в округѣ и разработать план реорганизаціи врачебной помощи.

з) Созвать первое Делегатское Собраніе.

4. При разработкѣ плана организаціи центра рекомендуется принять слѣдующія положенія:

а) *Во главѣ* дѣла должно стоять *Правленіе* кассы, а отнюдь не тѣ или иныя организаціи служащих, врачей и т. п., которыя могут существовать только как подсобныя и обслуживающія дѣло организаціи, а отнюдь не как руководящія.

б) Для болѣе успѣшнаго веденія дѣла Правленію рекомендуется создать

отдѣлы: медицинскій, финансовый, дѣлопроизводства и личнаго состава, статистики, снабженія и хозяйственный, охраны труда, культурно-просвѣтительный, иногородный и т. п.

Во главѣ отдѣлов слѣдует поставить выдѣленных Правленіем своих членов.

Рѣшенія отдѣлов должны получать силу только по их утвержденіи Правленіем или выдѣленным им Исполнительным Бюро, которое должно состоять из президіума Правленія и делегатов отдѣлов. Отдѣлы надлежит составлять не только из членов Правленія, но и из лиц, могущих быть полезными дѣлу Кассы.

Кромѣ Исполнительнаго Бюро слѣдует выдѣлить Бюро пособій, которое должно самостятельно вѣдать назначеніем пособій и разбором недоразумѣній в этой области. Бюро пособій должно имѣть вспомогательные органы для экспертизы и контроля участников. Бюро пособій должно преимущественно состоять из членов Правленія при непремѣнном участіи врачей.

5. При организаціи периферіи слѣдуст принять во вниманіе мѣстныя особенности, при чем при намѣчаніи пунктов устройства отдѣленій, слѣдует держаться норм амбулаторной помощи. Во главѣ отдѣленій полезно ставить коллективные органы из завѣдующаго отдѣленіем и 2-х представителей обслуживаемых отдѣленіем участков.

Отдѣленія ни в коем случаѣ не должны имѣть самостоятельнаго значенія и всецѣло подчинены центру. Для надзора за дѣятельностью отдѣленій слѣдует создать Институт инспекторов, которые должны вѣдать не только надзором, но и организаціей отдѣленій в предѣлах инструкціи центра.

6. Главнѣйшей задачей Правленія должна являться организація врачебной помощи, так как без нея невозможно не только привлеченіе к застрахованію всѣх лиц, занятых наемным трудом, но и вообще какая бы то ни была дѣятельность кассы. При этом слѣдует имѣть в виду возможность хотя бы только на самое первое время использованія имѣющихся заводских и частных лечебных заведеній и закрывшихся лазаретов. В общем же, как правило, Кассы должны стремиться к созданію своих лечебниц.

7. По мѣрѣ организаціи врачебной помощи, Касса должна расширять круг застрахованных, при чем слѣдует имѣть в виду для большей прочности организаціи желательность привлеченія в первую очередь категорій, с коих наиболѣе легко наладить правильное поступленіе взносов, а также предпріятій, имѣющих организованную врачебную помощь.

8. Слѣдующей задачей Правленія должна являться правильная организація полученія взносов с нанимателей, для чего Правленіе должно поставить точный учет как входящих предпріятій, так и слѣдуемых с них платежей. Кромѣ того Правленію Кассы слѣдует войти в тѣсный контакт с совѣтскими организаціями для проведенія взысканій как слѣдуемых платежей, так пеней и штрафов с нанимателей.

9. При пріемѣ дѣл Страхового Товарищества Касс, Касс безработных и т. п. не слѣдует создавать отдѣльных органов по управленію ими, а всѣ функціи дѣйствующих органов Управленія этих органов слѣдует распредѣлять по принадлежности между отдѣлами Общестраховой Кассы.

Правила о порядкѣ и общих основаніях перехода в вѣдѣніе страховых касс врачебной помощи участникам касс и их семьям.

1. При переходѣ врачебной помощи в руки страховых касс всѣ работодатели обязаны передать кассам всѣ медицинскія учрежденія их, обслуживающія рабочих и служащих, занятых в этих предпріятіях, со всѣм их оборудованіем, если кассы найдут их удовлетворяющими своему назначенію.

2. Кассы с числом участников не менѣе 5.000, не имѣющія возможности по изолированности своего мѣсторасположенія немедленно войти в Окружную Страховую Кассу, имѣют право брать в свое вѣдѣніе медицинскую помощь только с разрѣшенія Окружной Страховой Кассы.

До возникновенія Окружных Страховыхъ Касс разрѣшенія дают губернскіе совдепы.

3. Кассы учреждают санитарно-техническія оцѣночныя комиссіи, которым вмѣняется в обязанность подробное обслѣдованіе и оцѣнка лечебных учрежденій, упомянутых в пунктѣ 1-м.

4. Санитарно-техническая оцѣночная комиссія образуется из 5 человѣк. Касса делегирует 3 представителей и об'единенія профессіональных союзов (Центральный Совѣт, Центральное Бюро) и фабрично-заводских комитетов— 2 представителей. Комиссія должна привлечь к своим работам свѣдущих лиц (инженеров, врачей, техников и т. п.) в качествѣ экспертов.

5. Заключенія Комиссіи поступают на обсужденіе Кассы, которая окончательно рѣшает вопрос о переходѣ тѣх или других лечебных учрежденій и их оборудованія в их вѣдѣніе. При чем при рѣшеніи этого вопроса она руководствуется «Нормами подачи врачебной помощи», выработанными Страховым Совѣтом, и планом, выработанным Кассою.

6. При пріемѣ Кассою каждаго лечебнаго учрежденія составляется акт, в котором должно быть подробное описаніе принятаго учрежденія, а также оцѣнка зданій, инвентаря и прочих приспособленій.

7. Если Касса признает возможным принять в свое вѣдѣніе медицинское учрежденіе, не вполнѣ удовлетворяющее «Нормам подачи медицинской помощи», установленным Страховым Совѣтом, то работодатели, коим принадлежат эти медицинскія учрежденія, обязаны будут порядком, установленным ст.ст. 9 и 10 этих правил, уплатить дополнительныя суммы для приведенія передаваемых лечебных учрежденій в состояніе, соотвѣтствующее указанным нормам.

8. Касса составляет примѣнительно к «Нормам врачебной помощи», установленным Страховым Совѣтом:

а) Общій план лечебных учрежденій, необходимых для оказанія врачебной помощи участникам Кассы и членам их семействъ в полном их об'емѣ, как по ремонту и дополнительному оборудованію принятых лечебных учрежденій, так и по постройкѣ и оборудованію недостающих учрежденій.

б) Полную смѣту расходов на организацію упомянутых учрежденій.

в) Данныя оцѣнки лечебных учрежденій, переходящих в вѣдѣніе Кассы.

г) На основаніи этих планов и смѣты устанавливается подлежащая с каждаго работодателя взиманію сумма для постановки врачебной помощи, участникам Кассы и членам их семейств, согласно «Нормам подачи врачебной помощи».

Примѣчаніе. От взиманія освобождаются работодатели, передавшіе Кассам лечебныя учрежденія, стоимость которых вполнѣ покрывает всѣ суммы расходов, необходимых для постановки врачебной помощи участникам Кассы и членам их семейств в полном объемѣ, согласно «Нормам, установленным Страховым Совѣтом».

9. Для покрытія расходов Касс, послѣ перехода в их вѣдѣніе врачебной помощи, работодатели обязаны вносить в Кассу одновременно с 10% взносами еще 2% на покрытіе суммы, установленной ст. 8.

10. Взнос этот взимается, начиная со дня перехода врачебной помощи в руки Кассы, и в теченіе времени, потребнаго для покрытія всей установленной суммы, согласно пункту 8 сих правил.

11. При привлеченіи к страхованію новых участников, работодатели обязаны вносить соотвѣтственно ст. ст. 8 и 9 суммы на устройство и оборудованіе лечебных учрежденій, согласно «Нормам врачебной помощи».

12. При увеличеніи числа участников в присоединенных предпріятіях болѣе, чѣм на 25%, производится новое начисленіе.

Примѣчаніе. При уменьшеніи количества участников предпріятія возвращеніе взносов на оборудованіе лечебных учрежденій не производится.

13. Для постройки и оборудованія новых лечебных учрежденій, а равно и для приспособленія принятых неудовлетворительных, Кассы могут испрашивать чрез Страховой Совѣт ссуды из средств Россійской Федеративной Республики, с обязательствами погашать их по мѣрѣ поступленія 2% взноса на постройку и оборудованіе лечебных учрежденій.

14. Могущіе возникнуть, по примѣненію этих правил, спорные вопросы разрѣшаются Страховыми Совѣтами по представленію заинтересованных сторон.

Нормы подачи врачебной помощи участникам страховых касс и членам их семейств.

1. Дѣйствіе настоящих норм распространяется на всѣ лечебныя учрежденія Страховых касс.

2. Врачебная помощь предоставляется участникам Касс и их семьях в видѣ: а) первоначальной помощи при внезапных заболѣваніях и несчастных случаях; б) амбулаторнаго леченія; в) родовспоможенія; г) больничнаго (коечнаго) леченія с полным содержаніем больных; д) помощи на дому, и е) курортно-санаторнаго леченія в лѣтних колоніях для дѣтей; ж) яслей для дѣтей участников Касс; з) колоній для выздоравливающих и медико-механических институтов.

3. Всѣ лечебныя заведенія Касс должны быть построены, оборудованы, снабжены всѣм необходимым и обслуживаемы медицинским и другим персона-

лом, согласно послѣдним требованіям медицины и гигіены и согласно интересам рабочаго населенія.

4. Всѣ предпріятія должны быть снабжены достаточным числом пунктов первой помощи по слѣдующему расчету: на каждую тысячу рабочих один пункт первой помощи; район дѣйствія пункта не должен превышать полуверсты; для каждаго этажа предпріятія, если число рабочих предпріятія больше тысячи человѣк, должен быть отдѣльный пункт помощи. В предпріятіях, которыя по роду своего производства представляют особую опасность для здоровья и жизни занятых в них рабочих, указанная норма для опредѣленія числа пунктов первой помощи должна быть понижена.

5. Для каждаго пункта первой помощи должна быть отведена просторная и свѣтлая комната с числом коек не менѣе двух на каждую тысячу рабочих.

6. Амбулаторіи должны быть расположены так, чтобы обслуживать населеніе, живущее на разстояніи не болѣе полутора верст от амбулаторіи.

Примѣчаніе. Отступленіе от указаннаго положенія допускается сообразно мѣстным условіям.

7. Размѣры амбулаторій опредѣляются по расчету: шести посѣщеній в год на каждаго участника Кассы.

8. Число родильных пріютов, равно как и число коек в них, опредѣляется по расчету: одна койка на 200 участниц и 1 койка на 350 участников для членов их семейств; количество врачей и акушерок должно соотвѣтствовать числу коек по расчету: 1 врач на 30 коек и 1 акушерка на 4 койки.

9. Число больниц (общих, спеціальных и заразных), равно как и число коек их, опредѣляется по расчету: одна койка на каждые 100 рабочих и 1 койка на каждые 150 человѣк членов семейств участников. Число врачей опредѣляется по расчету: один врач на 30 коек.

Примѣчаніе. В случаѣ, если страховая Касса не имѣет своей больницы для леченія косчных больных и входит в соглашеніе с городскими, земскими и другими больницами, то она должна арендовать койки по такому расчету.

10. Для санаторнаго леченія туберкулезных больных Касса обязана имѣть собственную санаторію или арендовать койки в других санаторіях по расчету: 8 коек на каждые 1.000 участников и 4 койки на 1.000 членов семейств.

11. Лѣтнія колоніи для дѣтей должны быть расположены в мѣстности здоровой, по возможности лѣсистой, и на достаточном разстояніи от города. Число колоній, равно как и вмѣстительность их должны быть разсчитаны на обслуживаніе всѣх дѣтей участников Кассы в возрастѣ от 3-х до 15-ти лѣт, нуждающихся по состоянію своего здоровья в лѣтнем пребываніи в колоніях. Пребываніе в колоніи должно быть не меньше 3-х лѣтних мѣсяцев.

12. Ясли для дѣтей участников и участниц Кассы должны быть расположены на разстояніи не болѣе $^1/_2$ версты от мѣстонахожденія предпріятія. Число яслей, равно как и вмѣстительность их должны быть разсчитаны на обслуживаніе всѣх дѣтей участников Кассы в возрастѣ до 3-х лѣт.

13. Число колоній выздоравливающих участников Кассы и членов семейств должно быть разсчитано на обслуживаніе всѣх тѣх, которые нуждаются послѣ перенесенных болѣзней для возстановленія сил и работоспособности в пребываніи в таких колоніях и соотвѣтственно имѣющимся в Кассѣ статистическим данным относительно заболѣваемости мѣстнаго населенія, живущаго наемным трудом.

Порядок выборов делегатов на Всероссійскій Рабочій Страховой С'ѣзд.

1. В выборах принимают участіе всѣ лица, занятые наемным трудом (ст. 1-я Положенія страхованія от болѣзни) во всѣх отраслях промышленности, торговли, транспорта и личных услуг; в том числѣ, в казенных предпріятіях и учрежденіях и на желѣзных дорогах.

2. Число подлежащих избранію делегатов опредѣляется из расчета: 1 делегат на 10.000 рабочих. Остаток свыше 5.000 рабочих дает право на 1 делегата. Предпріятія с числом менѣе 5.000 человѣк соединяются для производства выборов с другими предпріятіями в один избирательный округ.

Производство выборов поручается Страховым Кассам, Профессіональным Союзам, Фабрично-заводским Комитетам и Комиссарам Труда. Этим организаціям предоставляется право соединять в один избирательный округ также и предпріятія с числом рабочих и служащих свыше 10.000 в каждом.

3. Избранным делегатам выдаются именные мандаты с указаніем способа выборов и количества избирателей. Мандат должен быть завѣрен Страховой Кассой, Профессіональным Союзом или Фабрично-заводским Комитетом. Количество избирателей должно быть завѣрено Комиссаром Труда.

4. Всероссійскому Центру Профессіональных Союзов предоставляется 25 мѣст, которыя он распредѣляет по своему усмотрѣнію между областными органами Профессіональных Союзов.

Кромѣ того, предоставляется по 5 мѣст каждому всероссійскому об'единенію производственных союзов, 10 мѣст рабочей группѣ Страхового Совѣта и 5 мѣст областному об'единенію больничных касс.

Порядок дня перваго Всероссійскаго Рабочаго Страхового С'ѣзда.

1) Текущій момент.
2) Краткій отчет рабочей страховой группы Страхового Совѣта.
3) Проект закона о полном соціальном страхованіи.
4) Организація общегородских и окружных Страховых Касс.
5) Союзы Страховых Касс.
6) Организація врачебной помощи в Страховых Кассах. Передача врачебной помощи Страховым Кассам. Нормы медицинской помощи.

7) Борьба с заболѣваемостью, увѣчностью и смертностью рабочих. Охрана труда, борьба с туберкулезом. Санаторіи.

8) Финансы Страховых Касс.

9) Организація дѣлопроизводства, статистики и отчетности.

10) Отдѣлы Страховых Касс по завѣдыванію выдачами пенсіи, страхованіе от несчастных случаев.

11) Кассы безработных.

12) Служащіе больничных касс (страховые курсы).

13) Реорганизація Страхового Совѣта и Присутствій.

14) Медицинское Бюро экспертизы для опредѣленія постоянной утраты трудоспособности. Институты долечиванія.

15) Центральные и мѣстные страховые журналы и страховая литература.

16) Страховыя конференціи (городскія, общерайонныя и областныя). Всероссійскій рабочій страховой с'ѣзд. Совѣт конференціи и с'ѣзда и их задачи.

17) Выборы Всероссійскаго страхового центра.

Секція Рынка Труда.

Задачи отдѣла Рынка Труда.

(Тезисы доклада тов. Ходоровскаго.)

1. Послѣдніе мѣсяцы характеризуются рѣшительным сдвигом в направленіи экономической политики Россійской Республики. В качествѣ переходных к соціалистическому хозяйству мѣропріятій осуществляются либо націонализація цѣлых отраслей промышленности, либо подчиненіе их строгому контролю пролетарскаго государства. В связи с этим для государства пріобрѣтает исключительное значеніе вопрос о планомѣрном распредѣленіи рабочей силы и об обезпеченіи ею народнаго хозяйства.

2. В соотвѣтствіи с новой хозяйственной ролью государства дѣло распредѣленія рабочей силы и вообще всего регулированія рынка труда должно быть сосредоточено в государственном учрежденіи, каковым является Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

3. Дѣйствуя в духѣ общих предначертаній Народнаго Комиссаріата Труда, Отдѣл Рынка Труда имѣет своей непосредственной спеціальной задачей изысканіе способов обезпеченія промышленности, сельскаго хозяйства, ремесла, транспорта и торговли рабочей силой, учет безработицы и изысканіе средств борьбы с ней.

4. В осуществленіе указанных задач Отдѣл Рынка Труда централизует весь спрос и все предложеніе труда во всѣх без исключенія отраслях народнаго хозяйства, распространяя таковую свою дѣятельность как на частныя предпріятія, так и на государственныя и общественныя учрежденія и предпріятія.

5. В своей дѣятельности Отдѣл Рынка Труда руководствуется интересами

народнаго хозяйства и рабочаго класса в цѣлом, согласуя свои шаги с предложеніями и политикой Высшаго Совѣта Народнаго Хозяйства и Всероссійскаго Совѣта Профессіональных Союзов. Поэтому, в предѣлах общих рабочих законов и в соотвѣтствіи с общей политикой Народнаго Комиссаріата Труда Отдѣл разрабатываст и проводит лишь такія мѣропріятія по посредничеству между спросом и предложеніем труда, которыя обезпечивали бы промышленныя предпріятія вполнѣ подготовленными кадрами рабочих, и которыя не расходились бы с общей линіей профессіональнаго движенія Россійскаго пролетаріата.

6. В условіях рѣзкаго перераспредѣленія производительных сил и массовой передвижки рабочаго населенія болѣе или менѣе правильный учет рабочей силы и планомѣрное ея распредѣленіе может быть осуществлено лишь *единой* по своей системѣ обнимающей всѣ без исключенія виды труда и профессіи Всероссійской Биржи Труда, каковой, по роду своей дѣятельности, является Отдѣл Рынка Труда, а также Областныя и Мѣстныя Биржи Труда.

7. Всякаго рода особыя профессіональныя Биржи Труда мѣстнаго, областного или Всероссійскаго масштаба (напримѣр, Всероссійская Биржа Труда трудящихся в сахарной промышленности; Биржа Труда желѣзнодорожников и пр.) совершенно безсильны справиться со сложными задачами регулированія рынка труда; об'ективно же в процессѣ своей дѣятельности, оторванной от общей линіи Бирж Труда, онѣ вырождаются в кастовыя организаціи, охраняющія интересы, а часто привилегіи отдѣльных групп, занятых в данный момент в том или ином производствѣ.

8. В качествѣ Всероссійской Биржи Труда Отдѣл Рынка Труда организует мѣстныя и областныя Биржи Труда, инструктирует и об'единяет их дѣятельность, подчиняя их своему руководству в отношеніи общаго направленія работы, форм отчетности, статистики и дѣлопроизводства.

9. Мѣстныя и Областныя Биржи Труда являются аппаратами Отдѣла Рынка Труда, пользующимися на мѣстах всѣми тѣми государственными правами в отношеніи регулированія рынка труда, распредѣленія рабочей силы и посредничества между спросом и предложеніем, которыя в предѣлах всей Россійской Республики отведены Отдѣлу Рынка Труда.

«Принципы дѣятельности биржи труда».

(Тезисы доклада тов. Жилинскаго.)

1. Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется интересами народнаго хозяйства и рабочаго класса, каковые интересы идут по линіи организаціи рынка труда.

2. Планомѣрная организація рынка труда может быть достигнута лишь при централизаціи и всеобщности трудового посредничества, т.-е. созданіем единой биржи труда. Это осуществимо лишь при закрытіи всѣх частных контор, бюро по найму и других частных посреднических учрежденій и при обязатель-

ном обращеніи к содѣйствію бирж труда при наймѣ рабочих и служащих во всѣх отраслях народнаго хозяйства, а также общественных и государственных учрежденіях.

3. Биржа Труда не может ставить своей цѣлью только размѣщеніе возможно большаго количества безработных на мѣста. Стоя на стражѣ интересов народнаго хозяйства, Биржа Труда при посылкѣ на работу должна руководствоваться требованіями в отношеніи профессіональной подготовленности рабочих, которыя заявляются предпріятіями.

4. При посылкѣ на работу Биржа Труда руководствуется профессіональной очередьюзаписавшихся рабочих, соблюдая, однако, при этом всѣ интересы и завоеванія в дѣлѣ найма организованнаго профессіональнаго движенія.

5. При наличности коллективных и тарифных договоров, выработанных профессіональными союзами, Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется этими договорами. В случаѣ же отсутствія коллективных или тарифных договоров Биржа Труда может сама участвовать в выработкѣ договоров найма, как между цѣлыми профессіональными группами рабочих и нанимателей, так и при каждой отдѣльной сдѣлкѣ, руководствуясь при этом общей практикой договоров профессіональных союзов и всемѣрно отстаивая интересы наемнаго труда.

Организація обслѣдованія рынка труда.

(Тезисы по докладу тов. А. Аникста.)

1. Всестороннее обслѣдованіе Рынка Труда с точки зрѣнія интересов развитія Народнаго Хозяйства достижимо лишь при наличіи Центральнаго Органа, вѣдующаго спеціально статистикой труда.

2. Принимая во вниманіе потребность в немедленном ознакомленіи с условіями Рынка Труда для непосредственной практической работы и учитывая невозможность в условіях настоящей разрухи получать статистически обработанныя свѣдѣнія о состояніи Рынка Труда, Сѣзд признает цѣлесообразным функціонированіе Под'отдѣла Обслѣдованія Рынка Труда.

3. Работа Под'отдѣла Обслѣдованія должна свестись к собиранію матеріалов по всѣм вопросам Рынка Труда: 1) количественный учет лиц, занятых в промышленности; 2) учет рабочих по возрасту и полу; 3) состав рабочих: а) раздѣленіе по профессіям и спеціальностям, б) пришлые рабочіе, осѣдлые и проч; 4) степень организованности рабочих; 5) условія труда и т. д.

4. Мѣстныя Биржи Труда могут служить подсобными органами в дѣлѣ собиранія материалов, связанных с Рынком Труда. Для этого они должны входить в тѣсное общеніе с мѣстными экономическими и рабочими организаціями: Проф. Союз., Фабр.-Зав. Комитетами, Отдѣлами Труда при Совдепах, Комиссаріатами Труда и Мѣстными С. Н. Х.

5) Мѣстныя Биржи Труда должны принимать участіе в выработкѣ анкет, предпринимаемых различными экономическими организаціями и учрежденіями.

6. Всѣ свѣдѣнія и матеріалы, которые добывают мѣстныя Биржи Труда, должны имп періодически пересылаться в Областныя Биржи Труда.

Примѣчаніе. Желательно, чтобы копіи матеріалов направлялись в Отдѣл Рынка Труда Н. К. Т.

7. Областныя Биржи Труда должны поставить у себя Под'отдѣл Обслѣдованія на прочную почву. Кромѣ свѣдѣній и матеріалов, которые они должны будут получать от мѣстных Бирж Труда и инструкторских отчетов, они должны в свою очередь входить в тѣсный контакт с Областными об'единеніями рабочих организацій, Совѣтами Н. Х. и другими экономическими организаціями.

8. Областныя Биржи Труда или вѣрнѣе их Под'отдѣл Обслѣдованія должны установить тѣсный контакт с Центральным под'отдѣлом обслѣдованія. Они должны направлять немедленно в Отдѣл Рынка Труда копіи всѣх свѣдѣній матеріалов, которые они добывают.

Биржа труда и касса страхованія от безработицы.

(Тезисы доклада тов. Бахутова.)

1. С организаціей Кассы страхованія от безработицы, оказывающей помощь безработным, зарегистрированным в Биржѣ Труда, должна быть установлена строгая и систематическая связь между этими двумя государственными учрежденіями.

2. Связь должна вылиться в форму ежедневной справки в видѣ вѣдомостей, составляемых Биржей Труда и пересылаемых в Кассу безработных; при чем вѣдомости должны отвѣчать на вопросы, непосредственно интересующіе Кассу и опредѣляющіе положеніе безработнаго.

3. Кассѣ необходимо знать от Биржи: а) непосредственно посѣщающих явку, установленную строго в опредѣленные дни, в) причину отказа безработнаго от предложенной ему работы и с) посылку безработнаго на работу (временную или постоянную).

4. Первый момент безработицы опредѣляется Кассой на основаніи билетика Биржи, приспособленнаго к запросам Кассы.

5. Но при современной безработицѣ, носящей массовый характер, всѣ означенныя мѣры оказываются недостаточными. Самой Кассѣ страхованія от безработицы необходимо имѣть аппарат, контролирующій своих пенсіонеров.

6. Помимо общей явки, проводимой Биржей один раз в недѣлю для всѣх находящихся у нея на учетѣ безработных, Касса должна установить дополнительныя явки только для лиц, пользующихся пособіем. Явка должна быть не менѣе 2-х раз в недѣлю. Явка в Кассу отмѣчается на билетиках Биржи или на страховых книжках Кассы, гдѣ таковыя имѣются.

7. Там, гдѣ организованы Кассы страхованія от безработицы, всякаго рода довольствіе натурой (столовыя, чайныя, общежитія, бани и пр.) должно быть

оказываемо из средств фонда безработных и находиться в вѣдѣніи Кассы. Послѣдняя при назначеніи пособія безработному скидывает себѣ стоимость довольствія и остаток деньгами выдает ему на руки.

8. При существованіи Кассы страхованія Биржа Труда сосредоточивает все свое вниманіе на осуществленіи присущей ей задачи регулированія предложенія и спроса и отказывается от побочных задач (как общежитіе, столовыя-чайныя и пр.).

Биржа труда и организація народнаго хозяйства.

(Тезисы по докладу тов. Перимова.)

1. Разработка мѣропріятій по борьбѣ с разрухой народнаго хозяйства ведется сейчас Высшими Областными и Мѣстными Совѣтами Народнаго Хозяйства, а также другими экономическими организаціями.

2. Эта работа будет плодотворной только в том случаѣ, если экономическія организаціи будут точно освѣдомлены о состояніи Рынка Труда.

3. Организаціи, ведущія учет безработных и непосредственно заинтересованныя в уменьшеніи безработицы, т.-е. мѣстныя Биржи Труда в видах плодотворности своей работы должны быть тѣсно связаны с организаціями, вѣдающими регулированіе народнаго хозяйства.

4. Биржи Труда должны быть в курсѣ всѣх планов Совѣтов Народнаго Хозяйства и других экономических организацій, возсоздающих промышленную жизнь страны. Представители Бирж Труда должны входить в Совѣты Народнаго Хозяйства.

Биржа труда и организація артелей.

(Тезисы по докладу тов. Попова.)

1. В связи с массовой безработицей в послѣднее время наблюдается стихійная тяга рабочих к организаціи всякаго рода трудовых артелей для выполненія разных хозяйственных работ.

2. Констатируя это, с'ѣзд полагает, что трудовыя артели смогуть сыграть полезную роль в дѣлѣ борьбы с хозяйственной разрухой и с бѣдствіями рабочаго класса, порождаемыми безработицей, если:

а) предпринимаемыя артелями работы не будут отклоняться от общаго плана регулированія хозяйственной жизни страны,

б) если организующіеся в артели рабочіе не будут выходить из сферы непосредственнаго организаціоннаго вліянія профессіональных союзов.

3. С'ѣзд поэтому полагает, что трудовыя артели должны организоваться под руководством профессіональных союзов.

4. В случаѣ отсутствія такихъ союзовъ руководство по организаціи трудовыхъ артелей можетъ взять на себя Биржа Труда.

5. Трудовыя артели въ дѣлѣ найма рабочихъ и служащихъ подчиняются общимъ правиламъ и установленіямъ, издаваемымъ въ отношеніи найма черезъ Биржу Труда.

6. При посылкѣ рабочихъ и служащихъ на работу въ трудовыя артели Биржа Труда руководствуется существующими коллективными и тарифными договорами на тѣхъ же началахъ, какъ и при посылкѣ въ частныя, государственныя и общественныя предпріятія и учрежденія.

Дѣлопроизводство и отчетность биржи труда.

(Тезисы доклада т.ов. Хлопляцкина.)

I. Дѣлопроизводство бирж труда.

1. Регистрація посредническо-трудовыхъ операцій Бирж Труда повсемѣстно ведется по единой системѣ карточекъ, принятой настоящимъ с'ѣздомъ.

2. Веденіе регистраціи по книговой системѣ (запись операціи по книгамъ или смѣшанной карточно-книговой системѣ не допускается.

3. Заполненіе регистраціонныхъ карточекъ ведется по инструкціямъ, утвержденнымъ настоящимъ С'ѣздомъ.

II. Отчетность бирж труда.

5. Биржи Труда ведутъ о своей дѣятельности отчетность по единой утвержденной С'ѣздомъ системѣ.

6. Отчетность ведется ежедневная и ежемѣсячная, при чемъ послѣдняя за каждый предыдущій мѣсяцъ составляется въ теченіе первой недѣли послѣдующаго мѣсяца.

7. Мѣстная Биржа отчитывается въ установленной формѣ передъ областными Биржами Труда и передъ Отдѣломъ Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда въ срокъ, указанный въ предыдущемъ пунктѣ.

8. Каждая Биржа Труда, въ первые два мѣсяца составленія отчетности, обязана отчетную вѣдомость составлять и представлять въ соотвѣтствующія учрежденія за двухнедѣльные періоды.

9. Всѣ утвержденныя настоящимъ С'ѣздомъ формы регистраціи и отчетности сокращенію въ своемъ содержаніи, со стороны отдѣльныхъ Бирж Труда, не подлежатъ. Измѣненія въ сторону сокращенія въ указанныхъ формахъ могутъ быть произведены Отдѣломъ Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

Организаціонный вопрос.

(Тезисы доклада тов. Жилинскаго).

1. Биржа Труда является неотъемлемой частью рабочаго профессіональнаго движенія для проведенія мѣропріятій, связанных с организаціей и регулированіем рынка труда.

2. Непосредственная связь Биржи Труда с профессіональными союзами осуществляется через Комитет Биржи Труда.

3. Для связи и координаціи дѣйствій Биржи Труда с Комиссаріатом Труда представитель Биржи Труда входит в состав коллегіи при Комиссаріатѣ Труда.

4. Мѣстныя Биржи Труда и отдѣленія уже существующія могут быть открываемы лишь с санкціи Областной Биржи Труда, а в случаѣ отсутствія Областной Биржи—с санкціи Отдѣла РынкаТруда Народнаго Комиссаріата Труда. Корреспондентскіе и регистраціонные пункты могут быть открываемы только с санкціи районной Биржи Труда, а в случаѣ ея отсутствія—Областной Биржи Труда.

5. Первичной ячейкой в системѣ Бирж Труда является корреспондентскій пункт, который подчиняется в своей дѣятельности мѣстной биржѣ труда, давая отчеты в опредѣленные сроки и в установленном порядкѣ.

6. Мѣстная Биржа Труда в своей дѣятельности руководствуется общими указаніями Отдѣла Рынка Труда. Организаціонно же она подчиняется Областной Биржѣ Труда, посылая ей регулярно в установленные сроки отчетныя вѣдомости и самые подробные отчеты о своей дѣятельности и о состояніи рынка труда своего района со всѣми матеріалами, сюда относящимися. Копіи отчетов о дѣятельности и отчетных вѣдомостей должны посылаться, кромѣ того, в Отдѣл Рынка Труда Народнаго Комиссаріата Труда.

7. Для обмѣна излишками спроса и предложенія труда могут быть образованы районныя биржи труда.

8. Областныя Биржи Труда в предѣлах общих указаній Отдѣла Рынка Труда руководят всей работой мѣстных бирж, поддерживая с ними постоянное письменное сношеніе, посылая к ним инструкторов и пр.

9. Областныя Биржи Труда регулярно и в установленные сроки посылают в Отдѣл Рынка Труда отчеты о своей дѣятельности по всѣм своим Отдѣлам (общаго, инструкторскаго, обмѣна излишками, статистическаго с приложеніем всѣх относящихся к этим отчетам матеріалов), уставы Бирж Труда, инструкціи, копіи инструкторских отчетов, сводки поѣздок инструкторов, смѣты, обращенія, воззванія, разсылаемыя Областной Биржей Труда, газетныя статьи и замѣтки, помѣщаемыя Областной Биржей Труда и т. д.

10. Отдѣл Рынка Труда руководит всей работой Областных Бирж Труда, поддерживая с ними постоянное письменное общеніе и посылая к ним инструкторов.

Тезисы по докладу «распредѣленія рабочей силы и обмѣна излишками спроса и предложеніе труда».

Докладъ А. В. Перимова.

1. Основная задача Всероссійской сѣти Бирж Труда—регулировать спрос и предложеніе рабочей силы по всей территоріи Россіи.

2. Регулированіе рабочей силы распадается на два момента: удовлетвореніе массоваго спроса на рабочія руки и обмѣн сравнительно небольшими излишками спроса и предложенія квалифицированнаго труда.

3. Вторая задача рѣшается постоянными сношеніями между мѣстными и областными Биржами Труда.

4. Для планомѣрности и избѣжанія лишних переѣздов обмѣн должен производиться по слѣдующей схемѣ: Всероссійская сѣть Бирж Труда раздѣляется на области, области на районы, районы на округа дѣйствій мѣстных Бирж Труда и, наконец, мѣстныя Биржи Труда обслуживаются корреспондентскими пунктами

5. Обмѣн по возможности производится внутри округа дѣйствій мѣстной Биржи Труда: разобрав матеріал об избыточном спросѣ и предложеніи труда на корреспондентских пунктах, мѣстная Биржа Труда сообщает районному пункту обмѣна лишь о тѣх излишках спроса и предложенія труда, которые не могут быть удовлетворены мѣстной Биржей Труда и ея корреспондентским пунктом. Т кой же порядок производится и на дальнѣйших ступенях обмѣна. Отдѣлу Рынка Труда при Народном Комиссаріатѣ Труда, являющемся Всероссійской Биржей Труда, Областныя Биржи Труда должны сообщать лишь о том избыточном спросѣ и предложеніи труда, которые не могутъ быть удовлетворены внутри области.

6. Районные пункты обмѣна должны быть образованы в виду чрезвычайно большой величины областей. Районы обмѣна должны быть приспособлены не к старым административным рамкам, а должны об'единять мѣстности, экономически связанныя друг с другом.

7. При всѣх областных Биржах Труда должны быть организованы отдѣлы обмѣна излишками спроса и предложенія труда.

8. Обмѣн свѣдѣніями об излишках спроса и предложенія труда должен производиться возможно чаще, при этом должен быть использован телеграф и телефон, запись операцій по обмѣну излишками должна производиться по единообразной системѣ вѣдомостей, утвержденныхъ с'ѣздом Бирж Труда.

9. Для удовлетворенія массоваго, главным образом сезоннаго спроса на рабочія силы, областныя Биржи Труда должны быть в курсѣ всѣх предполагаемых работ. Соотвѣтствующія свѣдѣнія заранѣе до начала сезонных работ должны собираться областными Биржами у соотвѣтствующих организацій; т.-е. у Совѣта Народнаго Хозяйства, Управленія жел. дорог, Губернских Земельных Комитетов и т. д.

10. При крупных передвижках рабочей силы должен быть использован эшелонный порядок слѣдованія.

Резолюція о законѣ о биржах труда.

Признавая правильными основныя положенія закона о Биржах Труда, опубликованнаго 31 января 1918 г., секція Бирж Труда считает необходимым в самом срочном порядкѣ переработать закон в смыслѣ опредѣленія порядка подчиненности и взаимоотношеній Мѣстных и Областных Бирж Труда с Профессіональными Союзами и Комиссаріатами Труда и установленія форм организаціи Областных Бирж Труда.

Резолюція по докладу «Инспекція труда и Отдѣлы Охраны Труда».

Задачею рабоче-крестьянскаго правительства в области охраны труда является принятіе всѣх необходимых мѣр для сохраненія рабочаго класса от вырожденія, предоставленія ему возможности свободнаго духовнаго и физическаго его развитія и сохраненія его живой силы.

Охрана труда охватывает не только борьбу с вредными послѣдствіями работы и жизни трудящихся, но и предупреждает от этих послѣдствій путем санитарно-гигіеническихи санитарно-техническихмѣропріятій, а также улучшенія всѣх условій жизни трудящихся.

В то же время задачи охраны труда являются совершенно неотдѣлимой и самой существенной частью работы страховых касс, как проводников соціальнаго страхованія, и профессіональных союзов, как защитников экономических интересов рабочаго класса. Эти задачи, вообще, могут быть выполнены только при осуществленіи самаго глубокаго проникновенія во всѣ моменты жизни рабочих с цѣлью правильно организовать профилактику в самом широком смыслѣ этого слова.

Вся работа охраны труда, соціальнаго страхованія, в частности, рабочая инспектура об'единяются в Отдѣлы при Комиссаріатах Труда (мѣстных и центральных), как спеціальных органах власти рабоче-крестьянской республики и проводниках общаго соціалистическаго переустройства. Если работа при мѣстных комиссаріатах труда носит по преимуществу характер инструкціонный, организаторскій и контролирующій надлежащую в интересах рабочих постановку дѣятельности и живую связь отдѣльных сторон ея, то при центральном комиссаріатѣ труда на ряду с этим выдвигается на видное и преимущественное мѣсто задача изученія, научная разработка, соотвѣтствующаго общаго освѣщенія вопросов охраны труда и задача законодательнаго творчества.

Отдѣлы Охраны Труда ни в коем случаѣ не должны создаваться в качествѣ обособленных органов, а возникают на основѣ об'единенной работы профессіональных союзов и страховых касс, при чем рабочая инспекція (единоличная или коллегіальная) появляется как выборный данными организаціями орган текущаго надзора и общаго надзора за условіями жизни и работы трудящихся масс.

Отдѣлы Охраны Труда создаются на мѣстах (в губернских и крупных промышленных центрах), как общее для комиссаріатов труда и страховых касс. Там, гдѣ они создались, они об'единяются в общей работѣ комиссаріатом труда.

Коллегіи при комиссаріатах труда (по Отдѣлу Охраны Труда) составляются из представителей: 1) страховых касс, 2) профессіональных союзов—при этом в числѣ равном или даже с преобладаніем представительства профессіональных союзов при пестротѣ состава промышленности опредѣленной мѣстности. Кромѣ того, к работѣ в Коллегіи привлекаются спеціалисты в области санитарной гигіены.

Вся работа концентрируется в Отдѣлѣ Охраны Труда Всероссійскаго Народнаго Комиссаріата Труда. Отдѣл состоит из рабочаго аппарата и Коллегіи. Рабочій аппарат дѣлится на 3 подотдѣла: 1) Инспекціи труда, 2) Соціальнаго страхованія и 3) Законодательных предположеній по охранѣ труда. В Коллегію Отдѣла входят: А) Всероссійскій совѣт Профессіональных Союзов, Б) Страховой Совѣт и В) Спеціалисты-врачи и санитарные техники.

Отдѣлы Охраны Труда организуют надзор за выполненіем всѣх законов по Охранѣ Труда и помощи Инспекціи труда. Инспекція труда, являясь проводником правительственнаго надзора в области охраны труда, становится дѣйствительной силой, способной нести задачи текущаго надзора, общаго наблюденія и проводить в жизнь законы по охранѣ труда,—только находясь в руках самих рабочих, выдвигаясь путем выборов представителями профессіональных союзов и страховых касс, широкой публичностью и отчетностью в своей дѣятельности перед массами рабочаго класса.

Рабочая Инспекція должна строиться территоріально и возможно болѣе дробно, в интересах полноты захвата всей суммы и пестроты условій работы и жизни работы, в видах приближенія надзора к массам рабочаго класса и как бы растворенія в них.

Рабочую Инспекцію желательно строить как органы коллегіальные, при чем состав их по спеціальностям находится в зависимости от состава промышленности данной мѣстности.

Резолюціи секціи по статистикѣ труда.

1) В цѣлях правильной постановки статистики труда необходимо немедленно организовать статистическіе органы при всѣх губернских и областных Комиссаріатах Труда.

2) Для согласованія работ разных рабочих и общественных организацій по статистикѣ труда, необходимо на мѣстах создать из соотвѣтствующих организацій Коллегію по Статистикѣ Труда. Функціи Коллегіи опредѣляются особой инструкціей.

3) Необходимо установить тѣснѣйшую связь между статистическим отдѣлом при мѣстных Комиссаріатах Труда и Центральной Статистикой Труда при Народном Комиссаріатѣ. Содѣйствовать скорѣйшему установленію этой связи

должны всемѣрно как центр, так и отдѣлы на мѣстах. Формы связи устанавливаются особой инструкціей.

4) Статистическіе отдѣлы при мѣстных Комиссаріатах Труда должны точно выполнить всѣ заданія центра, никоим образом не допуская измѣненія установленных центром статистических формуляров и таблиц.

5) В цѣлях взаимнаго обмѣна статистическими матеріалами и ознакомленія с состояніем статистических работ, необходимо поручить центру немедленно приступить к изданію періодическаго бюллетеня по статистикѣ труда и разсылкѣ его всѣм статистическим отдѣлам при мѣстных Комиссаріатах Труда.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стран.

I. Пленарныя засѣданія с'ѣзда 3

II. Засѣданія секціи Комиссаров Труда 60

III. Засѣданія секціи Бирж Труда 112

IV. Засѣданія Страховой секціи 181

V. Засѣданія Статистической секціи 214

VI. Резолюціи С'ѣзда 233

НАРОДНЫЙ КОМИССАРІАТ ВНУТРЕННИХ ДѢЛ.

Отдѣл мѣстнаго хозяйства.

ОТКРЫТА ПОДПИСКА НА ДВУХНЕДѢЛЬНЫЙ ЖУРНАЛ

„КОММУНАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ“,

посвященный разработкѣ вопросов городской и сельской коммунальной жизни.

I. Коренное преобразованіе, на началах соціализма, всего политическаго и соціальнаго строя страны возлагает на мѣстные совѣты, на городскія и сельскія коммуны отвѣтственную и трудную работу—осуществлять это преобразованіе на мѣстах, создавать новыя формы общественной и коммунальной жизни

II. Проводя в жизнь и укр пляя на мѣстах основы новаго государственнаго строя и хозяйства, городскія и сельскія коммуны в своей дѣятельности в то же время охватывают всѣ стороны, всѣ проявленія мѣстной жизни и муниципальнаго хозяйства: содѣйствуя націонализаціи промышленности и торговли в общегосударственном масштабѣ, коммуны одновременно с этим берут в свои руки предпріятія общественнаго пользованія (освѣщеніе, трамваи и т. п), производство и распредѣленіе продуктов питанія и предметов первой необходимости, управленіе муниципализованными недвижимостями, благоустройство и оздоровленіе городов и селеній и т. д.

III. В этой работѣ мѣстныя коммуны продѣлывают тяжелый и отвѣтственный опыт, превращаются в практическую школу соціалистическаго преобразованія государства, вовлекая рабочія массы в технику новаго строительства.

IV. Освѣтить всѣ вопросы коммунальнаго хозяйства, помочь мѣстным работникам в разрѣшеніи новых трудных задач и тѣм сберечь силы и время по отысканію и осуществленію новых форм общественно-экономической жизни—такова цѣль, которую ставит перед собой новый журнал.

V. Чтобы не дать затеряться ни одной крупной творческой мысли, журнал широко открывает свои страницы для работников на мѣстах.

VI. «Комм нальная Жизнь» имѣет слѣдующіе отдѣлы:

Оригинальныя статьи научнаго и практическаго характера.
Обзоры коммунальной жизни на Западѣ и в Россіи.
Отчеты и корреспонденціи с мѣст.
Хроника мѣстной муниципальной жизни.
Офиціальный отдѣл Распоряженія по муниципальным вопросам Центральной Власти. Декреты и узаконенія.
Библіографія.
Консультаціонный отдѣл. Вопросы и отвѣты.

Журнал «КОММУНАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ» выходит два раза в мѣсяц, книжками, размѣром от 3 до 4 листов каждая.

Подписная плата в мѣс.—2 р. 50 к.

Цѣна отдѣльнаго номера—1 р. 50 к.

Адрес: Москва. Настасьинскій переулок, дом № 3.